

pátek, 3. června 2016

**ŽLUTÁ KARTA KE SMĚRNICI O VYSÍLÁNÍ PRACOVNÍKŮ (POSTING WORKERS DIRECTIVE)**

**Stanovisko Komise** zatím není známo, nicméně mnohé lze usuzovat např. z projevu předsedy Komise Junckera ze dne 31. 5. na 99. kongresu starostů Francie v Paříži, kdy uvedl, že „Komise je odhodlána k podpoře těchto priorit na evropské úrovni: zahájení iniciativy pro zaměstnanost mládeže, zřízení evropského pilíře sociálních práv, či lepší regulaci vysílání pracovníků v rámci Evropské unie. Víím, že tato otázka vzbuzuje ve Francii obavy a polemiky. Komise nedávno předložila návrhy jasně zdůrazňující pro mne jasnou zásadu, kterou chcí: stejná práce na stejném místě musí být zaplácena stejně. Některé národní parlamenty jsou velmi neochotné, jak můžeme pozorovat. Ale chystáme se, po zvážení jejich připomínek, zachovat text našeho návrhu.“

**Reakce v Evropském parlamentu:** ve dnech 23. a 24. května zasedal Výbor pro právní záležitosti EP (JURI). Výbor zodpovědný za otázky subsidiarity uskutečnil první výměnu názorů na nedávno udělenou „žlutou kartu“ (viz O čem se mluví ze dne 12. 4.). Zpravodaj k subsidiaritě, francouzský europoslanec Lebreton (ENF), přednesl krátký přehled odůvodněných stanovisek komor národních parlamentů a řadu argumentů, proč návrh směrnice porušuje zásadu subsidiarity. Rozdělil argumentace národních parlamentů do tří kategorií:

- procesní otázky: např. že ještě nevypršela lhůta pro transpozici
- subsidiarita: stanovení náhrad pracovníkům je ve výlučné pravomoci členských států, návrh zasahuje do odvětvových vztahů, rovné odměňování limituje volný pohyb pracovníků
- proporcionalita: neodpovídá zásadě proporcionality.

Pan Lebreton uvedl, že existence vážných argumentů naznačuje, že princip subsidiarity nebyl respektován. **Názory europoslanců se zdají být rozděleny spíše podle národnosti, než dle politické příslušnosti.** V diskusi vystoupil např. švédský europoslanec Nilsson frakce S&D ohledně potřeby nalézt kompromis ke směrnici, rakouská europoslankyně frakce S&D Regner a německá poslankyně Gebhardt naopak uvedly, že vykořisťování pracovníků je nepřijatelné a je třeba evropské odpovědi, jestliže na národní úrovni nešlo situaci vyřešit. Polský poslanec Zlotowski (ECR) a rumunský poslanec Buda (EPP) podpořili stanoviska svých komor parlamentů, že návrh je s rozporu s principem subsidiarity a zopakovali argumenty o diskriminaci a protekcionismu. Maďarský poslanec Szajer (EPP) a polský poslanec Zwiefka (EPP) navrhli, aby se výbor JURI více zaměřil na právní aspekty než obsahovou stránku návrhu směrnice a vyžádali si představení stanoviska právní služby EP výboru JURI. Zpravodaj Lebreton na závěr diskuse uvedl, že jednání potvrdilo přítomnost závažných právních aspektů a navrhl pozvat odpovědnou komisařku Thyssen k výměně názorů s členy výboru JURI. Mimo výbor JURI lze zaslechnout v EP i názory jako „mechanismus žluté karty se nám nelíbí...nepodporujeme mechanismus žluté karty, nebudeme ji respektovat“. **Před nerespektováním názorů parlamentů, opakovaným nenasloucháním a nepodporováním mechanismu žluté karty důrazně varovala v Evropském parlamentu ministryně práce a sociálních věcí ČR M. Marksová.** Ministryně mj. uvedla, že nové členské státy jaksi nevěří postoji starých členských států (které směrnici podporují/ kromě Dánska, kdy důvodem je zasahování do jejich systému vyjednaných mezd sociálními partnery) a to z několika důvodů: **směrnice není součástí žádného balíčku. Existuje dvojitý metr na kvalitu potravin a další maloobchodní produkty ve starých a nových členských státech (příslazování nápojů cukrem/sladičím). Neproběhla žádná debata o nerovné situaci - obrovských platových rozdílech u zaměstnanců stejné firmy (ze starého členského státu) v novém členském státě (např. prodavačky nákupních řetězců).** Nebyla předložena kvalitní analýza největších problémů - jak funguje sociální dumping, kolika lidí se tento problém vlastně týká. Nové členské státy nemají pocit, že je návrh poctivý a pomůže řešit situaci, ale spíše přišel kvůli politické situaci v některých zemích. Staré členské státy neumí řešit problém „letter box companies“, daňových rájů, odlivu financí formou zisků/dividend z poboček v nových členských státech do mateřských firem ve starých státech. Firmy ze starých členských států nenastavily napříč EU stejné podmínky. V rámci vyjednávání ohledně Brexitu bylo dojednáno, že chudším státům budou „stačit“ nižší sociální dávky. *Podrobnější zpráva na vyžádání.* **Oficiální pozice Komise** by mohla být prezentovaná komisařkou Thyssen v rámci nadcházející konference předsedů výborů pro evropské záležitosti národních parlamentů EU, která se uskuteční v Bratislavě ve dnech 10. - 11. 7. 2016.

**SLOVENSKÉ PŘEDSEDNICTVÍ EU:** předseda Evropského parlamentu Martin Schulz se ve čtvrtek 26. května setkal v souvislosti s nadcházejícím předsednictvím Slovenska v Radě EU s nejvyššími ústavními činiteli Slovenské republiky (Slovensko převezme předsednictví od 1. 7. 2016 po Nizozemí, v prosinci předá předsednictví Maltě). Předsednictví znamená prakticky organizaci 139 pracovních skupin, kdy předsedají paralelně i 14 skupinám (celkem cca. 350 jednání). Zahajovat předsednictví bude Slovensko v době těsně po červnovém referendu o vystoupení Británie z EU a chce dát předsednictví EU pozitivnější směr, hlavně díky oblastem energetické unie, kapitálových trhů a digitální agendy. Země představí kompletní seznam priorit až po britském referendu, a to dne 30. června. **Webové stránky předsednictví [zde](#), web Rady [zde](#).** Hlavní priority byly dne 1. června v Bruselu představeny více než 200 hlavním bruselským diplomatům a expertům a jsou rozděleny do čtyř oblastí. Slovenský ministr zahraničních věcí a evropských záležitostí Miroslav Lajčák mj. uvedl: „*Naše ambice je posilnit EU ekonomicky, zmodernizovat a rozšířit společný trh v oblasti energetiky a digitální ekonomiky, pracovat na udržitelné migrační a azylové politice a věnovat se vnějšímu prostředí Unie v kontextu obchodních dohod a politiky rozšiřování. Máme v úmyslu být pragmatičtí a docílit hmatatelné výsledky.*“ **Konkrétně mají být prioritní oblasti:** 1) finanční a ekonomické záležitosti (rozpočet EU na rok 2017, přezkum rozpočtu na léta 2014-2020, rozpočet EU po roce 2020, Unie kapitálových trhů, pokrok při dokončení Hospodářské a měnové unie a zahájení diskuse o možnostech fiskální integrace v rámci EU); 2) vnitřní trh (Jednotný digitální trh a Energetická unie); 3) migrace (diskuse o udržitelné migraci a udržitelné azylové politice, zprovoznění pohraniční pobřežní stráže); 4) vnější činnosti Unie a obchodní politika (dohody o zóně volného obchodu se Spojenými státy a s Kanadou, otázka přiznání statutu tržní ekonomiky Číně a rozšíření EU). Největší bruselský politický zpravodajský server informoval o nadcházejícím slovenském předsednictví a případných obavách, jak země zvládne své první předsednictví EU (po svém přistoupení v roce 2004) [zde](#). Slovensko si je vědomo i historických vazeb a mohlo by pomoci zajistit lepší komunikaci se zeměmi východního partnerství, se zeměmi Balkánu, prioritně se bude zabývat v digitální agendě přenosem dat "data portability" (geoblocking), kde jsou protichůdné zájmy např. Telecomu i společností na ochranu autorských práv (autorské svazy, konzultace EC zahájena). **Aktuálně ke směrnici o vysílání pracovníků:** Slovensko se bude snažit vystupovat jako mediátor – tzv. "honest broker", ale nespátřuje prostor pro zásadní posun v této oblasti vzhledem k rozdílným názorům členských států. **K plynovodu NordStream II:** SK pozice: není to evropský projekt, jde proti principům energetické unie, otázkou je právní ukotvení. *Rada Evropské unie nemá jednoho stálého předsedu (jako například Komise nebo Evropský parlament). Její činnost řídí země, která v Radě zastává předsednictví. To rotuje každých 6 měsíců. Během těchto 6 měsíců ministři této země předsedají a pomáhají sestavovat pořad jednání Rady v jednotlivých oblastech politiky a usnadňují dialog s ostatními institucemi EU.*



**Kancelář Senátu PČR  
Oddělení pro EU**

Určeno pro potřebu  
senátorek  
a senátorů

Všechny stručné  
týdenní výběry  
událostí EU  
naleznete [zde](#).

Modrý, podtržený  
text značí hyperlink  
s odkazem  
na zmiňovaný  
dokument.

Zpracovala:  
**Terezie Písařová**

Zástupkyně při  
Evropském parlamentu

mobil:  
CZ +420 731 124 389  
BE +32 (0) 460 961 731

E-mail:  
pisarovaT@senat.cz