



Kancelář Senátu PČR Oddělení pro EU

Určeno pro potřebu
senátorek
a senátorů

Všechny stručné
týdenní výběry
událostí EU
naleznete [zde](#).

Modrý, podtržený
text značí hyperlink
s odkazem
na zmiňovaný
dokument.

Podrobné zápisy z jednání na vyžádání.

Zpracovala:
Terezie Písařová

Zástupkyně při
Evropském parlamentu

mobil:
CZ +420 731 124 389
BE +32 (0) 460 961 731

E-mail:
pisarovaT@senat.cz

V [usnesení](#) O VÝROČNÍ ZPRÁVĚ ZA ROK 2014 O SUBSIDIARITĚ A PROPORCIONALITĚ ze dne 17. května 2017 EP zdůrazňuje, že provádění kontrol subsidiarity vnitrostátními parlamenty je jedním z důležitých nástrojů ke snížení „demokratického deficitu“ a podotýká, že **vnitrostátní parlamenty mají důležitou úlohu při zajišťování toho, aby rozhodnutí byla přijímána na co nejúčinnější úrovni a co nejbližší občanům** (ale také zdůrazňuje, že **k vydání právních aktů je zapotřebí souhlasu převážné většiny v Radě složené z ministrů vlád** všech členských států EU, kteří mají politickou odpovědnost vůči svým vnitrostátním parlamentům, a tudíž je zásada subsidiarity v plném rozsahu dodržována i tímto způsobem). V roce 2014 Komise/EK obdržela 21 odůvodněných stanovisek vztahujících se k 15 návrhům EK, celkem 506 dokumentů v rámci politického dialogu. Odůvodněné stanovisko vydalo v roce 2014 15 parl. komor, což představuje asi 50% snížení ve srovnání s rokem 2013. V roce 2014 nebyl u žádného návrhu EK v rámci protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality /S+P/ zahájen postup udělení „žluté nebo oranžové karty“ (zatím poslední vystavená „žlutá karta“ k „vysílání pracovníků“ (COM (2016) 128/ viz OCM [12. 5. 3. 6.](#), [21. 10.](#) 2016). K zavedení „zelené karty“ se EP domnívá, že by bylo třeba zvážit zavedení (vnitrostátním parlamentům by umožňovala navrhnout EK ke zvážení určitou legislativní iniciativu); navrhuje v této souvislosti zvážit, jaký **počet vnitrostátních parlamentů by byl třeba pro zahájení takového postupu**, a jaký rozsah by měly jeho dopady - zdůrazňuje, že možné zavedení takového mechanismu by nemělo ohrožovat orgány EU ani řádný legislativní postup. EP vzal na vědomí, že některé vnitrostátní parlamenty poukázaly na to, že **v některých legislativních návrzích EK je odůvodnění S+P nedostatečné nebo dokonce chybí a vyzývá EK, aby zlepšila svá vysvětlující prohlášení tím, že vždy poskytne podrobnou, souhrnnou a věcně odůvodněnou analýzu svých návrhů z hlediska S+P**, což by pomohlo vnitrostátním parlamentům při provádění účinnějších přezkumů těchto návrhů. EP dále **doporučuje rozsáhlejší využívání sítě zástupců vnitrostátních parlamentů za účelem zvyšování povědomí o zásadách S+P a ke zdokonalení fungování platformy IPEX**. EP také navrhuje, že by **EK mohla připravit pokyny k odůvodněným stanoviskům**, k otázkám subsidiarity se zapojením vnitrostátních parlamentů a **vybízí vnitrostátní parlamenty, aby sdílely své poznámky k posuzování, které vypracovala EK**. V této souvislosti: při posuzování zpráv S+P bude zajímavé sledovat postoj EP, kdy nyní ke zprávě za rok 2014 uvádí, že: „Vyzývá EK, aby pro každý legislativní návrh systematicky prováděla důkladná posouzení proporcionality, jež by měla obsahovat vhodnou analýzu různých legislativních možností, jež jsou k dispozici, a důkladné vysvětlení environmentálních, společenských a hospodářských dopadů zvolené alternativy a její možné dopady na konkurenceschopnost a na malé a střední podniky (MSP); vyjadřuje přesvědčení, že tato posílená posouzení proporcionality by měla Komisi pomoci odmítnout alternativy s nepřiměřeným dopadem, nebo alternativy, jež přinášejí nikoli nezbytnou zátěž pro jednotlivce, podniky, zejména MSP, občanskou společnost, zaměstnance a další subjekty, jichž se to týká, a měly by umožnit lepší posouzení návrhů z hlediska proporcionality; domnívá se, že by se mohlo zvážit rozšíření rozsahu odůvodněných stanovisek tak, aby se do nich začlenilo dodržování zásady proporcionality“. Při třetí „žluté kartě“ (viz výše) bylo uváděno národními parlamenty samozřejmě také porušení principu proporcionality, kdy se návrh má dotýkat pouze zlomku celkové pracovní síly (uváděno 0,3%).

PŘEHRANIČNÍ PŘENOSITELNOST SLUŽEB OBSAHU ONLINE NA VNITŘNÍM TRHU: EP podpořil [nařízení](#), které zajistí, aby účastníci on-line služeb legálně získaných v členském státě/ČS/ kde mají bydliště, měli přístup k těmto službám (filmům, seriálům, hudbě, hrám či přenosům sportovních zápasů) bez dodatečných nákladů během dočasného pobytu (turistiky, studia, služební cesty) v ostatních ČS. Jde o placené online služby (například Netflix nebo Spotify, i TV (HBO go)). *Bydlištěm se rozumí stát, v němž se účastník skutečně a trvale žije. Nařízení ukládá poskytovatelům povinnost poskytnout stejnou kvalitu v ČS, kam se jejich předplatitel dočasně přesunul; informovat účastníky o veškerých změnách v kvalitě služeb v ČS, v nichž se dočasně pohybují; zajistit, aby přenositelnost služby umožnila účastníkům stejný rozsah služeb, stejný počet zařízení, jako v bydlišti; zakazují smluvní doložky o zákazu nebo omezení obsahu přenositelnosti služby on-line nebo omezení přenosnosti po určitou dobu. Umožňuje poskytovatelům určit ČS pobytu účastníka na základě kritérií: občanský průkaz, smlouva o poskytování služeb Internetu nebo telefonní účty, úhrada místních daní, fakturační nebo poštovní adresa předplatitele, které osvědčují domicil, ale i namátkové kontroly IP adresa účastníka (pokud účastník neposkytne požadované informace, pak dodavatel nemusí umožnit přenositelnost služeb). Poskytovatel má povinnost zajistit pouze nezbytné a přiměřené zpracování osobních údajů. Text nařízení je výsledkem dohody vyjednavačů EP a Rady (ministrů) EU z února 2017, plénum jej podpořilo a nyní bude postoupen Radě k formálnímu schválení. Nařízení by mělo začít platit od první poloviny roku 2018 a bude se vztahovat i na již předplacené služby - po vyhlášení v Úředním věstníku EU budou mít ČS 9 měsíců na přijetí nezbytných opatření. Následně se nová pravidla stanou účinnými.*

DVOUSTÁTNÍ ŘEŠENÍ JE JEDINÁ CESTA K MÍRU NA STŘEDNÍM VÝCHODĚ, jediný způsob, jak ukončit izraelsko-palestinský konflikt, říkají europoslanci ve svém [usnesení](#) ze dne 18. 5. Výstavba a rozšiřování izraelských osad na Západním břehu Jordánu musí okamžitě skončit, aby existovaly vyhlídky na životaschopné dvoustranné řešení, vyzývají europoslanci. Odsuzují veškeré projevy násilí a terorismu útoku a ohrožují civilní obyvatelstvo, jakož i všechny akty provokace a podněcování. „Řešení dvou států na základě hranic z roku 1967, s Jeruzalémem jako hlavním městem obou států,“ je jediný způsob, jak dosáhnout trvalého míru mezi Izraelci a Palestinci.

Poprvé ve funkci generálního tajemníka OSN promluvil na plénu dne 17. 5. **ANTÓNIO GUTERRES** (po dlouhé době generální tajemník OSN z EU, nahradil Pan Ki-muna 1. 1. 2017. Guterres byl v letech 1995 - 2002 předsedou portugalské vlády, poté 10 let Vysoký komisař OSN pro uprchlíky, záznam vystoupení [zde](#)). Zdůraznil, že role EU v jejich zvládnutí je klíčová i pro aktivity OSN. Dalšími tématy byly uprchlická krize, změny klimatu a další globální výzvy, i situace v Sýrii. V této souvislosti: plénum podpořilo dne 18. 5. **usnesením STRATEGII EU PRO SÝRII**: pouze politický proces vedený různými syrskými skupinami, pod dohledem OSN, a založený na nové ústavě, může vést ke svobodným a spravedlivým volbám a mohl by ukončit válku v Sýrii. EU (jako největší dárcé) by měla hrát aktivnější roli. Měl by být ustaven tribunál pro válečné zločiny v Sýrii (až po úspěšné postoupení těchto zločinů Mezinárodnímu trestnímu soudu). Poslanci odsuzují zvěrstva, porušování lidských práv a mezinárodního práva všemi stranami konfliktu, zejména silami režimu Assada podporované Ruskem a Íránem, stejně jako ISIS/Da'esh a Jabhat Fateh al-Sham. (V březnu 2017 šéfka zahraniční politiky EU F. Mogheriniová představila [společné sdělení](#) o strategii EU pro Sýrii. Nastihuje, jak může EU hrát viditelnější a účinnější úlohu v přispívání k trvalému politickému řešení v Sýrii).

Poslanci EP přivítali **JEDNOTU 27 ČLENSKÝCH STÁTŮ A INSTITUCÍ EU V SOUVISLOSTI S BREXITEM** a také vyzvali k reformě EU ve prospěch všech jejích občanů. Předseda Evropské rady Tusk předložil poslancům EP [pokyny pro jednání o Brexitu](#), (na kterých se členské státy dohodly na summitu, který se konal 29. 4.). Uvítal soulad s ["červenými liniemi"](#) stanovenými EP. *Podrobný mandát pro vyjednávání bude předložen k přijetí na zasedání Rady dne 22. 5.*

Poslanci EP dne 17. 5. také vznesli ve dvou usneseníh námitky proti plánům EK povolit dovoz výrobků z geneticky modifikované [kukuřice](#) DAS-40278-9 a [bavlny](#) GHB119, které jsou odolné vůči herbicidům - kvůli obavám ze škodlivých účinků zbytků herbicidů (rizicích pro reprodukci, vývoj embryí a narušení endokrinního systému). Zdůrazňují obavy, které vznesly nezávislé výzkumy a ČS, a opakují výzvu EP k přezkoumání postupu povolování GMO v EU. *Např. geneticky modifikovaná bavlna je odolná na používání herbicidů na bázi glufosinátu amonného (je klasifikován jako toxický pro reprodukci). V říjnu 2015 byl EP proti návrhu EK, který by umožnil jakémukoli členskému státu EU omezit nebo zakázat prodej a používání GMO potravin nebo krmitelů schválených EU na jeho území. Poslanci se obávají, že by tento předpis mohl být neúčinný nebo že by mohl vést k opětovnému zavedení hraničních kontrol mezi zeměmi pro a proti GMO. Vyzvali EK, aby předložila nový návrh.*