



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

# SENÁT

7. funkční období

206

Informace komisí Senátu o činnosti za rok 2009

2009

## **Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu PČR pro krajaný žijící v zahraničí za rok 2009**

V roce 2009 měla Stálá komise Senátu pro krajaný žijící v zahraničí celkem 13 členů. Předsedou komise je pan Marcel Chládek, místopředsedy jsou pan Tomáš Grulich a pan Jaromír Štětina.

Při komisi pracuje poradní sbor – Konzultativní rada, která je tvořena 21 členy - krajaný žijícími v zahraničí a lidmi, kteří se významnou měrou zabývají krajanýskou problematikou, ať již profesně a nebo zájmově.

Komise se sešla 8 x na řádné schůzi společně s Konzultativní radou. Komise úzce spolupracuje se zmocněncem pro krajaný při Ministerstvu zahraničních věcí České republiky panem Vladimírem Eisenbrukem.

V plánu práce pro rok 2009 byly stanoveny v rámci legislativy úkoly, které se týkaly návrhu změn ve volebním zákoně.

Komise podala senátní návrh zákona, který byl v Senátu schválen na podzim roku 2008, a od té doby čeká na projednání v Poslanecké sněmovně.

Dalším úkolem bylo přijetí novelizace zákona č. 40/1993 Sb., zejména právní úpravu zjednodušeného nabytí státního občanství České republiky, jde-li o potomky českých státních občanů, kteří nenabyli narozením československé státní občanství v důsledku právní úpravy, která platila v době jejich narození. Zatím je tato záležitost pozastavena, předpokládá se, že se tímto začne zabývat až nová vláda po volbách v roce 2010.

Během roku komise uspořádala, spolupřádala a nebo se zúčastnila několika akcí.

V únoru se konal 3. ročník festivalu Mene Tekel, mezinárodní festival proti totalitě, zlu a násilí. Během tohoto festivalu se v Senátu uskutečnila mezinárodní konference, kterou moderoval místopředseda komise Tomáš Grulich.

26.5.2009 uspořádala komise v Hlavním sále Senátu udílení cen Společnosti pro vědu a umění Praha.

V tomto roce cenu obdrželi Josef Abrhám, Miloš Forman, RNDr. Jiří Grygar, CSc., Profesor PhDr. Josef Jařab, CSc., Arnošt Lustig, Profesor Karel Raška, Profesor Zdeněk Slouka, Josef Škvorecký, Profesorka Bronislava Volková, Ph.D. Této akce se zúčastnil a k přítomným promluvil předseda komise Marcel Chládek.

23.7.2009 komise spolu s Mezinárodním koordinačním výborem zahraničních Čechů uspořádala v Senátu Udílení cen Významná česká žena ve světě 2009. Letos cenu obdržely paní Eva Hahn z SRN, významná česko-německá historička, Hana Gerzanic- Hons z Austrálie, básniřka a aktivní krajanýská pracovnice a podporovatelka ČR ve světě, Jarmila Jančařiková z USA, světově proslulá vědecká pracovnice v oboru krystalografie, hraběnka Mathilde Nostitz z Itálie, vynikající charitativní pracovnice, Hana Sládková Koželuhová ze Švýcarska, bývalá vynikající tenistka, charitativní

pracovnice podporovatelka ČR ve světě. Hosty také pozdravil předseda komise Marcel Chládek, který se rovněž této akce zúčastnil.

30.7.2009 se v Českém centru v Praze uskutečnil seminář Česká škola bez hranic, kde v rámci Kulatého stolu zasedli předseda komise Marcel Chládek a místopředseda komise Tomáš Grulich spolu s účastníky semináře z různých zemí světa. Komise tento projekt bilingvní výuky podporuje, jedná se o projekt, který je zatím určen pro děti od 18- ti měsíců do 12- ti let věku.

12. srpna jsme v Senátu přijali 60 studentů – účastníků XIX. ročníku Kurzu českého jazyka pro krajanů trvale žijící v zahraničí. Studenti si prohlédli historické prostory Senátu a následně následovala beseda s předsedou komise M. Chládkem a místopředsedou komise T. Grulichem. Hlavní dotazy se týkaly především možnosti získání státního českého občanství, volebního zákona, možnosti studia v ČR. Letos byli na kurzu lidé ze 32 zemí světa a kvalita znalosti českého jazyka je od začátečníků po téměř rodilé mluvčí.

16. září uspořádala komise v Senátu seminář Krajané a Česká republika, na němž se probíraly otázky vztahu českého státu k zahraničním Čechům. Semináře se zúčastnilo 80 zájemců z různých zemí světa. Seminář zahajovali předseda Senátu pan Přemysl Sobotka a předseda komise pan Marcel Chládek. Místopředseda Senátu Petr Pithart představil novou odbornou publikaci senátora Tomáše Grulicha a etnologa Stanislava Broučka nazvanou Domácí postoje k zahraničním Čechům v novodobých dějinách 1918 – 2008. Kniha analyzuje vztah českého státu i veřejnosti k zahraničním Čechům od vzniku samostatného Československa. Během semináře vystoupili osobnosti, které se věnují problematice krajanů dlouhodobě. Na závěr semináře byla zřízena pracovní skupina, která má za úkol připravit podklady pro další jednání. Závěry ze semináře by měly sloužit jako podnět zákonodárcům a exekutivě, jak dále řešit vztah České republiky a českých minorit v zahraničí, zda zachovat stávající stav, či iniciovat vznik nového úřadu, který by se problematice krajanů mohl věnovat na centrální úrovni. Ze semináře vznikl sborník, který bude distribuován na konci roku 2009. Následovala tisková konference, které se zúčastnil předseda komise Marcel Chládek s místopředsedou komise Tomášem Grulichem.

17. září 2009 byl v Senátu již potřetí zahájen krajanů folklorní festival. Festival se konal od 17.9. do 20.9.2009, celkově se ho zúčastnilo 560 osob a během soutěže vystupovalo 19 souborů.

Na půdě Senátu byli krajané přivítáni místopředsedkyní Senátu paní Alenou Gajduškovou, místopředsedou Senátu panem Jiřím Liškou, předsedou komise Marcelem Chládkem a ostatními hosty.

Celý festival organizovala ředitelka festivalu paní Věra Doušová z občanského sdružení Sedm paprsků za významné finanční a organizační podpory Středočeského kraje, MZV a Magistrátu hlavního města Prahy.

Během roku 2009 komise navštívila krajanů v následujících zemích:

Ve dnech 11. -12.5.2009 navštívila delegace vedená Marcelem Chládkem Bratislavu, kde se 11.5. konalo Slavnostní setkání k 15. výročí založení Klubu občanů České republiky v Bratislavě/ KOČR/. Klub bilancoval svou činnost za 15 let ústy předsedkyně paní Bratinkové .

Po skončení oficiální části senátoři besedovali se členy KOČRu a hlavním tématem bylo stále nemožnost hlasovat korespondenčně a jejich znevýhodnění v oblasti státního občanství pro jejich děti narozené na Slovensku. Delegace dále navštívila Úřad pro Slováky žijící v zahraničí, kde předsedkyně úřadu paní Vilma Prívarová seznámila přítomné s činností, rozpočtem a aktivitami úřadu. Následně došlo k výměně informací mezi delegací komise a pracovníky úřadu.

Delegace během cesty do Prahy navštívila v Brně Muzeum českého a slovenského exilu 20. století, kterým delegaci provedl majitel pan Jan Kratochvíl. V muzeu se nachází expozice věnována T.G.Masarykovi, I., II. a III. odboji v exilu, dále se zde nachází expozice o životě a krajanech v Austrálii a také expozice věnována divadle a filmu za totality.

Ve dnech 14. - 21.5.2009 komise navštívila USA – Washington, Texas – La Grange, New York.

Hlavním cílem bylo setkat s krajaný a s krajanskými spolky. Ve Washingtonu se delegace setkala s několika krajanskými spolky a při pracovním jednání s vedením American Friends of the Czech Republic byla řešena otázka znovuožhaldení sochy W. Wilsona naproti Hlavního nádraží v Praze ve Vrchlického sadech. Při jednání s krajaný se opětovně řešila jejich nemožnost hlasovat korespondenčně a problematika státního občanství.

Během návštěvy Washingtonu delegace zavítala i do Sokola, kde se daří pracovat s dětmi a mládeží, což v jiných zemích není obvyklé.

V La Grange se delegace zúčastnila oslav pro vzpomínku přistěhovalců z Česka v letech 1881 – 1885 do Texasu v zatím nedokončené budově Centra českého kulturního dědictví. Centrum se oficiálně otevřelo na podzim roku 2009 a nachází se v něm česká knihovna, infocentrum, sál, kanceláře, sociální zázemí, muzeum a obchod se suvenýry.

V New Yorku se delegace setkala s několika krajanskými spolky, navštívila Českou národní budovu, kde má sídlo také krajanské sdružení BBLA, České centrum a Generální konzulát ČR. Třetí patro budovy náleží krajanům, kteří zde mají k dispozici knihovnu a sál pro organizování svých aktivit.

Dále delegace navštívila budovu Sokola N.Y., kde se setkala se členy Sokola N.Y., kteří jsou velmi aktivní a mají také aktivní základnu členů od nejmenších po seniory.

Dalším spolkem, který delegace navštívila, byl Bohemian Citizen's Benevolent Society v Queens- Astoria. Tento spolek provozuje Bohemian Hall and Beer Garden, dále organizují výuku českého jazyka v české základní škole pro děti a organizují různé kulturní a společenské akce.

Ve dnech 9. - 10.6.2009 delegace komise vedená jejím předsedou Marcellem Chládkem navštívila Paříž. Zde se setkala v Senátu se senátory - reprezentanty krajanů žijících v zahraničí a také s generálním tajemníkem Shromáždění Francouzů žijících v zahraničí. Delegace byla seznámena s francouzským systémem zastoupení krajanů žijících v zahraničí.

Dalším setkáním delegace bylo s krajauskými spolky – nejprve s Asociací krajanů a přátel České republiky a Slovenska / AOTS/ a následně Sokolem de Paris.

AOTS má v Paříži svou kancelář a prostory , při ní funguje folklorní soubor Naděje již od roku 1952, dále pořádá výstavy, přednášky, kurzy češtiny a slovenštiny.

Sokol de Paris křtil 9.6.2009 svou publikaci Historie Sokola de Paris 1892 – 2007 v prostorách zastupitelského úřadu. Zároveň byla instalována výstava dobových fotografií a dokumentů ze života, aktivit a historie sokolské organizace ve Francii.

Delegace se během cesty seznámila s projektem Česká škola bez hranic, který založila paní Lucie Slavíková Boucher.

Projekt se týká výuky češtiny pro bilingvní děti od 18- ti měsíců do 12 – ti let věku. Dle tohoto projektu se dále rozjely ČŠBH i v jiných zemích.

Ve dnech 4.7. - 7.7.2009 delegace komise společně s místopředsedou Senátu Jiřím Liškou navštívila SRN – Kostnici a Švýcarsko – Vevey a Ženevu.

Této cesty se delegace zúčastnila na základě pozvání krajauských spolků Beseda Slovan Ženeva, Svaz Čechů a Slováků ve Švýcarsku, Společnost Husova Muzea Praha, Česko - Německý spolek Konstanz. Návštěva Kostnice se nesla v duchu oslav státního svátku ČR – Upálení Mistra Jana Husa v Kostnici za velké podpory krajanů žijících v Německu a ve Švýcarsku. Ve Vevey byl uctěna památka Jana Palacha a Jana Zajíce.

V Ženevě pokračovaly oslavy J. Husa před Husovým kamenem u Zdi reformace, vzpomínka na Kalvína a následně vzpomínka na Jana Masaryka u pomníčku Jana Masaryka.

Večer proběhl slavnostní vzpomínkový večer v Plainpalais v Ženevě, kde byl vyzdvihnut podíl Husa a Kalvína na další generaci.

Poslední den delegace jednala s generálním tajemníkem Světového ekumenického centra v Ženevě panem reverendem Dr. Samuelem Kobia.

Ve dnech 18. – 20.9.2009 zahajovala delegace komise Varaždinské barokní slavnosti v Chorvatsku ve Varaždinu.

19.9. se delegace zúčastnila otevření Českého domu T.G.Masaryka v Rijece a oslavila 15. výročí působení krajauského spolku České besedy Rijeka. Předseda Senátu a komise pro krajany přijala patronát nad otevřením krajauského Českého domu. Dále se delegace zúčastnila festivalu Etno Rijeka, který se uskutečnil již v nově otevřeném domě.

Ve dnech 5. – 7.12.2009 se delegace zúčastnila cesty do Belgie. Během cesty navštívila krajauský spolek Beseda, který se také chce zapojit od roku 2010 do projektu České školy bez hranic. Dále delegace navštívila bohemistická pracoviště na Univerzitě v Bruselu a na Univerzitě a Hogeschool v Gentu.

Jednání měla také na Evropské škole v Bruselu.

Během roku komisi navštívilo velké množství krajanů a zástupců krajanských spolků. Hlavním problémem, se kterým se obrazení na komisi, je nemožnost korespondenčně hlasovat, popřípadě elektronicky hlasovat, dále nevyřešeny otázky kolem státního českého občanství, otázky restitucí a otázky financování činnosti spolků. V tomto roce se také velice negativně vyjadřují krajané k uzavírání Generálních konzulátů ČR v Montrealu, Vancouveru a v Sydney, což jim přiděluje nemalé problémy.

PhDr. Marcel Chládek, MBA, v.r.  
předseda Stále komise Senátu pro krajany  
žijící v zahraničí

## ZPRÁVA O ČINNOSTI STÁLÉ KOMISE SENÁTU PRO OCHRANU SOUKROMÍ ZA ROK 2009

Stálá komise Senátu pro ochranu soukromí, ustanovená dne 29. listopadu 2006 na první schůzi Senátu v jeho sedmém funkčním období pokračovala ve své práci v tomto složení:

- předsedkyně komise senátorka **Jana Juřencáková**
- místopředsedové komise senátor **Tomáš Kladívko a Miroslav Antl**
- ověřovatelé senátor **Radek Sušil** a senátor **Pavel Trpák**
- členové senátor **Jiří Pospíšil, Tomáš Töpfer**, senátorka **Alena Venhodová** a senátor **Tomáš Jirsa**

Na 1. schůzi komise schválila pana Oldřicha Kužílka externím poradcem Stálé komise Senátu pro ochranu soukromí s právem vystoupit a bez práva hlasovat

Stálá komise Senátu pro ochranu soukromí se do listopadu 2009 sešla na osmi schůzích. Třetí rok své činnosti věnovala převážně legislativní činnosti a zabývala se aktuálními problémy na poli ochrany soukromí např. bezpečností systému Czech POINT, zneužitím kamerových systémů aj.

Komise i v tomto roce úzce spolupracovala s Úřadem pro ochranu osobních údajů (ÚOOÚ), jehož předsedou je pan RNDr. Igor Němec. Ten se pravidelně účastní všech schůzí komise. Společně se svými spolupracovníky dává komisi nové podněty a impulsy k činnosti a nabízí komisi cenný odborný pohled na projednávané záležitosti.

Na základě pozvání pana předsedy Němce se konala 3. schůze Stálé komise Senátu pro ochranu soukromí na tomto zmíněném úřadě. Jednání se zúčastnili jak samotný předseda úřadu, tak všichni komisaři, které přítomným postupně představil.

Nadále pokračovala spolupráce s nevládní organizací Iuridicum remedium (IuRe), která se v rámci programu Lidská práva a technologie věnuje hlavně informačně – osvětovým a odborným aktivitám na poli ochrany soukromí. Zástupci IuRe se dle zájmu účastnili schůzí komise a byli komisí žádáni o stanoviska k vybraným návrhům zákonů.

Z návrhů zákonů a jiných senátních tisků se komise podrobněji zabývala především senátními tisky:

- Senátní tisk č. 325 - Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Smlouva mezi Českou republikou a Republikou Makedonie o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací
- Senátní tisk č. 336 - Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Smlouva mezi vládou České republiky a Rakouskou spolkovou vládou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací
- Senátní tisk č. 314 - Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda mezi Evropskou unií a Austrálií o zpracovávání údajů jmenné evidence cestujících (PNR) ze zdrojů Evropské unie leteckými dopravci a o jejich předávání Australské celní správě, podepsaná v Bruselu dne 30. června 2008

- Senátní tisk č. 353 - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony
- Senátní tisk č. 4 - Dohoda ČR a USA o spolupráci při prevenci trestné činnosti - upozornění na problémy tisku v souvislosti s ochranou soukromí
- Senátní tisk č. 128 Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 104/2000 Sb., o Státním fondu dopravní infrastruktury a o změně zákona č. 171/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky ve věcech převodů majetku státu na jiné osoby a o Fondu národního majetku České republiky, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů
- Tisk EU č. K 59 Sdělení Komise: Legislativní balíček, kterým se zřizuje agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v oblasti svobody, bezpečnosti a práva
- Tisk EU č. M 60 Návrh rozhodnutí RADY, kterým se agentuře zřízené nařízením XX svěřují úkoly týkající se provozního řízení SIS II a VIS v oblasti působnosti hlavy VI Smlouvy o EU
- Tisk UE č. N 58 Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje agentura pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva
- Tisk EU č. M 071/07 - Návrh rozhodnutí Rady týkající se žádostí donucovacích orgánů členských států a Europolu o porovnání údajů s údaji systému EURODAC pro účely vymáhání práva
- Jedním z bodů bylo také projednání Výroční zprávy Úřadu na ochranu osobních údajů za rok 2008.

### Akce komise:

1. Komise ve spolupráci s Úřadem pro ochranu osobních údajů a pod záštitou místopředsedy Senátu Jiřího Lišky uspořádala dne 20. října 2009 seminář „**Zpracování DNA a dopady do soukromí občanů**“. Za účasti širokého spektra odborníků se seminář věnoval ochraně osobních údajů ve vztahu ke zpracování DNA a k problematice legislativního zakotvení zpracování tohoto citlivého údaje umožňujícího hluboký a trvalý průnik do soukromí.  
Tři bloky přednášek pokrývaly různé oblasti a aspekty problematiky zpracování DNA. Byl zastoupen jak pohled ochránců soukromí, reprezentovaný přednášejícími z Úřadu pro ochranu osobních údajů, zástupcem kanceláře ombudsmana či přednášející z občanského sdružení Iuridicum Remedium, tak pohled ze strany policie, vyšetřovatelů, zdravotnictví a vědy.  
V závěrečném zhodnocení semináře předseda Úřadu pro ochranu osobních údajů ocenil zájem o danou problematiku, který hojná účast na semináři reflektovala, a také vyjádřil přesvědčení, že diskuse bude pokračovat i v budoucnu. Poukázal také na názor, který se opakoval v mnoha příspěvcích – totiž požadavek na doplnění chybějící právní úpravy v oblasti zpracování DNA.
2. V září 2009 byla v předsálosti Jednacího sálu Senátu ve spolupráci s Úřadem pro ochranu osobních údajů instalována výstava dětských prací s názvem „**Moje soukromí!**“



**Nekoukat, nešťourat!“**. Zahájení výstavy se zúčastnilo několik hostů z řad ÚOOÚ, Dětských vesniček a Senátu.

3. Ve dnech 9. až 11. listopadu 2009 se uskutečnila **pracovní cesta paní předsedkyně a členů komise do Estonského parlamentu** a dalších orgánů.

Tato cesta byla plánovaná již v loňském roce, ale z pracovních, organizačních i ekonomických důvodů se nemohla uskutečnit. Jak již bylo zmíněno, Komise pro ochranu soukromí velmi úzce spolupracuje s Úřadem na ochranu osobních údajů ve smyslu zákonodárné činnosti. Předsedou úřadu panem Igorem Němcem byla doporučena návštěva Estonska. Je to jedna z mladých zemí Evropské unie, která je považována za průkopníka v internetové komunikaci. Volby do tamějších orgánů probíhají z velké části elektronicky. Téměř k veškerému styku s úřady je používána tzv. identifikační karta občana. Členy komise v této souvislosti velmi zajímalo, jak je zajištěna ochrana osobních údajů a soukromí občanů.

4. Přestože tato návštěva byla velmi krátká, byla pro všechny členy delegace velmi zajímavá.

V následujícím funkčním období se komise nadále plánuje věnovat problematice kamerových systémů a odposlechů, uskutečnit zahraniční cestu (pravděpodobně do Portugalska) či dát větší prostor problematice zpracovávání testů DNA.

V Praze dne 18. 11. 2009

# **Zpráva o činnosti**

## **Stálé komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu**

### **Sedmé funkční období**

#### **(rok 2009)**

Stálá komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu (SKKS – dále jen Komise) byla ustavena na první schůzi Senátu dne 22. ledna 1997. Od té doby trvale pracuje již sedmé funkční období jako jeden z mnoha důležitých orgánů Senátu. Náplň činnosti Komise je zcela odlišná od ostatních komisí a výborů Senátu a z tohoto důvodu je i její postavení s ostatními orgány nesrovnatelné. Komise je určitým spojníkem mezi Kanceláří Senátu a senátory, čímž napomáhá k rychlému řešení vzniklých problémů a k vzájemné kvalitní komunikaci bez zbytečných průtahů.

Komise znovuustanovena na 1. schůzi 7. funkčního období dne 26. listopadu 2008, usnesením Senátu č. 11, a to v počtu 9 členů. Zároveň bylo jmenováno toto složení komise:

**Daniela Filipiová**  
**Jan Hálek**  
**Adolf Jílek**  
**Karel Korytář**  
**Jiří Nedoma**  
**Alena Palečková**  
**Božena Sekaninová**  
**Jiří Stříteský**  
**Milan Štěch**

Členové komise jsou členy různých výborů a při jejich volbě je vždy respektováno paritní zastoupení jednotlivých politických klubů.

Na téže schůzi byla předsedkyní Komise znovu zvolena senátorka Daniela Filipiová, místopředsedy se stali senátoři Adolf Jílek a Jiří Nedoma.

V lednu 2009 byla paní předsedkyně jmenována ministryní zdravotnictví a na její místo nastoupil senátor Tomáš Julínek. Toho v červnu vystřídal senátor Jiří Stříteský, který je současným předsedou komise.

Stejně jako v předchozích letech se Komise scházela téměř v pravidelných intervalech tak, aby vždy aktuálně projednala všechny předložené náměty, žádosti, přehledy apod. V roce 2009 se konalo celkem 6 řádných schůzí, na kterých bylo přijato celkem 51 usnesení.

Jak již bylo uvedeno, činnost a rozsah práce této komise má velmi široké spektrum. Při své činnosti vychází ze Senátem schválených úkolů Komise v 7. funkčním období a z aplikace při operativním řešení každodenních problémů. V roce 2009 se komise zabývala následujícími tématy:

- průběžně řešila zaviněné i nezaviněné škody senátorů. Celkem projednala 29 škodních protokolů
- projednala dodávku a instalaci vstupních přístupových zařízení do budovy Senátu

- operativně udělovala souhlas vedoucímu Kanceláře Senátu na zadávání veřejných zakázek nad 6 milionů korun ke konkrétním zakázkám
- aktuálně schvalovala úpravu provozní doby gastronomických oddělení v souvislosti s provozním režimem KS
- byla informována o škodách způsobených pracovníky KS a jejich řešeních škodní komisí KS
- zabývala se podněty některých senátorů, např. stížnostmi na komplikované parkování v areálu Senátu, upozornění na špatný úklid a dalšími připomínkami
- uspořádala anketu k zásobování a kvalitě jídel v senátorské restauraci, Feldovském domě i v S-klubu.
- schvalovala a komerční akce, které se konaly v areálu Senátu
- byla průběžně informována o tom, jak je připravováno a realizuje se „Kulturní léto ve Valdštejnské zahradě“
- byla seznámena s vyhodnocením „Pravidel pro užívání a pronajímání prostor Senátu“
- členové komise vyslechli a zhodnotili zprávu o činnosti útvaru interního auditu
- připomínkovala specifikaci k plánovanému nákupu notebooků
- byla průběžně informována o postupu prací a realizaci umístění bronzové sochy Albrechta z Valdštejna v areálu Senátu
- zabývala se problematikou přístupových uživatelských hesel a vzala na vědomí vytvoření bezpečnostních pravidel
- schválila vybavení Jednacího sálu velkoplošnými LCD panely
- odsouhlasila rozšíření prostor Trčkovské galerie
- projednala návrh na úpravu pojmenování recepcí Valdštejnského paláce
- byla informována o zavádění nové spisové služby a datových schránek

Závěrem si dovoluji konstatovat, že činnost Komise jako orgánu Senátu je nezastupitelná. Děkuji všem členům Komise za obětavou a svědomitou práci v uplynulém roce. Věřím, že i v dalším roce bude Komise pracovat stejně kvalitně a že bude bez zaváhání plnit všechny jí svěřené úlohy, které vyplývají z jejího postavení a z náplně její činnosti.

**Jiří Strítěský**  
**předseda komise**

Praha, 13. listopadu 2009

# Z P R Á V A

## o činnosti Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova v roce 2009

Stálá komise Senátu pro rozvoj venkova (dále jen „komise“) pracovala v prvním roce 7. funkčního období, tzn. od prosince 2008, v počtu 15 členů. Na první schůzi Senátu dne 26. listopadu 2008 byla předsedkyní této komise pro 7. funkční období zvolena senátorka Ludmila Müllerová a členy komise byli zvoleni senátoři a senátorky Hana Doupovcová, Jan Hajda, Václav Homolka, Jan Horník, Vítězslav Jonáš, Jana Juřenčáková, Karel Kapoun, Václav Koukal, Miroslav Nenutil, Božena Sekaninová, Pavel Sušický, Karel Šebek, Jiří Žák a Dagmar Zvěřinová.

Na 1. schůzi komise, konané dne 9. prosince 2008, byli zvoleni pro 7. funkční období tito senátoři a senátorky místopředsedy a místopředsedkyněmi komise: Vítězslav Jonáš, Jana Juřenčáková, Dagmar Zvěřinová a Jiří Žák. Dále byli zvoleni pro 7. funkční období tito ověřovatelé komise: senátor Václav Koukal, senátor Vítězslav Jonáš a senátorka Božena Sekaninová.

Na této 1. schůzi komise bylo dále schváleno delegování senátorky Ludmily Müllerové a senátora Karla Šebka do významné pracovní skupiny, zřízené na Ministerstvu financí k řešení rozpočtového určení daní, a rovněž bylo schváleno pokračování ve spolupráci komise se Spolkem pro obnovu venkova ČR i v roce 2009.

V prvním roce 7. funkčního období uskutečnila komise celkem 6 schůzí, z toho 2 výjezdní, a dva semináře. Mimo to pořádala nebo se organizačně podílela na pořádání řady dalších akcí, včetně zajišťování schůzí Spolku pro obnovu venkova ČR v prostorách Senátu. Rovněž přijala celkem 21 usnesení.

Na programu první schůze komise v prosinci 2008 bylo zejména zvolení nových místopředsedů a ověřovatelů komise v novém funkčním období.

Druhá schůze komise v lednu 2009 se věnovala zejména problematice připravovaného návrhu novelizace stavebního zákona, na kterém v té době pracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj. Na předsedkyni komise se obrátili někteří starostové obcí, kterým byl doručen dopis vrchní ředitelky sekce Ing. Renaty Hrbáčkové, který obsahoval mimo jiné návrh na redukci počtu stavebních úřadů zrušením těchto úřadů u obcí I. stupně. Zároveň byli starostové požádáni o zaslání stanoviska. Na jednání komise byli pozváni zástupci MMR, aby podali vysvětlení k této problematice.

Základní principy tohoto návrhu sdělila Ing. Marcela Pavlová a uvedla, že dopisem bylo obesláno celkem 619 starostů obcí, z nich 342 odpovědělo a pro zachování současného počtu stavebních úřadů se vyslovilo 268 starostů. Ministr Jiří Čunek doplnil, že hlavní důvody návrhu novely stavebního zákona jsou prokazatelné chyby v dosud platném zákoně z roku 2006. Cílem novely zákona je zjednodušení stavební činnosti stavebníkům a rozšíření okruhu staveb, které nevyžadují stavební povolení. V otevřené diskusi vystoupila většina přítomných senátorek a senátorů. V jejich vystoupení zazněl převažující požadavek jak na zachování stávajícího počtu stavebních úřadů, tak i na umožnění výkonu stavebního úřadu i těm zaměstnancům obecních úřadů, kteří nemají VŠ vzdělání předepsané tímto zákonem. Na této schůzi byla představena nová tajemnice komise Alena Nohejlová.

Na třetí schůzi komise, která se konala v březnu 2009, bylo hlavním bodem programu další řešení pozemkových úprav v ČR. Jednání se zúčastnil Ing. Jiří Hladík, ředitel Výzkumného ústavu meliorací a ochrany půdy (VÚMOP), Mgr. Eduard Kavala, předsedu Spolku pro obnovu venkova a Mgr. Marcela Harnová, tajemnice tohoto spolku.

Ing. J. Hladík ve své prezentaci detailně popsal historii pozemkových úprav na území ČR, a to od samotných počátků ve středověku až po dnešní dobu, přičemž nyní je u nás celkem 77 pozemkových úřadů, cca 35% půdy je u nás ohroženo erozí, společná zařízení v pozemkových úpravách jsou hrazena z prostředků kapitol VPS, MŽP, ŘSD a fondů EU (Sapard apod.). V současné době sílí obava z ohrožení dalších pozemkových úprav, resp. jejich restriktce, což má vliv jak na přírodu, tak i na možný úbytek pracovních míst na venkově, někteří zemědělství podnikatelé brzdí realizaci pozemkových úprav. Výsledkem společné debaty bylo pak schválení návrhu na uspořádání odborného semináře v Senátu k situaci v oblasti pozemkových úprav za účasti zástupců Ministerstva zemědělství a dalších institucí, včetně odborné veřejnosti, zemědělců, SMO ČR, SMS apod.

Čtvrtá schůze komise byla výjezdní, a to do Zlínského regionu na pozvání senátorky Jany Juřenčákové ve dnech 31. května až 2. června 2009. Hlavním bodem programu tohoto výjezdního zasedání komise bylo setkání se zástupci místních samospráv z okolních obcí a měst, kterého se zúčastnilo více než 25 starostů a místostarostů z regionu Luhačovicka a Uherskobrodská, včetně dalších hostů. Diskutovanými tématy byl zejména rozvoj venkova a problematika obcí v tomto regionu, pozemkových úprav, komunikace mezi obcemi a krajem a příslušnými ministerstvy, problematika zajišťování eGovernmentu ze strany menších obcí, realizace institutu veřejné služby, novela stavebního zákona, problémy s exekutory, operační programy rozvoje venkova, vztah mezi Sdružením místních samospráv ČR a Svazem měst a obcí ČR, rozpočtové určení daní a čerpání fondů z Evropské unie apod. Na závěr jednání se starosty bylo navrženo svolání diskuse o RUD na neutrální půdě, pokud možno v Senátu, s přizváním zástupců SMS ČR, SMO ČR a Ministerstva financí. Členové komise se v průběhu výjezdního zasedání zúčastnili dalších separátních jednání se starosty a zastupiteli obcí a měst Luhačovice, Uherský Brod, Komňa, Bylnice, Bojkovice a Vlčnova.

Pátá schůze komise se konala v září 2009 byla věnována zejména projednání návrhu na svolání odborného semináře 21. září 2009 v Jednacím sále Senátu na téma „Výkon přenesené působnosti státní správy versus rozpočtové určení daní, se zaměřením na obce a města“, a to pod záštitou Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí Senátu. Svolání tohoto semináře bylo požadováno starosty na výjezdním zasedání komise do Zlínského regionu dne 1.6.2009. Záštitu nad tímto seminářem tento výbor schválil na své 14. schůzi dne 8. září 2009 a přijal k tomu své 68. usnesení. Členové komise vyslovili souhlas s předběžným programem semináře a výběrem přednášejících (Jan Zíkl, ředitel odboru financování územních rozpočtů Ministerstva financí, Josef Bartoněk, předseda Sdružení místních samospráv ČR, Ing. Marek Vetýška, vedoucí oddělení Ministerstva vnitra, doc. Ing. Petr Tománek, vedoucí katedry veřejné ekonomiky Vysoké školy báňské Ostrava a zástupce Svazu měst a obcí ČR). Dále bylo jednáno o návrhu na spolupřádání slavnostního vyhlášení vítězů soutěže Vesnice roku 2009 a slavnostního předání Oranžové a Zelené stuhy vítězům krajských kol dne 20. října 2009 v Hlavním sále Valdštejnského paláce v Senátu.

Šestá schůze komise v listopadu 2009 byla opět výjezdní, a to do regionu Tachovsko na pozvání senátora Miroslava Nenutila. První den bylo hlavním bodem programu jednání s více než 20 starosty a dalšími zastupiteli obcí a měst Tachovského regionu v jednacím sále historické budovy radnice města Stříbro. Jednání se aktivně účastnil i poslanec za tento region Ing. Václav Votava a náměstek hejtmanky Plzeňského kraje Ivo Grüner. Diskutovalo se

zejména o pozastavené přípravě novelizace zákona o RUD, o současných problémech Plzeňského kraje s financováním investic do obnovy silnic, škol a sociálních zařízení, o dobré přeshraniční spolupráci se Saskem, o problémech s udržením malých škol na venkově, o pozemkových úpravách apod. Členové komise na závěr sdělili, že na tomto jednání rádi využili možnost přímé diskuse s přítomnými starosty a dalšími zastupiteli o všech problémech jejich obcí a měst tohoto regionu. Z obdobných výjezdních zasedání komise do regionů vyplynuly vždy potřebné zkušenosti a informace o dění a problémech v jednotlivých venkovských oblastech a tento přímý kontakt senátorů a regionálních zastupitelů je nezbytný pro další práci komise i celého Senátu.

Druhý den ráno bylo zahájeno uzavřené jednání přítomných členů komise pod vedením její předsedkyně senátorky Ludmily Müllerové. Na programu bylo projednání těchto návrhů usnesení komise: k zahraniční cestě do Irska v prosinci 2009, ke spolupořádání Výroční konference Spolku pro obnovu venkova v Senátu dne 1. prosince 2009 a k uspořádání setkání vítězů soutěže Vesnice roku 2009 v Senátu dne 8. prosince 2009. Pak následovalo ještě separátní jednání se starosty města Bezručice a Konstantinových Lázní.

Komise dále zorganizovala dva velké semináře. První seminář se konal v květnu a věnoval se tématu pozemkových úprav jako klíčového nástroje rozvoje venkova. Na semináři za přítomnosti mnoha starostů i zaměstnanců pozemkových úřadů z celé republiky se hovořilo jak o současných problémech s financováním pozemkových úprav ze strany státního rozpočtu, tak zejména o prokazatelně pozitivním vlivu těchto úprav na životní prostředí, na zmírnění následků povodní a příválových dešťů, na zvýšení ekologické stability krajiny apod.

Druhý seminář s názvem „**Výkon přenesené působnosti státní správy versus rozpočtové určení daní (RUD), se zaměřením na obce a města**“, se konal v září, a to pod záštitou Výboru Senátu pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí. Předsedkyně komise senátorka Ludmila Müllerová ve svém úvodním projevu uvedla hlavní důvody svolání tohoto semináře, což byl požadavek starostů menších měst a obcí, který zazněl na výjezdním zasedání komise do Zlínského regionu 1. června t.r., aby na půdě Senátu byl veřejně diskutován problém nedostatečného finančního zajištění výkonu přenesené působnosti státní správy, a to i v souvislosti s pozastavením prací na přípravě návrhu novelizace zákona o rozpočtovém určení daní a reálnému propadu v oblasti příjmů měst a obcí díky současné ekonomické krizi. Přítomné starosty zaujali svým vystoupením především Jan Zíkl, ředitel odboru financování územních rozpočtů a programového financování Ministerstva financí, dále Josef Bartoněk, předseda Sdružení místních samospráv ČR a Marek Vetýška, vedoucí oddělení podpory a členění veřejné správy Ministerstva vnitra. Jan Zíkl mimo jiné sdělil starostům nejdůležitější „dobrou zprávu“ a to, že ministr financí i za této mimořádně složité ekonomické situace, kdy hrozí státnímu rozpočtu bezprecedentní rozpočtový schodek, rozhodl o kompenzaci 2 mld. Kč do rozpočtů obcí pro výkon přenesené působnosti státní správy.

Komise dále organizuje, spolupořádá nebo zaštiťuje řadu dalších akcí v Senátu. V roce 2009 to bylo slavnostní vyhlášení výsledků soutěže o nejkrásnější nádraží ČR (červen), výstava s názvem „Česká republika na starých fotografiích“ ve výstavní síni Senátu (červenec), slavnostní vyhlášení vítězů soutěže Vesnice roku 2009 a předání Oranžové a Zelené stuhy (říjen), beseda s delegací zemědělských odborníků z Ukrajiny (září), slavnostní vyhlášení výsledků soutěže „Město stromů“ (listopad), spolupořádání Výroční konference Spolku pro obnovu venkova ČR (prosinec) a na závěr roku pak uspořádání slavnostního setkání všech vítězů soutěže Vesnice roku 2009 pod záštitou předsedy Senátu v Hlavním sále Senátu (8. prosince 2009). Této významné akce se účastní vítězové krajských kol soutěže Vesnice roku, a to všichni ocenění Zlatou, Oranžovou, Zelenou, Modrou a Bílou stuhou. Po

slavnostním aktu v Senátu pak následuje přijetí nejvýše oceněných starostů (Zlatá stuha) prezidentem České republiky na Hradě a pak i předsedou Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.

Plán zahraničních cest komise se v průběhu roku několikrát změnil. Původně naplánovaná cesta na jaře do Itálie se neuskutečnila pro nezáměr italské strany a dodatečně navržená cesta na Ukrajinu na podzim nebyla doporučena pracovníky naší ambasády v Kyjevě z důvodu aktuální politické situace na Ukrajině. Proto se komise rozhodla pro vycestování do Irska v prosinci, přičemž naše ambasáda v Dublinu v čele s velvyslancem Tomášem Kafkou operativně připravila kvalitní program pro delegaci 4 senátorů komise. Cesta se uskuteční ve dnech 14. až 17. prosince a těžiště programu této cesty bude v jednání s partnerským orgánem naší komise v Irském Parlamentu, dále při jednání na Ministerstvu pro regionální rozvoj Irska a v návštěvě Agentury pro podporu rozvoje Západního Irska.

Jednotliví členové komise se zúčastňují dalších akcí, jako např. celostátní výstavy Země živitelka v Českých Budějovicích, Dní malých obcí a dalších akcí, seminářů a konferencí, pořádaných Spolkem pro obnovu venkova ČR, Svazem měst a obcí ČR a dalšími subjekty a institucemi, v jejichž náplni je rozvíjení venkovských oblastí.

Ve všech výše uvedených aktivitách bude komise pokračovat i v roce 2010.

Ing. Ludmila Müllerová, v.r.  
předsedkyně Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova

V Praze dne 8. prosince 2009



Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky

## ZPRÁVA O ČINNOSTI ZA ROK 2009

V Praze dne 7. prosince 2009



## ÚVOD

Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky (dále SKSP) se v roce 2009 sešla na 4 schůzích. Dále uspořádala odborný seminář na téma: „Odpovědnost a veřejný zájem v rozhlasovém a televizním vysílání“. Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky uskutečnila pracovní cestu do Spolkové republiky Německo.

### **Komise pracovala v tomto složení:**

Jiří Bis (Senátorský klub ČSSD)  
Milan Bureš (Senátorský klub ODS)  
Vladimír Dryml (Senátorský klub ČSSD)  
Alena Gajdůšková (Senátorský klub ČSSD)  
Liana Janáčková (Senátorský klub ODS)  
Adolf Jílek (místopředseda, senátor nezařazený v klubu)  
Jiří Oberfalzer (předseda, Senátní klub ODS)  
Eva Richtrová (Senátorský klub ČSSD)  
Richard Svoboda (Senátorský klub ODS)  
Zdeněk Schwarz (místopředseda, Senátorský klub ODS)  
Tomáš Töpfer (Senátorský klub ODS)  
Alena Venhodová (Senátorský klub ODS)

## SCHŮZE KOMISE

### ***3. schůze (26. března 2009)***

Na této schůzi se SKSP zabývala „Plánem zahraničních cest“ a „Plánem pořádání seminářů“.

### ***4. schůze (27. května 2009)***

SKSP projednala návrh na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, ve znění pozdějších předpisů (senátní tisk č. 76). SKSP navrhla návrh zákona schválit usnesením č. 7.

Dalším bodem schůze SKSP bylo projednání senátního návrhu zákona senátora Richarda Svobody o zrušení rozhlasových a televizních poplatků a o změně některých zákonů (senátní tisk č. 52). SKSP ve svém usnesení č. 8 přerušila projednávání tohoto tisku do projednání ve výborech Senátu a rozhodla o uspořádání veřejného slyšení k tématu financování médií veřejné služby.

V závěru schůze SKSP přijala usnesení č. 9 k zajištění příjmu programů České televize v zahraničí pro české krajany, ve kterém vyzvala generální ředitele České televize, aby definitivně vyřešil problém s kódováním programů České televize v zahraničí pro české krajany, kteří nemohou vlastnit dekódovací kartu, protože ta nemůže být z důvodu ochrany autorských práv vyvezena za hranice naší republiky. Současně se komise v tomto usnesení

domnívá, že právě tato služba splňuje kritéria veřejné služby, kterou by měla Česká televize vykonávat.

#### **5. schůze (14. července 2009)**

Hlavním bodem schůze SKSP bylo projednání senátního návrhu zákona senátora Richarda Svobody o zrušení rozhlasových a televizních poplatků a o změně některých zákonů (senátní tisk č. 52). V usnesení SKSP č. 10 se komise po veřejném slyšení a rozpravě rozhodla přerušit projednání tohoto tisku do 22. 7. 2009.

#### **6. schůze (6. října 2009)**

6. schůze SKSP projednala na svém zasedání návrh senátního návrhu zákona senátora Richarda Svobody o zrušení rozhlasových a televizních poplatků a o změně některých zákonů (senátní tisk č. 52), ke kterému přijala usnesení č. 11. V tomto usnesení SKSP doporučuje Senátu PČR přijmout návrh senátního návrhu zákona s pozměňovacími návrhy, které tvoří přílohu tohoto usnesení.

Následovalo projednání Výroční zprávy Českého telekomunikačního úřadu za rok 2008. Tento bod vzala SKSP svým usnesením č. 12 na vědomí.

K vládnímu návrhu, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací změna Ústavy Mezinárodní telekomunikační unie a změna Úmluvy Mezinárodní telekomunikační unie (senátní tisk č. 315) bylo přijato SKSP usnesení č. 13 v němž SKSP doporučila Senátu vyjádřit souhlas s ratifikací obou dokumentů.

Poslední projednaný návrh této schůze byl vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Regionální dohoda o plánování šíření zemského digitálního rádiového a televizního vysílání v Regionu 1 (v té části regionu 1, která se nachází západně od 170° východní délky a severně od 40° jižní šířky, kromě teritoria Mongolska) a v Íránské islámské republice v kmitočtových pásmech 174-230 MHz a 470-862 MHz, a Protokolu týkajícího se revize některých částí Regionální dohody pro Evropskou rozhlasovou oblast /Stockholm, 1961/ (senátní tisk č. 316). SKSP doporučila ve svém usnesení č. 14 Senátu PČR, aby vyslovil souhlas s ratifikací Regionální dohody.

V tomto roce se uskuteční ještě minimálně jedna schůze SKSP.

## **DALŠÍ AKTIVITY**

- ***Odborný seminář na téma: "Odpovědnost a veřejný zájem v rozhlasovém a televizním vysílání"***

pondělí 6. dubna 2009 do 10.00 hodin v Jednacím sále Senátu PČR

Program semináře:

*Zahájení: Václav Žák, předseda Rady pro rozhlasové a televizní vysílání*

*Moderuje: Jiří Oberfalzer, předseda Stálé komise Senátu pro sdělovací prostředky*

*Vystupující:*

*Andrea Millwood Hargrave (Associate, Programme in Comparative Media Law and Policy, University of Oxford, Director General, International Institute of Communications)*

### ***Accountability processes and meeting the Public Interest***

*Johanna E. Fell (European Representative/Assistant to the President Bayerische Landeszentrale fuer neue Medien)*

### ***Public Service broadcasting and public value tests***

#### *Diskuse*

Seminář proběhl ve spolupráci s Radou pro rozhlasové a televizní vysílání na půdě Senátu PČR a zahájil jej předseda Rady pro rozhlasové a televizní vysílání pan Václav Žák.

Účastníci semináře se seznámili nejen s fungováním médií veřejné služby ve Velké Británii a v Německu, ale především s novými trendy v oblasti zajišťování a posuzování veřejné služby. Významným hostem semináře byla paní Andrea Millwood Hargrave, která popsala složitý a důkladný systém objektivního testování zavádění nových programů a služeb v BBC. Zástupce ze Spolkové republiky Německa paní Johanna E. Fell mimo jiné řekla, že v Německu nemají politici žádný vliv na navyšování koncesionářských poplatků. Obě dámy upozornily na nutnost šíření vysílání veřejné služby prostřednictvím všech dostupných platforem, tedy včetně internetu.

Předseda Stálé komise Senátu pro sdělovací prostředky pan Jiří Oberfalzer závěrem shrnul, že tento seminář je důležitou součástí naší široké a názorově pestré diskuse o tom, co je služba veřejnosti či jaké pořady splňují její kritéria. V mnohém se můžeme poučit, především pak v nezávislosti médií veřejné služby na politických tlacích a v oblasti jasných a objektivních kritérií pro posuzování toho, co je a co není službou veřejnosti.

#### **• *Pracovní cesta do Spolkové republiky Německo***

Studijní cesta k tématům postupu procesu digitalizace a fungování médií veřejné služby se uskutečnila ve dnech 12. - 14. října 2009, krátce po spolkových volbách. Zúčastnili se jí senátor Jiří Oberfalzer, senátor Vladimír Dryml a tajemník komise.

Delegace navštívila Úřad spolkového pověřence pro otázky médií a kultury, Spolkové ministerstvo hospodářství a technologií. Dále Mediální agenturu Berlína a Braniborska a Spolkovou radu (Bundesrat). Na všech těchto stupních senátoři diskutovali situaci německých médií, přechod na digitální vysílání a zejména způsob výkonu veřejného dohledu na fungování médií veřejné služby.

V mediální agentuře a při návštěvě vedení ARD byl obraz o mediálním světě SRN doplněn ještě ze strany poskytovatele veřejné služby.

Senátoři získali ucelený obraz o fungování médií veřejné služby v Německu a o způsobu fungování mediálních rad, které jsou nezávislé na parlamentu a vládě nejen při své práci, ale i při svém vzniku.

## ZÁVĚR

SKSP se v roce 2009 sešla na 4. schůzích, na kterých mimo jiné projednala 5 návrhů zákonů, 1 výroční zprávu a 2 vládní návrhy zákona. SKSP se dále intenzivně věnovala problematice rozhlasového a televizního vysílání. Schůzí SKSP se účastnili zástupci ministerstev, zástupci regulačních orgánů, zástupci jednotlivých médií a odborníci.

SKSP v roce 2009 uspořádala významný seminář s mimořádným zastoupením na straně přednášejících.

SKSP úspěšně plní cíle a plán činnosti, který si vytyčila.

Svou aktivitou a věcným a odborným přístupem k projednávané problematice, jakož i zájmem o činnost a fungování hlavních médií, zejména médií veřejné služby, SKSP navázala na svou předchozí činnost a potvrdila své respektované postavení jak v Senátu, tak v odborné veřejnosti.

Jiří Oberfalzer  
předseda Stálé komise Senátu  
pro sdělovací prostředky

## **Zpráva o činnosti** **Stálé komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury** **za období od listopadu 2008 do listopadu 2009**

Pro VII. funkční období Senátu byla Stálá komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury (dále jen „ústavní komise“) zřízena a ustavena již po šesté (pod tímto názvem od roku 2000). Její předsedkyní byla opět zvolena senátorka *Jiřina Rippelová*, dalších členů zřetelně přibýlo a jsou nyní rekrutováni výlučně z řad senátorů: *Jiří Dienstbier*, *Alena Gajdůšková*, *Tomáš Kladívko*, *Miroslav Krejča*, *Petr Pakosta*, *Soňa Paukrťová*, *Petr Pithart*, *Luděk Sefzig*, *Miroslav Škaloud*, *Jiří Šneberger* a *Jiří Žák* (místopředseda komise). Stálým hostem na jednáních komise je i její bývalý člen *Edvard Outrata*, v menší míře se schůzí účastní rovněž další z bývalých členů *Jiří Stodůlka*.

x                      x                      x

Ve sledovaném období se ústavní komise sešla na **dvanácti** schůzích, z nichž jedna byla společnou schůzí spolu s ústavně-právním výborem. Přijala celkem **šest** usnesení.

x                      x                      x

**A)** Hlavním předmětem zájmu ústavní komise byl v uplynulém roce zákon o jednacím řádu Senátu, a to hned z dvojího důvodu: kvůli implementaci Lisabonské smlouvy a kvůli úpravě pravidel zákonodárného procesu.

**1)** Již počátkem roku byla pod „záštitou“ komise připravována společná novelizace jednacích řádů obou komor Parlamentu ČR k implementaci Lisabonské smlouvy. Ústavní komise pracovní návrh novelizace důkladně projednala a vzala na vědomí (usnesení č. 3); znovu jej projednávala o něco později jako oficiální návrh zákona, postoupený Poslaneckou sněmovnou (usnesení č. 4). V návrhu implementačního zákona, který patřil mezi první svého druhu přijímané ve státech Evropské unie, byly mj. zohledněny závěry Ústavního soudu z prvního „lisabonského“ nálezu. Tento nálezu, vypořádávající se mj. s pochybnostmi formulovanými komisí na margo vztahu Lisabonské smlouvy a ústavního pořádku ČR, komise rovněž projednala a vzala jej na vědomí (usnesení č. 2).

V jednacím řádu byla rozvedena nová oprávnění parlamentních komor v kontrole subsidiarity, zejména možnost žalovat u Evropského soudního dvora, a dále tzv. kompenzační klauzule, která podmiňuje hlasování vlády ČR mj. o tzv. přechodových klauzulích a klauzuli flexibility předchozím souhlasem obou komor Parlamentu. Do jisté míry otevřenou snad zůstává jen otázka soudního přezkumu opatření přijímaných na základě tzv. klauzule flexibility, k němuž by mohlo dojít zásadně ex post na základě individuální ústavní stížnosti. Vyloučen však zřejmě není ani přístup komplementární, kdy by na některá taková opatření mohlo být nahlíženo jako na mezinárodní smlouvy, jež by mohly být Ústavním soudem přezkoumány předběžně.

**2)** Na podzim letošního roku bylo v ústavní komisi završeno několikaleté projednávání vyvíjejících se návrhů senátorky *Soni Paukrťové* ke změnám pravidel zákonodárného procesu v Ústavě i jednacích řádech. Původní záměry, značně ambiciózní, se postupem času staly realistickými a mají evidentní potenciál zvýšit transparentnost a kvalitu právo tvorby. Těžiště je v pečlivém zvažování, kdy vůbec zákonodárnou iniciativu uplatnit, v povinnosti podávat pozměňovací návrhy písemně a s odůvodněním, v užším vymezení pozměňovacích návrhů tak, aby byly skutečně jen změnou předmětu určeného k novelizaci, a ve fakultativním přerušení třetího čtení v Poslanecké sněmovně kvůli posouzení dopadů přijatých pozměňovacích návrhů.

**B)** S tematikou posledně zmíněnou těsně souvisí koncepce elektronizace Sbírký zákonů a Sbírký mezinárodních smluv (projekt e-Sbírka), jakož i samotného legislativního procesu (projekt e-Legislativa), o níž komise jednala a diskutovala se zástupci ministerstva vnitra. Pokud by se realizovaly záměry ministerstva vnitra, probíhal by od roku 2013 zákonodárný proces pomocí elektronických šablon, což by umožňovalo elektronizaci Sbírký zákonů bez nutnosti konverze listin v elektronický formát. Ve Sbírce zákonů by byla publikována průběžně aktualizovaná závazná úplná znění zákonů, k nimž by bylo možné dohledat důvodové zprávy a jiné pomůcky. Vzhledem k významu tohoto projektu jej bude ústavní komise nadále sledovat.

**C)** Ostatně i další téma se týká kvality tvorby práva. Ústavní komise již poněkolkáté jednala o postupu a dílčích výsledcích evropské iniciativy ke zlepšování postupů vytváření práva „*Better regulation*“. Propracování metodiky prověřování potřebnosti právní regulace a zjišťování jejich dopadů je velmi žádoucí a inspirativní rovněž pro ČR (např. fixovat datum účinnosti daňových a jim podobných zákonů jen k 1. lednu a 1. červenci). Komise se nicméně domnívá, že by se pokusy o snižování administrativní zátěže neměly omezovat jen na podnikatelský sektor, ale měly by se týkat rovněž občanů.

Na téže schůzi se ústavní komise věnovala rovněž vyhodnocování tuzemských zkušeností s měřením dopadů regulace (RIA). V rozporu s pozitivním hodnocením celého mechanismu nicméně je pozdější (letní) návrh ministra vnitra zrušit RIA jako povinnou součást přípravy návrhu zákona a její provedení ponechat na úradku resortu. Je-li RIA omezením libovůle, ministerstva ji přestanou provádět, čímž ztratí význam jako nástroj věcně podloženého zvažování, kdy a v jaké podobě k právní regulaci vůbec přistoupit.

**D)** Samostatným předmětem zájmu ústavní komise byl způsob vyhlášení předčasných voleb do Poslanecké sněmovny. Na půdě komise se již před řádkou let zrodil návrh změny čl. 35 Ústavy, posléze osvojený senátory ODS a v létě 2006 již po třetí podaný Poslanecké sněmovně. Na jaře 2009 se nicméně začalo uvažovat o zopakování kritizovaného postupu ke zkrácení volebního období Poslanecké sněmovny v roce 1998. Ústavní komise proto uspořádala anketu mezi experty, v níž zjišťovala jejich názory na to, jak změnit Ústavu, aby bylo vyhlášení předčasných voleb snazší. Mj. na základě této ankety přijala obšírné stanovisko k návrhu ústavního zákona o zkrácení pátého volebního období Poslanecké sněmovny, který byl nakonec schválen. K tomuto tématu se vrátila opět na podzim t.r. v souvislosti s přímou novelizací čl. 35 Ústavy.

**E)** Kromě uváděných témat se na pořadu schůzí komise objevila i další, spíše ovšem jako témata izolovaná.

**1)** Již na počátku roku 2009 tak ústavní komise debatovala o vládním materiálu popisujícím různé varianty celostátního referenda. Formulovala k němu dílčí připomínky, především však vyjádřila rezervovanost k institutu obecného celostátního referenda.

**2)** Zvláštní schůzi věnovala ústavní komise, spolu s ústavně-právním výborem, možným změnám volebního systému, které se staly aktuálními podáním vládního návrhu novely zákona o volbách do Parlamentu ČR. Na schůzi vystoupila řada předních odborníků, kteří analyzovali podmínky a účinky volebního inženýrství, představili aktuální návrh volební reformy a podrobili jej věcné kritice z hledisek politické vědy i co do souladu s ústavním pořádkem.

**3)** Jak bylo uváděno již výše, problematika Lisabonské smlouvy se dostala na pořad schůzí komise kvůli implementaci v jednacích řádech parlamentních komor a také

v souvislosti s debatou o prvním „lisabonském“ nálezu Ústavního soudu. Opakovaně však byla diskutována také otázka role prezidenta republiky v ratifikačním procesu. Ta se vyhranila zvláště na podzim t.r., kdy prezident republiky formuloval podmínky, po jejichž splnění bude Lisabonskou smlouvu ratifikovat. K tomu účelu se uskutečnila debata s ministrem pro evropské záležitosti *Štefanem Füleem*, jež se však nakonec zaměřila na obsah a důsledky přistoupení k britsko-polskému protokolu o aplikaci Listiny základních práv EU.

#### **Výhledy:**

**a)** V roce 2010 by bylo dobré zjistit, jaké jsou šance na dokončení projednávání tzv. stykového zákona v Poslanecké sněmovně, ať už v podobě Senátem podané, nebo jiné. Ukáže-li se, že sama myšlenka stykového zákona naráží na odpor, nemá asi valného smyslu pokoušet se o jeho přijetí v dalších a dalších variantách.

**b)** Obdobně bude účelné získat reakce vlády a poslanců na konkrétní návrhy změn úpravy zákonodárného procesu a podle toho je upravit k dalšímu podání po volbách do Poslanecké sněmovny.

**c)** Projednán by měl být věcný záměr zákona o elektronické Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv a o elektronickém legislativním procesu.

**d)** Žádoucí bude uspořádat pracovní cestu do Brna, neboť z judikatury Ústavního soudu posledních let vyplynula řada závěrů hodných bližší diskuse, již více než rok je účinná zásadní novela zákona o soudech a soudcích apod.

V Praze dne 8. prosince 2009

Jiřina Rippelová, v.r.  
předsedkyně komise

## **Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu PČR pro podporu demokracie ve světě**

Stálá komise Senátu pro podporu demokracie ve světě byla ustavena 26. listopadu 2008 na 1. schůzi Senátu v 7. funkčním období. Předsedou komise byl zvolen senátor **Vlastimil Sehnal /ODS/**, místopředsedou komise **místopředseda Senátu Milan Štěch**, členy komise se stali senátoři: **Jiří Dienstbier, Adolf Jílek, Tomáš Jirsa, Vítězslav Jonáš, Jaroslav Kubera, Jiří Nedoma, Karel Šebek a Jaromír Štětina.**

Nově ustavená komise si stanovila základní cíle své činnosti:

1. podpora demokratickým aktivitám jednotlivců, aktivit jednotlivců, neformálních skupin a dalších subjektů v potenciálních kandidátských státech Evropské Unie (Albánie, Bosna a Hercegovina, Černá Hora, Kosovo, Srbsko)
2. zjišťování, vyhledávání a evidování osob stíhaných a perzekuovaných, jakož i osob zmizelých a také osob, které se podílely a podílejí na této perzekuci v Bělorusku
3. podpora demokratickým aktivitám při vytváření sítě demokratizačních aktivit jednotlivců, neformálních skupin a dalších subjektů v kandidátských zemích EU (Chorvatsko, Makedonie, Turecko)
4. aktivní spolupráce s vládními i nevládními organizacemi podporujícími demokracii ve světě a s prodemokratickými skupinami v zemích, které dosud nezahájily demokratizační proces.
5. podpora parlamentů a vládních a místních správních orgánů při posilování demokracie
6. podpora disidentů a opozičních aktivistů, kteří se snaží o vytvoření občanské společnosti v nedemokratických režimech, zejména pak těch, kteří jsou za své názory pronásledováni vládní mocí
7. kontrola věcného dodržování mezinárodních úmluv zakotvujících demokratické principy
8. monitoring dodržování lidských práv v autoritativních režimech

Stálá komise se do listopadu 2009 sešla na pěti schůzích. Meritem zájmu v tomto funkčním období se stala především situace v Gruzii a v Bělorusku. Komise navázala mnoho efektivních kontaktů a to jak na domácí scéně, tak především v zahraničí. Oslovila a navázala spolupráci s předsedy zahraničních výboru parlamentů ve státech EU a NATO. V České republice velice úzce spolupracuje s velvyslanectvím Gruzie v ČR, s humanitární organizací Člověk v tísni, se sdružením Amnesty International, se společností Občanské Bělorusko a oboustranná spolupráce byla navázána s Odborem států severní a východní Evropy Ministerstva zahraničních věcí České republiky.

Senátní komise pro podporu demokracie ve světě přijala několik usnesení k aktuální situaci v Bělorusku, kde doporučila vládě ČR nepozvat prezidenta Běloruska A. Lukašenka na jednání Summitu pro východní partnerství EU, které se konalo 7. května 2009 v Praze a pokud ano, tak za jistých podmínek. (např. zrušení článku 193-1 běloruského trestního zákoníku, revize „Procesu 14“ s cílem zrušení nespravedlivých rozsudků ad.)



Členové komise navázali kontakt a pravidelně se scházeli jak na půdě Senátu, tak mimo Senát s běloruskými občanskými aktivisty jako např. s Alexandrem Kazulinem.

Někteří senátoři se taktéž účastnili pravidelných setkání běloruských opozičních činitelů v Praze, která se konají vždy jedenkrát v měsíci. Zde se setkávají běloruští podnikatelé, novináři, učitelé, a vyměňují si názory na současnou situaci v Bělorusku a způsob urychlení demokratizace v zemi. Členové komise se setkávají a spolupracují i s jinonárodními, zejména polskými aktivisty pracujícími pro běloruskou opozici.

Dne 7. ledna komise přijala dva opoziční zástupce Národní rady iránského odporu Hanifa Asyabaniho a Hosseina Abediniho, kteří bojují za legitimní uznání opozice proti současnému režimu prezidenta Ahmadínežáda. Tato koalice iránských demokratických uskupení se snaží především o prosazení demokratických principů v Iránu a omezení vlivu vládnoucích struktur.

Dne 20. ledna členové komise přijali ředitele Agentury EU pro základní práva Mortena Kjaeruma. Agentura poskytuje pomoc a odborné znalosti v otázkách lidských práv. Podporuje tak EU při přijímání ideových i organizačních opatření v této oblasti, například směrnic.

Mimo jiné se komise na každé schůzi pravidelně zabývala informacemi neziskové organizace Amnesty International. K těmto informacím o porušování demokratických práv a věznění nepohodlných občanů Komise vyjádřila podporu, jednalo se o tzv. apely adresované příslušným institucím v Iránu, Moldavsku, Sýrii, Tibetu (Číně), Nigérii a Bosně a Hercegovině.

Komise pravidelně sleduje situaci v Gruzii. Dne 11. srpna se někteří členové rovněž zúčastnili besedy u kulatého stolu "Gruzie - rok po válce. Český pohled". Senátor Jaromír Štětina informoval o svých osobních zkušenostech jako přímý svědek srpnové války v Gruzii.

Na základě získaných poznatků senátorů, informací MZV ČR, nezávislých organizací, občanů Gruzie a tiskového monitoringu Komise na své 5. schůzi doporučila Senátu schválit usnesení č. 324 k situaci v Gruzii, které nakonec bylo Senátem na své 16. schůzi 8. října po dlouhé a podrobné diskusi přijato. Přijaté usnesení se vyjadřuje k neplnění šestibodové dohody mezi EU a RF /ze dne 12. srpna 2008/ podepsané prezidentem Sarkozym a prezidentem Medveděvem, k postavení uprchlíků a nemožnosti mírotvorné a humanitární mise pracovat na okupovaných územích, ke snahám o uznání nezávislosti Abcházie a Jižní Osetie.

Vrcholem aktivity komise byla zahraniční cesta senátorů Tomáše Jirsy, Vítězslava Jonáše, Jiřího Nedomy a Jaromíra Štětiny do Gruzie. Tato cesta, původně naplánovaná již na duben 2009, se kvůli probíhajícím demonstracím a nepokojům v hlavním městě Tbilisi, uskutečnila ve dnech 24.-26. listopadu. Na všech jednáních byly oceněny rezoluce Senátu i prohlášení MZV ČR ohledně Gruzie. Členové delegace byli přijati předsedou gruzínského parlamentu D. Bakradzem, místopředsedou parlamentu Machavarianim, dále jednali s předsedy a 4 členy parlamentních výborů, se členy parlamentní skupiny přátel ČR,

s parlamentní opozicí, dále s ministrem pro probační otázky D. Šaškinem, náměstkem ministra zahraničních věcí a náměstkem ministra pro otázky reintegrace.

Senátoři se měli možnost seznámit s probíhajícími vnitropolitickými a hospodářskými reformami a vyměnit si zkušenosti z práce zákonodárných sborů. Česká delegace na jednáních zdůrazňovala podporu ČR územní celistvosti a suverenitě Gruzie v rámci mezinárodně přiznaných hranic, nabídla pomoc a podporu při evropském a euroatlantickém integračním úsilí Gruzie i při vnitřních reformách. Prakticky na všech jednáních zazněla slova uznání a poděkování za dlouhotrvající podporu České republiky Gruzii a ocenění všech kroků, které ČR jak bilaterálně, tak uvnitř mezinárodního společenství ve prospěch Gruzie podniká.

Návštěva členů Senátu Parlamentu ČR v Gruzii potvrdila velmi úzké vztahy obou zemí i autoritu, které se zde naše země těší. Prakticky na všech úrovních se delegace setkala s ujištěním, že ČR je pro GE státem velmi blízkým, přátelským a je považována za jednu z nejaktivnějších v otázkách řešení situace po loňské srpnové válce.

V následujícím funkčním období bude komise pokračovat ve sledování situace v Gruzii a v Bělorusku. Svou další pozornost zaměří dále na Moldavsko, kam komise plánuje pracovní cestu.

Komise svým působením v roce 2009 prokázala že:

- Podporuje stabilizační proces v krizových regionech
- Vytváří podmínky pro artikulaci zahraniční politiky ČR
- Zprostředkovává zkušenost s úspěšným českým demokratizačním procesem
- Přispívá k mírotvornému dialogu ve světě

A proto věřím, že Stálá komise pro podporu demokracie ve světě zasluží Vaší pozornost a podporu i ve svém dalším období.

Předseda komise  
Vlastimil Sehnal

V Praze dne 8.12.2009

## Výroční zpráva Dočasné komise pro posouzení ústavnosti KSČM za rok 2009

Plénium Senátu Parlamentu České republiky uložilo svým usnesením ze dne 29. listopadu 2006 Dočasné komisi pro posouzení ústavnosti KSČM dva základní úkoly:

1) Prozkoumat, zda Komunistická strana Čech a Moravy řádně dodržuje zákony ve smyslu § 4 Zákona o sdružování v politických stranách a politických hnutích č. 424/1991 Sb.

2) Prozkoumat, zda existence Komunistické strany Čech a Moravy odpovídá Článku 5 Ústavy České republiky. V říjnu loňského roku komise předložila plénu Senátu Závěrečnou zprávu Dočasné komise pro posouzení ústavnosti KSČM. Na základě usnesení pléna předseda Senátu Přemysl Sobotka předal 13. listopadu 2009 Závěrečnou zprávu vládě.

Zpráva dokládá především, že KSČM soustavně a opakovaně porušuje článek 5 Ústavy České republiky, který říká: „Politický systém je založen na svobodném a dobrovolném vzniku a volné soutěži politických stran respektujících základní demokratické principy a odmítajících násilí jako prostředek k prosazování svých zájmů.“

Za uplynulé období se Dočasná komise sešla 5x, v březnu letošního roku komise uspořádala slavnostní shromáždění k udělení Ceny Rudolfa Medka za rok 2009, na které se podílel Nadační fond angažovaných nestraníků.

Na svém posledním zasedání dne 8. prosince 2009, kterého se kromě členů dočasné komise zúčastnil ministr vnitra Martin Pecina a ministr pro lidská práva Michael Kocáb, bylo přijato usnesení,

ve kterém komise doporučuje vládě, aby navrhla Nejvyššímu správnímu soudu pozastavit činnost Komunistické strany Čech a Moravy;

ve kterém se komise domnívá, že by KSČM měla provést následující úkony pokud vláda navrhne Nejvyššímu správnímu soudu pozastavení činnosti KSČM:

- a) odstranit ze svého názvu slovo komunistická a jiné mluvnické deriváty slova komunismus a zaregistrovat se pod jiným názvem
- b) jasně a zřetelně odmítnout marxisticko-leninské násilí jako prostředek k dosažení svých politických cílů;

ve kterém komise nabízí vládě, pokud vláda navrhne Nejvyššímu správnímu soudu pozastavit činnost Komunistické stran Čech a Moravy, spolupráci při zpracování návrhu na posouzení činnosti KSČM.

Na zasedání přijal ministr vnitra návrh na spolupráci s komisí při vypracování oddůvodnění navrhovaného rozsudku s tím, že příští pracovní zasedání komise společně s panem ministrem Pecinou se uskuteční koncem ledna 2010. Z toho důvodu navrhuji, aby Dočasná komise pokračovala ve své práci i příští rok.

Jaromír Štětina  
senátor  
předseda KPÚ KSČM

V Praze, 8. prosince 2009