

**KANCELÁŘ SENÁTU PARLAMENTU ČR**

**Oddělení pro Evropskou unii**



**EVROPSKÁ AGENDA V SENÁTU**

**ROK 2008**

**&**

**6. FUNKČNÍ OBDOBÍ  
(2006 - 2008)**

Zpracovalo: OEU

Datum zpracování: 9.3.2009

Telefon: 257 07 2585

E-mail: [veselaj@senat.cz](mailto:veselaj@senat.cz)

# Evropská agenda v Senátu: Zpráva za rok 2008



## Obsah:

<b>I. Výroční zpráva za rok 2008 .....</b>	<b>3</b>
1. Výbor pro záležitosti Evropské unie (VEU) .....	3
2. Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (VZVOB).....	5
3. Ostatní výbory (dožádané orgány).....	7
4. Plénum Senátu .....	11
5. Další aktivity Senátu .....	14
5.1 Komunikace s Evropskou komisí .....	14
5.2 Test subsidiarity .....	16
5.3 Příprava na předsednictví ČR v EU .....	16
6. Oddělení pro Evropskou unii (OEU) .....	16
6.1. Zastoupení Senátu v Bruselu .....	18
<b>II. Statistiky za 6. funkční období.....</b>	<b>20</b>
<b>III. Shrnutí .....</b>	<b>22</b>

Účelem tohoto materiálu je podat statistický přehled aktivit Senátu, jeho výborů a dalších orgánů na poli evropské agendy za uplynulý kalendářní rok. V roce 2008 bylo též završeno v pořadí 6. dvouleté senátní funkční období, a tak byla opět vedle kalendářního roku 2008, který byl pro účely statistiky ukončen spolu s 5. funkčním obdobím 25.11.2008, doplněna kapitola shrnující i 6. funkční období. Jako novinku zpráva obsahuje graf znázorňující objem evropské agendy pléna Senátu v jednotlivých funkčních obdobích od vstupu ČR do EU.

# I. Výroční zpráva za rok 2008

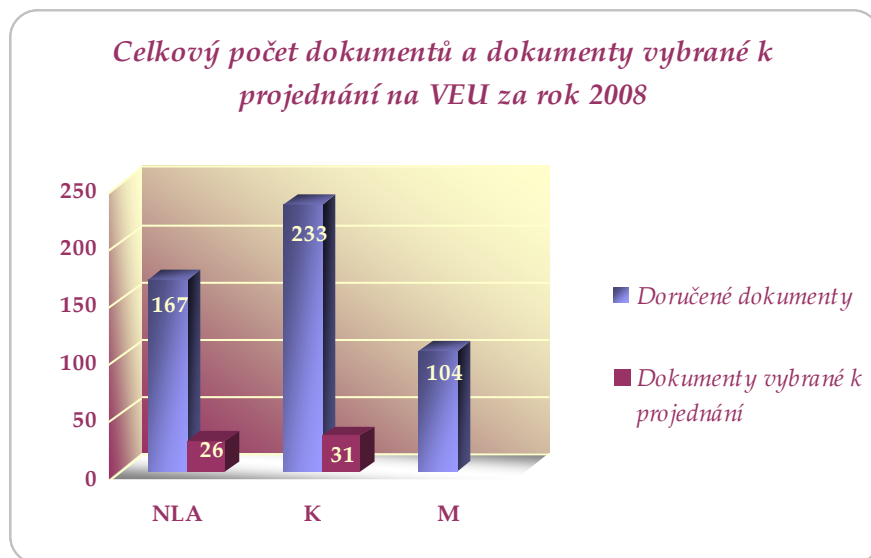
## 1. Výbor pro záležitosti Evropské unie (VEU)

VEU je na základě usnesení Senátu výborem pověřeným k projednávání evropské agendy. Do jeho kompetence spadají předlohy z oblasti I. pilíře EU, což z něj činí výbor, který se zabývá až na výjimky výhradně evropskými předlohami. VEU na základě týdenních přehledů obsahujících výčet návrhů legislativních aktů z I. pilíře, komunikačních a koncepčních dokumentů ve smyslu jednacího řádu Senátu vybírá ty, které považuje za vhodné k projednání v Senátu. Tyto po projednání buď jako pověřený výbor bere na vědomí, čímž zároveň uvolňuje vládou v Radě EU vznesenou parlamentní výhradu, nebo doporučuje plénu Senátu usnesení k přijetí, jímž pak vládě komunikuje doporučení pro další postup jednání v Radě. Od konce roku 2006 též Senát komunikuje přímo s Evropskou komisí.

Celkový počet dokumentů doručených Senátu elektronicky systémem EU Extranet od 1.1.2008 do 25.11.2008 byl v rozmezí 28 000 – 30 000, z toho jako relevantních bylo pro VEU do týdenních přehledů zahrnuto a anotováno celkem 504:

Návrhy legislativních aktů (NLA) 167,  
Komunikační dokumenty (K) 233,  
Mezivládní a další dokumenty (M) 104.

V roce 2008 VEU projednal celkem 57 dokumentů (26 NLA, 31 K, 0 M).



VEU svým usnesením **doporučil** projednat na **plénu Senátu 25** dokumentů (**20** NLA, **5** K, **0** M). Ostatní dokumenty, **32** (**6** NLA, **26** K, **0** M), byly po projednání výborem **vzaty na vědomí**.

**VEU** se v roce 2008 nechal vládou **informovat o vývoji** situace na jednáních v EU u následujících témat:

- Dne 13. února 2008 přivítal VEU českého národního člena v Eurojustu Pavla Zemana, který jej informoval o vývoji ve fungování Eurojustu a jeho chystané reformě.
- Dne 16. dubna 2008 proběhlo setkání senátorů VEU a VZVOB se slovinským ministrem vnitra a předsedajícím Rady pro justici a vnitra Dragutinem Matem, se kterým diskutovali o změně právního základu Europolu a stažení jejich přetrvávajících výhrad.
- VEU dále během roku 2008 sledoval vládní přípravy na české předsednictví v Radě EU prostřednictvím několikerého jednání s místopředsedou vlády pro Evropské záležitosti a se zástupci Úřadu vlády.

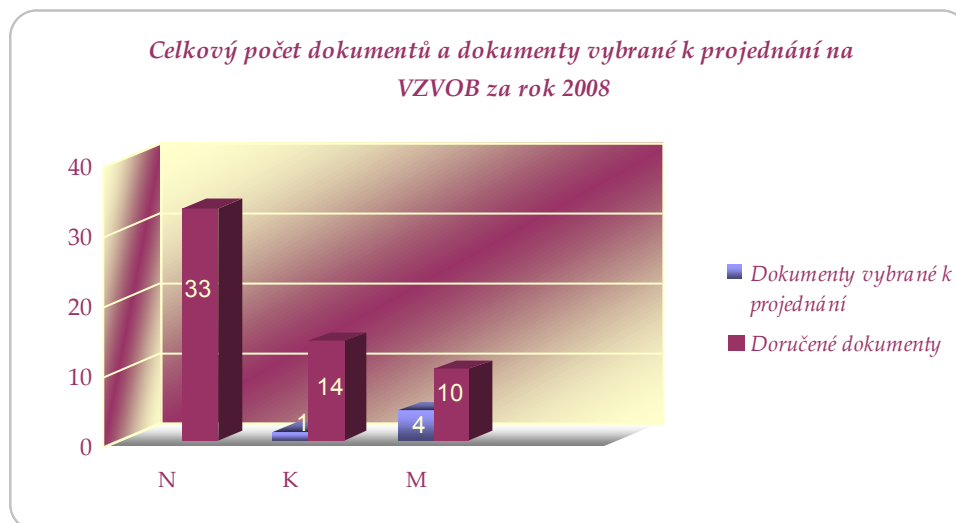
## 2. Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (VZVOB)

VZVOB je na základě usnesení Senátu výborem pověřeným k projednávání evropské agendy v oblasti II. (Společná zahraniční a bezpečnostní politika) a III. pilíře EU (Policejní a justiční spolupráce v trestních věcech). Zatímco v případě evropského výboru tvoří evropská agenda zásadní část objemu projednávaných dokumentů, u VZVOB doplňuje projednávání mezinárodních smluv postoupených Senátu, informací poskytovaných Parlamentu obrannými složkami a návrhů zákonů.

Celkový počet evropských dokumentů zařazených do týdenních přehledů jako relevantních pro možné projednání VZVOB byl **57**:

Návrhy legislativních aktů (NLA): **33**,  
Komunikační dokumenty (K): **14**,  
Mezivládní a další dokumenty (M): **10**.

V roce 2008 **VZVOB projednal** celkem **5** dokumentů (0 NLA, 1 K, 4 M).



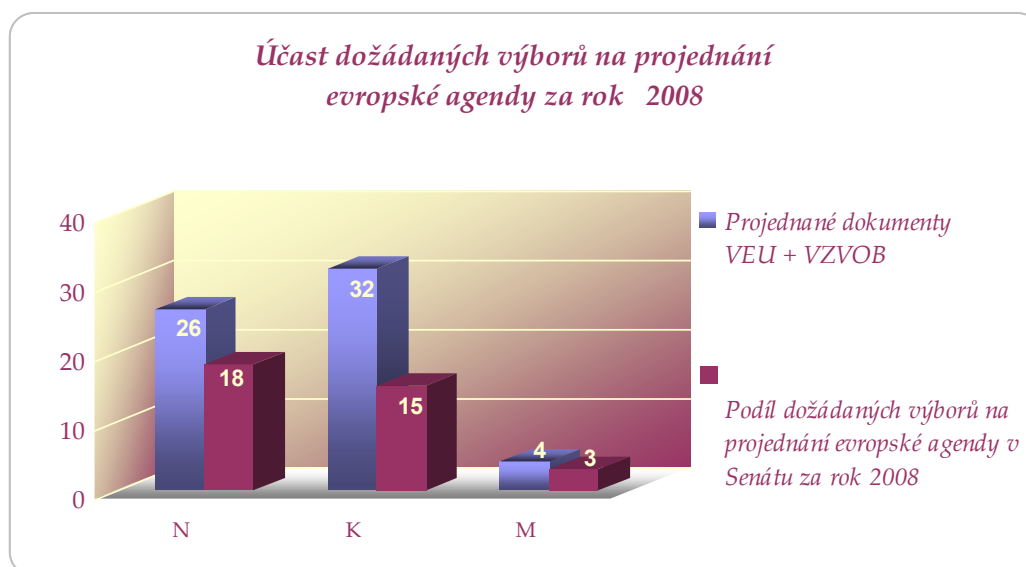
VZVOB svým usnesením **doporučil** projednat na **plénu Senátu 3** dokumenty (**0** NLA, **1** K, **2** M).

Ostatní dokumenty, **2** (**0** NLA, **0** K, **2** M) byly po projednání výborem **vzaty na vědomí**.

V roce 2007 VZVOB zahájil projednávání pozic České republiky k aktuálním otázkám setkání Rady ministrů pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy (GAERC). Jednání se mají uskutečňovat především před zasedáním GAERC, která předcházejí summitům Evropské rady. V průběhu roku 2007 se takové jednání uskutečnilo třikrát (červen, říjen, prosinec). V roce 2008 toto jednání neproběhlo ani jednou.

### 3. Ostatní výbory (dožádané orgány)

Pověřené výbory mají dle ustanovení jednacího řádu možnost požádat jeden nebo více ostatních výborů, případně další věcně příslušný orgán Senátu, o stanovisko k projednávanému návrhu. Děje se tak zejména v případě komplexních předloh a programových dokumentů, kde má pověřený výbor za to, že v zájmu kvalitního výstupu z projednávání v Senátu je vhodné předcházející projednání orgánem, který se na danou problematiku soustředí a jemuž je příkazována, jedná-li se o vnitrostátní předlohu. Ve sledovaném období této možnosti využily oba evropskou agendou pověřené výbory, evropský i zahraniční.



V roce 2008 **dožádané výbory** na žádost VEU **projednaly** celkem **33** dokumentů (**18** NLA, **15** K, **0** M)

V roce 2008 **dožádané výbory** na žádost VZOB **projednaly** celkem **3** dokumenty (**0** NLA, **0** K, **3** M)

#### Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu:

- přijal stanovisko k 11 návrhům legislativních aktů a 7 komunikačním dokumentům

N 055/06	Pozměněný návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o dalším provádění Evropských družicových radionavigačních programů (EGNOS a Galileo)
K 056/06	Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě - Další vývoj projektu GALILEO: Znovu nastavení

	evropských programů GNSS
N 068/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, 2002/19/ES o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení a 2002/20/ES o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací
N 069/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady kterou se mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací, směrnice 2002/58/ES o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací a nařízení (ES) č. 2006/2004 o spolupráci v oblasti ochrany spotřebitele
N 070/06	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského úřadu pro trh elektronických komunikací
K 072/06	Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: Příprava na „Health Check“ společné zemědělské politiky
N 079/06	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví výkonnostní emisní normy pro nové osobní automobily v rámci integrovaného přístupu Společenství ke snižování emisí CO <sub>2</sub> z lehkých užitkových vozidel
N 081/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o podpoře užívání energie z obnovitelných zdrojů
N 082/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady kterou se mění směrnice 2003/87/ES tak, aby se zlepšil a rozšířil systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství
N 083/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o geologickém skladování oxidu uhličitého a o změně směrnic Rady 85/337/EHS, 96/61/ES, směrnic 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES a nařízení (ES) č. 1013/2006
K 084/06	Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu o prvním hodnocení národních akčních plánů energetické účinnosti požadovaném směrnicí 2006/32/ES o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách - Společně k energetické účinnosti
K 085/06	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů 20 a 20 do roku 2020 - změna klimatu je pro Evropu příležitostí
K 086/06	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Podpora brzkého uskutečnění demonstrace udržitelné výroby energie z fosilních paliv
N 087/06	Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o úsilí členských států snížit emise skleníkových plynů o 30 %, aby byly splněny závazky Společenství v oblasti snížení emisí skleníkových plynů do roku 2020
K 095/06	Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě - Evropský finanční systém: adaptace na změny, příspěvek Komise Evropské radě
K 096/06	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Společný evropský přístup ke státním investičním fondům
N 100/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, o usnadnění přeshraničního vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu
N 107/06	Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví společná pravidla pro režimy přímých podpor pro zemědělce v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zavádějí některé režimy podpor pro zemědělce Návrh nařízení Rady o úpravách ve společné zemědělské politice prostřednictvím změn nařízení (ES) č. 320/2006, (ES) č. 1234/2007, (ES) č. 3/2008 a (ES) č. /2008 Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) Návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2006/144/ES o strategických směrech Společenství pro rozvoj venkova (programové období 2007–2013) Kontrola stavu



Podvýbor pro dopravu jako pracovní orgán VZHD z výše uvedených dokumentů projednal:

- přijal stanovisko k 2 návrhům legislativních aktů

N 014/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady pozměňující směrnici 2003/87/ES tak, aby zahrnovala emise z letecké dopravy do systému obchodování s emisními povolenkami v rámci Společenství
N 100/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, o usnadnění přeshraničního vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu

**Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí:**

- přijal stanovisko k 5 návrhům legislativních aktů a 8 komunikačním dokumentům

K 065/06	Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu Zpráva o pokroku v plnění Strategie pro udržitelný rozvoj 2007
K 074/06	Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Evropský strategický energetický technologický plán (SET-Plan): Směrem k nízkouhlíkové budoucnosti
K 075/06	Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o přezkumu doporučení 2001/331/ES, kterým se stanoví minimální kritéria pro inspekce ochrany životního prostředí v členských státech
K 076/06	Sdělení Komise Pokrok při dosahování cílů Kjótského protokolu (požadované na základě rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 280/2004/ES o mechanismu monitorování emisí skleníkových plynů ve Společenství a provádění Kjótského protokolu)
N 081/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o podpoře užívání energie z obnovitelných zdrojů
N 082/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady kterou se mění směrnice 2003/87/ES tak, aby se zlepšil a rozšířil systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství
N 083/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o geologickém skladování oxidu uhličitého a o změně směrnic Rady 85/337/EHS, 96/61/ES, směrnic 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES a nařízení (ES) č. 1013/2006
K 084/06	Sdělení Komise Radě a Evropskému parlamentu o prvním hodnocení národních akčních plánů energetické účinnosti požadované směrnici 2006/32/ES o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách - Společně k energetické účinnosti
K 085/06	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů 20 a 20 do roku 2020 - změna klimatu je pro Evropu příležitostí
K 086/06	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Podpora brzkého uskutečnění demonstrace udržitelné výroby energie z fosilních paliv
N 087/06	Návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o úsilí členských států snížit emise skleníkových plynů o 30 %, aby byly splněny závazky Společenství v oblasti snížení emisí skleníkových plynů do roku 2020
N 088/06	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o průmyslových emisích (integrované prevenci a omezování znečištění) (přepřacování)

<b>K 089/06</b>	Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Směrem ke sdílenému informačnímu systému o životním prostředí (Shared Environmental Information System – SEIS)
-----------------	---

## Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku

přijal stanovisko k 1 návrhu legislativního aktu

<b>N 118/06</b>	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o uplatňování práv pacientů v přeshraniční zdravotní péči
-----------------	---

**Výbor pro záležitosti Evropské unie** (jako dožádaný Výborem pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost)

- přijal stanovisko k 2 mezivládním dokumentům

<b>M 073/06</b>	Návrh rámcového rozhodnutí Rady, kterým se mění rámcové rozhodnutí 2002/475/SVV o boji proti terorismu
<b>M 080/06</b>	Návrh rozhodnutí Rady o posílení Eurojustu, kterým se mění Rozhodnutí Rady 2002/187/JHA ze 28. února 2002, které bylo změněno Rozhodnutím Rady 2003/659/JHA, o založení Eurojustu za účelem posílení boje proti závažné trestné činnosti

**Stálá komise Senátu pro ochranu soukromí** (jako dožádaná Výborem pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost)

- přijala stanovisko k 1 mezivládnímu dokumentu

<b>M 067/06</b>	Návrh rámcového rozhodnutí Rady o používání jmenné evidence cestujících pro účely vynucování práva
-----------------	--

## 4. Plénum Senátu

Senát jedná prostřednictvím pléna. Usnesení žádného z pověřených ani ostatních výborů Senátu v evropské agendě nelze považovat za vyjádření Senátu jako komory Parlamentu ČR. Všechna výbory přijatá stanoviska či doporučení vztahující se k evropským legislativním návrhům a dalším dokumentům a k mandátu vlády ČR pro jednání v institucích EU proto na návrh pověřených výborů projedná a případně schválí Senát na plenárním zasedání. Zařadit evropský bod na jednání pléna Senátu lze také návrhem nejméně 17 senátorů. Stanovisko obsažené ve vyjádření Senátu vláda ČR zohlední v přípravě pozic pro následující jednání o předmětném návrhu v institucích EU.

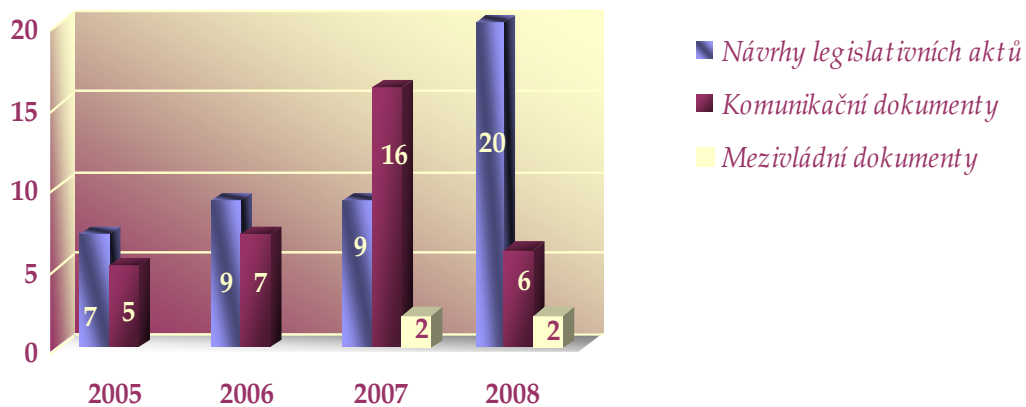
V roce 2008 **plénum Senátu projednalo** celkem **28** dokumentů (**20** NLA, **6** K, **2** M)

Číslo senátního tisku EU	Číslo dokumentu	Název dokumentu
• N 050/06	COM(2007) 528	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/54/ES o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou
• N 051/06	COM(2007) 529	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/55/ES o společných pravidlech pro vnitřní trh se zemním plynem
• N 052/06	COM(2007) 531	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1228/2003 o podmínkách přístupu do sítě pro přeshraniční obchod s elektřinou
• N 053/06	COM(2007) 532	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1775/2005 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám
• N 054/06	COM(2007) 530	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Agentury pro spolupráci národních regulátorů
• M 067/06	COM(2007) 654	Návrh rámcového rozhodnutí Rady o používání jmenné evidence cestujících pro účely vynucování práva
• N 061/06	COM(2007) 638	Návrh směrnice Rady o jednotné proceduře při podávání žádosti o jednotné povolení k pobytu a pracovní povolení na území členského státu příslušníky třetích států a o společném souboru práv pro pracovníky ze třetích zemí legálně pobývajících v členském státě
• N 062/06	COM(2007) 637	Návrh směrnice Rady o podmínkách vstupu a pobytu příslušníků třetích států za účelem výkonu vysoce kvalifikovaného zaměstnání
• N 068/06	COM(2007) 697	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, 2002/19/ES o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení a 2002/20/ES o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací

• N 069/06	COM(2007) 698	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady kterou se mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací, směrnice 2002/58/ES o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací a nařízení (ES) č. 2006/2004 o spolupráci v oblasti ochrany spotřebitele
• N 070/06	COM(2007) 699	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského úřadu pro trh elektronických komunikací
• K 072/06	COM(2007) 722	Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: Příprava na „Health Check“ společné zemědělské politiky
• K 074/06	COM(2007) 723	Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Evropský strategický energetický technologický plán (SET-Plan): Směrem k nízkouhlíkové budoucnosti
• N 079/06	COM(2007) 856	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví výkonnostní emisní normy pro nové osobní automobily v rámci integrovaného přístupu Společenství ke snižování emisí CO <sub>2</sub> z lehkých užitkových vozidel
• M 080/06	5037/08	Návrh rozhodnutí Rady o posílení Eurojustu, kterým se mění Rozhodnutí Rady 2002/187/JHA ze 28. února 2002, které bylo změněno Rozhodnutím Rady 2003/659/JHA, o založení Eurojustu za účelem posílení boje proti závažné trestné činnosti
• N 081/06	COM(2008) 19	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o podpoře užívání energie z obnovitelných zdrojů
• N 082/06	COM(2008) 16	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady kterou se mění směrnice 2003/87/ES tak, aby se zlepšil a rozšířil systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství
• N 083/06	COM(2008) 18	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o geologickém skladování oxidu uhličitého a o změně směrnic Rady 85/337/EHS, 96/61/ES, směrnic 2000/60/ES, 2001/80/ES, 2004/35/ES, 2006/12/ES a nařízení (ES) č. 1013/2006
• K 091/06	COM(2008) 72	Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a výboru regionů Roční strategie politik pro rok 2009
• N 097/06	COM(2008) 134	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2005/35/ES o znečištění z lodí a o zavedení sankcí za protiprávní jednání
• N 100/06	COM(2008) 151	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, o usnadnění přeshraničního vymáhání právních předpisů v oblasti bezpečnosti silničního provozu
• K 101/06	COM(2008) 135	Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Evropské agentury - cesta vpřed
• N 103/06	COM(2008) 229	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise
• K 106/06	COM(2008) 177	Sdělení Komise Evropskému parlamentu, radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - EU jako globální partner pro rozvoj Jak urychlit pokrok směrem k dosažení rozvojových cílů tisíciletí

• N 107/06	COM(2008) 306	Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví společná pravidla pro režimy přímých podpor pro zemědělce v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zavádějí některé režimy podpor pro zemědělce Návrh nařízení Rady o úpravách ve společné zemědělské politice prostřednictvím změn nařízení (ES) č. 320/2006, (ES) č. 1234/2007, (ES) č. 3/2008 a (ES) č. /2008 Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) Návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2006/144/ES o strategických směrech Společenství pro rozvoj venkova (programové období 2007–2013) Kontrola stavu
• K 115/06	COM(2008) 237	Zpráva Komise - výroční zpráva za rok 2007 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty
• N 116/06	COM(2008) 426	Návrh směrnice Rady o provádění zásady rovného zacházení s osobami bez ohledu na náboženské vyznání nebo víru, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci
• N 117/06	COM(2008) 442	Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1290/2005 o financování společné zemědělské politiky a nařízení (ES) č. 1234/2007, kterým se stanoví společná organizace zemědělských trhů a zvláštní ustanovení pro některé zemědělské produkty (jednotné nařízení o společné organizaci trhů), s cílem vytvořit projekt „Ovoce do škol“

*Během čtvrtého (2002-2004), pátého (2004 - 2006) a šestého (2006 – 2008) funkčního období Senát projednal celkem 83 dokumentů*



## Zprávy a informace vlády ČR projednané plénem Senátu v roce 2008

Na základě zákona o jednacím řádu Senát pravidelně před jednáním Evropské rady projednává informaci vlády o pořadu jednání Evropské rady a o pozicích České republiky. Na první schůzi, která se koná po Evropské radě, pak zástupce vlády předkládá Senátu informaci vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady a o pozicích zastávaných ČR.

V roce 2008 byly Senátem projednány **4 informace vlády o pořadu jednání a následně výsledcích Evropské rady a o pozicích České republiky.**

### 5. Další aktivity Senátu

#### 5.1 Komunikace s Evropskou komisí

V květnu roku 2006 se Evropská komise rozhodla zasílat své legislativní návrhy a další dokumenty přímo parlamentům členských států a zároveň je vyzvala k tomu, aby jí postupovaly své reakce a podněty související s danými dokumenty. Senát svým usnesením (k sen. tisku K 75/05) zmíněnou iniciativu Komise uvítal a v současnosti Komisi své podněty prostřednictvím usnesení pléna zasílá.

V roce 2007 na základě doporučení Stálé komise pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury **Senát přijal usnesení o podrobnějších pravidlech jednání o dokumentech postoupených Senátu přímo orgány Evropské unie (usnesení č.180 z 6 funkčního období).** V současné době je v rámci komplexní novely části XII. Jednacího řádu Senátu projednávána i úprava zahrnující do Jednacího řádu obsah existujících podrobnějších pravidel dle zmíněného usnesení.

Senát je, jak vyplývá ze statistiky uvedené ve **výroční zprávě Komise za rok 2007 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty**, jednou ze čtyř nejaktivnějších komor v přímé komunikaci s Komisí. Komise pravidelně reaguje na usnesení Senátu, která jsou jí zasílána (viz tabulka níže). Evropská Komise na žádost vnitrostátních parlamentů nyní zveřejňuje své reakce na jejich stanoviska v databázi IPEX, která je nástrojem pro výměnu informací o výsledcích předběžné kontroly evropského legislativního procesu v národních parlamentech se zvláštním zřetelem na kontrolu subsidiarity: [www.ipex.eu](http://www.ipex.eu)

V roce 2008 **Senát postoupil Evropské komisi** usnesení k **13** evropským tiskům.

č. senátního tisku	číslo dokumentu	Název dokumentu
N 050/06-051/06	COM(2007) 528 COM(2007) 529 COM(2007) 530 COM(2007) 531 COM(2007) 532	III. ENERGETICKÝ BALÍČEK
N 061/06	COM(2007) 638	Návrh směrnice Rady o jednotné proceduře při podávání žádosti o jednotné povolení k pobytu a pracovní povolení na území členského státu příslušníky třetích států a o společném souboru práv pro pracovníky ze třetích zemí legálně pobývajících v členském státě
N 062/06	COM(2007) 637	Návrh směrnice Rady o podmínkách vstupu a pobytu příslušníků třetích států za účelem výkonu vysoce kvalifikovaného zaměstnání
N 068/06	COM(2007) 697	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, 2002/19/ES o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení a 2002/20/ES o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací
N 069/06	COM(2007) 698	Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady kterou se mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací, směrnice 2002/58/ES o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací a nařízení (ES) č. 2006/2004 o spolupráci v oblasti ochrany spotřebitele
N 070/06	COM(2007) 699	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Evropského úřadu pro trh elektronických komunikací
K 072/06	COM(2007) 722	Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě: Příprava na „Health Check“ společné zemědělské politiky
K 091/06	COM(2008) 72	Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Roční politická strategie na rok 2009
N 103/06	COM(2008) 229	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o přístupu veřejnosti k dokumentům Evropského parlamentu, Rady a Komise
N 107/06	COM(2008) 306	Návrh nařízení Rady, kterým se stanoví společná pravidla pro režimy přímých podpor pro zemědělce v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zavádějí některé režimy podpor pro zemědělce Návrh nařízení Rady o úpravách ve společné zemědělské politice prostřednictvím změn nařízení (ES) č. 320/2006, (ES) č. 1234/2007, (ES) č. 3/2008 a (ES) č. /2008 Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1698/2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) Návrh rozhodnutí Rady, kterým se mění rozhodnutí 2006/144/ES o strategických směrech Společenství pro rozvoj venkova (programové období 2007–2013) Kontrola stavu
K 115/06	COM(2008) 237	Zpráva Komise - výroční zpráva za rok 2007 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty
N 116/08	COM(2008) 426	Návrh směrnice Rady o provádění zásady rovného zacházení s osobami bez ohledu na náboženské vyznání nebo víru, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci
N 117/08	COM(2008) 442	Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 1290/2005 o financování společné zemědělské politiky a nařízení (ES) č. 1234/2007, kterým se stanoví společná organizace zemědělských trhů a zvláštní ustanovení pro některé zemědělské produkty (jednotné nařízení o společné organizaci trhů), s cílem vytvořit projekt „Ovoce do škol“



Senát v momentě přípravy této zprávy obdržel reakci Komise na 12 z usnesení přijatých a postoupených ve sledovaném roce a v této chvíli očekává reakci Komise na své připomínky k 1 usnesení postoupenému v posledních měsících roku 2008.

## 5.2 Test subsidiarity

V roce 2008 proběhly v rámci COSAC (Konference výborů pro evropské záležitosti parlamentů EU) dva koordinované testy subsidiarity, kterých se měly zúčastnit všechny parlamenty členských států EU. Jednalo se o návrh směrnice Rady o provádění zásady rovného zacházení s osobami bez ohledu na náboženské vyznání nebo víru, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci (sen. tisk N 116/06, Senát projednal 18.9.2008) a návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o jakostních a bezpečnostních normách pro lidské orgány určené k transplantaci (sen. tisk N 026/07, Senát projednal 8.1.2009).

## 5.3 Příprava na předsednictví ČR v EU

V souvislosti se skutečností, že Česká republika převzala 1.1.2009 vedení Evropské unie prostřednictvím předsednictví v Radě EU, vyplynuly pro Senát a jeho orgány nové úkoly ve dvou rovinách. První byla kontrola vlády při přípravě na tuto důležitou roli. Druhou rovinou pak příprava tzv. parlamentní dimenze českého předsednictví. Činnost v rámci první zmíněné roviny byla rámována periodickým jednáním o stavu příprav vlády na předsednictví zejména na Výboru pro záležitosti EU a vyvrcholila bodem plenární schůze Senátu v závěru roku 2008. Druhá zmíněná rovina – parlamentní dimenze předsednictví – pak nebyla pouze otázkou roku 2008, neboť přípravy na akce pořádané v rámci předsednictví Parlamentem ČR v Praze nebo ve spolupráci s Evropským parlamentem v Bruselu byly zahájeny již dříve. V průběhu roku 2008 však došlo k jejich definitivnímu určení, termínování a obsahové a organizační přípravě v koordinaci mezi Senátem a Poslaneckou sněmovnou.

## 6. Oddělení pro Evropskou unii (OEU)

Oddělení pro Evropskou unii zajišťuje zázemí pro vykonávání předběžné kontroly evropského legislativního procesu Senátem PČR. Participuje ale i na dalších aktivitách Senátu týkajících se EU. V roce 2008 přibýly oddělení ke standardním činnostem (viz níže) koncepční a koordinační úkoly ve vztahu k akcím parlamentní dimenze předsednictví ČR v Radě EU v Praze i Bruselu. Jejich vyhodnocení bude obsahem zvláštního materiálu.



OEU třídí dokumenty Rady doručené elektronicky systémem EU Extranet a sestavuje každotýdenní přehledy, na jejichž základě si pověřené výbory vybírají předlohy k projednání.

Viz. odkaz z webových stránek Senátu PČR:

- [INTERNET: Titulní stránka > Senát PČR > Senát a EU > Týdenní reporty](#)
- [ITRANET: Intranet > Týdenní přehledy](#)

V roce 2008 experti OEU anotovali **561** dokumentů do týdenních přehledů.

OEU vypracovává tzv. „Informace“ k předlohám, které se ve výborech Senátu a v plénu projednávají. Informace shrnuje obsah předkládaného materiálu, průběh projednávání v institucích EU a stanovisko příslušného ministerstva. Zahrnuje kritickou analýzu dokumentu, hodnocení vládní pozice a další informace o předloze.

V roce 2008 vypracovali experti OEU **57 Informací**.

OEU sleduje vládní komunikaci a přípravu materiálů pro jednání v orgánech Rady EU (instrukce, mandáty) a jedná s vládou o zajištění zohlednění usnesení Senátu v těchto dokumentech. Oddělení v první půli roku 2009 zpracuje materiál vyhodnocující zohlednění usnesení Senátu vládou v roce 2008 (v návaznosti na obdobné materiály mapující roky 2005 až 2007).

Kromě podkladů pro projednání evropských předloh (viz části 1-4) v Senátu zajišťuje OEU odborný servis i pro konference, veřejná slyšení, společná parlamentní setkání, společná jednání výborů parlamentů členských států (viz část 6 níže) a další jednání senátorů související s agendou EU.

V roce 2008 OEU vytvořilo **nadstavbu databáze pro správu dokumentů EU** projednávaných v Senátu. Databáze umožňuje komfortní zaznamenávání a sledování vývoje projednání jednotlivých evropských tisků v Senátu. Databáze je přístupná všem zaměstnancům Kanceláře Senátu a senátorům a poskytuje následující funkce a informace: *vyhledávání projednávaných dokumentů, kontakty na odborné referenty OEU a bližší informace o jejich práci, tisk sestav, hypertextové odkazy na databáze relevantní pro správu dokumentů EU, hypertextové odkazy na webové stránky parlamentů členských zemí EU.*

Viz. odkaz Databáze OEU:

- [X:\OEU+.mdb](#) (přístup zajištěn na vyžádání)

### Podklady pro meziparlamentní jednání a COSAC:

- Setkání předsedů výborů pro energetiku a životní prostředí (20. – 21. 1. 2008, Lublaň)
- ECON, meziparlamentní diskuze na téma Hlavní směry hospodářských politik, revize cyklu: Jakým výzvám čelí evropská a vnitrostátní hospodářská politika? Evropský finanční dohled, řízení krize na finančních trzích (22. – 23. 1. 2008, Brusel)
- JPM, 4. parlamentní setkání k Lisabonské strategii (11. – 12. 2. 2008, Brusel)
- JPM, společné parlamentní setkání „Evropa: Migrace a integrace“ (10. – 11. 9. 2008, Brusel)
- Setkání předsedů výborů pro vnitřní otázky národních parlamentů a Evropského parlamentu (14. – 15. 9. 2008, Paříž)
- Pracovní cesta delegace Senátu a Ministerstva dopravy do Švýcarska: „Vysokorychlostní železnice jako součást dopravního systému Švýcarska“ (2. - 5. 11. 2008)
- AGRI, společné setkání zemědělských výborů (3. - 4. 11. 2008, Brusel)
- JPM, společné parlamentní setkání k energetice a udržitelnému rozvoji (20. – 21. 11. 2008, Štrasburk)

Odborné posuzování implementace evropských norem do právního řádu ČR a její kontrola jsou zajišťovány legislativním odborem Senátu.

### Podklady pro výjezdní zasedání výborů:

- výjezdní zasedání VUZP (2.-3.6.2008, Brusel)
- výjezdní zasedání VHZD (1.-2.12.2008, Brusel)

## 6.1. Zastoupení Senátu v Bruselu

Kancelář Senátu vysílá zástupce do Bruselu od 1. listopadu 2004. Jeho úkolem je přispívat k co nejkvalitnějšímu zázemí pro provádění předběžné kontroly rozhodovacího procesu EU v Senátu tím, že zprostředkovává informace a dokumenty z Prahy nedostupné. Zástupce proto podává informace expertům OEU, píše zprávy o zásadních tématech určené senátorkám a senátorům, připravuje program pro senátorky a senátory navštěvující evropské instituce, zaštiťuje meziparlamentní spolupráci na půdě Evropského parlamentu a poskytuje partnerským institucím informace o Senátu PČR, a zejména o jeho usneseních a dalších aktivitách v evropské agendě.

V roce 2008 doznal obsah práce zástupkyně Senátu výrazných změn v souvislosti s přípravami na parlamentní dimenzi českého předsednictví v EU, přičemž zástupkyně se soustředila zejména na meziparlamentní spolupráci na půdě Evropského parlamentu. Proto se psaní zpráv věnovala pouze v první třetině roku 2008 a informovala Senát prostřednictvím **3 zpráv**.

Ve stejné době intenzivně spolupracovala se Sněmovnou na vytvoření zázemí a etablování sněmovního zástupce v Bruselu. Od 1.7.2008 (do 31.12.2009) se oba zástupci stali součástí sekretariátu COSAC a podílejí se na přípravě jejího jednání včetně tvorby pololetních zpráv a jiných podkladů či na koordinaci testů subsidiarity. V tomto kontextu hájila zástupkyně v Bruselu stanoviska Senátu na **4 jednáních** pracovní skupiny zřízené COSAC, která se zabývala spoluprací národních parlamentů při uplatňování protokolu č.2 Lisabonské smlouvy o používání zásad subsidiarity a proporcionality.

V přípravě na roli parlamentu předsednické země zorganizovala zástupkyně Senátu dvoudenní **návštěvu kancléřů obou komor** Parlamentu ČR s jejich týmy a připravila program **dvou dvoudenních jednání** v institucích v Bruselu pro celkem 19 senátorek a senátorů z Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí a z Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu. Návštěvu 10 senátorek a senátorů Výboru pro záležitosti EU připravila zástupkyně také při evropských institucích ve Štrasburku.

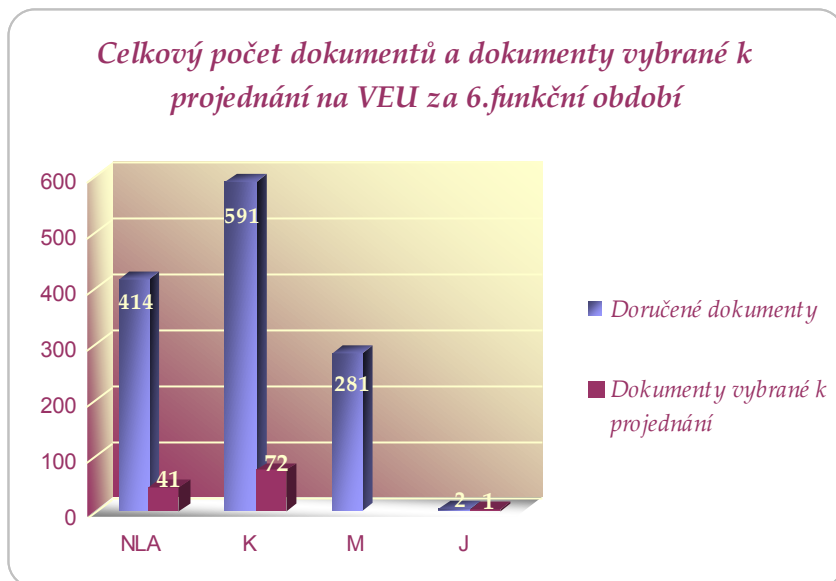
V roce 2008 se zástupkyně podílela na přípravě a programu delegací na **10** meziparlamentních jednáních v Bruselu, jichž se účastnilo 14 senátorek a senátorů.

*Viz. odkaz z webových stránek Senátu PČR :*

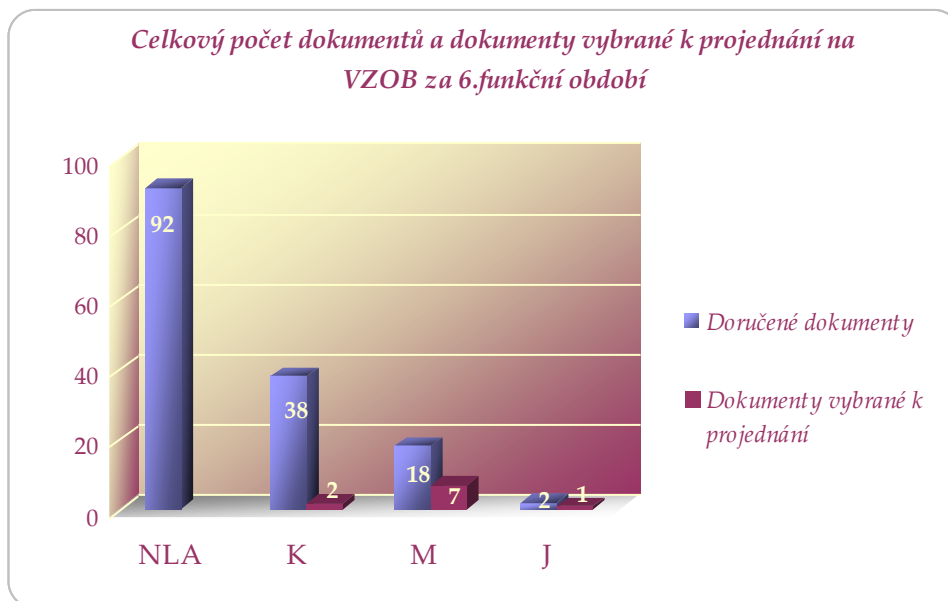
- **INTERNET:** Titulní stránka > Senát PČR > Senát a EU > Dokumenty evropské agendy > Zprávy stálého zástupce KS
- **INTRANET:** Intranet > Zprávy stálého zástupce KS

## II. Statistiky za 6. funkční období

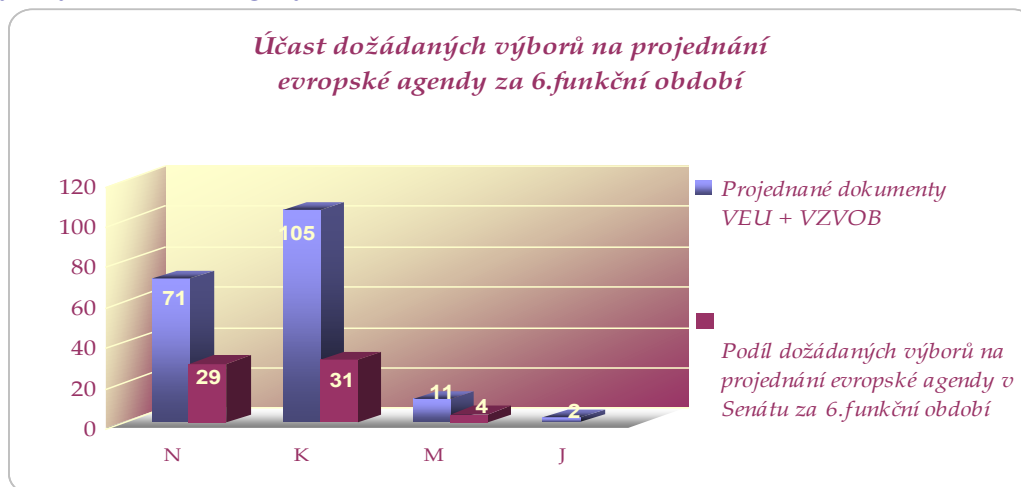
### Výbor pro záležitosti Evropské unie (VEU):



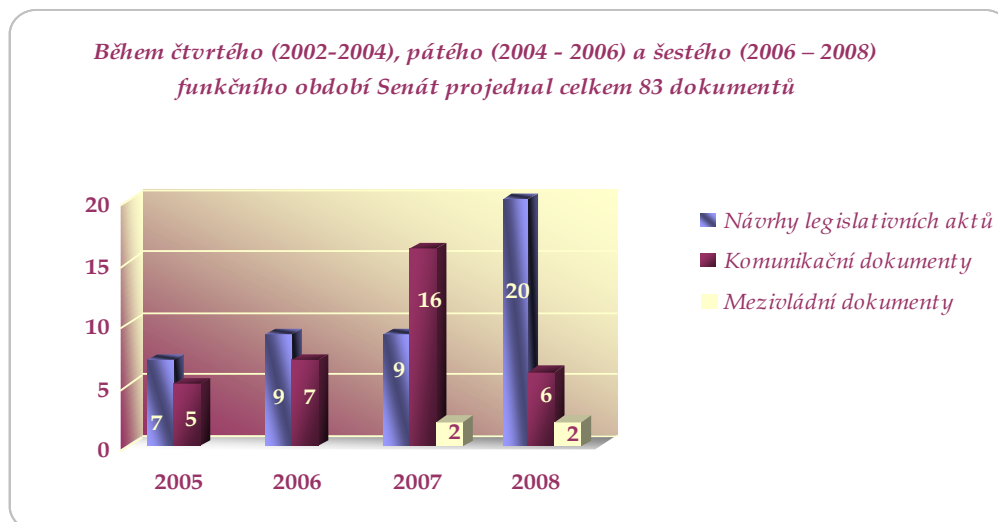
### Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost (VZVOB):



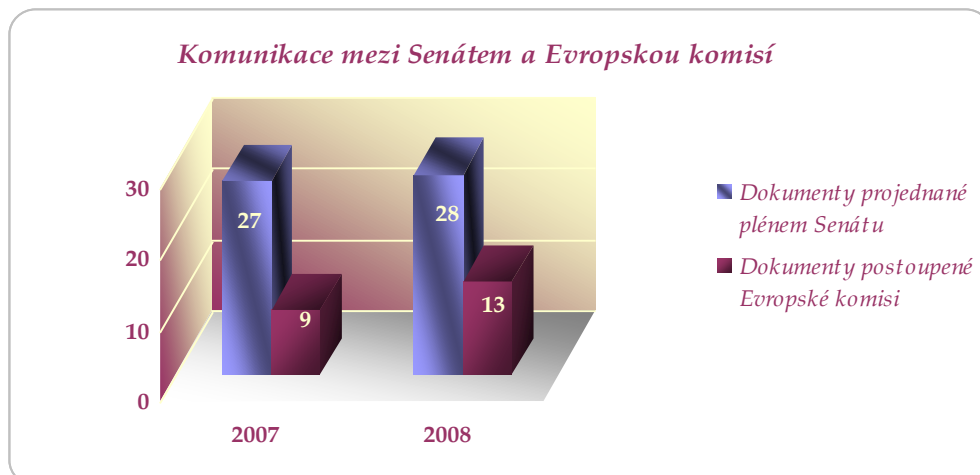
## Ostatní výbory (dožádané orgány):



## Plénium Senátu:



## Komise & Senát:



### III. Shrnutí

Rok 2008 byl již čtvrtým plnohodnotným rokem, ve kterém se Senát jako komora parlamentu členského státu EU zabývá předběžnou kontrolou evropského legislativního procesu. Rok 2008 byl zvláštní zejména vrcholem příprav na předsednický půlrok prvních šesti měsíců roku 2009. To se projevovalo v množství přijetí zahraničních návštěv partnerských výborů a výborů Evropského parlamentu a v tématické a organizační koordinaci předsednických akcí pořádaných z části společně s Evropským parlamentem v Bruselu a z části v režii Parlamentu České republiky, tedy společně s Poslaneckou sněmovnou, v Praze.

Zatímco v roce 2006 bylo do týdenních přehledů dokumentů I. pilíře EU (kde je VEU pověřeným výborem) doručených do Senátu zařazeno o 52 dokumentů více než v roce 2005 a v roce 2007 došlo oproti roku 2006 k dalšímu nárůstu o 151 anotovaných dokumentů, v roce 2008 došlo poprvé k poklesu počtu dokumentů, a to o třetinu, na něco přes 500.

Výborem pro záležitosti EU bylo v roce 2008 projednáno 57 dokumentů (oproti 47 v roce 2007, 40 v roce 2006 a 54 v roce 2005). Lze tedy konstatovat, že počet dokumentů, které VEU ročně projedná, se nadále stabilizuje okolo čísla 50.

V oblasti II. a III. pilíře, kde je VZVOB pověřeným výborem, mezi lety 2005 – 2007 docházelo k postupnému vzestupu v počtu doručených dokumentů (ze 43 v roce 2005 a 69 v roce 2006 na 92 v roce 2007) došlo v roce 2008 k výraznějšímu poklesu, a to na 57.

Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost v roce 2008 vybral k projednání 5 dokumentů. Zatímco v roce 2006 nedošlo na doporučení VZVOB k projednání II. či III. pilířového dokumentu plénem a v roce 2007 Senát projednal na popud tohoto pověřeného výboru dokumenty dva, v roce 2008 doporučil VZVOB k projednání plénu Senátu dokumenty tři. Senát v roce 2007 prostřednictvím VZVOB začal systematicky projednávat pozice České republiky k aktuálním otázkám nadcházejícího setkání Rady ministrů pro všeobecné záležitosti a vnější vztahy. V roce 2008 na tuto praxi nenavázal a mandát na Radu ministrů neprojednal ani jednou.

V oblasti zainteresování dalších orgánů Senátu došlo po výrazném skoku v roce 2007 k dalšímu zvýšení jejich účasti na projednávání evropské agendy i v roce 2008. Zatímco v prvním sledovaném roce předběžné kontroly (2005) se evropskými dokumenty zabíralo šest různých orgánů Senátu, které by byly věcně příslušné, jednalo-li by se o návrh zákona (celkem dvacet dokumentů), ve druhém roce (2006) se již jednalo pouze o

výbory dva (a pět dokumentů). V roce 2007 se tyto dožádané orgány zabývaly celkem 28 dokumenty evropské agendy a došlo k zapojení šesti výborů, dvou stálých komisí a jednoho podvýboru. V posledním sledovaném roce 2008 bylo již dokumentů 33 a zabývalo se jimi šest různých dožádaných těles (včetně jednoho podvýboru).

Aktivita pléna Senátu byla v šestém funkčním období stabilní s počtem pod 30 evropských tisků projednaných plénem za rok. Od roku 2005 meziročně rostl počet dokumentů evropské agendy projednávaných plénem Senátu o třetinu až polovinu. V roce 2007 Senát přijal stanovisko už ke 27 evropským tiskům oproti 16 v roce 2006 a 12 v roce 2005. V právě skončeném roce bylo dokumentů 28. To znamená, že oba pověřené výbory pravidelně zprostředkovávají plénu Senátu pravidelnou možnost ovlivnit tvorbu politik EU a aktivně vstupovat do procesu evropské normotvorby vydáváním stanovisek pro vládu ČR, která je má zohlednit při dalším jednání v Radě EU jménem České republiky.

Nezanedbatelná část Senátem v evropské agendě přijatých stanovisek je zasílána také Evropské komisi. V roce 2008 to bylo 13 usnesení, což je o 4 více než v roce předchozím.