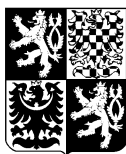


PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY  
SENÁT



7. funkční období

**250. USNESENÍ**

**VÝBORU PRO ZÁLEŽITOSTI EVROPSKÉ UNIE  
z 26. schůze, konané dne 1. dubna 2010**

k informaci o rámcové interinstitucionální dohodě Evropské komise,  
Evropského parlamentu a Rady

Po úvodní informaci Lenky Pítrové, ředitelky Odboru koncepcí a analýz Úřadu vlády  
a po rozpravě

**výbor**

**I. doporučuje**

Senátu Parlamentu ČR přijmout doporučení k informaci o rámcové  
interinstitucionální dohodě Evropské komise, Evropského parlamentu a Rady,  
které je přílohou tohoto usnesení;

**II. pověřuje**

předsedu výboru senátora Ludka Sefziga, aby předložil toto usnesení předsedovi  
Senátu Parlamentu ČR.

**Luděk Sefzig v.r.**  
předseda výboru

**Tomáš Grulich v.r.**  
ověřovatel výboru

**Doporučení k vyjádření Senátu PČR  
k informaci o rámcové interinstitucionální dohodě Evropské komise,  
Evropského parlamentu a Rady**

**Senát PČR**

**I.**

- 1. p ř i p o m í n á,**  
že kompetenční a institucionální rámec Evropské unie ustavený přenesením výsostných pravomocí členských států EU lze měnit pouze způsobem, který předjímá v čl. 48 Smlouva o Evropské unii; a to zpravidla za souhlasu daného národními parlamenty;
- 2. u p o z o r ň u j e**  
v souladu se stanoviskem vlády ČR a posudkem právní služby Rady z 4. 3. 2010 na potřebu vyvarovat se rizika vychýlení institucionálního vyvážení založeného smlouvami, přičemž v této souvislosti
- 3. k o n s t a t u j e,**  
že nový právní základ pro uzavírání interinstitucionálních dohod obsažený v čl. 295 Smlouvy o fungování EU počítá s konzultacemi a vzájemnou dohodou tří stran – tedy nejen Evropské komise a Parlamentu, ale také Rady EU;

**II.**

v návaznosti na usnesení Evropského parlamentu z 9. 2. 2010, v němž jsou obsaženy Evropským parlamentem navrhované klíčové prvky zamýšlené rámcové dohody:

- 1. u p o z o r ň u j e,**  
že zásada rovného zacházení pro Parlament a Radu (srov. bod 3a usnesení) se vztahuje k tzv. řádnému legislativnímu postupu definovanému v článku 289 Smlouvy o fungování EU, nikoli však nutně k dalším ve Smlouvě zakotveným rozhodovacím procedurám při přijímání právních aktů;
- 2. b y u v í t a l,**  
kdyby v návaznosti na jednání o interinstitucionální dohodě (srov. bod 3c zmíněného usnesení Evropského parlamentu) Evropská komise ve formě sdělení vyjasnila pojem legislativního aktu tak, aby bylo zřejmé, zda lze pod tento pojem subsumovat i jiné akty než ty, o nichž hovoří čl. 289 Smlouvy o fungování EU v souvislosti s tzv. řádným a tzv. zvláštním legislativním postupem; a to za situace, kdy je právní akt přijímán dle právního základu, v němž se o řádném ani zvláštním legislativním postupu výslovně nehovoří (srov. např. čl. 82 odst. 2 písm. d) nebo čl. 83 odst. 1 pododst. 3 Smlouvy o fungování EU);

3. **v y j a d ř u j e**  
přesvědčení, že právní základ pro podněty Evropského parlamentu či Rady vůči Evropské komisi, obsažený v čl. 225 a 241 Smlouvy o fungování Evropské unie, nedává prostor k zásadní modifikaci principu výlučné legislativní iniciativy Evropské komise ani nemůže odůvodnit rozdílné zacházení s podněty Evropského parlamentu na jedné a Rady EU na druhé straně;
4. **n e d o m n í v á s e,**  
že úprava týkající se evropské občanské iniciativy (čl. 11 odst.4 Smlouvy o EU) by měla poskytovat Evropskému parlamentu oproti Radě významnější prostor ve vztahu k formulování navazujícího návrhu legislativního aktu;
5. **n e s o u h l a s í**  
s takovými ustanoveními interinstitucionální dohody, která by nepřiměřeně zasahovala do vztahů mezi evropskou a národní úrovní rozhodování včetně implementace závazků vyplývajících z evropského práva; v této souvislosti se nedomnívá, že by interinstitucionální dohoda byla adekvátním instrumentem, v němž by měla být coby obecně platné pravidlo zakotvena dvouletá lhůta pro implementaci směrnic členskými státy;
6. **k o n s t a t u j e,**  
že převládající mezivládní charakter společné zahraniční a bezpečnostní politiky by se měl promítnout také do jednání o podobě a následném fungování Evropské služby pro vnější činnost.

### III.

1. **ž á d á**  
vládu, aby jej informovala o dalším vývoji projednávání návrhu interinstitucionální dohody s tím, že upozorňuje na bezprostřední souvislost některých aspektů zamýšlené dohody (srov. zejm. bod I.1, II.2 a II.5) s pravomocemi příslušejícími národním parlamentům;
2. **p o v ě ř u j e**  
předsedu Senátu, aby toto usnesení sdělil Evropské komisi.

## **Rámcová dohoda mezi Evropským parlamentem a Komisí**

### **Usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. února 2010 o revidované rámcové dohodě mezi Evropským parlamentem a Komisí na příští legislativní období**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na „hlavní směry politiky příští Komise“, které zvolený předseda předložil Komisi dne 3. září 2009,
  - s ohledem na prohlášení zvoleného předsedy Komise, které učinil před Parlamentem dne 15. září 2009 a před Konferencí předsedů dne 19. listopadu 2009,
  - s ohledem na své rozhodnutí ze dne 16. září 2009<sup>1</sup>, na základě kterého byl pan Durão Barroso zvolen předsedou Komise,
  - s ohledem na stávající rámcovou dohodu o vztazích mezi Evropským parlamentem a Komisí<sup>2</sup>,
  - s ohledem na současnou praxi, pokud jde o uplatňování Interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze strany Komise a Parlamentu<sup>3</sup>,
  - s ohledem na zkušenosti získané v průběhu posledního legislativního období, na nová ustanovení Lisabonské smlouvy, která vstoupila v platnost dne 1. prosince 2009 a která vytváří novou rovnováhu mezi jednotlivými orgány, a na společnou dohodu dosaženou dne 27. ledna 2010 mezi pracovní skupinou Evropského parlamentu pro revizi rámcové dohody a zvoleným předsedou Komise,
  - s ohledem na článek 17 Smlouvy o Evropské unii a články 244 až 248 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na články 106 a 107 jednacího řádu,
- A. vzhledem k tomu, že za účelem zajištění úspěšného a účinného využití „metody Společenství“ musejí Evropský parlament a Komise úzce spolupracovat, a vzhledem k tomu, že nesou zvláštní odpovědnost za to, že Unie bude něčím víc než jen souhrnem jednotlivých částí,
1. vítá nový návrh zvoleného předsedy Komise na vytvoření „mimořádného partnerství mezi Evropským parlamentem a Komisí“, jak uvádí ve svých „hlavních směrech politiky příští Komise“, s cílem stanovit a prosazovat různé evropské zájmy a položit první základní kámen obnovené Evropské unie v polisabonské éře;

---

<sup>1</sup> Zápís ze schůze z tohoto dne, P7\_PV(2009)09-16, bod 7.1.

<sup>2</sup> Úř. věst. 117 E, 18.5.2006, s. 123.

<sup>3</sup> Úř. věst. C 321, 31.12.2003, s. 1.

2. vyzývá, aby byla co nejdříve provedena revize rámcové dohody mezi Evropským parlamentem a Komisí, kterou se řídí bilaterální vztahy mezi oběma institucemi, s tím, že je nutné vycházet ze závazků, jež učinil zvolený předseda Komise pan Barroso;
3. s ohledem na tyto závazky vyzývá, aby do revidované rámcové dohody byly začleněny zejména tyto body:
  - a) záruka, že Komise bude uplatňovat základní zásadu rovného zacházení pro Parlament a Radu, především pokud jde o přístup na jednání a o poskytování příspěvků nebo jiných informací, zejména v souvislosti s legislativními a rozpočtovými otázkami;
  - b) uplatňování zvláštního partnerství mezi Parlamentem a Komisí na základě následujících opatření:
    - předseda Komise bude pravidelně jednat s předsedou Evropského parlamentu o zásadních průřezových otázkách a významných legislativních návrzích. V rámci tohoto dialogu by na jednání sboru komisařů měl být pozván také předseda Parlamentu;
    - předseda nebo místopředseda Komise by měl být pozván na zasedání Konference předsedů a Konference předsedů výborů, pokud se na nich budou projednávat specifické otázky týkající se přípravy pořadu jednání plenárního zasedání a rozpočtové otázky;
    - měly by být pořádány každoroční schůzky mezi Konferencí předsedů a Konferencí předsedů výborů a mezi sborem komisařů, kde by se projednávaly důležité otázky, včetně přípravy a provádění ročního legislativního a pracovního plánu;
    - v souvislosti se svou prací na přípravě a uplatňování právních předpisů EU, včetně právně nevynutitelných předpisů (soft law), bude Komise poskytovat veškeré informace a dokumentaci ze svých schůzek s národními odborníky; na tyto schůzky může přizvat i odborníky Parlamentu;
  - c) závazek Komise, že bude do tří měsíců po schválení legislativní zprávy z vlastního podnětu v souladu s článkem 225 Smlouvy o fungování EU předkládat zprávy o příslušném dalším postupu po podání jakékoli legislativní žádosti z vlastního podnětu; nejpozději do jednoho roku Komise předloží legislativní návrh nebo tento návrh začlení do ročního legislativního a pracovního plánu na následující rok; pokud Komise návrh nepředloží, sdělí Evropskému parlamentu podrobně své důvody;
  - d) závazek týkající se úzké spolupráce mezi Parlamentem a Komisí ohledně jakékoli legislativní žádosti z vlastního podnětu, která by vycházela z iniciativ občanů, a to už v rané fázi;
  - e) závazek Parlamentu a Komise, že se dohodnou na hlavních změnách při přípravě budoucích jednání s Radou ministrů o úpravě dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů, tak aby odpovídala Lisabonské smlouvě, mj. o změně postupů při uplatňování stávající dohody, která by zahrnovala i tyto body:

- posuzování dopadu bude prováděno v rámci odpovědnosti Komise transparentním způsobem, který by zaručil nezávislost takového posuzování; výsledky posuzování dopadu budou zveřejněny včas a budou zohledňovat různé scénáře, včetně možnosti nepřijmout žádná opatření, a v zásadě budou předkládány příslušnému parlamentnímu výboru v průběhu konzultací s národními parlamenty, jak vyžaduje Lisabonská smlouva;
  - v oblastech, kdy je do legislativního procesu obvykle zapojen Parlament, se po konzultaci s Parlamentem ve vhodných případech a na základě řádného odůvodnění uplatní právně nevynutitelné předpisy (soft law);
  - za účelem zjednodušení právních předpisů Unie bude zaručeno používání metody přepracování právních předpisů coby standardního postupu, kdykoli to bude možné a vhodné, příp. bude tato metoda nahrazena kodifikací právního aktu, která proběhne do šesti měsíců od jeho konečného schválení;
  - aby bylo zaručeno dokonalejší sledování provádění právních předpisů Unie ve vnitrostátním právu a jejich uplatňování, bude se Komise a Parlament snažit do předpisů začlenit povinné srovnávací tabulky se závaznou lhůtou pro jejich provedení ve vnitrostátním právu, která by v případě směrnic obvykle neměla přesáhnout dobu dvou let;
  - Komise poskytne Parlamentu souhrnné informace o veškerých řízeních pro porušení povinnosti ze strany členských států zasláním formálního dopisu o otázkách, jichž se bude takové řízení týkat, přičemž se bude na žádost Parlamentu postupovat případ od případu a s dodržováním pravidel o zachování důvěrnosti;
- f) souhlas s těmito požadavky s cílem zvýšit odpovědnost výkonné moci:
- Komise si vyžádá stanovisko Parlamentu, kdykoli předloží návrh na revizi kodexu chování komisařů;
  - Parlament si vyžádá stanovisko Komise, kdykoli předloží návrh na revizi svého jednacího řádu, který by se týkal jeho vztahů s Komisí;
  - pokud Parlament požádá předsedu Komise, aby vyslovil nedůvěru některému z komisařů, bude předseda v souladu s čl. 17 odst. 6 Smlouvy o EU vážně uvažovat o možnosti požádat tohoto komisaře o odstoupení; předseda Komise buď požádá dotyčného komisaře o odstoupení, nebo Parlamentu na jeho následující dílčí schůzi vysvětlí, proč tak odmítá učinit;
  - pokud má předseda Komise v souladu s článkem 248 Smlouvy o fungování EU v úmyslu změnit rozdělení působnosti Komise během jejího funkčního období, bude o tom s předstihem informovat Parlament, aby bylo možné s ohledem na tyto změny zahájit postup konzultace příslušného parlamentního výboru; rozhodnutí předsedy změnit rozdělení působnosti Komise může nabýt účinnosti okamžitě;
  - pokud má být určitý komisař nahrazen, předseda Komise předtím, než v souladu s článkem 246 Smlouvy o fungování EU poskytne souhlas

- s rozhodnutím Rady, se vší vážností zohlední výsledky konzultace s Parlamentem;
- Komise podpoří Parlament při nadcházejícím jednání o Evropské službě pro vnější činnost s cílem zajistit plnou odpovědnost tohoto útvaru, včetně transparentního postupu jmenování zvláštních zástupců a vyslanců;
  - Komise podpoří Parlament při nadcházejících jednáních o Evropské službě pro vnější činnost s cílem dále uplatňovat a upevnit „přístup Společenství“ v rozvojové politice, včetně plánování nástrojů rozvojové pomoci, zejména Evropského rozvojového fondu, která by měla zůstat v pravomoci Komise a za níž by Komise měla nést vůči Parlamentu plnou odpovědnost;
  - podle vzoru doby vyhrazené pro otázky předsedovi Komise bude zavedena doba vyhrazená pro otázky komisařům, a to i místopředsedkyni pro vnější vztahy / vysoké představitele Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, s cílem zreformovat stávající dobu vyhrazenou pro otázky;
- g) kandidáti na funkci výkonného ředitele regulačních agentur by se měli dostavit na slyšení před parlamentními výbory;
- h) závazek Komise prohloubit spolupráci s Parlamentem na základě toho, že mu bude ve všech fázích jednání o mezinárodních dohodách (včetně stanovení směrnic pro vyjednávání), zejména o obchodních otázkách, a při ostatních jednáních, na něž se vztahuje postup souhlasu, bez prodlení poskytovat veškeré informace, tak aby se plně uplatnil článek 218 Smlouvy o fungování EU s tím, že bude respektována úloha všech orgánů a budou bezpodmínečně dodržovány nové postupy a pravidla, jež zaručují nezbytnou důvěrnost;
- i) s ohledem na rozšířenou pravomoc Parlamentu podle Lisabonské smlouvy a s cílem zajistit účinný tok informací Komise na mezinárodních konferencích na žádost Parlamentu umožní předsedovi parlamentní delegace získat status pozorovatele na příslušných zasedáních a za tímto účelem těmto parlamentním delegacím zajistí přístup do budov EU;
- j) závazek zdokonalit stávající ujednání spojená s plánováním, a to na základě celé řady opatření, včetně
- vybraných hlavních iniciativ Komise, které budou zásadně představeny nejdříve na plenárním zasedání a teprve poté veřejnosti;
  - závazku Komise urychleně v souladu s článkem 17 Smlouvy o EU iniciovat „přijímání jednoletých a víceletých programů Unie s cílem dosáhnout meziinstitucionálních dohod“;
  - každoročních setkání sboru komisařů s Konferencí předsedů a Konferencí předsedů výborů, která se budou konat před schválením ročního pracovního plánu, včetně plánovaných návrhů na zjednodušení právních předpisů, hlavních iniciativ týkajících se právně nevymahatelných předpisů (soft law) a zpětvzetí předložených návrhů s cílem připravit diskuzi a snažit se o dosažení společné dohody Komise a Parlamentu;

- zásady, že Komise by měla v případě, že není schopna předložit jednotlivé návrhy, s nimiž počítá roční plán, nebo že se od nich odchýlí, vzniklou situaci vysvětlit;
4. vyzývá Parlament a Komisi, aby do konce roku 2011 provedly přezkum fungování budoucí rámcové dohody;
  5. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení nové Komisi.