

## **Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu PČR pro krajanů žijících v zahraničí za rok 2010**

V roce 2010 měla Stálá komise Senátu pro krajanů žijících v zahraničí celkem 13 členů. Předsedou komise je pan Marcel Chládek, místopředsedy jsou pan Tomáš Grulich a pan Jaromír Štětina.

Při komisi pracuje poradní sbor – Konzultativní rada, která je tvořena 20 členy - krajanů žijícími v zahraničí a lidmi, kteří se významnou měrou zabývají krajanůskou problematikou, ať již profesně a nebo zájmově.

Komise se sešla 5 x na řádné schůzi společně s Konzultativní radou. Komise úzce spolupracuje se zmocněncem pro krajanů při Ministerstvu zahraničních věcí České republiky panem Vladimírem Eisenbrukem.

Pro letošní rok si komise stanovila jako jednu z priorit podporu výuky českého jazyka v zahraničí. Komise již delší dobu podporuje projekt České školy bez hranic a v letošním roce pro podporu tohoto projektu komise uspořádala v Senátu veřejné slyšení, kterého se zúčastnili zástupci ČŠBH, zástupci ministerstva školství a rodiče dětí navštěvujících ČŠBH ve světě. Výsledkem jednoznačně je poptávka a potřeba výuky českého jazyka u dětí žijících v zahraničí, jejichž rodiče, mnohdy občané ČR, jsou dočasně pracovní v zahraničí a nebo jeden z rodičů je občan ČR a nebo se jedná o potomky Čechů žijících v zahraničí. O tomto projektu byl komisí informován Senát na své 20. schůzi a Senát přijal usnesení, ve kterém vyzval MŠMT k zařazení ČŠBH do rejstříku škol MŠMT s možností vydávání vysvědčení o výuce češtiny a dalších českých reálií. V současné době je ve světě aktivních 13 škol a začíná další zájem ze strany spolků a sdružení o tento projekt. K tomuto projektu se uskutečnily dvě schůzky předsedy komise M. Chládky s ministryní školství paní Kopicovou a místopředsedy T. Grulicha s ministrem školství panem Dobešem. Pan ministr Dobeš vyslovil pochopení pro tento projekt a zároveň pověřil pracovníka na MŠMT paní Dr. Tichou, aby začala připravovat tento projekt pro zařazení do rejstříku škol.

Ve dnech 2. -3.8.2010 se v Českém centru v Praze uskutečnilo setkání učitelek, učitelů a organizátorů ČŠBH z celého světa. Na tomto setkání došlo k výměně zkušeností v rámci projektu ČŠBH a formulování potřeb a požadavků k životaschopnosti tohoto projektu do budoucna. Tohoto setkání se aktivně zúčastnil místopředseda Grulich, který tlumočil podporu Senátu k tomuto projektu.

Dne 29.7.2010 komise uspořádala v Senátu 2. společné setkání učitelů u krajanůských komunit a lektorů českého jazyka a literatury v zahraničí.

V Senátu se sešlo více než 50 učitelů a lektorů působících v zahraničí a okolo 30 zástupců institucí v oblasti vzdělávání. Cílem společného setkání bylo zhodnotit fungování a dopady Programu podpory českého kulturního dědictví v zahraničí.

V rámci Programu podpory českého kulturního dědictví vysílá Česká republika každý rok ke svým krajanům v zahraničí učitele češtiny a na zahraniční vzdělávací instituce, převážně univerzitního typu, lektory českého jazyka a literatury. Z celkového počtu 13 krajanůských učitelů českého jazyka a literatury jich v současné době působí 8 v evropských destinacích a 5 v Jižní Americe (Brazílie, Argentina a Paraguay). Učitelé jsou vysíláni ke krajanům s cílem podporovat znalost českého jazyka a všestranně působit u těch krajanůských komunit, které mají zájem udržet si českou identitu.

Dne 5.8.2010 se již podruhé na půdě Senátu uskutečnilo setkání a beseda s účastníky Kurzu českého jazyka pro krajanů žijících v zahraničí, který se již po dvacáté uskutečnil v Dobrušce.

Letos se kurzu zúčastnilo 65 osob a zájemci byli především z řad mladých lidí. Mezi nejvzdálenější země, odkud přišli krajané prahnoucí po výuce češtiny, patřily Chile, JAR, Uruguay, Venezuela, Austrálie, Argentina, Čína a Filipíny. Krajané si nejprve prohlédli historické prostory Senátu a následně probíhala beseda se členy Stálé komise Senátu pro krajany žijící v zahraničí - s předsedou Marcelem Chládkem, místopředsedou Tomášem Grulichem a členem komise Petrem Pakostou. Účastníky kurzu během jejich pobytu v Dobrušce navštívil člen komise Petr Pakosta, který shlédl výuku v jednotlivých třídách, do kterých jsou účastníci rozděleni podle znalosti a úrovně českého jazyka.

2.9.2010 uspořádala komise besedu s účastníky Kurzu metodiky českého jazyka pro krajany žijící v zahraničí. Letošního kurzu metodiky se zúčastnilo 22 zahraničních Čechů z řad učitelů, novinářů a bohemistů z celého světa. Čtrnáctidenní kurz je organizován Ústavem jazykové a odborné přípravy Univerzity Karlovy v Praze.

Každoročně komise pořádá jeden seminář a nebo konferenci pro krajany žijící v zahraničí. Letos dne 19.4.2010 uspořádala komise seminář Česko – slovenské vztahy a krajané. Jednalo se o již třetí seminář na půdě Senátu pro třetí nejpočetnější národnostní menšinu – Čechy na Slovensku, která čítá téměř 65 tisíc lidí. Seminář se zabýval historickými i současnými pohledy na soužití Čechů a Slováků. Z tohoto semináře byl senátní komisí vydán sborník, ve kterém jsou zaznamenány jednotlivá vystoupení řečníků a diskusní příspěvky účastníků semináře.

Ve dnech 6.-8.9.2010 uspořádal Mezinárodní koordinační výbor zahraničních Čechů konferenci Krajané a kultura v prostorách nové budovy Národního muzea v Praze. Letošní konference se zúčastnilo asi 100 účastníků z 20 zemí světa.

Konferenci zaštil předseda Senátu pan Přemysl Sobotka a ministr zahraničních věcí. V průběhu konference zaznělo na 20 referátů, ve kterých představili krajané kulturní činnost krajanů na svých teritoriích, dále zde vystoupili sociologové, představitelé muzeí apod. V úterý proběhla živá diskuse, na kterou byli za komisi pozváni pan předseda Marcel Chládek a místopředseda Tomáš Grulich, kteří představili komisi a zodpovídali na otázky z pozice senátorů a propojení s krajanským životem.

Z této konference byl odeslán otevřený dopis předsedovi vlády a ministru zahraničních věcí se žádostí krajanů o zřízení samostatného úřadu, který by agendu a problémy zahraničních Čechů koordinoval a řešil.

Stálá komise Senátu pro krajany žijící v zahraničí a místopředseda Senátu Jiří Liška opět přijali záštitu nad 4. mezinárodním krajanským festivalem. V prostorách Senátu komise organizovala zahájení festivalu dne 9.9.2010, kterého se zúčastnili předsedové krajanských spolků a zástupci souborů.

Druhý den, 10.9.2010, komise uspořádala ve Valdštejnské zahradě první přehlídkový den. Během odpoledne vystoupilo 20 souborů z devíti zemí. Celkový počet krajanů, kteří se zúčastnili 4. mezinárodního krajanského festivalu, bylo cca 450. Přehlídka v zahradě a setkání krajanů s obyvateli Prahy přispělo k lepšímu seznámení se s kulturní činností krajanů. V sobotu 11.9.2010 se krajanské soubory představily se svým programem v dalších městech - v Jičíně, v Mladé Boleslavi a v Dolních Chabrech. Vyvrcholením festivalu byl v neděli 12.9.2010 závěrečný průvod krajanů s hudbou, tancem a zpěvem na Hradčanském náměstí v Praze.

K proběhlým akcím uspořádala komise v Senátu čtyři tiskové konference - k semináři Česko – slovenské vztahy a krajané, k veřejnému slyšení Česká škola bez hranic, k 2. setkání učitelů češtiny u krajanských komunit a k zahájení 4. mezinárodního krajanského festivalu.

Dne 25. května 2010 se již po osmé v Senátu udělovaly Ceny Společnosti pro vědu a umění Praha. Toto předávání zorganizovala komise pro krajany a odměnění byli reprezentanti různých uměleckých i vědních oborů - prof. Jiří Bělohávek – dirigent, Blanka Bohdanová – herečka, prof. Zdeněk David – historik, prof. MUDr. Ivo Hána, CSc. – klinický imunolog a alergolog, František Hodonský – malíř, grafik, prof. MUDr. Josef Koutecký, DrSc. – lékař onkolog, Ludvík Kundera – spisovatel, Jiří Menzel – režisér a Viktor Preiss – herec.

Letos se v Táboře uskutečnil 25. mezinárodní kongres Společnosti pro vědy a umění. Jeho zahájení dne 28.6.2010 se zúčastnili členové komise pro krajany – předseda M. Chládek, místopředseda T. Grulich a paní senátorka A. Palečková, členka komise. Kongres se koná každé dva roky, letos byl zaměřen na příspěvky Čechů a Slováků k vědě a technologii 21. století, managementu a marketingu v medicíně, historii nebo archeologii apod.

V letošním roce komise uskutečnila 6 zahraničních cest za krajany. Jednalo se o návštěvu krajanů v Srbsku v Bělehradě, krajanů v srbském Banátu a v rumunském Banátu v termínu 10. - 14.6.2010. Této cesty se zúčastnili senátoři J. Jermář, O. Veřovský, P. Lebeda, P. Pakosta. V navštívených oblastech krajané požadují především podporu výuky českého jazyka, vysílání učitele českého jazyka do základních škol v této oblasti a podporu v hledání českého investora do této oblasti. Delegace se také zúčastnila 7. ročníku Festivalu dětských souborů v Rumunsku v Baile Herculane. Jednalo se o vystoupení amatérských dětských souborů takřka ze všech vesnic, v nichž žije česká menšina.

Další cestou byla návštěva krajanů v Londýně ve dnech 18.- 20.6.2010, která přispěla k navázání vztahů mezi krajanskými spolky v rámci Londýna a okolí a zároveň návštěva a podpora České školy bez hranic Londýn. Této cesty se zúčastnil senátor M. Janeček

Další cestou byla cesta předsedy komise M. Chládky do chorvatského Daruvaru, kde se v termínu 17.-18.7.2010 uskutečnila přehlídka činnosti 29 Besed, která se koná každé dva roky. Jedná se o přehlídku amatérských folklorních, hudebních a pěveckých souborů českých menšin. Dále zde proběhla ukázka lidových řemesel, které se dodnes zachovaly od dob příchodu Čechů do této oblasti z dob Rakouska - Uherska

Na podzim komise ve složení J. Jermář, A. Palečková, P. Guziana, O. Veřovský uskutečnila třídní cestu do Spolkové republiky Německo. V Berlíně navštívila ministerstvo zahraničních věcí a ministerstvo vnitra, kde se seznámila s programem péče SRN o Němce žijící v zahraničí, dále s programem péče o 4 autonomní menšiny v Německu a s volebním systémem Německa. Následně delegace zamířila do Budyšína za Lužickými Srby, kde se seznámila s jejich krajanskými spolky a zúčastnila se zahájení Interkulturního týdne., který představil menšinu Lužických Srbů a jejich současný život a aktivity v Německu. Ve dnech 17. - 21.9.2010 byl na pracovní cestě ve Švýcarsku místopředseda Grulich, který byl požádán našimi krajany o přednášky o vztahu ČR k českým menšinám v zahraničí od založení republiky po současnost. Pan místopředseda přednášel v České besedě v Ženevě, Sokolské župě švýcarské v Emenu a českým spolkům v Lucernu a Curychu.

1.10. -3.10.2010 se zúčastnil místopředseda komise T. Grulich konference Češi – národ bez hranic v USA v Astorii v New Yorku. Tuto konferenci uspořádal u příležitosti oslav 100. výročí založení Bohemian Hall Český občanský dobročinný spolek v Astorii.

Během tohoto semináře vystoupili krajané z celého světa a v závěru vydali společné prohlášení, ve kterém podporují a požadují vzdělávání dětí Čechů žijících v zahraničí v českém jazyce, dále podporují iniciativu zřízení centrálního pracoviště při Úřadu vlády ČR, které se bude zabývat problematikou české

diaspory. Požadují, aby krajské organizace více spolupracovaly mezi sebou a s organizacemi v České republice.

Na své 8. schůzi komise přijala usnesení, ve kterém navrhla Senátu PČR přijmout rezoluci k 20. výročí návratu svobody do České republiky.

Dne 10.12.2009 přijal Senát PČR na své schůzi rezoluci v tomto znění:

Senát Parlamentu České republiky oceňuje nápomocnou a obětavou činnost zahraničních Čechů před rokem 1989 i po něm, která má za svůj účel podporu mateřské vlasti. Senát České republiky si uvědomuje nezbytnou a důležitou propojenost mezi vlastní a těmi, kteří z ní odešli, či byli dokonce nuceni pod tlakem totalitního režimu ji opustit.

Během roku komisi navštívilo velké množství krajanů a zástupců krajských spolků. Pro mnoho spolků jsem uspořádali prohlídku Senátu a besedu s komisí. Mezi stálé otázky krajanů patří, kdy bude možné volit korespondenčně, kdy dojde ke změně zákona o státním občanství a otázky kolem požádání si o restituční nároky z důvodu v minulosti nemožnosti českého státního občanství.

PhDr. Marcel Chládek, MBA, v.r.

předseda Stálé komise Senátu PČR pro krajany žijící v zahraničí

**ZPRÁVA O ČINNOSTI**  
**STÁLÉ KOMISE SENÁTU PRO OCHRANU SOUKROMÍ**  
**ZA ROK 2010**

Stálá komise Senátu pro ochranu soukromí, ustanovená dne 29. listopadu 2006 na první schůzi Senátu v jeho sedmém funkčním období pokračovala ve své práci v tomto složení:

- předsedkyně komise senátorka **Jana Juřenčáková**
- místopředsedové komise senátor **Tomáš Kladívko** a **Miroslav Antl**
- ověřovatelé senátor **Radek Sušil** a senátor **Pavel Trpák**
- členové senátor **Jiří Pospíšil**, **Tomáš Töpfer**, senátorka **Alena Venhodová** a senátor **Tomáš Jirsa**

Stálá komise Senátu pro ochranu soukromí se v roce 2010 sešla na čtyřech schůzích. Čtvrtý rok své činnosti věnovala převážně legislativní činnosti a zabývala se aktuálními problémy na poli ochrany soukromí.

Komise i v tomto roce úzce spolupracovala s Úřadem pro ochranu osobních údajů (ÚOOÚ). Vzhledem k tomu, že předsedovi úřadu končil v letošním roce mandát, členové komise (každý sám za sebe) navrhli Senátu, aby stávající předseda pan Igor Němec byl zvolen i na další funkční období. S potěšením pak přijali skutečnost, že se tento záměr podařil a RNDr. Igor Němec byl Senátem zvolen. Ten se pravidelně účastní všech schůzí komise. Společně se svými spolupracovníky dává komisi nové podněty a impulsy k činnosti a nabízí komisi cenný odborný pohled na projednávané záležitosti.

Nadále pokračovala spolupráce s nevládní organizací Iuridicum remedium (IuRe), která se v rámci programu Lidská práva a technologie věnuje hlavně informačně – osvětovým a odborným aktivitám na poli ochrany soukromí. Zástupci IuRe se dle zájmu účastnili schůzí komise a byli komisí žádáni o stanoviska k vybraným návrhům zákonů.

Z návrhů zákonů a jiných senátních tisků, které jí byly určeny buď Organizačním výborem nebo jiným z výborů, se komise podrobněji zabývala těmito senátními tisky:

- Senátní tisk 225 - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů (zákon o elektronickém podpisu), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 227/2009 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů

- Senátní tisk 224 - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech
- Senátní tisk 225 - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů (zákon o elektronickém podpisu), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 227/2009 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů
- Senátní tisk 224 - Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech
- Senátní tisk 238 - Výroční zpráva Úřadu pro ochranu osobních údajů 2009
- Tisk EU K 119/07 - Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě o používání bezpečnostních skenerů na letištích EU

V lednu tohoto roku byla komisi doručena stížnost paní Ivany Etlíkové, která si stěžovala na nečinnost Úřadu pro ochranu osobních údajů. K této záležitosti, které se ujal senátor Miroslav Antl, si komise nechala zpracovat odborné stanovisko a poté ji za účasti předsedy ÚOOÚ pana Igora Němce projednala na jednání komise dne 2. 3. 2010. Paní Etlíkové byl zaslán vysvětlující dopis.

### **Další akce komise:**

1. Ve dnech 26. až 29. dubna 2010 se uskutečnila **pracovní cesta paní předsedkyně a členů komise do Portugalského parlamentu** a dalších orgánů. Jak již bylo zmíněno, Komise pro ochranu soukromí spolupracuje s Úřadem na ochranu osobních údajů ve smyslu zákonodárné činnosti. Předsedou úřadu panem Igorem Němcem byla doporučena návštěva Lisabonu, neboť ÚOOÚ velmi úzce spolupracuje se svým partnerským úřadem v Lisabonu. Členové komise projevíli zájem konzultovat v Portugalsku problematiku ochrany osobních údajů. Kromě jednání na Úřadě ombudsmana proběhlo také setkání se členy Národní komise pro ochranu osobních údajů. Jednání s Komisí pro ústavní záležitosti, práva, svobody a záruky, která je obdobou našeho Ústavně-právního výboru se v rozporu s připraveným programem nemohlo uskutečnit, přestože toto jednání bylo dlouho dopředu připraveno a ze strany Národního shromáždění potvrzeno. V den příjezdu delegace však byla na den 28. 4. 2010 vyhlášena stávka zaměstnanců AR, která Parlament zcela ochromila.

Zprávu o zrušení schůzky komise obdržela elektronicky asi 2 hodiny před odletem. Přestože návštěva v Lisabonu byla velmi krátká, byla pro všechny členy delegace velmi zajímavá a inspirující.

2. V úterý dne 11. května 2010 proběhla v Zaháňském salonku konference, kterou pořádala Stálá komise pro ochranu soukromí, a která měla název **„Ochrana soukromí - kamerové a sledovací systémy“**. Konference, kterou řídila předsedkyně komise Jana Juřenčáková, se zúčastnili kromě členů komise také paní ministryně spravedlnosti Daniela Kovářová, vládní zmocněnec pro lidská práva pan Michael Kocáb, inspektor ÚOOÚ pan Ing. Šnytr, ředitel Městské policie Praha Mgr. Vladimír Kotrouš. Dále zástupce Ministerstva vnitra – odboru prevence kriminality pan JUDr. Koníček, členové Technické správy komunikací Praha, zástupci organizace Iuridicum Remedium a pan Oldřich Kužílek. Předmětem diskuse byly např. městské kamerové a dohlížecí systémy v souvislosti s ochranou osobních údajů a soukromí občanů. Diskutovalo se také úsekovém měření kamerami na silnicích a o tom, jak se vstupní a výstupní údaje z tohoto sledování nadále zpracovávají. Bylo konstatováno, že vláda uložila svým usnesením 1454 ze dne 30. listopadu 2009 ministru pro lidská práva ve spolupráci s ministerstvem vnitra a dotčenými členy vlády do 30. 6. 2010 připravit novelu zákona č. 101/2000 Sb. o ochraně osobních údajů a některých zákonů ve znění pozdějších předpisů, případně dalších příslušných právních předpisů.
3. Na základě semináře o využití DNA uskutečněného v Senátu v roce 2009 vznikla na ÚOOÚ pracovní skupina k DNA. Za komisi se jí zúčastnil místopředseda Tomáš Kládívko. Výstupem z této pracovní skupiny jsou podklady k zákonu o DNA, které byly postoupeny Ministerstvu spravedlnosti.

V následujícím funkčním období by se komise chtěla nadále věnovat jak problematice kamerových systémů a odposlechů, tak problematice zpracovávání testů DNA i ostatním skutečnostem, které by mohly jakýmkoliv způsobem narušit soukromí občanů.

Jana Juřenčáková  
předsedkyně komise

V Praze dne 6. 10. 2010



**Stálá komise Senátu**  
**pro podporu demokracie ve světě**

**ZPRÁVA O ČINNOSTI ZA ROK 2010**

V Praze dne 22. října 2010



## ÚVOD

Stálá komise Senátu pro podporu demokracie ve světě (dále SKPD) se v roce 2010 pravidelně scházela k projednání aktuálních témat.

### **Komise pracovala v tomto složení:**

senátor Vlastimil Sehnal (předseda komise, senátorský klub ODS)

senátor Milan Štěch (místopředseda komise, senátorský klub ČSSD)

senátor Jiří Dienstbier (člen komise, senátorský klub ČSSD)

senátor Adolf Jílek (člen komise, senátor nezařazený v klubu)

senátor Tomáš Jirsa (člen komise, senátorský klub ODS)

senátor Vítězslav Jonáš (člen komise, senátorský klub ODS)

senátor Jaroslav Kubera (člen komise, senátorský klub ODS)

senátor Jiří Nedoma (člen komise, senátorský klub ODS)

senátor Karel Šebek (člen komise, senátorský klub ODS)

senátor Jaromír Štětina (člen komise, Klub otevřené demokracie)

## SCHŮZE KOMISE

Stálá komise Senátu pro podporu demokracie ve světě se v roce 2010 sešla čtyřikrát. V rámci těchto zasedání komise přijímala usnesení k aktuální situaci ve sledovaných zemích, k plánovaným akcím komise a pracovním cestám. Hlavními tématy jednání SKPD v roce 2010 byly zprávy Amnesty International o aktuální situaci v monitorovaných zemích, mezi které patří: Bělorusko, Gruzie, Moldavsko, Rusko, Ukrajina, Čína, Sýrie, Írán a další země. Komise se dále věnovala problematice azylové politiky České republiky a případu Timura Borchaschviliho. Komise ve spolupráci s organizací Amnesty International rozesílala urgentní apely v případech porušování lidských práv.

## **DALŠÍ AKTIVITY**

### ***Promítání filmu „Ruská lekce“ režiséra Andreje Někrasova***

Promítání tohoto filmu se uskutečnilo v rámci 7. schůze komise dne 16. března 2010 v Hlavním sále Valdštejnského paláce. Promítání se zúčastnili členové komise, režisér filmu a pozvaní hosté.

### ***Promítání filmu „Katyň“ režiséra Andrzeje Wajdy***

Promítání filmu se uskutečnilo 21. dubna 2010 v Hlavním sále Valdštejnského paláce za účasti členů komise, velvyslance Polské republiky v ČR J.E. pana Jana Pastwy a po záštitou předsedy Senátu PČR pan Přemysla Sobotky. Součástí této akce bylo předání kondolenční listiny senátorů v souvislosti s tragickou leteckou nehodou ve Smolensku a výstava fotografií z Katyně umístěná v Chodbě místopředsedů.

***Přijetí předsedy Ruského výboru advokátů na ochranu lidských práv pana Jurije Schmidta*** se uskutečnilo 23. června 2010. Setkání se zúčastnili členové komise, novináři a zástupci z odborné veřejnosti.

***Promítání dokumentárního filmu „Odvrácená tvář světa“*** se konalo 21. září 2010 v Hlavním sále Valdštejnského paláce. Po skončení promítání následovala diskuze členů komise a dalších pozvaných hostů.

### ***• Pracovní cesta do Běloruské republiky***

Pracovní cesta do Běloruské republiky se uskutečnila ve dnech 16. – 20. srpna 2010 a zúčastnili se jí členové SKPD senátoři Tomáš Jirsa, Karel Šebek, Jiří Nedoma a tajemnice komise.

V rámci této cesty delegace navštívila projekt Evropského rádia pro Bělorusko, proběhla setkání se zástupci opozičních lidskoprávních a politických organizací např. lidsko- právní organizace Viasna, Asociace prodemokratických nevládních organizací Asambleja, setkání s opozičními kandidáty na prezidenta a setkání s opozičními novináři. Komise také navštívila v regionech města Baranoviči a Vitěbsk, kde se setkala se členy místních opozičních organizací. Na závěr návštěvy delegace proběhla tisková konference, které se zúčastnily přibližně dvě desítky novinářů.

## **ZÁVĚR**

SKPD se v roce 2010 sešla na čtyřech schůzích, na kterých navázala na svou činnost v předchozím roce. Nadále se intenzivně věnovala problematice lidských práv a demokracie nejen v Evropě, ale i ve světě.

SKPD úspěšně plní cíle a plán činnosti, který si vytyčila. Svou aktivitou v oblasti lidských práv a rozvoje demokracie navázala na svou předchozí činnost a potvrdila své respektované postavení jak v Senátu, tak u odborné veřejnosti.

v.z. Jaromír Štětina, v.r.  
předseda Stálé komise Senátu  
pro podporu demokracie ve světě

**Zpráva o činnosti**  
**Stálé komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu**

Sedmé funkční období  
(rok 2010)

Stálá komise Senátu pro práci Kanceláře Senátu (SKKS – dále jen Komise) byla ustavena na první schůzi Senátu dne 22. ledna 1997. Od té doby trvale pracuje již sedmé funkční období jako jeden z mnoha důležitých orgánů Senátu. Náplň činnosti Komise je zcela odlišná od ostatních komisí a výborů Senátu a z tohoto důvodu je i její postavení s ostatními orgány nesrovnatelné. Komise je určitým spojníkem mezi Kanceláří Senátu a senátory, čímž napomáhá k rychlému řešení vzniklých problémů a k vzájemné kvalitní komunikaci bez zbytečných průtahů.

V roce 2010 komise pracovala v tomto složení:

**Jan Hálek**  
**Adolf Jílek**  
**Tomáš Julínek**  
**Karel Korytář**  
**Jiří Nedoma**  
**Alena Palečková**  
**Božena Sekaninová**  
**Jiří Stříteský**  
**Milan Štěch**

Členové komise jsou členy různých výborů a při jejich volbě je vždy respektováno paritní zastoupení jednotlivých politických klubů.

Předsedou komise byl v tomto období Jiří Stříteský a místopředsedy Adolf Jílek a Jiří Nedoma.

Stejně jako v předchozích letech se Komise scházela téměř v pravidelných intervalech tak, aby vždy aktuálně projednala všechny předložené náměty, žádosti, přehledy apod. V roce 2010 se konalo celkem 5 řádných schůzí, na kterých bylo přijato celkem 31 usnesení.

Jak již bylo uvedeno, činnost a rozsah práce této komise má velmi široké spektrum. Při své činnosti vychází zejména ze Senátem schválených úkolů Komise v 7. funkčním období a dále neprodleně reaguje na aktuální naléhavé problémy. V roce 2010 se komise zabývala těmito tématy:

- průběžně řešila zaviněné i nezaviněné škody senátorů. Celkem projednala 14 škodních protokolů
- operativně udělovala souhlas vedoucímu Kanceláře Senátu na zadávání veřejných zakázek nad 6 milionů korun ke konkrétním zakázkám

- aktuálně schvalovala úpravu provozní doby gastronomických oddělení v souvislosti s provozním režimem KS
- byla informována o škodách způsobených pracovníky KS a jejich řešeních škodní komisí KS
- zabývala se podněty některých senátorů, např. stížnostmi na komplikované parkování v areálu Senátu, upozornění na špatný úklid a dalšími připomínkami
- schvalovala komerční akce, které se konaly v areálu Senátu
- byla průběžně informována o tom, jak je připravováno a realizuje se „Kulturní léto ve Valdštejnské zahradě“
- akceptovala návrh výstavního plánu pro rok 2010 ve Výstavní síni Senátu
- členové komise vyslechli a zhodnotili zprávu o činnosti útvaru interního auditu
- souhlasila s projektem senátních webových stránek pro děti a mládež
- průběžně byla informována o tvorbě grafického manuálu pro Senát a poté schválila doporučující grafický manuál také pro orgány Senátu a senátory
- povolila rozšíření Trčkovské galerie
- vzala na vědomí informace o otevření Senátu pro veřejnost v roce 2010 a souhlasila s návrhem na úpravu otevírací doby v jednotlivých objektech
- ocenila snahu Kanceláře Senátu zavést technologická opatření na úsporu elektrické energie v objektech Senátu
- schválila harmonogram na opravy fasády, říms a střechy budovy C Valdštejnského paláce
- byla informována o záměru vybudování webového audiovizuálního archivu a přepisovacího pracoviště pro stenografy
- souhlasila s umístěním pamětní desky generála Eliáše

Závěrem si dovoluji konstatovat, že činnost Komise jako orgánu Senátu je nezastupitelná. Děkuji všem členům Komise za obětavou a svědomitou práci v uplynulých dvou letech. Věřím, že i v dalším období bude Komise pracovat stejně kvalitně a že bude bez zaváhání plnit všechny jí svěřené úlohy, které vyplývají z jejího postavení a z náplně její činnosti.

**Jiří Stříteský**  
**předseda komise**

Praha, 10. října 2010

# Z P R Á V A

## o činnosti Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova v 7. funkčním období

Podrobná zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova (dále jen „komise“) v prvním roce 7. funkčního období byla přednesena na 14. schůzi Senátu dne 10.12.2009.

Ve druhém roce 7. funkčního období pokračovala komise v projednávání problematiky venkova a jeho rozvoje, uskutečnila celkem 6 schůzí, z toho 1 výjezdní, a dvě zahraniční cesty. Mimo to pořádala nebo se organizačně podílela na pořádání řady dalších akcí, včetně zajišťování pravidelných schůzí Spolku pro obnovu venkova ČR v prostorách Senátu. Rovněž přijala celkem 21 usnesení.

Na 7. schůzi v lednu 2010 předsedkyně komise senátorka Ludmila Müllerová poděkovala všem členům komise za aktivní práci v roce 2009 a upozornila na význam roku 2010 jako „supervolebního“ roku, jehož průběhu se musí přizpůsobit i program činnosti komise. Na schůzi se dále projednával návrh činnosti komise v roce 2010, dále návrhy dalších témat pro činnost komise, návrh plánu zahraničních cest v roce 2010 a návrhy na výjezdní zasedání komise v tomto roce.

Další 8. schůze, konaná 2. března 2010, byla věnována především problematice budoucího zásobování našeho dřevozpracujícího průmyslu dřevní hmotou. Na schůzi vystoupili přizvaní hosté ze Společenstva dřevozpracujících podniků v ČR (SDP), kteří přednesli svoji prezentaci k tomuto tématu. Jako první vystoupila se svojí prezentací tisková mluvčí SDP Zdeňka Besedová. Ta vysvětlila historii a principy činnosti SDP jako dobrovolného sdružení, které sdružuje 90 firem. Po ní pak vystoupil místopředseda SDP František Příkazký, který mimo jiné zdůraznil, že práce v lese by měly vysoutěžit především lesnické firmy. SDP chce zajistit dlouhodobé smlouvy s Lesy ČR v regionálně tržních cenách a dále bude podporovat nezbytné zeštíhlení Lesů ČR. K tomuto bodu vystoupil i přítomný předseda SPOV ČR Eduard Kavala, který v úvodu poděkoval komisi za záštitu a přístřeší, poskytované SPOV ČR v Senátu. Připojil se k aktivitě SDP, producentů a uživatelů biomasy. Dále uvedl některé příklady zpracování biomasy ze svého regionu. Na schůzi dále zazněl návrh na uspořádání společného semináře se SPOV ČR k problematice pozemkových úprav. Tento seminář se pak konal na půdě Ministerstva zemědělství. Na této

schůzi byl dále upřesněn program zahraniční cesty komise do Francie v dubnu t.r. a seznam účastníků.

Devátá schůze komise, konaná koncem měsíce března, projednávala další 3 návrhy na výjezdní zasedání komise na jaře 2010, z nichž se však vzhledem k nízkému zájmu členů komise o účast uskutečnil pouze jeden, a to na Moravské Slovácko, na pozvání senátorky Hany Doupovcové. Na schůzi byly dále doladěny některé podrobnosti zahraniční cesty komise do Francie.

V červnu se uskutečnilo výjezdní zasedání komise do regionu senátorky Hany Doupovcové - na Moravské Slovácko. Výjezdní zasedání trvalo 3 dny a jeho hlavní náplní byla jednání se starosty regionu Hornácko na obecním úřadě Hroznová Lhota, jednání se starosty Mikroregionu Buchlov v Lázních Leopoldov, dále exkurse v CHKO Bílé Karpaty v Národní přírodní rezervaci Zahrady pod Hájem (prohlídka orchideové louky s výkladem). Členové komise si rovněž prohlédli historickou expozici větrného mlynářství a hornáckého bydlení a hospodaření v obci Kuželov, zámek a zámeckou zahradu v Buchlovicích, hrad Buchlov a historické centrum města Uherské Hradiště. Pro všechny přítomné členy komise byly velice přínosné – zejména pro jejich další práci v Senátu – průběhy diskusí s přítomnými starosty Hornácka i Mikroregionu Buchlov. Podnětná byla i prezentace pracovníků CHKO Bílé Karpaty na téma „Péče o krajinu v oblasti Hornácka“. V diskusi se hovořilo i o možnostech čerpání dotací EU z Operačního programu Životní prostředí, o dokončování územních plánů v obcích, o potřebné změně zákona o rozpočtovém určení daní, o problémech s odkupem pozemků pro výstavbu protipovodňových a protierozních opatření apod.

První zahraniční cesta komise se uskutečnila v druhé polovině prosince 2009 a to do Irské republiky. Delegace Senátu byla složena ze 4 členů komise, doprovod tvořily tajemnice komise a tlumočnice. Hlavním účelem této cesty, která se uskutečnila na pozvání představitelů Parlamentu Irské republiky, a to předsedy Společného výboru pro kulturu, tělovýchovu, cestovní ruch, místní správu, záležitosti venkova a irskojazyčných oblastí T. Kitta a předsedy Společného výboru pro podnikání, obchod a zaměstnanost W. Penrose, bylo jednání delegace Senátu se členy obou těchto výborů v Dublinu a návštěva městyse Westportu na západním pobřeží Irska. Dále byla delegace Senátu přijata ministrem pro záležitosti místní správy, venkova a irskojazyčných oblastí É. Ó Cuívem. Členové komise jednali dále i se zástupci Komise pro rozvoj irského západu a regionálního pracoviště Ministerstva pro záležitosti místní správy, venkova a irskojazyčných oblastí ve městě Ballaghaderreenu. Delegace Senátu byla rovněž přijata velvyslancem ČR v Irsku PhDr. Tomášem Kafkou. Členové delegace Senátu se při jednání s představiteli irské státní správy a samosprávy na různých úrovních zajímali zejména o způsob financování obcí a jejich

hospodaření, o možnosti čerpání dotačních titulů pro obce, o možnosti využívání evropských fondů obcemi, o existenci agentur na pomoc rozvoje obcí a venkova vůbec a o další problematiku spojenou s rozvojem venkova v Irsku. Zajímavá byla i jednání v Parlamentu Irské republiky, kde existují společné výbory poslanců a senátorů, což velmi zrychluje konečné projednávání zákonů v obou komorách irského Parlamentu.

Druhá zahraniční cesta se konala koncem dubna 2010 do Francie. Delegation Senátu byla složená z 5 členů komise, doprovod tvořily tajemnice komise a tlumočnice. Hlavním účelem této cesty bylo zejména jednání se zástupci Národního lesního úřadu (ONF) Francie o systému řízení, zpracovávání a prodeje dřeva ze státních a ostatních lesů ve Francii a o problémech menších dřevařských závodů a pil především na venkově. Delegation Senátu byla přijata ředitelem pobočky ONF v Metz panem V. Bainvilem, který detailně vysvětlil systém organizace a hospodaření státu s dřevní hmotou ve Francii. Delegation Senátu seznámila francouzskou stranu se současným systémem řízení a prodeje dřeva ze státních lesů v ČR, zejména pokud jde o malé dřevařské závody a malé pily na venkově. Existující problémy v této oblasti jsou v obou zemích velice podobné. Delegation Senátu navštívila i podnik na zpracování dřeva ve městě Darney. V témže městě pak položila věnec Senátu při pietním aktu u Francouzsko – Československého pomníku z roku 1918 a navštívila Československé muzeum v Darney. Další část programu ve Francii byla věnována problematice družstevních vinařských závodů v oblasti města Cairanne v jižní Francii. Delegation Senátu byla na radnici v Cairanne přijata starostou města V. Sevem a dalšími členy zastupitelstva. Po prohlídce historické části tohoto starobylého města byla na programu prohlídka malého a pak i většího družstevního vinařského závodu v tomto městě. Významné bylo i jednání v další vinařské oblasti La Drôme, kde po exkursi v moderním velkém družstevním závodě (závod má 36 členů družstva, kteří hospodaří na 77 tis. hektarů vinic) následovalo setkání s francouzskými senátory z tohoto regionu, kteří informovali delegaci Senátu jak o problémech tohoto vinařského regionu, tak i o současné situaci v oblasti zemědělství ve Francii. Jednání se senátory se konalo v budově Okresní rady ve městě Valence.

Vzhledem k omezenému rozpočtu Senátu ČR na II. pololetí 2010 nebyly naplánovány žádné další zahraniční cesty ani výjezdní zasedání komise.

Komise dále organizovala, spolupřádala nebo zaštiťovala řadu dalších akcí v Senátu. V roce 2010 to bylo slavnostní setkání krajů Má vlast 2010 v Praze na Vyšehradě (květen), slavnostní vyhlášení výsledků soutěže o nejkrásnější nádraží ČR (červen), plánované je slavnostní vyhlášení vítězů soutěže Vesnice roku 2010 a předání Oranžové a Zelené stuhy (listopad), slavnostní vyhlášení výsledků soutěže a předání žezla „Město stromů“ (listopad) apod.



Jednotliví členové komise se zúčastňovali dalších akcí, jako např. celostátní výstavy Země živitelka v Českých Budějovicích, Dní malých obcí a dalších akcí, seminářů a konferencí, pořádaných Spolkem pro obnovu venkova ČR, Svazem měst a obcí ČR a dalšími subjekty a institucemi, v jejichž náplni je rozvíjení venkovských oblastí.

Ing. Ludmila Müllerová, v.r.  
předsedkyně Stálé komise Senátu pro rozvoj venkova

V Praze dne 6. října 2010



Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky

ZPRÁVA O ČINNOSTI ZA ROK 2010

V Praze dne 22. října 2010

## ÚVOD

Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky (dále SKSP) se v roce 2010 pravidelně scházela k projednání přiřazených senátních tisků.

### **Komise pracovala v tomto složení:**

Jiří Bis (Senátorský klub ČSSD)

Milan Bureš (Senátorský klub ODS)

Vladimír Dryml (Senátorský klub ČSSD)

Alena Gajdůšková (Senátorský klub ČSSD)

Liana Janáčková (Senátorský klub ODS)

Adolf Jílek (místopředseda komise, senátor nezařazený v klubu)

Jiří Oberfalzer (předseda komise, Senátorský klub ODS)

Eva Richtrová (Senátorský klub ČSSD)

Richard Svoboda (Senátorský klub ODS)

Zdeněk Schwarz (místopředseda komise, Senátorský klub ODS)

Tomáš Töpfer (Senátorský klub ODS)

Alena Venhodová (Senátorský klub ODS)

## SCHŮZE KOMISE

Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky se v roce 2010 sešla na šesti schůzích. V rámci těchto zasedání komise přijala celkem osm usnesení a jeden zápis z jednání komise. Hlavními tématy v roce 2010 bylo přijetí vládního návrhu zákona o audiovizuálních mediálních službách na vyžádání (senátní tisk č. 221), ke kterému SKSP po zprávě předkladatele a obsáhlé diskuzi nepřijala žádné usnesení.

Dalším důležitým návrhem zákona byl návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (senátní tisk č. 254), který SKSP doporučila Senátu PČR přijmout. Členové SKSP sen. Tomáš Töpfer, Jiří Oberfalzer a Richard Svoboda podali senátní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi (senátní tisk č. 275). Projednávání tohoto senátního tisku bylo v obecné rozpravě přerušeno a projednávání pokračovalo na další schůzi komise, na které SKSP doporučila Senátu PČR schválit návrh senátního návrhu zákona ve znění pozměňovacích návrhů. Na posledním zasedání SKSP byla projednána Výroční zpráva Českého telekomunikačního úřadu za rok 2009 (senátní tisk č. 287) a komise doporučila Senátu PČR vzít výroční zprávu na vědomí.

## **DALŠÍ AKTIVITY**

- ***Odborný seminář na téma: "Svoboda projevu a ochrana osobnosti"***

Seminář se uskutečnil 25. března 2010 od 10:00 hodin v Jednacím sále Senátu PČR. Jeho cílem byla široká diskuze odborné veřejnosti, právníků a novinářů na téma „Svoboda projevu a ochrana osobnosti“. Celý seminář byl rozdělen do třech bloků: Blok č. 1 „Svoboda slova a její hranice“, kde vystoupil předseda Syndikátu novinářů pan Adam Černý a advokátka Helena Chaloupková. V bloku č. 2 „Ochrana osobnosti, soukromí a právo na informace“ vystoupili s příspěvkem zástupce šéfredaktora MF Dnes Michal Musil, předseda Úřadu pro ochranu osobních údajů Igor Němec a člen Stálé komise pro ochranu soukromí senátor Tomáš Töpfer. Poslední blok s názvem „Právní ochrana – soudní praxe“ zahájila advokátka Jana Gavlasová, dále zde vystoupil advokát Václav Vlček, místopředseda Vrchního soudu v Praze Jaroslav Bureš a v závěru tohoto bloku vystoupil herec Marek Vašut s výzvou médiím.

- ***Pracovní cesta do Spolkové republiky Německo***

Studijní cesta k tématům postupu procesu digitalizace a fungování médií veřejné služby do Mnichova se uskutečnila ve dnech 16. – 17. června 2010. Zúčastnili se jí senátoři Jiří Oberfalzer, Adolf Jílek, Zdeněk Schwarz, Jiří Bis a tajemnice komise.

Delegace navštívila Bavorskou televizi (studio Freimann), ve kterém jednala s technickým ředitelem Bavorské televize Herbertem Tillmannem, vedoucím oddělení distribuce programu Helwinem Lesch a vedoucím studiové techniky panem Glampe. Dále proběhla jednání s prezidentem Bavorské centrály pro nová média prof. Wolf-Dietrem Ringem a paní Johannou Fell a jednání s pověřencem Bavorské státní kancelář pro mediální otázky Klaus-Peterem Potthastem.

Na všech těchto stupních senátoři diskutovali situaci německých médií, přechod na digitální vysílání a způsob výkonu veřejného dohledu na fungování médií veřejné služby.

Senátoři získali ucelený obraz o fungování médií veřejné služby v Německu a o způsobu fungování mediálních rad, které jsou nezávislé na parlamentu a vládě nejen při své práci, ale i při svém vzniku.

## **ZÁVĚR**

SKSP se v roce 2010 sešla na šesti schůzích, na kterých mimo jiné projednala tři návrhy zákonů a jednu výroční zprávu. SKSP se dále intenzivně věnovala problematice rozhlasového a televizního vysílání. Schůzí SKSP se účastnili zástupci ministerstev, zástupci regulačních orgánů, zástupci jednotlivých médií a odborníci.

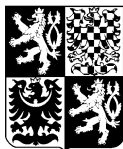
SKSP v roce 2010 uspořádala významný seminář s mimořádným zastoupením na straně přednášejících.

SKSP úspěšně plní cíle a plán činnosti, který si vytyčila.

Svou aktivitou a věcným a odborným přístupem k projednávané problematice, jakož i zájmem o činnost a fungování hlavních médií, zejména médií veřejné služby, SKSP navázala na svou předchozí činnost a potvrdila své respektované postavení jak v Senátu, tak u odborné veřejnosti.

Jiří Oberfalzer, v.r.  
předseda Stálé komise Senátu  
pro sdělovací prostředky

**PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**  
**SENÁT**



**7. funkční období**

**13.**

**USNESENÍ**

**STÁLÉ KOMISE SENÁTU**

**PRO ÚSTAVU ČESKÉ REPUBLIKY A PARLAMENTNÍ PROCEDURY**

**ze 16. schůze, konané dne 20. října 2010**

**ke Zprávě o činnosti Stálé komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury za období od prosince 2009 do října 2010**

**Stálá komise Senátu pro Ústavu České republiky a parlamentní procedury (dále jen „komise“)**

- I. schvaluje** Zprávu o činnosti Stálé komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury, která je přílohou tohoto usnesení;
- II. pověřuje** předsedkyni komise, aby předložila toto usnesení předsedovi Senátu.

Jiřina Rippelová v.r.  
předsedkyně komise

## **Zpráva o činnosti Stálé komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury za období od prosince 2009 do října 2010**

Ve sledovaném období pracovala Stálá komise Senátu pro Ústavu ČR a parlamentní procedury (dále jen „komise“) v nezměněném složení, tj. v počtu 12 členů. Předsedkyní komise byla i nadále senátorka *Jiřina Rippelová*, místopředsdou senátor *Jiří Žák*. Tak jako v předchozích letech se jednání komise zúčastňovali její bývalí členové *Edvard Outrata* a *Jiří Stodůlka*.

Komise se sešla na čtyřech schůzích, na kterých přijala sedm usnesení. Vzhledem k tomu, že ze schůzí jsou pořizovány a zveřejňovány poměrně podrobné zápisy, omezuje se tato zpráva na základní údaje.

x                      x                      x

**I.** Prvním okruhem otázek, jimiž se komise zabývala, byly důsledky vstupu Lisabonské smlouvy v platnost pro činnost Senátu. Již dříve sice byl dosti zásadním způsobem novelizován zákon o jednacím řádu Senátu (úprava žalob na porušení principu subsidiarity, spojení aplikace tzv. evolutivních klauzulí se souhlasem Senátu atd.), přesto zůstalo několik otevřených problémů na úrovni autonomních usnesení Senátu, případně i senátní praxe.

Komise proto vzala zpět svůj starší návrh novely jednacího řádu Senátu, který byl v mezidobí zahrnut do širší novelizace zmíněné výše (usnesení č. 8). Dále navrhla zrušit pravidla přímé komunikace Senátu s orgány Evropské unie, neboť i tato pravidla se stala součástí jednacího řádu (usnesení č. 9). Zejména však doporučila upřesnění rozdělení působnosti mezi výbor pro záležitosti Evropské unie a výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost, jež bylo nutné vzhledem ke zrušení pilířové struktury EU (usnesení č. 10). Oba výbory tak zůstávají ve smyslu jednacího řádu Senátu výbory pověřenými, změnila se však jejich role v agendě justice a vnitra.

Evidentní je, že skutečný dosah Lisabonské smlouvy ukáže až praxe. Již nyní se dá usuzovat na dílčí posuny ve prospěch evropských institucí i tam, kde to tak během předratifikačních debat nutně nevypadalo (oblast mezinárodních smluv, současné diskuse o mechanismu rozhodování v souvislosti se sankcionováním rozpočtové nerovnováhy apod.). Bude proto třeba aplikační praxi sledovat za účelem případné kompenzace snižování role Parlamentu coby rozhodovatele zvýšením jeho vlivu na rozhodování vlády.

**II.** Pokud jde o druhý tematický okruh, je do značné míry pokračováním prvního. Komise totiž na příkladech návrhu zákona o České národní bance (usnesení č. 12) a návrhu novely zákona o bankách (usnesení č. 11) zkoumala, jak se členství ČR v EU projevuje na způsobech a formách vytváření práva (typicky meze zákona, k jejichž provedení vydává vláda nařízení – jak se působením evropského práva meze zákona mění?). V návrhu nového zákona o ČNB bylo dílčí zkoumání podzákoné právo tvorby doplněno hledáním ústavního základu vyhlášek ČNB, není-li tato správním úřadem. Prováděcí právní předpisy nejsou v ČR – na rozdíl od zemí anglosaských – předmětem zájmu Parlamentu, není však přítom pochyb o jejich způsobilosti významně modifikovat působení zákona, tedy plodu vůle zákonodárce.

Dílčím způsobem byla tematika nařízení vlády probírána také v souvislosti s posuzováním stavu a tempa transpozice evropského práva v ČR. ČR totiž setrvale vykazuje



značný skluz v transpozici směrnic, přičemž jedním z řešení by mohlo být zavedení nařízení s mocí zákona. K tomuto institutu se však mnozí členové komise stavějí značně rezervovaně, a to i z toho důvodu, že není úplně zřejmá „vina“, resp. odpovědnost za zmiňovaný transposiční deficit. Byla-li by prodleva na straně vlády, nařízení s mocí zákona problémem nevyřeší. Mnozí členové komise se v této souvislosti přiklánějí spíše k předkládání „čistě transposičních“ novel zákonů, tedy návrhů, v nichž by absentovalo vše, co přesahuje nutnou transpozici. Domnívají se totiž, že mnohé návrhy zákonů narážejí v Parlamentu kvůli tomu, co vláda, případně jednotliví zákonodárci k transposiční osnově přidali.

**III.** Během jarních měsíců se komise vrátila k ambiciósnímu projektu elektronizace Sbírky zákonů a legislativního projektu, o němž již jednou diskutovala na podzim 2009. Nyní se projekt posunul do fáze věcného záměru, což také znamená, že jsou poměrně konkrétně zodpovídány další a další realizační problémy. Nadále nicméně zůstávají některé koncepční otázky, zejména míra nedotčenosti ústavně kodifikované zákonodárné působnosti Parlamentu (opakované schvalování zákonů kvůli zajištění závaznosti úplného znění zákona) nebo zabezpečení celého elektronického systému (prevence selhání, vypořádání vztahů mezi obchodní společnostmi, která systém vymýšlí, a státem). Mezi členy komise celý záměr vzbudil spíše sympatie; každopádně bude nadále sledován, protože potenciálně představuje téměř revoluci ve způsobu přípravy i publikace právních předpisů.

**IV.** Z dalších témat zájmu komise je třeba zmínit – z hlediska působnosti komise poněkud atypické – projednávání návrhu zákona o protikorupčních opatřeních, který byl posuzován se zřetelem na předchozí judikaturu Ústavního soudu a možné dopady na spravedlivý proces (agent provokatér, korunní svědek), a diskusi o otevřených otázkách procesu vnitrostátního projednávání a schvalování mezinárodních smluv v ČR.

Pokud jde o druhou ze zmíněných otázek, jednalo se především o institut prozatímního provádění mezinárodní smlouvy, který státům umožňuje vzájemně realizovat závazky ze smlouvy, jež přitom ještě není vnitrostátně schválena, a dále o možnosti zjednodušeného schvalování technických příloh mezinárodních smluv. Obecně se dá podotknout, že procesní aspekty mezinárodních smluv jsou poněkud zanedbávány, takže by jim i ze strany Parlamentu měla být věnována patřičná pozornost. Vzhledem ke kusé právní (ústavní i zákonné) úpravě jsou totiž mnohé relevantní instituty a postupy kodifikovány jen ve vnitřních předpisech vlády, případně jsou aplikovány nahodile, bez opory v jakýchkoli pravidlech.

**V.** Do jakéhosi bodu „různé“ spadá uspořádání prezentace knihy *Vojtěcha Bellinga* „*Legitimita moci v postmoderní době*“ s podtitulem „*Proč potřebuje Evropská unie členské státy?*“ a přijetí právní poradkyně lotyšského prezidenta *Sandry Sondore-Kukule*. V Lotyšsku se totiž chýlí k závěru práce na rozsáhlých analýzách vyvážení mocí, jež se do značné míry týkají právě role prezidenta republiky; k užítku tak jsou všemožné komparativní poznatky. Z vnějšího pohledu je český prezident republiky, tedy Parlamentem volená hlava státu v parlamentní republice, velmi silný. V rozhovoru byly hledány odpovědi na otázky, je-li tomu tak fakticky, resp. proč tomu tak je. Dílčí pozornost byla věnována i možným změnám Ústavy ČR ve vztahu k řešení politických krizí (vyslovování nedůvěry vládě, rozpouštění Poslanecké sněmovny apod.).

Jak je snad patrné již ze shora uváděného textu, komise průběžně spolupracuje s výborem pro záležitosti Evropské unie, jehož letošního výjezdního zasedání k dopadům Lisabonské smlouvy se někteří členové komise zúčastnili; totéž platí pro konferenci „Spolupráce parlamentu a vlády v evropské agendě po přijetí Lisabonské smlouvy“.

## **VI. Výhledy**

**a)** Programové prohlášení vlády předpokládá předložení novely Ústavy dotýkající se volby prezidenta republiky, zavedení tzv. klouzavého mandátu poslanců a rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu. V procesu schvalování jsou další z četných návrhů na omezení imunity a zavedení obecného referenda, diskutuje se i o dalších ústavních změnách (např. konstruktivní votum nedůvěry vládě, ústavní zakotvení instituce veřejného ochránce práv).

Komise by se proto měla v následujícím období zaměřit na zjištění, existují-li ještě nějaké preference Senátu stran toho, co a jak v Ústavě změnit (viz starší senátní návrhy novelizací Ústavy). V případě kladného zjištění by měla komise tyto priority prosazovat jednáním ještě na půdě Poslanecké sněmovny. V případě zjištění záporného by se měla soustředit na to, zda případně Poslaneckou sněmovnou přijaté návrhy ústavních zákonů odpovídají logice našeho ústavního systému, resp. přispívají k jeho větší racionalitě a vyváženosti. Tomu by měla být i nadále věnována stanoviska, jimiž komise i v minulosti upozorňovala na úskalí projednávaných návrhů.

**b)** Vedle témat výsostně ústavních by mělo pokračovat úsilí o zpřehlednění procesu tvorby zákonů, což je zejména otázka novelizace jednacích řádů obou komor (viz k tomu též projekt elektronizace legislativního procesu, zmíněný výše).

**c)** Stane-li se opět aktuálním tzv. stykový zákon, resp. jeho absence, je komise připravena znovu jednat se sněmovními partnery o svém posledním návrhu.

**d)** Úkolem takřikajíc průběžným je vyhodnocování vývoje evropské integrace a jeho dopadů na roli Senátu s případným promítnutím do pravidel jednání. S tím volně souvisí celý balík otázek spojených s vnitrostátním projednáváním a působením mezinárodních smluv.



## **Výroční zpráva Dočasné komise pro posouzení ústavnosti KSČM**

Dočasné komisi Senátu pro posouzení ústavnosti KSČM, která byla plénem Senátu ustanovena dne 2. listopadu 2006, byly uloženy dva základní úkoly:

1) Prozkoumat, zda Komunistická strana Čech a Moravy řádně dodržuje zákony ve smyslu § 4 Zákona o sdružování v politických stranách a politických hnutích č. 424/1991 Sb.

2) Prozkoumat, zda existence Komunistické strany Čech a Moravy odpovídá Článku 5 Ústavy České republiky.

Na základě těchto úkolů komise vypracovala Závěrečnou zprávu, ve které došla k závěru, že KSČM soustavně a opakovaně porušuje článek 5 Ústavy České republiky, který říká: „Politický systém je založen na svobodném a dobrovolném vzniku a volné soutěži politických stran respektujících základní demokratické principy a odmítajících násilí jako prostředek k prosazování svých zájmů.“

30. října 2008 projednalo Závěrečnou zprávu plénum Senátu a doporučilo, aby se závěry této zprávy zabýval Nejvyšší správní soud. Na základě usnesení pléna č. 511 předal předseda Senátu Přemysl Sobotka dne 13. listopadu 2009 Závěrečnou zprávu vládě.

V prosinci roku 2009 byl na zasedání Dočasné komise pozván ministr vnitra Martin Pecina a ministr pro lidská práva Michael Kocáb, kteří byli se Závěrečnou zprávou seznámeni. Komise na tomto zasedání přijala usnesení, ve kterém doporučuje vládě, aby navrhla Nejvyššímu správnímu soudu pozastavit činnost Komunistické strany Čech a Moravy. Komise se usnesla, že by KSČM měla provést následující úkony, pokud vláda navrhne Nejvyššímu správnímu soudu pozastavení činnosti KSČM:

- a) odstranit ze svého názvu slovo komunistická a jiné mluvnické deriváty slova komunismus a zaregistrovat se pod jiným názvem
- b) jasně a zřetelně odmítnout marxisticko-leninské násilí jako prostředek k dosažení svých politických cílů;

Komise zároveň nabídla vládě spolupráci při zpracování návrhu na posouzení činnosti KSČM. Ministr vnitra Martin Pecina tuto nabídku přijal a vypracování správní žaloby se ujala advokátní kancelář Mgr. Stanislava Němce, která jej předložila na zasedání Dočasné komise pro posouzení ústavnosti KSČM dne 18. května 2010. V srpnu letošního roku předal předseda Dočasné komise Jaromír Štětina vypracování správní žaloby na KSČM předsedovi vlády prostřednictvím vedoucího Úřadu vlády pana Ing. Lubomíra Poula.

Komise předpokládá, že vláda vyslyší doporučení Senátu PČR a ve smyslu zákona o politických stranách nechá podezření Senátu PČR prověřit Nejvyšším správním soudem. Komise splnila úkol, který jí byl Senátem uložen. Proto doporučuji činnost Dočasné komise pro posouzení ústavnosti KSČM ukončit.

Jaromír Štětina

senátor  
předseda Dočasné komise Senátu pro posouzení ústavnosti KSČM

V Praze, 25. října 2010