

N 099 / 08



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

SENÁT

8. funkční období

N 099 / 08

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady  
o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského  
zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)**

(48. týden)

2011



## PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY SENÁT

### 8. FUNKČNÍ OBDOBÍ

### VÝBOR PRO ZÁLEŽITOSTI EVROPSKÉ UNIE

#### 174. USNESENÍ

z 19. schůze, konané dne 2. listopadu 2011

#### k doporučení předsedy výboru zabývat se návrhy některých legislativních aktů EU

Na návrh předsedy výboru senátora Ludka Sefziga a po rozpravě

#### VÝBOR

- I. bere bez projednání na vědomí**  
návrhy legislativních aktů EU uvedené v příloze č. 1 tohoto usnesení;
- II. projedná**  
návrhy legislativních aktů a komunikační dokumenty EU uvedené v příloze č. 2 tohoto usnesení;
- III. žádá**
- **Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu** o stanovisko k návrhům legislativních aktů EU uvedeným v příloze č. 2 pod body č. 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9 a 10,
  - **Stálou komisi Senátu pro rozvoj venkova** o stanovisko k návrhu legislativního aktu EU uvedenému v příloze č. 2 pod bodem č. 3;
- IV. žádá**  
**Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu** o stanovisko k senátním tiskům č.:
- **N 090/08** – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006,
  - **N 091/08** – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1084/2006,
  - **N 092/08** – Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se Evropského regionálního rozvojového fondu a cíle Investování pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006;

**V. pověřuje**  
předsedu výboru senátora Ludka Sefziga, aby předložil toto usnesení  
předsedovi Senátu Parlamentu ČR.

**Luděk Sefzig v.r.**  
předseda výboru

**Václav Koukal v.r.**  
ověřovatel výboru

**Seznam návrhů legislativních aktů EU,  
které bere Výbor pro záležitosti Evropské unie Senátu PČR bez projednání na vědomí**

**48. týden**

**1.**

15400/11 z 17.10.2011  
KOM(2011) 629 z 17.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Rady, kterým se určují opatření na stanovení některých podpor a náhrad v souvislosti se společnou organizací trhů se zemědělskými produkty**

**2.**

15399/11 z 18.10.2011  
KOM(2011) 631 z 18.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1234/2007, pokud jde o režim jednotné platby a podporu pěstitelům révy**

**3.**

15567/11 z 14.10.2011  
KOM(2011) 644 z 14.10.2011

**Návrh prováděcího NAŘÍZENÍ(cs) Rady o uložení konečného antidumpingového cla a o konečném výběru prozatímního cla z dovozu některých mastných alkoholů a jejich směsí pocházejících z Indie, Indonésie a Malajsie**

**4.**

15663/11 z 18.10.2011  
KOM(2011) 640 z 13.10.2011

**Návrh ROZHODNUTÍ(cs) Rady o postoji, který má Evropská unie zaujmout k přijetí rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Úmluvou o společném tranzitním režimu ze dne 20. května 1987 a rozhodnutí smíšeného výboru zřízeného Úmluvou o zjednodušení formalit ve zbožovém styku ze dne 20. května 1987 o vyzvání Chorvatska a Turecka k přistoupení k těmto úmluvám**

**5.**

15712/11 z 19.10.2011  
KOM(2011) 661 z 18.10.2011

**Návrh ROZHODNUTÍ(cs) Rady o finančních příspěvcích členských států určených pro financování Evropského rozvojového fondu (třetí splátka za rok 2011)**

**6.**

15683/11 z 19.10.2011  
KOM(2011) 674 z 18.10.2011

**Návrh OPRAVNÉHO ROZPOČTU(cs) č. 6 k souhrnnému rozpočtu na rok 2011 - Souhrnný výkaz příjmů - Výkaz výdajů podle oddílů - oddíl III - Komise**

**49. týden**

**7.**

15947/11 z 24.10.2011  
KOM(2011) 663 z 21.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 3/2008 o informačních a propagačních opatřeních na podporu zemědělských produktů na vnitřním trhu a ve třetích zemích**

**8.**

15939/11 z 24.10.2011

KOM(2011) 656 z 21.10.2011

**Návrh SMĚRNICE(en)** Evropského parlamentu a Rady o trzích finančních nástrojů, kterou se ruší směrnice 2004/39/ES Evropského parlamentu a Rady (přepřacované znění)

**9.**

16000/11 z 25.10.2011

KOM(2011) 654 z 20.10.2011

**Návrh SMĚRNICE(en)** Evropského parlamentu a Rady o trestních sankcích za obchodování zasvěcených osob a manipulaci s trhem

**10.**

15938/11 z 24.10.2011

KOM(2011) 656 z 21.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(en)** Evropského parlamentu a Rady o trzích finančních nástrojů a o změně nařízení (EMIR) o mimoburzovních derivátech, centrálních protistranách a obchodních rejstřících

**11.**

16010/11 z 25.10.2011

KOM(2011) 651 z 21.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(en)** Evropského parlamentu a Rady o obchodování zasvěcených osob a manipulaci s trhem (zneužívání trhu)

**12.**

16064/11 z 26.10.2011

KOM(2011) 691 z 26.10.2011

**Návrh ROZHODNUTÍ(en)** Rady o finančních příspěvcích, které mají členské státy uhradit do Evropského rozvojového fondu v letech 2012 a 2013, včetně první splátky pro rok 2012

**13.**

15999/11 z 26.10.2011

KOM(2011) 698 z 26.10.2011

**Návrh na změnu č. 3 návrhu souhrnného ROZPOČTU(cs)** na rok 2012 - výkaz výdajů podle oddílů - oddíl III - Komise

**Seznam návrhů legislativních aktů a komunikačních dokumentů EU,  
kterými se bude Výbor pro záležitosti Evropské unie Senátu PČR zabývat**

**48. týden**

**1.**

15396/11 z 17.10.2011

KOM(2011) 625 z 17.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky**

*Zpravodaj výboru: senátor Otakar Veřovský*

**2.**

15397/11 z 17.10.2011

KOM(2011) 626 z 17.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty („nařízení o jednotné společné organizaci trhů“)**

*Zpravodaj výboru: senátor Otakar Veřovský*

**3.**

15425/11 z 18.10.2011

KOM(2011) 627 z 17.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Evropského parlamentu a Rady o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)**

*Zpravodaj výboru: senátor Otakar Veřovský*

**4.**

15426/11 z 18.10.2011

KOM(2011) 628 z 17.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky**

*Zpravodaj výboru: senátor Otakar Veřovský*

**5.**

15398/11 z 18.10.2011

KOM(2011) 630 z 18.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 73/2009, pokud jde o poskytování přímých plateb zemědělcům v roce 2013**

*Zpravodaj výboru: senátor Otakar Veřovský*

**6.**

15624/11 z 17.10.2011

KOM(2011) 669 z 13.10.2011

**SDĚLENÍ(cs) Komise - Plán stability a růstu**

*Zpravodaj výboru: senátorka Jana Juřenčáková*

**7.**

15608/11 z 17.10.2011

KOM(2011) 666 z 12.10.2011

**SDĚLENÍ(en) Komise Evropskému parlamentu a Radě  
Strategie rozšíření a hlavní výzvy pro období 2011-2012**

*Zpravodaj výboru: senátor Josef Táborský*

#### 49. týden

**8.**

15813/11 z 24.10.2011

KOM(2011) 658 z 24.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(en) Evropského parlamentu a Rady o hlavních směrech pro transevropskou energetickou infrastrukturu a o zrušení rozhodnutí č. 1364/2006/ES**

*Zpravodaj výboru: senátor Miroslav Škaloud*

**9.**

15629/11 z 24.10.2011

KOM(2011) 650 z 24.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(cs) Evropského parlamentu a Rady o hlavních směrech Unie pro rozvoj trans-evropské dopravní sítě**

*Zpravodaj výboru: senátor Miroslav Škaloud*

**10.**

16006/11 z 26.10.2011

KOM(2011) 657 z 24.10.2011

**Návrh NAŘÍZENÍ(en) Evropského parlamentu a Rady o hlavních směrech Unie pro rozvoj trans-evropské telekomunikační sítě a o zrušení rozhodnutí č. 1336/97/ES**

*Zpravodaj výboru: senátor Miroslav Škaloud*



**RADA  
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 18. října 2011 (19.10)  
(OR. en)**

**15425/11**

**Interinstitucionální spis:  
2011/0282 (COD)**

**AGRISTR 57  
CODEC 1665**

**NÁVRH**

---

Odesílatel:	Evropská komise
Ze dne:	17. října 2011
Č. dok. Komise:	KOM(2011) 627 v konečném znění
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)

---

Delegace naleznou v příloze návrh Komise podaný s průvodním dopisem Jordiho AYETA PUIGARNAUA, ředitele, pro Uweho CORSEPIUSE, generálního tajemníka Rady Evropské unie.

---

Příloha: KOM(2011) 627 v konečném znění





EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 12.10.2011  
KOM(2011) 627 v konečném znění  
2011/0282 (COD)

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY**

**o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova  
(EZFRV)**

{SEK(2011) 1153}  
{SEK(2011) 1154}

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Návrh Komise týkající se víceletého finančního rámce na roky 2014–2020<sup>1</sup> stanoví rozpočtový rámec a hlavní orientaci společné zemědělské politiky (SZP). Na tomto základě Komise předkládá soubor nařízení, jimiž se stanoví legislativní rámec pro SZP v období let 2014–2020, spolu s posouzením dopadů alternativních scénářů pro rozvoj této politiky.

Stávající reformní návrhy vycházejí ze sdělení o budoucnosti SZP do roku 2020<sup>2</sup>, které vymezilo široké politické možnosti s cílem reagovat na budoucí úkoly zemědělství a venkovských oblastí a splnit cíle stanovené pro SZP, kterými jsou zejména 1) životaschopná produkce potravin; 2) udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu a 3) vyvážený územní rozvoj. Reformním orientacím ve sdělení se již dostalo široké podpory během interinstitucionální debaty<sup>3</sup> a konzultace zúčastněných stran, které proběhly v rámci posouzení dopadů.

Společným tématem, které z tohoto procesu vyplynulo, je potřeba podpořit účinnost zdrojů k dosažení inteligentního a udržitelného růstu zemědělství a venkovských oblastí EU podporujícího začlenění v souladu se strategií Evropa 2020 a zachovat strukturu SZP ve dvou pilířích, které k dosažení stejných cílů využívají vzájemně se doplňující nástroje. Pilíř I se vztahuje na přímé platby a tržní opatření k poskytování podpory základního ročního příjmu zemědělců EU a podpory v případě konkrétního narušení trhu, zatímco pilíř II se zaměřuje na rozvoj venkova, kdy členské státy vypracovávají a spolufinancují víceleté plány podle společného rámce<sup>4</sup>.

Následné reformy SZP vedly ke zvýšení tržní orientace zemědělství při poskytování podpory příjmu producentů, lépe začlenily požadavky v oblasti životního prostředí a posílily podporu rozvoje venkova jako integrované politiky určené pro rozvoj venkovských oblastí v celé EU. Tento reformní proces však také přinesl požadavky na lepší rozdělování podpory mezi členské státy a v členských státech a rovněž požadavky na lepší zaměření opatření, jejichž účelem je řešení úkolů v oblasti životního prostředí, a na účinnější odstraňování zvýšené nestability trhů.

V minulosti reformy především reagovaly na vnitřní problémy, od obrovských přebytků po krize bezpečnosti potravin. Sloužily EU dobře jak na domácí, tak na mezinárodní scéně. Většina dnešních úkolů však vyplývá z faktorů, které se nacházejí vně zemědělství, a proto si vyžadují politickou reakci širšího záběru.

---

<sup>1</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů *Rozpočet – Evropa 2020*, KOM(2011) 500 v konečném znění, 29.6.2011.

<sup>2</sup> Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů *Budoucnost SZP do roku 2020: Řešení problémů v oblasti potravin a přírodních zdrojů a územní problematiky*, KOM(2010) 672 v konečném znění, 18.11.2010.

<sup>3</sup> Viz zejména usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. června 2011, 2011/2015(INI), a závěry předsednictví ze dne 18. března 2011.

<sup>4</sup> Stávající legislativní rámec tvoří nařízení Rady (ES) č. 73/2009 (přímé platby), nařízení Rady (ES) č. 1234/2007 (tržní nástroje), nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 (rozvoj venkova) a nařízení Rady (ES) č. 1290/2005 (financování).

Očekává se, že tlak na příjmy zemědělství bude trvat i nadále, neboť zemědělci čelí většímu počtu rizik, zpomalování produktivity a snižování marží z důvodu zvyšujících se cen vstupů. Proto je nezbytné zachovat podporu příjmů a posílit nástroje, aby bylo možné lépe řešit rizika a reagovat na krizové situace. Silné zemědělství má zásadní význam pro potravinářský průmysl EU a celosvětové zabezpečení potravin.

Po zemědělství a venkovských oblastech se zároveň požaduje, aby zvýšily úsilí o dosažení ambiciózních cílů v oblasti klimatu, energie a strategie biologické rozmanitosti, jež jsou součástí strategie Evropa 2020. Zemědělcům, kteří jsou spolu s lesníky hlavními hospodáři s půdou, bude muset být poskytnuta podpora při přijímání a udržování zemědělských systémů a postupů, jež co nejvíce přispívají ke splnění cílů v oblasti životního prostředí a klimatu, neboť tržní ceny neodrážejí poskytování těchto veřejných statků. Zásadní význam pro růst podporující začlenění a soudržnost bude mít také co nejlepší využití rozmanitých možností venkovských oblastí.

Budoucí SZP tedy nebude jen politikou, která se zabývá pouze malou, i když zásadní částí ekonomiky EU, ale také politikou strategického významu pro zabezpečení potravin, pro životní prostředí a územní rovnováhu. V tom spočívá přidaná hodnota skutečně společné politiky EU, která co nejúčinněji využívá omezených rozpočtových zdrojů a v celé EU zachovává udržitelné zemědělství, řeší důležité přeshraniční otázky, jako jsou klimatické změny, posiluje solidaritu mezi členskými státy a zároveň umožňuje pružnost v uspokojování místních potřeb.

Rámec stanovený v návrhu víceletého finančního rámce předpokládá, že SZP by si měla uchovat svou strukturu dvou pilířů s rozpočtem pro každý pilíř v nominální hodnotě na úrovni roku 2013 a jasné zaměření na dosahování výsledků v oblasti hlavních priorit EU. Přímé platby by měly podporovat udržitelnou produkci díky tomu, že se 30 % jejich rozpočtového finančního krytí přidělí závazným opatřením, která jsou příznivá pro klima a životní prostředí. Úrovně plateb by se měly postupně sblížovat a pro platby velkým příjemcům by se měly postupně stanovit stropy. Rozvoj venkova by měl být s ostatními sdíleně řízenými fondy EU s posíleným postupem zaměřeným na výstupy začleněn do společného strategického rámce a měl by podléhat jasnější a vylepšené podmíněnosti *ex ante*. Pokud jde o tržní opatření, mělo by financování SZP rovněž být posíleno dvěma nástroji vně víceletého finančního rámce: 1) nouzovou rezervou pro reakci na krizové situace a 2) rozšířením oblastí působnosti Evropského fondu pro přízpůsobení se globalizaci.

Na tomto základě jsou hlavní prvky legislativního rámce pro SZP během období 2014–2020 stanoveny v těchto nařízeních:

- v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky (dále jen „nařízení o přímých platbách“),
- v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty (nařízení o jednotné společné organizaci trhů) (dále jen „nařízení o jednotné společné organizaci trhů“),
- v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) (dále jen „nařízení o rozvoji venkova“),

- v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky (dále jen „horizontální nařízení“),
- v návrhu nařízení Rady, kterým se určují opatření na stanovení některých podpor a náhrad v souvislosti se společnou organizací trhů se zemědělskými produkty,
- v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 73/2009, pokud jde o poskytování přímých plateb zemědělcům v roce 2013,
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1234/2007, pokud jde o režim jednotné platby a podporu pěstitelům révy.

Nařízení o rozvoji venkova vychází z návrhu předloženého Komisí dne 6. října 2011, který stanoví společná pravidla pro všechny fondy fungující podle společného strategického rámce<sup>5</sup>. Bude následovat nařízení o režimu pro nejhudší osoby, pro který jsou finanční prostředky v současné době zařazeny v rámci jiné linie víceletého finančního rámce.

Vzhledem k námitkám vysloveným Soudním dvorem Evropské unie se kromě toho rovněž připravují nová pravidla o zveřejňování informací o příjemcích, jejichž záměrem je najít nejvhodnější způsob, jak sloučit právo příjemců na ochranu osobních údajů se zásadou transparentnosti.

## **2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

Posouzení dopadů na základě zhodnocení stávajícího politického rámce a analýzy budoucích úkolů a potřeb posuzuje a srovnává dopad tří alternativních scénářů. Jedná se o výsledek dlouhého procesu zahájeného v dubnu 2010 a řízeného meziútvarovou skupinou, která shromáždila rozsáhlou kvantitativní a kvalitativní analýzu, stanovila výchozí hodnotu v podobě střednědobých projekcí pro zemědělské trhy a příjem do roku 2020 a vymodelovala dopad různých politických scénářů na ekonomiku odvětví.

Tři scénáře vypracované v posouzení dopadů jsou: 1) scénář přizpůsobení, který pokračuje ve stávajícím politickém rámci a řeší jeho největší nedostatky, jako je rozdělování přímých plateb; 2) scénář integrace, který přináší zásadní změny politiky ve formě silnějšího zaměření a ekologizace přímých plateb a posíleného strategického zaměření politiky rozvoje venkova v lepší koordinaci s ostatními politikami EU a rozšiřuje právní základ pro širší oblast působnosti spolupráce producentů, a 3) scénář nového zaměření, který přesměrovává politiku výlučně na životní prostředí a navrhuje postupné ukončení přímých plateb za předpokladu, že produkční kapacitu lze udržet bez podpory a že sociálně ekonomické potřeby venkovských oblastí vyřeší ostatní politiky.

Na pozadí hospodářské krize a tlaku na veřejné finance, na něž EU reagovala strategií Evropa 2020 a návrhem víceletého finančního rámce, přikládají všechny tři scénáře jinou váhu

---

<sup>5</sup> Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006, KOM(2011) 615 ze dne 6. října 2011.

každému ze tří politických cílů budoucí SZP, jež se zaměřuje na konkurenceschopnější a udržitelnější zemědělství v dynamických venkovských oblastech. S cílem dosáhnout lepšího souladu se strategií Evropa 2020, zejména pokud jde o účinnost zdrojů, bude mít zvýšení zemědělské produktivity za podpory výzkumu, předávání znalostí a podpory spolupráce a inovací (včetně evropského inovačního partnerství v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti) stále zásadnější význam. Vzhledem k tomu, že zemědělská politika EU již nepůsobí v politickém prostředí narušujícím obchod, očekává se další tlak na odvětví v důsledku pokračující liberalizace, zejména v rámci rozvojového programu z Dohá nebo dohody o volném obchodu s organizací Mercosur.

Tyto tři politické scénáře byly vypracovány s ohledem na preference vyjádřené v konzultaci, která proběhla v souvislosti s posouzením dopadů. Zúčastněné strany byly vyzvány, aby mezi 23. listopadem 2010 a 25. lednem 2011 předložily příspěvky, a 12. ledna 2011 byl zorganizován poradní výbor. Hlavní body jsou shrnuty níže<sup>6</sup>:

- Mezi zúčastněnými stranami panuje široká shoda, že pro řešení úkolů v oblasti zabezpečení potravin, udržitelného hospodaření s přírodními zdroji a územního rozvoje je zapotřebí silná SZP založená na dvoupilířové struktuře.
- Většina respondentů se domnívá, že SZP by měla hrát roli při stabilizaci trhů a cen.
- Zúčastněné strany mají rozdílné názory na zaměření podpory (zejména přerozdělování přímé podpory a omezení plateb).
- Panuje shoda, že oba pilíře mohou hrát důležitou roli při zvýšení úsilí v oblasti ochrany klimatu a posílení environmentálního profilu ve prospěch společnosti EU. Širší veřejnost argumentuje, že platby v rámci pilíře I mohou být účinněji využity, ačkoli mnoho zemědělců věří, že tomu tak je již dnes.
- Respondenti si přejí, aby součástí budoucího růstu a rozvoje byly všechny oblasti EU, včetně znevýhodněných oblastí.
- Mnoho respondentů zdůraznilo potřebu integrace SZP s ostatními politikami, jako jsou politika životního prostředí, zdravotní politika, politika obchodu a rozvoje.
- Inovace, rozvoj konkurenceschopných podniků a poskytování veřejných statků občanům EU jsou vnímány jako způsoby, jak sladit SZP se strategií Evropa 2020.

Posouzení dopadů tedy porovnálo tři alternativní politické scénáře:

Scénář nového zaměření by urychlil strukturální přizpůsobení v odvětví zemědělství a posunul produkci do nákladově nejúčinnějších oblastí a nejziskovějších odvětví. Přestože by výrazně zvýšil finanční prostředky pro životní prostředí, kvůli omezenému rozsahu tržní intervence by odvětví rovněž vystavil větším rizikům. Kromě toho by představoval výrazné náklady pro společnost i životní prostředí, neboť méně konkurenceschopné oblasti by musely čelit podstatné ztrátě příjmů a zhoršení životního prostředí, jelikož politika by přišla o výhodu přímých plateb spojených s podmíněností.

---

<sup>6</sup> Přehled 517 obdržených příspěvků viz příloha 9 posouzení dopadů.

Na druhé straně spektra by scénář přizpůsobení svým omezeným, nicméně hmatatelným zlepšením konkurenceschopnosti zemědělství a environmentálního profilu nejlépe umožňoval politickou kontinuitu. Lze však vážně pochybovat o tom, zda by tento scénář mohl odpovídajícím způsobem řešit důležité budoucí úkoly v oblasti klimatu a životního prostředí, na kterých také stojí dlouhodobá udržitelnost zemědělství.

Scénář integrace přináší zásadní změnu ve formě většího zaměření a ekologizace přímých plateb. Analýza ukazuje, že ekologizace je možná za rozumných nákladů pro zemědělce, ačkoli jisté administrativní zátěži se vyhnout nelze. Rovněž je možné dát rozvoji venkova nový podnět za předpokladu, že členské státy a regiony účinně využijí nových možností a že společný strategický rámec spolu s ostatními fondy EU neodstraní synergie s pilířem I nebo neoslabí hlavní silné stránky rozvoje venkova. Dojde-li k dosažení správné rovnováhy, tento scénář nejlépe vyřeší dlouhodobou udržitelnost zemědělství a venkovských oblastí.

Posouzení dopadů proto dospělo k závěru, že scénář integrace je nejvyrovnanější, neboť postupně uvádí SZP v soulad se strategickými cíli EU, a tuto rovnováhu lze rovněž nalézt při provádění různých prvků legislativních návrhů. Bude také nezbytné vypracovat hodnotící rámec pro měření výkonnosti SZP pomocí společného souboru ukazatelů napojených na politické cíle.

V průběhu celého procesu bylo významným hlediskem zjednodušení, jehož by mělo být dosaženo různými způsoby, například zefektivněním podmíněnosti a tržních nástrojů nebo struktury režimu pro malé zemědělce. Ekologizace přímých plateb by kromě toho měla být strukturována tak, aby minimalizovala administrativní zátěž, včetně nákladů na kontroly.

### **3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU**

Navrhuje se zachování stávající struktury SZP ve dvou pilířích s tím, že se každoroční závazná opatření s obecným použitím v pilíři I doplní o dobrovolná opatření, jež jsou lépe přizpůsobena vnitrostátním a regionálním zvláštnostem v rámci víceletého programového pojetí v pilíři II. Účelem nové struktury přímých plateb je však lepší využití synergií s pilířem II, který je pak umístěn do společného strategického rámce, aby bylo možné zajistit lepší koordinaci s ostatními sdíleně řízenými fondy EU.

Proto je rovněž zachována stávající struktura čtyř základních právních nástrojů, ačkoli je oblast působnosti nařízení o financování rozšířena, aby spojila společná ustanovení do nástroje nyní zvaného horizontální nařízení.

Návrhy jsou v souladu se zásadou subsidiarity. SZP je vskutku společná politika: jedná se o oblast sdílených pravomocí mezi EU a členskými státy, která je spravována na úrovni EU s cílem zachovat udržitelné a rozmanité zemědělství v celé EU, řešit důležité přeshraniční otázky, jako je změna klimatu, a posílit solidaritu mezi členskými státy. S ohledem na význam budoucích úkolů v oblasti zabezpečení potravin, životního prostředí a územní rovnováhy zůstává SZP strategicky důležitou politikou, která je nejúčinnější reakcí na politické úkoly a zajišťuje nejefektivnější využití rozpočtových zdrojů. Dále se navrhuje zachování stávající struktury nástrojů ve dvou pilířích, kdy členské státy mají více prostoru přizpůsobit řešení místním zvláštnostem a spolufinancovat pilíř II. Do pilíře II jsou rovněž umístěny nové evropské inovační partnerství a soubor nástrojů pro řízení rizik. Politika zároveň bude v lepším souladu se strategií Evropa 2020 (včetně společného rámce s ostatními fondy EU) a byla by zavedena řada zlepšení a zjednodušujících prvků. Analýza provedená v rámci

posouzení dopadů dále jasně ukazuje cenu, kterou by bylo nutno zaplatit, kdyby nebylo přijato žádné opatření, v podobě negativních důsledků pro hospodářství, životní prostředí a společnost.

Nařízení o rozvoji venkova navazuje na strategický přístup, jenž byl zaveden ve stávajícím období a který má kladné dopady, neboť členské státy vypracovávají strategie a programy na základě analýzy SWOT s cílem co nejlépe přizpůsobit intervenci národním a regionálním zvláštnostem. Cílem nového prováděcího mechanismu je posílení strategického přístupu – mimo jiné stanovením jednoznačně vymezených společných priorit pro rozvoj venkova na úrovni EU (se souvisejícími společnými cílovými ukazateli) a rovněž provedením potřebných úprav na základě dosavadních zkušeností.

Nařízení zahrnuje rovněž evropské inovační partnerství v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti, jehož cílem je prosazovat účinné využívání zdrojů, budovat mosty mezi výzkumem a praxí a obecně podporovat inovace. Partnerství funguje prostřednictvím operačních skupin, které odpovídají za inovativní projekty, a je podporováno sítí.

Na základě návrhu předloženého Komisí dne 6. října 2011, který stanoví společná pravidla pro všechny fondy fungující v rámci společného strategického rámce, by pilíř II SZP měl fungovat v koordinaci s prvním pilířem a rovněž s ostatními fondy EU (zejména s Evropským fondem pro regionální rozvoj (EFRR), Evropským sociálním fondem (ESF), Fondem soudržnosti a Evropským námořním a rybářským fondem) a doplňovat je. Fondy jsou na úrovni EU podřízeny společnému strategickému rámci, který bude na úrovni jednotlivých členských států převeden do smluv o partnerství, včetně společných cílů a pravidel pro jejich fungování. Stanovení společných pravidel pro všechny fondy fungující podle společného strategického rámce usnadní příjemcům i vnitrostátním orgánům provádění projektů a rovněž provádění integrovaných projektů.

V této souvislosti zachovává politika rozvoje venkova dlouhodobé strategické cíle spočívající v přispění ke konkurenceschopnosti zemědělství, udržitelnému řízení přírodních zdrojů, k opatřením v oblasti klimatu a k vyváženému územnímu rozvoji venkovských oblastí. V souladu se strategií Evropa 2020 jsou tyto obecné cíle podpory pro rozvoj venkova na období 2014–2020 podrobněji vyjádřeny prostřednictvím těchto šesti priorit platných pro celou EU:

- podpory předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech,
- zvýšení konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti a zlepšení životaschopnosti zemědělských podniků,
- podpory organizace potravinového řetězce a řízení rizik v zemědělství,
- obnovy, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví,
- podpory účinného využívání zdrojů a přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku, která je odolná vůči změně klimatu, v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví,
- podpory sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech.

Tyto priority by měly být základem programování, včetně stanovení cílových ukazatelů ve vztahu ke každé z těchto priorit. Nařízení obsahuje pravidla týkající se vypracování, schvalování a revize programů, která do značné míry odpovídají stávajícím pravidlům, a otevírá možnost podprogramů (např. mladí zemědělci, malí zemědělci, horské oblasti, krátké dodavatelské řetězce), jež mají prospěch z vyšší intenzity podpory.

Seznam jednotlivých opatření byl zefektivněn, jednotlivá opatření byla revidována a byla zavedena řada úprav s cílem odstranit problémy související s oblastí působnosti, prováděním a využitím, jež se objevily ve stávajícím období. Jelikož většina opatření potenciálně slouží více než jednomu cíli či prioritě, nepovažuje se již za vhodné seskupit je do os; programování na základě priorit by mělo zajistit vyvážené programy. Je vytvořeno zvláštní opatření pro ekologické zemědělství a je zavedeno nové vymezení oblastí se zvláštními přírodními omezeními. Bylo vylepšeno ustanovení o podpoře společných environmentálních opatření.

Stávající opatření týkající se spolupráce je významně posíleno a rozšířeno s cílem podpořit širokou škálu druhů spolupráce (hospodářská spolupráce, spolupráce v oblasti životního prostředí a sociální spolupráce) mezi širokým spektrem potenciálních příjemců. Toto opatření nyní výslovně zahrnuje pilotní projekty a rovněž spolupráci přesahující hranice jednotlivých regionů a států. Iniciativa Leader a přístup založený na vytváření sítí budou hrát i nadále klíčovou úlohu, zejména při rozvoji venkovských oblastí a šíření inovací. Podpora v rámci iniciativy Leader bude v souladu s podporou místního rozvoje poskytovanou z jiných fondů EU v rámci sdíleného řízení a bude s ní koordinována. Cena za projekty místní inovativní spolupráce podpoří nadnárodní iniciativy zaměřené na inovace.

Soubor nástrojů k řízení rizik, včetně podpory vzájemných fondů a nového nástroje k stabilizaci příjmu, nabízí nové možnosti řešení velkých výkyvů na zemědělských trzích, které budou podle očekávání ve střednědobém horizontu přetrvávat.

Zrušení stávajícího systému os rovněž zefektivní programování ze strany členských států.

Navrhuje se navázat na společný rámec pro sledování a hodnocení zavedený ve stávajícím období, který se na základě dosavadních zkušeností zjednoduší a zlepší. Pro účely sledování a hodnocení bude společný seznam ukazatelů spojen s politickými prioritami.

#### **4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

Víceletý finanční rámec stanoví, že by velká část rozpočtu EU měla i nadále být určena pro zemědělství, které je společnou politikou strategického významu. Proto se navrhuje, že SZP by měla být během období 2014–2020 zaměřena na své hlavní činnosti a pilíři I by mělo být přiděleno 317,2 miliardy EUR a pilíři II 101,2 miliardy EUR v dnešních cenách.

Financování pilíře I a II je doplněno o dodatečné finanční prostředky ve výši 17,1 miliardy EUR, které sestávají z 5,1 miliardy EUR na výzkum a inovace, 2,5 miliardy EUR na bezpečnost potravin a 2,8 miliardy EUR na potravinovou podporu pro nejchudší osoby v ostatních okruzích víceletého finančního rámce a rovněž 3,9 miliardy EUR na novou rezervu pro případ krizí v odvětví zemědělství a až 2,8 miliardy EUR na Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci mimo víceletý finanční rámec, čímž celkový rozpočet na období 2014–2020 dosáhne výše 435,6 miliardy EUR.



Pokud jde o rozdělení podpory mezi členské státy, navrhuje se, aby všechny členské státy s přímými platbami pod hranicí 90 % průměru EU dosáhly snížení této mezery o jednu třetinu. Na tomto základě jsou vypočítány vnitrostátní stropy v nařízení o přímých platbách.

Rozdělení podpory rozvoje venkova je založeno na objektivních kritériích spojených s politickými cíli s ohledem na stávající rozdělení. Stejně jako dnes by méně rozvinuté regiony měly i nadále využívat vyšších sazeb spolufinancování, které se rovněž uplatní na některá opatření, jako je předávání znalostí, seskupení producentů, spolupráce a iniciativa Společenství pro rozvoj venkova („Leader“).

Zavádí se určitá pružnost u přesunů mezi pilíři (až do výše 5 % přímých plateb), a to z pilíře I do pilíře II, což členským státům umožní posílit politiku rozvoje venkova, a z pilíře II do pilíře I pro ty členské státy, u kterých úroveň přímých plateb zůstává pod hranicí 90 % průměru EU.

Podrobnosti finančního dopadu návrhů na reformu SZP jsou uvedeny ve finančním výkazu, který je k návrhům přiložen.

Návrh

**NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY****o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)**

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 42 a 43 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise<sup>7</sup>,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru<sup>8</sup>,s ohledem na stanovisko Výboru regionů<sup>9</sup>,po konzultaci s evropským inspektorem ochrany údajů<sup>10</sup>,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů s názvem „Budoucnost SZP do roku 2020: Řešení problémů v oblasti potravin a přírodních zdrojů a územní problematiky“<sup>11</sup> (dále jen „sdělení o budoucnosti SZP do roku 2020“) stanovilo možné úkoly, cíle a orientace společné zemědělské politiky (dále jen „SZP“) po roce 2013. Na základě diskusí o tomto sdělení by SZP měla být s účinkem od 1. ledna 2014 reformována. Reforma by se měla týkat všech hlavních nástrojů SZP, včetně nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 ze dne 20. září 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV)<sup>12</sup>. Vzhledem k oblasti působnosti reformy je vhodné nařízení (ES) č. 1698/2005 zrušit a nahradit je novým zněním.
- (2) Politika rozvoje venkova by měla doprovázet a doplňovat přímé platby a tržní opatření SZP, a přispívat tak k dosahování cílů této politiky stanovených ve Smlouvě o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva“). Politika rozvoje venkova by měla

---

<sup>7</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>8</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>9</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>10</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>11</sup> KOM(2010) 672 v konečném znění, 18.11.2010.

<sup>12</sup> Úř. věst. L 277, 21.10.2005, s. 1.

rovněž začlenit důležité cíle politiky, jež byly uvedeny ve sdělení Komise ze dne 3. března 2010 „Evropa 2020 Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění“<sup>13</sup> (dále jen „strategie Evropa 2020“), a měla by být v souladu s obecnými cíli hospodářské politiky a politiky sociální soudržnosti stanovenými ve Smlouvě.

- (3) Jelikož cíle tohoto nařízení, totiž rozvoje venkova, nemůže být uspokojivě dosaženo na úrovni jednotlivých členských států vzhledem k provázanosti tohoto cíle s dalšími nástroji SZP, k velikosti rozdílů mezi jednotlivými venkovskými oblastmi a omezeným finančním zdrojům členských států v rozšířené Unii, a proto jej může být lépe dosaženo na úrovni Unie prostřednictvím víceleté záruky financování ze strany Unie a soustředěním se na jeho priority, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v čl. 5 odst. 4 uvedené smlouvy nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné k dosažení tohoto cíle.
- (4) S cílem nahradit nebo změnit některé nepodstatné prvky tohoto nařízení by na Komisi měla být přenesena pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 290 Smlouvy. Je zvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni. Při přípravě a vypracovávání aktů v přenesené pravomoci by Komise měla zajistit souběžné, včasné a vhodné předávání příslušných dokumentů Evropskému parlamentu a Radě.
- (5) K zajištění udržitelného rozvoje venkovských oblastí je důležité zaměřit se na omezený počet hlavních priorit týkajících se předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech, konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti a životaschopnosti zemědělských podniků, organizace potravinového řetězce a řízení rizik v zemědělství, obnovy, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví, účinného využívání zdrojů a přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví a podpory sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje venkovských oblastí. Přitom je nutno brát v úvahu rozmanité situace ovlivňující venkovské oblasti s různými charakteristikami či různými kategoriemi potenciálních příjemců a průřezové cíle spočívající v inovacích, životním prostředí a zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně. Opatření v oblasti zmírňování změny klimatu by se měla týkat jak omezování emisí z hlavních činností zemědělství a lesnictví, jako je živočišná výroba a používání hnojiv, tak zachování propadů uhlíku a rozšíření pohlcování uhlíku s ohledem na využívání půdy, změnu využívání půdy a odvětví lesnictví. Priorita Unie pro rozvoj venkova týkající se předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech by se měla ve vztahu k ostatním prioritám Unie v oblasti rozvoje venkova uplatňovat horizontálně.
- (6) Priorit Unie v oblasti rozvoje venkova by mělo být dosahováno v rámci udržitelného rozvoje a v souvislosti s podporou cíle ze strany Unie, který spočívá v ochraně a zlepšování životního prostředí, jak je stanoveno v člancích 11 a 19 Smlouvy, s ohledem na zásadu „znečišťovatel platí“. Členské státy by měly za použití metodiky přijaté Komisí poskytovat informace o podpoře pro cíle v oblasti změny klimatu v souladu se záměrem přidělit alespoň 20 % rozpočtu Unie na tyto účely.

---

<sup>13</sup> KOM(2010) 2020 v konečném znění, 3.3.2010.

- (7) Činnosti Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (dále jen „EZFRV“) a operace, k nimž přispívá, by měly být soudržné a slučitelné s podporou z ostatních nástrojů SZP. Aby se zajistilo optimální přidělování a účinné využívání zdrojů Unie, měla by na Komisi být přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o vymezení výjimek z pravidla, které stanoví, že žádná podpora podle tohoto nařízení by neměla být poskytována na operace, jež jsou podporovány v rámci společných organizací trhů.
- (8) V zájmu zajištění okamžitého zahájení a účinného provádění programů rozvoje venkova by podpora z EZFRV měla být založena na existenci solidních správních rámcových podmínek. Členské státy by proto měly posoudit soulad s některými předběžnými podmínkami. Každý členský stát by měl vypracovat buď celostátní program rozvoje venkova pro celé své území, nebo soubor regionálních programů. V každém programu by měla být určena strategie k dosažení cílů ve vztahu k prioritám Unie v oblasti rozvoje venkova a výběr opatření. Programování by mělo být v souladu s prioritami Unie v oblasti rozvoje venkova a současně být přizpůsobeno situaci jednotlivých členských států a doplňovat ostatní politiky Unie, zejména politiku zemědělských trhů, politiku soudržnosti a společnou rybářskou politiku. Členské státy, které se rozhodnou pro soubor regionálních programů, by měly mít možnost vypracovat rovněž celostátní rámec bez zvláštních rozpočtových přidělů v zájmu usnadnění koordinace mezi regiony při řešení celostátních úkolů.
- (9) Členské státy by měly mít možnost zahrnout do svých programů rozvoje venkova tematické podprogramy k řešení zvláštních potřeb v oblastech, které jsou pro ně obzvláště důležité. Tematické podprogramy by se měly týkat mimo jiné mladých zemědělců, malých zemědělských podniků, horských oblastí a vytvoření krátkých dodavatelských řetězců. Tematické podprogramy by rovněž měly být použity ke stanovení možnosti řešit restrukturalizaci zemědělských odvětví, která mají velký dopad na rozvoj venkovských oblastí. Jako prostředek k zvýšení účinnosti intervence těchto tematických podprogramů by členské státy měly mít možnost stanovit u určitých operací zahrnutých v těchto podprogramech vyšší míry podpory.
- (10) Programy rozvoje venkova by měly určovat potřeby oblasti, jíž se týkají, a popisovat jednotnou strategii k jejich dosažení na základě priorit Unie v oblasti rozvoje venkova. Tato strategie by měla být založena na stanovení cílů. Je nutno zajistit provázanost mezi zjištěnými potřebami, stanovenými cíli a opatřeními, která byla vybrána k dosažení těchto cílů. Programy rozvoje venkova by měly obsahovat rovněž veškeré informace, které jsou nezbytné pro posouzení jejich souladu s požadavky tohoto nařízení.
- (11) V programech rozvoje venkova je třeba cíle stanovit na základě společného souboru cílových ukazatelů pro všechny členské státy. V zájmu usnadnění tohoto procesu je nutno vymezit oblasti, na něž se vztahují tyto ukazatele, a to v souladu s prioritami Unie v oblasti rozvoje venkova. Vzhledem k horizontálnímu uplatňování priority Unie v oblasti rozvoje venkova týkající se předávání znalostí v zemědělství a lesnictví je nutno intervence v rámci této priority považovat za intervence, které napomáhají dosažení cílových ukazatelů, jež byly stanoveny pro ostatní priority Unie.
- (12) Je třeba stanovit určitá pravidla pro programování a revizi programů rozvoje venkova. Pro revize, které nemají vliv na strategii programů nebo příslušné finanční příspěvky Unie, by měl být stanoven jednodušší postup.

- (13) V zájmu zajištění právní jistoty a srozumitelnosti ohledně postupu, který je nutno dodržet v případě změn programů, by na Komisi měla být přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení kritérií, na jejichž základě by se navrhované změny kvantifikovaných cílů programů měly považovat za významné, a tudíž vedoucí k nutnosti změnit program prostřednictvím prováděcího aktu přijatého podle článku 91 tohoto nařízení.
- (14) Rozvoj a specializace zemědělství a lesnictví, a zejména úkoly, s nimiž se potýkají mikropodniky a malé a střední podniky (dále jen „malé a střední podniky“) ve venkovských oblastech, vyžadují náležitou úroveň technického a ekonomického vzdělání a rovněž větší schopnost získat přístup k znalostem a informacím a vyměňovat si je, a to i formou šíření osvědčených zemědělských a lesnických výrobních postupů. Předávání znalostí a informační akce by neměly mít pouze podobu tradičních vzdělávacích kurzů, nýbrž musí být přizpůsobeny potřebám venkovských subjektů. Je proto nutno podporovat rovněž workshopy, odborné vedení, demonstrační činnosti, informační akce, avšak rovněž krátkodobé výměny pracovníků zemědělských podniků nebo programy návštěv. Získané znalosti a informace by měly zemědělcům, vlastníkům lesů, osobám působícím v potravinářství a venkovským malým a středním podnikům umožnit zejména zvýšení jejich konkurenceschopnosti a účinné využívání zdrojů a zlepšení jejich environmentálního profilu a současně přispět k udržitelnosti venkovského hospodářství. V zájmu zajištění účinnosti předávání znalostí a informačních akcí při dosahování těchto výsledků by se mělo požadovat, aby poskytovatelé služeb v oblasti předávání znalostí měli veškeré potřebné schopnosti.
- (15) Aby bylo zajištěno, že subjekty, které poskytují služby v oblasti předávání znalostí, jsou schopny poskytovat služby takové kvality a povahy, aby byly v souladu s cíli politiky rozvoje venkova, zaručit lepší zaměření fondů a zajistit, že programy výměn pracovníků zemědělských podniků a návštěvy zemědělských podniků jsou jednoznačně vymezeny ve vztahu k podobným opatřením v rámci jiných programů Unie, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o minimální kvalifikace subjektů zajišťujících předávání znalostí, způsobilé náklady a dobu trvání a obsah programů výměn pracovníků zemědělských podniků a návštěv zemědělských podniků.
- (16) Poradenské služby pro zemědělství pomáhají zemědělcům, vlastníkům lesů a malým a středním podnikům ve venkovských oblastech zlepšit udržitelné řízení a celkovou výkonnost jejich podniku nebo podnikatelské činnosti. Je proto třeba vybízet k zřizování těchto služeb i jejich využívání zemědělci, vlastníky lesů a malými a středními podniky. V zájmu zvýšení kvality a účinnosti nabízeného poradenství je nutno přijmout ustanovení o minimálních kvalifikacích a pravidelné odborné přípravě poradců. Poradenské služby pro zemědělství stanovené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. horizontální nařízení/2012 ze dne [...] <sup>14</sup>, by měly zemědělcům pomoci posoudit výkonnost jejich zemědělských podniků a určit potřebná zlepšení, pokud jde o povinné požadavky na hospodaření, dobrý zemědělský a environmentální stav, zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí stanovené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. přímé platby/2012 ze dne [...] <sup>15</sup>, požadavky nebo opatření související se zmírňováním změny klimatu a

---

<sup>14</sup> Úř. věst. L [...], [...], p. [...].

<sup>15</sup> Úř. věst. L [...], [...], p. [...].

přizpůsobováním se této změně, biologickou rozmanitost, ochranu vod, hlášení chorob zvířat a inovace, přinejmenším jak je stanoveno v příloze I nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012. Poradenství by mělo případně zahrnovat rovněž normy bezpečnosti práce. Poradenství se může týkat taktéž záležitostí souvisejících s hospodářským, zemědělským a environmentálním profilem podniku. Řídící a pomocné služby pro zemědělství by měly zemědělcům pomoci zlepšit a usnadnit řízení jejich podniků.

- (17) Aby bylo zajištěno, že subjekty a orgány, které nabízejí poradenské služby, jsou schopny poskytovat služby takové kvality a povahy, aby byly v souladu s cíli politiky rozvoje venkova, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o bližší upřesnění minimálních kvalifikací orgánů a subjektů poskytujících poradenství.
- (18) Režimy Unie nebo členských států týkající se jakosti zemědělských produktů a potravin poskytují spotřebitelům záruky ohledně jakosti a vlastností produktu nebo výrobního procesu použitého v důsledku účasti zemědělců v těchto režimech, zajišťují dotyčným produktům přidanou hodnotu a zvyšují jejich tržní příležitosti. Zemědělci by proto měli být vybízeni k účasti v těchto režimech. Vzhledem ke skutečnosti, že v okamžiku vstupu do těchto režimů a v prvních letech účasti nejsou dodatečné náklady a povinnosti uložené zemědělcům v důsledku jejich účasti plně odměněny trhem, měla by být podpora omezena na novou účast a zahrnovat období nejvýše pěti let. Vzhledem k zvláštním vlastnostem bavlny jako zemědělského produktu by měly být zahrnuty rovněž režimy jakosti bavlny. Aby bylo zajištěno účinné a účelné využívání rozpočtových zdrojů EZFRV, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o programy jakosti v Unii, na něž se může vztahovat toto opatření.
- (19) K zlepšení hospodářského a environmentálního profilu zemědělských podniků a venkovských podniků, zvýšení účinnosti při uvádění zemědělských produktů na trh a ve zpracovatelském odvětví, zajištění infrastruktury potřebné pro rozvoj zemědělství a na podporu nevýnosných investic, jež jsou nezbytné k dosažení cílů v oblasti ochrany životního prostředí, je nutno poskytnout podporu fyzickým investicím, které přispívají k těmto cílům. V programovém období 2007–2013 se různých oblastí intervence týkala řada opatření. V zájmu zjednodušení, avšak rovněž s cílem umožnit příjemcům navrhopvat a provádět integrované projekty s vyšší přidanou hodnotou, by se na všechny druhy fyzických investic mělo vztahovat jedno opatření. Členské státy by měly stanovit prahovou hodnotu pro zemědělské podniky, které jsou způsobilé pro podporu na investice související s posílením životaschopnosti podniků, a to na základě výsledků analýzy silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb (dále jen „analýza SWOT“) jako prostředku k lepšímu zacílení podpory.
- (20) Zemědělství je více než jiná odvětví ohroženo poškozením produktivního potenciálu způsobeným přírodními katastrofami. S cílem pomoci zlepšit životaschopnost a konkurenceschopnost podniků čelících těmto katastrofám by měla být poskytnuta podpora, která zemědělcům pomůže obnovit poškozený zemědělský potenciál. Členské státy by měly rovněž zajistit, aby v důsledku kombinace systémů Unie (zejména opatření k řízení rizik), vnitrostátních a soukromých systémů kompenzací nedošlo k nadměrné kompenzaci. Aby bylo zajištěno účinné a účelné využívání rozpočtových zdrojů EZFRV, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat

akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení způsobilých nákladů v rámci tohoto opatření.

- (21) Zakládání a rozvoj nové hospodářské činnosti v podobě nových zemědělských podniků, nové podnikatelské činnosti nebo nových investic do nezemědělských činností je zásadní pro rozvoj a konkurenceschopnost venkovských oblastí. Opatření k rozvoji zemědělských podniků a podnikatelské činnosti by mělo mladým zemědělcům usnadnit zahajování činnosti a strukturální úpravy jejich podniků po zahájení činnosti, diverzifikaci zemědělců směřující k nezemědělským činnostem a zakládání a rozvoj nezemědělských malých a středních podniků ve venkovských oblastech. Je nutno podporovat rovněž rozvoj malých zemědělských podniků, které jsou potenciálně ekonomicky životaschopné. Aby byla zajištěna životaschopnost nových hospodářských činností podporovaných v rámci tohoto opatření, měla by být podpora podmíněna předložením podnikatelského plánu. Podpora pro zahájení podnikatelské činnosti by měla být poskytována pouze během první doby existence podniku a neměla by se z ní stát provozní podpora. Pokud se proto členské státy rozhodnou poskytnout podporu ve splátkách, nemělo by období poskytování podpory trvat déle než pět let. Kromě toho by v zájmu podpory restrukturalizace odvětví zemědělství měla být poskytnuta podpora ve formě ročních plateb zemědělcům, kteří se účastní režimu pro malé zemědělce stanoveného v hlavě V nařízení (EU) č. přímé platby/2012 a kteří se zaváží k převodu celého zemědělského podniku a odpovídajících platebních nároků jinému zemědělci, který se režimu neúčastní.
- (22) Malé a střední podniky jsou páteří venkovského hospodářství Unie. Rozvoj zemědělských a nezemědělských podniků by měl usilovat o podporu zaměstnanosti a vytváření kvalitních pracovních míst ve venkovských oblastech, zachování již existujících pracovních míst, snížení sezónních výkyvů v zaměstnanosti, rozvoj nezemědělských odvětví mimo zemědělství a zpracování zemědělských produktů a potravin a současně podpořit integraci podniků a místní meziodvětvové vazby. Je nutno podporovat projekty, které spojují současně zemědělství, venkovský cestovní ruch prostřednictvím propagace udržitelného a zodpovědného cestovního ruchu ve venkovských oblastech a přírodní a kulturní dědictví, jakož i investice do energie z obnovitelných zdrojů.
- (23) Aby se zajistilo účinné a účelné využívání rozpočtových zdrojů EZFRV, zaručila se ochrana práv příjemců a zamezilo diskriminaci mezi příjemci, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení podmínek, za nichž lze právnícké osoby považovat za mladé zemědělce, stanovení odkladu pro získání profesních dovedností, minimální obsah podnikatelských plánů a kritéria, která mají členské státy používat při vymezení malých zemědělských podniků a horních a dolních prahových hodnot pro určení způsobilosti operace v rámci podpory pro mladé zemědělce, respektive rozvoje malých zemědělských podniků.
- (24) Základním prvkem jakéhokoli úsilí o využití růstového potenciálu a o podporu udržitelnosti venkovských oblastí je rozvoj místní infrastruktury a místních základních služeb ve venkovských oblastech, včetně volného času a kultury, obnova vesnic a činnosti zaměřené na obnovu a rozvoj kulturního a přírodního dědictví vesnic a venkovské krajiny. Podpora by proto měla být poskytnuta na operace s tímto cílem, včetně přístupu k informačním a komunikačním technologiím a rozvoje rychlého a superrychlého širokopásmového připojení. V souladu s těmito cíli je nutno podporovat

rozvoj služeb a infrastruktury vedoucích k sociálnímu začlenění a změně tendencí k sociálnímu a hospodářskému poklesu a vyliďňování venkovských oblastí. Aby bylo dosaženo co největší účinnosti této podpory, měly by být zahrnuté operace prováděny v souladu s plány rozvoje obcí a jejich základních služeb, které byly vypracovány jednou či více venkovskými obcemi, pokud tyto plány existují. Aby se zajistila soudržnost s cíli Unie v oblasti klimatu, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o vymezení druhů infrastruktury pro energii z obnovitelných zdrojů, která bude způsobilá pro podporu.

- (25) Lesnictví je nedílnou součástí rozvoje venkova a podpora udržitelného využívání půdy, které je šetrnější vůči klimatu, by měla zahrnovat rozvoj lesních oblastí a udržitelné obhospodařování lesů. V programovém období 2007–2013 zahrnovala řada opatření různé druhy podpory pro investice do lesnictví a obhospodařování lesů. V zájmu zjednodušení, avšak rovněž s cílem umožnit příjemcům navrhovat a provádět integrované projekty s vyšší přidanou hodnotou, by se na všechny druhy podpory pro investice do lesnictví a obhospodařování lesů mělo vztahovat jedno opatření. Toto opatření by mělo zahrnovat rozšiřování a zlepšování lesních zdrojů prostřednictvím zalesňování půdy a vytváření zemědělsko-lesnických systémů spojujících extenzivní zemědělství s lesnickými systémy, obnovení lesů poškozených požáry nebo jinými přírodními katastrofami a příslušná preventivní opatření, investice do nových lesních technologií a zpracování lesnických produktů a jejich uvádění na trh, jejichž cílem je zlepšení hospodářského a environmentálního profilu vlastníků lesů, a nevýnosné investice, které zvyšují odolnost a ekologickou hodnotu lesních ekosystémů. Podpora by měla zamezit narušení hospodářské soutěže a být z hlediska trhu neutrální. V důsledku toho by měla být uložena omezení týkající se velikosti a právního postavení příjemců. Preventivní opatření proti požárům by se měla provádět v oblastech, které jsou členskými státy hodnoceny jako oblasti se středním či vysokým rizikem požáru. Všechna preventivní opatření by měla být součástí plánu na ochranu lesů. Výskyt přírodní katastrofy v případě opatření k obnovení poškozeného lesnického potenciálu by měl být podmíněn úředním uznáním veřejné vědecké organizace. Opatření týkající se lesnictví by mělo být přijato na základě závazků učiněných Unií a členskými státy na mezinárodní úrovni a být založeno na celostátních nebo regionálních plánech členských států pro lesnictví nebo rovnocenných nástrojích, které by měly brát v úvahu závazky přijaté na ministerských konferencích týkajících se ochrany lesů v Evropě. Mělo by přispívat k provádění strategie Unie v oblasti lesního hospodářství<sup>16</sup>. S cílem zajistit, aby zalesňování zemědělské půdy bylo v souladu s cíli politiky životního prostředí, by na Komisi měla být přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o vymezení určitých minimálních environmentálních požadavků.
- (26) Aby bylo zajištěno účinné a účelné využívání rozpočtových zdrojů EZFRV, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení podmínek, za nichž členské státy určí výskyt přírodní katastrofy nebo škůdců či chorob, a vymezení druhů preventivních opatření, která jsou způsobilá pro podporu z EZFRV.

---

<sup>16</sup> Usnesení Rady ze dne 15. prosince 1998 o strategii Evropské unie v oblasti lesního hospodářství, Úř. věst. C 56, 26.2.1999, s. 1. [Bude nahrazeno novou strategií, která bude přijata do konce roku 2013.]



- (27) Seskupení producentů pomáhají zemědělcům společně čelit problémům způsobeným silnější hospodářskou soutěží a konsolidací navazujících trhů ve vztahu k uvádění jejich produktů na trh, včetně místních trhů. Je proto třeba podporovat zřizování seskupení producentů. Aby bylo zajištěno co nejlepší využití omezených finančních zdrojů, měla by podporu využívat pouze seskupení producentů, která jsou způsobilá jako malé a střední podniky. K zajištění toho, že se seskupení producentů stane životaschopným subjektem, by jako podmínka pro uznání seskupení producentů ze strany členských států měl být předložen podnikatelský plán. Aby se zamezilo poskytování provozní podpory a zachovala motivační úloha podpory, měla by být maximální doba jejího poskytování omezena na pět let.
- (28) Agroenvironmentální-klimatické platby by měly i nadále hrát významnou úlohu při podpoře udržitelného rozvoje venkovských oblastí a při odezvě na zvyšující se poptávku společnosti po environmentálních službách. Měly by zemědělce a ostatní správce půdy dále podporovat v tom, aby sloužili společnosti jako celku tím, že zavedou nebo budou nadále používat zemědělské postupy, které přispívají k zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně a jsou slučitelné s ochranou a zlepšováním životního prostředí, krajiny a jejích vlastností, přírodních zdrojů, půdy a genetické rozmanitosti. V této souvislosti by zvláštní pozornost měla být věnována ochraně genetických zdrojů v zemědělství a dalším potřebám zemědělských systémů vysoké přírodní hodnoty. Platby by měly přispívat k uhrazení dodatečných nákladů a ušlých příjmů v důsledku přijatých závazků a měly by zahrnovat pouze závazky nad rámec příslušných závazných norem a požadavků v souladu se zásadou „znečišťovatel platí“. V mnoha případech znásobují synergie vyplývající ze závazků, které přijala společně skupina zemědělců, přínosy pro životní prostředí a klima. Společná opatření však znamenají dodatečné transakční náklady, které by měly být přiměřeně kompenzovány. Aby bylo zajištěno, že zemědělci a ostatní správci půdy jsou schopni náležitě dodržovat závazky, které přijali, měly by se členské státy vynasnažit, aby jim poskytly potřebné dovednosti a znalosti. Členské státy by měly zachovat úsilí, které vynakládaly během programového období 2007–2013, a musí vynaložit minimálně 25 % celkového příspěvku z EZFRV na každý program rozvoje venkova na opatření v oblasti zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně a obhospodařování půdy, a to prostřednictvím agroenvironmentálních-klimatických operací, ekologického zemědělství a plateb oblastem s přírodními nebo jinými zvláštními omezeními.
- (29) Aby bylo zajištěno, že agroenvironmentální-klimatické závazky jsou stanoveny v souladu s celkovými cíli Unie v oblasti ochrany životního prostředí, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení podmínek vztahujících se na roční rozšíření závazků po počátečním období, závazky, které se týkají rozšíření či jiného způsobu chovu hospodářských zvířat, omezení průmyslových hnojiv, přípravků na ochranu rostlin či jiných vstupů, chovu místních plemen, jejichž chov je ohrožen, nebo ochrany genetických zdrojů rostlin, a způsobilé operace ve vztahu k ochraně genetických zdrojů v zemědělství.
- (30) Platby určené k přechodu na ekologické zemědělství či zachování ekologického zemědělství by měly zemědělce vybízet k účasti v těchto režimech, a reagovat tudíž na rostoucí požadavky na používání zemědělských postupů, které jsou šetrné k životnímu prostředí, a vysokých norem dobrých životních podmínek zvířat. K zvýšení synergií v oblasti přínosů pro biologickou rozmanitost, které jsou zajištěny opatřením, je nutno podporovat kolektivní smlouvy nebo spolupráci mezi zemědělci s cílem pokrýt větší

přílehlé oblasti. Aby se zabránilo rozsáhlému návratu zemědělců k tradičnímu zemědělskému hospodaření, je nutno podporovat opatření týkající se přechodu na ekologické zemědělství i zachování ekologického zemědělství. Platby by měly přispívat k uhrazení dodatečných vzniklých nákladů a ušlých příjmů v důsledku závazku a měly by zahrnovat pouze závazky nad rámec příslušných závazných norem a požadavků.

- (31) Zemědělcům a vlastníkům lesů by měla být i nadále poskytována podpora s cílem pomoci jim při řešení zvláštních nevýhod v dotyčných oblastech, které vyplývají z provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků<sup>17</sup> a směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin<sup>18</sup>, s cílem přispívat k účinnému obhospodařování lokalit sítě Natura 2000 a současně by měla být zemědělcům poskytována podpora s cílem pomoci jim při řešení nevýhod v povodí řek, které vyplývají z provádění směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky<sup>19</sup>. Podpora by měla být spojena se zvláštními požadavky popsány v programu rozvoje venkova, které jdou nad rámec příslušných závazných norem a požadavků. Kromě toho by členské státy při obecném navrhování programů rozvoje venkova měly zohlednit zvláštní potřeby oblastí sítě Natura 2000.
- (32) Platby pro zemědělce v horských oblastech nebo v jiných oblastech s přírodními či jinými zvláštními omezeními by měly prostřednictvím vybízení k trvalému využívání zemědělské půdy přispívat k zachování venkovské krajiny a k zachování a podpoře udržitelných systémů zemědělského hospodaření. Aby byla zajištěna účinnost této podpory, měly by platby poskytnout zemědělcům kompenzaci za ušlé příjmy a dodatečné náklady spojené se znevýhodněním dotyčné oblasti.
- (33) K zajištění účinného využívání fondů Unie a rovného zacházení se zemědělci v celé Unii by měly být horské oblasti a oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními vymezeny podle objektivních kritérií. V případě oblastí s přírodními omezeními by těmito kritérii měla být biofyzikální kritéria podložená spolehlivými vědeckými důkazy. Je nutno přijmout přechodná opatření s cílem usnadnit postupné ukončování plateb v oblastech, které v důsledku uplatňování těchto kritérií již nebudou považovány za oblasti s přírodními omezeními.
- (34) Zemědělci by měli být i nadále vedeni k tomu, aby na vysoké úrovni zajišťovali dobré životní podmínky zvířat, a to tím, že podporu získají zemědělci, kteří se zaváží přijmout chovatelské normy, které jsou přísnější než příslušné závazné normy. Aby bylo zajištěno, že závazky týkající se dobrých životních podmínek zvířat vyhovují celkové politice Unie v této oblasti, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o vymezení oblastí, v nichž by tyto závazky měly zajistit aktualizované normy produkčních metod.

---

<sup>17</sup> Úř. věst. L 20, 26.1.2010, s. 7.

<sup>18</sup> Úř. věst. L 206, 22.7.1992, s. 7.

<sup>19</sup> Úř. věst. L 327, 22.12.2000, s. 1.

- (35) I nadále by měly být poskytovány platby vlastníkům lesů, kteří poskytují služby v oblasti ochrany lesa, jež jsou environmentální či šetrné vůči klimatu, tím, že přijmou závazky týkající se zvýšení biologické rozmanitosti, zachování cenných lesních ekosystémů, zlepšení jejich potenciálu pro zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně a posílení ochranného významů lesů z hlediska eroze půdy, zachování vodních zdrojů a přírodních nebezpečí. V této souvislosti je nutno věnovat zvláštní pozornost ochraně a podpoře lesních genetických zdrojů. Platby by měly být poskytnuty na lesnicko-environmentální závazky, které jdou nad rámec příslušných závazných norem stanovených ve vnitrostátních právních předpisech. Aby bylo zajištěno účinné a účelné využívání rozpočtových zdrojů z EZFRV, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o druhy operací, které jsou způsobilé pro podporu v rámci tohoto opatření.
- (36) V programovém období 2007–2013 byl v rámci politiky rozvoje venkova výslovně podporován pouze jeden druh spolupráce, a to spolupráce při vývoji nových produktů, postupů a technologií v zemědělství, potravinářství a lesnictví. Podpora tohoto druhu spolupráce je i nadále nutná, měla by však být přizpůsobena, aby lépe vyhovovala požadavkům znalostní ekonomiky. V této souvislosti by měla být stanovena možnost financovat v rámci tohoto opatření projekty jednoho hospodářského subjektu pod podmínkou, že dosažené výsledky budou šířeny, a bude tudíž dosaženo šíření nových postupů, procesů nebo produktů. Mimoto je zřejmé, že podpora mnohem širší škály druhů spolupráce s širším spektrem příjemců od malých hospodářských subjektů po ty větší může přispět k dosažení cílů politiky rozvoje venkova tím, že hospodářským subjektům ve venkovských oblastech pomůže překonat ekonomická, environmentální a jiná znevýhodnění plynoucí z roztržitosti. Opatření by se proto mělo rozšířit. Podpora pro malé hospodářské subjekty určená na organizaci společných pracovních procesů a sdílení zařízení a zdrojů by jim měla pomoci stát se ekonomicky životaschopnými navzdory malé velikosti. Podpora horizontální a vertikální spolupráce mezi účastníky dodavatelského řetězce, jakož i propagační činnosti v místním kontextu by měly urychlit ekonomicky racionální rozvoj krátkých dodavatelských řetězců, místních trhů a místních potravinových řetězců. Podpora společných přístupů k projektům a postupům v oblasti ochrany životního prostředí by měla pomoci zajistit větší a soudržnější přínosy v oblasti životního prostředí a klimatu, než by mohly zajistit jednotlivé hospodářské subjekty, které by jednaly bez ohledu na ostatní (například prostřednictvím postupů používaných na větších souvislých pozemcích). Podpora v těchto různých oblastech by měla být poskytnuta v různých podobách. Uskupení a sítě jsou obzvláště důležité pro sdílení odborných znalostí a rovněž rozvoj nových a specializovaných odborných znalostí, služeb a produktů. Důležitými nástroji k ověření obchodní využitelnosti technologií, metod a postupů v různých kontextech a v případě potřeby k jejich přizpůsobení jsou pilotní projekty. Operační skupiny jsou hlavním prvkem evropského inovačního partnerství (dále jen „EIP“) v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti. Další důležitý nástroj spočívá ve strategiích místního rozvoje fungujících mimo rámec místního rozvoje na základě iniciativy LEADER – mezi veřejnými a soukromými subjekty z venkovských a městských oblastí. Na rozdíl od iniciativy LEADER by tato partnerství a strategie mohly být omezeny na jedno odvětví a/nebo na relativně specifické cíle v oblasti rozvoje, včetně výše zmíněných cílů. Pro podporu v rámci tohoto opatření by měly být způsobilé rovněž mezioborové organizace. Podpora by měla být omezena na dobu sedmi let vyjma společných environmentálních a klimatických opatření v řádně odůvodněných případech.

- (37) Zemědělci jsou v současnosti vystaveni vyšším hospodářským a environmentálním rizikům v důsledku změny klimatu a vyššího kolísání cen. V této souvislosti má pro zemědělce vyšší význam účinné řízení rizik. Z tohoto důvodu by mělo být vytvořeno opatření k řízení rizik s cílem pomoci zemědělcům při řešení nejběžnějších rizik, jimž čelí. Toto opatření by proto mělo poskytnout zemědělcům podporu určenou na uhrazení pojistného, které platí za pojištění úrody, hospodářských zvířat a plodin, a rovněž na zřizování vzájemných fondů a poskytování kompenzace vyplacené z těchto fondů zemědělcům za ztráty, které utrpěli v důsledku vypuknutí chorob zvířat či rostlin nebo ekologických katastrof. Měla by zahrnovat rovněž nástroj k stabilizaci příjmu v podobě vzájemného fondu poskytujícího podporu zemědělcům, kteří se potýkají s výrazným poklesem příjmů. Aby bylo zajištěno, že se v celé Unii zachází se zemědělci stejně, že není narušena hospodářská soutěž a že jsou dodržovány mezinárodní závazky Unie, měly by být stanoveny zvláštní podmínky pro poskytování podpory v rámci těchto opatření. Aby bylo zajištěno účinné využívání rozpočtových zdrojů EZFRV, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení minimální a maximální doby trvání komerčních půjček pro vzájemné fondy.
- (38) Iniciativa LEADER v oblasti místního rozvoje prokázala během řady let svou užitečnost při podpoře rozvoje venkovských oblastí tím, že plně přihlíží k víceodvětvovým potřebám endogenního rozvoje venkova prostřednictvím přístupu zdola nahoru. Iniciativa LEADER by proto měla pokračovat i v budoucnu a její uplatňování by mělo být u všech programů rozvoje venkova i nadále povinné.
- (39) Aby bylo zajištěno uplatňování strategií místního rozvoje na územní úrovni, která jim umožňuje zajistit výsledky, jež účinně přispějí k prioritám Unie v oblasti rozvoje venkova a inovací, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení kritérií týkajících se obyvatelstva pro oblast, na kterou se má takováto strategie vztahovat, a podrobný přehled nákladů na přípravu a propagaci, pro něž má být podpora poskytnuta.
- (40) Podpora místního rozvoje v rámci iniciativy LEADER poskytnutá z EZFRV by měla zahrnovat všechny aspekty vypracování a provádění strategií místního rozvoje a fungování místních akčních skupin a rovněž spolupráci mezi územími a skupinami, jež zajišťují místní rozvoj zdola nahoru, který je řízen společenstvím. Aby mohli partneři ve venkovských oblastech, kteří dosud neuplatňují iniciativu LEADER, tuto iniciativu vyzkoušet a připravit se na navržení a provádění strategie místního rozvoje, měl by být financován rovněž „startovací balíček LEADER“. Aby bylo zajištěno účinné a účelné využívání rozpočtových zdrojů EZFRV, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o podrobné vymezení způsobilých nákladů na propagaci u místních akčních skupin.
- (41) Pro mnoho opatření v oblasti rozvoje venkova podle tohoto nařízení jsou společné investice, které mohou souviset s operacemi různé povahy. V zájmu zajištění jasnosti při provádění těchto operací by měla být pro všechny investice stanovena určitá společná pravidla. Tato společná pravidla by měla stanovit druhy výdajů, které lze považovat za investiční výdaje, a zajistit, aby podporu obdržely pouze investice, které vytvářejí novou hodnotu v zemědělství. S cílem zohlednit zvláštnosti jednotlivých druhů investic, jako je pořízení použitého zařízení a jednoduché investice na obnovu, a současně zajistit účinné využívání finančních prostředků z EZFRV by na Komisi měla být přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud

jde o stanovení podmínek, za nichž lze určité druhy investic považovat za způsobilé výdaje. S cílem usnadnit provádění investičních projektů by členské státy měly mít možnost vyplácet zálohy. K zajištění účinnosti, spravedlivosti a udržitelného dopadu podpory z EZFRV by měla být stanovena pravidla s cílem zajistit, aby investice související s operacemi byly trvalé a aby podpora z EZFRV nebyla použita k narušení hospodářské soutěže.

- (42) Určitá opatření podle tohoto nařízení související s plochou zahrnují přijetí závazků ze strany příjemců, které trvají nejméně pět let. Během tohoto období může dojít ke změnám situace zemědělského podniku nebo příjemce. Proto je nutno stanovit pravidla s cílem určit postup, jenž se použije v těchto případech. V zájmu zajištění účinného provádění opatření souvisejících s plochou a zabezpečení finančních zájmů Unie by na Komisi měla být přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení podmínek, které platí v případě částečného převodu zemědělského podniku, a vymezení ostatních případů, kdy se nepožaduje náhrada podpory.
- (43) Některá opatření podle tohoto nařízení jako podmínku pro poskytnutí podpory stanoví, že příjemci přijmou závazky nad rámec příslušného základu stanoveného s ohledem na závazné normy nebo požadavky. Vzhledem k možným změnám právních předpisů v době trvání závazků, které vedou ke změně základu, je nutno přijmout ustanovení o revizi dotyčných smluv v zájmu zajištění dalšího dodržování této podmínky.
- (44) Aby bylo zajištěno, že finanční zdroje pro rozvoj venkova jsou využity co nejlépe, a aby byla opatření v rámci programů rozvoje venkova zaměřena v souladu s prioritami Unie v oblasti rozvoje venkova, avšak rovněž k zajištění rovného zacházení se žadateli by měly členské státy stanovit kritéria pro výběr projektů. Výjimka z tohoto pravidla by měla být možná pouze u opatření, u nichž podpora spočívá v platbách za poskytování agroenvironmentálních služeb či služeb v oblasti dobrých životních podmínek zvířat. Při používání výběrových kritérií by se v případě malých grantů mělo přihlížet k zásadě proporcionality.
- (45) EZFRV by měl prostřednictvím technické pomoci podporovat akce související s prováděním programů rozvoje venkova, včetně nákladů na ochranu symbolů a zkratk souvisejících s režimy jakosti v Unii, kdy lze podle tohoto nařízení poskytnout podporu na účast v těchto programech, a nákladů členských států na vymezení oblastí s přírodními omezeními. Aby bylo zajištěno účinné využívání rozpočtových zdrojů EZFRV, měla by být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o kontrolní činnosti, které lze financovat v rámci technické pomoci.
- (46) Propojování vnitrostátních sítí, organizací a správních orgánů členských států, které jsou činné v různých fázích provádění programů a které jsou organizovány v rámci Evropské sítě pro rozvoj venkova, prokázalo, že může hrát velmi důležitou úlohu při zlepšování kvality programů rozvoje venkova, neboť zvyšuje zapojení zúčastněných stran do řízení rozvoje venkova, a rovněž při informování širší veřejnosti o jeho přínosech. Mělo by proto být financováno jako součást technické pomoci na úrovni Unie.
- (47) S cílem přispět k dosažení cílů EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti by měla být vytvořena síť EIP k propojení operačních skupin, poradenských služeb

a výzkumných pracovníků podílejících se na provádění opatření, jež jsou zaměřena na inovace v zemědělství. Tato síť by měla být financována jako součást technické pomoci na úrovni Unie.

- (48) V programovém období 2007–2013 fungovala v rámci Evropské sítě pro rozvoj venkova hodnotící síť odborníků. S cílem zohlednit zvláštní potřeby vývoje by měla být pro programové období 2014–2020 zřízena Evropská síť pro hodnocení rozvoje venkova, která spojuje všechny subjekty podílející se na hodnotících činnostech, v zájmu usnadnění výměny odborných znalostí v této oblasti. Tato síť by měla být financována jako součást technické pomoci.
- (49) Členské státy by měly část celkové částky každého programu rozvoje venkova, která je vyčleněna na technickou pomoc, vyhradit na financování zřízení a fungování celostátní sítě pro venkov, která spojuje organizace a správní orgány činné v oblasti rozvoje venkova, včetně partnerství, s cílem zvýšit jejich účast na provádění programu a zlepšit kvalitu programů rozvoje venkova. Celostátní síť pro venkov by měly vypracovat a provádět akční plán.
- (50) EZFRV by měl naznačovat, že Unie uznává způsob, jakým se mohou přístupy k místnímu rozvoji a nadnárodní rozměr vzájemně podporovat, zejména v případě, uplatňuje-li se novátorský duch. To by se mělo uskutečnit udělením cen omezenému počtu projektů, které dokládají tyto vlastnosti. Ceny by měly doplňovat jiné zdroje financování, které jsou dostupné prostřednictvím politiky rozvoje venkova, a to tím, že ocení jakýkoli vhodný přední projekt bez ohledu na skutečnost, zda byl tento projekt financován rovněž z programu rozvoje venkova.
- (51) Programy rozvoje venkova by měly zajišťovat inovativní opatření, jež prosazují zemědělství, které účinně využívá zdroje, je produktivní a s nízkými emisemi, s podporou EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti. Cílem EIP by měla být podpora rychlejšího a širšího zavádění inovativních řešení do praxe. EIP by mělo vytvořit přidanou hodnotu tím, že zvýší využívání a účinnost nástrojů souvisejících s inovacemi a synergie mezi těmito nástroji. EIP by mělo odstranit nedostatky lepším propojením výzkumu a zemědělského hospodaření v praxi.
- (52) Provádění inovativních projektů v rámci EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti by měly zajišťovat operační skupiny, které spojují zemědělce, výzkumné pracovníky, poradce, podniky a jiné subjekty, jichž se týkají inovace v odvětví zemědělství. Aby bylo zajištěno, že výsledky těchto projektů přinášejí prospěch celému odvětví, je nutno zajistit šíření výsledků.
- (53) Je třeba přijmout ustanovení o určení celkové výše podpory Unie pro rozvoj venkova na základě tohoto nařízení pro období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020, její roční rozdělení a minimální částku, která má být soustředěna v méně rozvinutých regionech v souladu s víceletým finančním rámcem pro období 2014 až 2020 a interinstitucionální dohodou o rozpočtové kázi a o zdokonalení rozpočtového procesu<sup>20</sup> pro stejné období. Přidělené prostředky by měly být pro účely programování paušálně indexovány.

---

<sup>20</sup> Úř. věst. L [...], [...], p. [...].

- (54) S cílem usnadnit správu finančních prostředků EZFRV by měla být stanovena jednotná sazba příspěvku z EZFRV pro programy rozvoje venkova ve vztahu k veřejným výdajům v členských státech. Aby se zohlednil zvláštní význam nebo povaha určitých druhů operací, měly by být ve vztahu k těmto operacím stanoveny zvláštní sazby příspěvku. K zmírnění zvláštních omezení vyplývajících z úrovně rozvoje, odlehlosti a izolovanosti by pro méně rozvinuté regiony, nejbližší regiony uvedené ve Smlouvě a menší ostrovy v Egejském moři měly být stanoveny odpovídající sazby příspěvku z EZFRV.
- (55) Finanční prostředky, které byly v členských státech uvolněny v důsledku uplatňování horního stropu u přímých plateb obdrženy velkými jednotlivými zemědělskými podniky v rámci prvního pilíře SZP, by měly být v jednotlivých členských státech vyhrazeny na financování projektů souvisejících s inovacemi s cílem pomoci zemědělským podnikům, včetně těch velkých, zvýšit konkurenceschopnost v rámci cílů SZP. Tyto projekty by měly vycházet z podnětu zemědělců, a to bez ohledu na velikost jejich zemědělských podniků, operačních skupin EIP nebo místních akčních skupin a skupin partnerů v odvětví zemědělství.
- (56) Členské státy by měly podniknout všechny potřebné kroky a zavést náležité předpisy s cílem zajistit, aby jejich opatření v oblasti rozvoje venkova byla ověřitelná a kontrolovatelná. Za tímto účelem by měly řídicí orgán a platební agentura zajistit posouzení ex ante a zavázat se, že budou posuzovat opatření po celou dobu provádění programu. Opatření, která nespĺňují tuto podmínku, je nutno upravit.
- (57) Komise a členské státy by měly přijmout veškerá potřebná opatření k zajištění řádného řízení programů rozvoje venkova. V této souvislosti by se Komise měla zavázat, že bude provádět přiměřené kontroly, a členské státy by měly přijmout opatření, která zaručí řádné fungování jejich systému řízení.
- (58) Za řízení a provádění každého programu rozvoje venkova by měl odpovídat jediný řídicí orgán. Jeho povinnosti by měly být stanoveny v tomto nařízení. Řídicí orgán by měl mít možnost přenést část svých povinností a zároveň si ponechat odpovědnost za účinnost a správnost řízení. Pokud program rozvoje venkova obsahuje tematické podprogramy, měl by mít řídicí orgán možnost určit jiný subjekt, který zcela zajistí řízení a provádění daného podprogramu ve vztahu k přiděleným finančním prostředkům, jež byly pro tento podprogram určeny v programu, a současně zajistit řádné finanční řízení těchto podprogramů.
- (59) Každý program rozvoje venkova by měl být podroben sledování s cílem pravidelně sledovat provádění programu a pokrok, jehož bylo dosaženo s ohledem na stanovené cíle programu. Prokázání a zlepšení účinnosti a dopadu jednotlivých opatření v rámci EZFRV závisí rovněž na vhodném hodnocení ve fázích vypracování, provádění a dokončení programu. Komise a členské státy by proto měly společně zavést systém sledování a hodnocení za účelem prokázání pokroku a posouzení dopadů a účinnosti provádění politiky rozvoje venkova.
- (60) Aby se umožnilo shromažďování údajů na úrovni Unie, měl by součástí systému být soubor společných ukazatelů. Hlavní informace o provádění programů rozvoje venkova by měly být zaznamenávány a uchovávány elektronickými prostředky, aby se usnadnilo shromažďování údajů. Od příjemců by se proto mělo vyžadovat poskytování minimálních nezbytných informací, které jsou zapotřebí pro sledování a hodnocení.

- (61) Za sledování programu by měly odpovídat společně řídicí orgán a monitorovací výbor zřízený za tímto účelem. Monitorovací výbor by měl mít za úkol sledovat účinnost provádění programu. Za tímto účelem je nutno stanovit jeho povinnosti.
- (62) Sledování programu by mělo zahrnovat vypracování výroční zprávy o provádění, která bude zaslána Komisi.
- (63) Každý program rozvoje venkova by měl být předmětem hodnocení v zájmu zvýšení jeho kvality a prokázání jeho výsledků.
- (64) Na podporu pro opatření v oblasti rozvoje venkova podle tohoto nařízení by se měly vztahovat články 107, 108 a 109 Smlouvy. Je však nutno stanovit, že vzhledem k zvláštnosti zemědělského odvětví by opatření v oblasti rozvoje venkova, která se týkají operací spadajících do oblasti působnosti článku 42 Smlouvy a která jsou prováděna podle tohoto nařízení a v souladu s ním, jakož i platby prováděné členskými státy a určené na doplňkové vnitrostátní financování operací v oblasti rozvoje venkova, pro které se poskytuje podpora Unie a které spadají do oblasti působnosti článku 42 Smlouvy, měly být z uplatňování článků 107, 108 a 109 Smlouvy vyloučeny.
- (65) K zajištění souladu s opatřeními v oblasti rozvoje venkova, která jsou způsobilá pro podporu Unie, a k zjednodušení postupů by platby členských států, jež mají zajistit doplňkové vnitrostátní financování poskytnuté pro operace v oblasti rozvoje venkova, pro něž byla poskytnuta podpora Unie a které spadají do oblasti působnosti článku 42 Smlouvy, měly být schváleny jako součást programování na základě oznamovacího postupu v souladu s ustanoveními tohoto nařízení. V zájmu zajištění náležitého sledování by Komise při posuzování těchto plateb měla uplatňovat analogicky kritéria stanovená pro použití článku 107 Smlouvy. Aby bylo zajištěno, že není poskytnuto doplňkové vnitrostátní financování, jež nebylo schváleno Komisí, měl by dotýčný členský stát zajistit, aby navrhované doplňkové financování pro rozvoj venkova nebylo poskytnuto, dokud nebude schváleno. Platby prováděné členskými státy a určené na poskytování doplňkového vnitrostátního financování operací v oblasti rozvoje venkova, na které se poskytuje podpora Unie a které spadají mimo oblast působnosti článku 42 Smlouvy, by měly být oznámeny Komisi podle čl. 108 odst. 3 Smlouvy, pokud nespadají pod nařízení přijaté podle nařízení Rady 994/98<sup>21</sup>, a nesmí být poskytnuty, dokud Komise v tomto řízení neudělí konečné schválení.
- (66) Je nutno vytvořit elektronický informační systém k zajištění účinné a bezpečné výměny údajů.
- (67) Použijí se právní předpisy Unie týkající se ochrany osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů, zejména směrnice Evropského parlamentu a Rady 95/46/ES ze dne 24. října 1995 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 45/2001 ze dne 18. prosince 2000 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány a institucemi Společenství a o volném pohybu těchto údajů.

---

<sup>21</sup> Nařízení Rady (ES) č. 994/98 ze dne 7. května 1998 o použití článků 92 a 93 (nyní 107 a 108) Smlouvy o založení Evropského společenství na určité kategorie horizontální státní podpory, Úř. věst L 142, 14.5.1998, s. 1.



- (68) V zájmu zajištění jednotných podmínek pro provádění tohoto nařízení ve vztahu k předkládání programů rozvoje venkova, schvalování těchto programů a jejich změn, postupům a harmonogramům schvalování programů, postupům a harmonogramům schvalování změn programů, včetně jejich vstupu v platnost a četnosti předkládání, zvláštním podmínkám pro provádění opatření v oblasti rozvoje venkova, struktuře a fungování sítí zřízených tímto nařízením, přijetí systému sledování a hodnocení a pravidlům pro fungování informačního systému by Komisi měly být svěřeny prováděcí pravomoci. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2001 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí<sup>22</sup>.
- (69) Nový režim podpory stanovený tímto nařízením nahrazuje režim podpory zavedený nařízením (ES) č. 1698/2005. Nařízení (ES) č. 1698/2005 by proto mělo být od 1. ledna 2014 zrušeno.
- (70) V zájmu usnadnění bezproblémového přechodu ze systému stanoveného nařízením (ES) č. 1698/2005 na systém stanovený tímto nařízením by na Komisi měla být přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy, pokud jde o stanovení přechodných ustanovení,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

---

<sup>22</sup> Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

## OBSAH

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) .....	10
HLAVA I Cíle a strategie.....	28
Kapitola I Oblast působnosti a definice .....	28
Kapitola II Úkoly, cíle, priority a soudržnost.....	31
HLAVA II Programování.....	34
Kapitola I Obsah programování .....	34
Kapitola II Vypracování, schválení a změny programů rozvoje venkova .....	38
HLAVA III Podpora pro rozvoj venkova .....	40
Kapitola I Opatření.....	40
Oddíl 1 Jednotlivá opatření .....	40
Oddíl 2 LEADER .....	64
Kapitola II Společná ustanovení pro více opatření .....	66
Kapitola III Technická pomoc a vytváření sítí.....	68
Kapitola IV Cena za inovativní, místní spolupráci ve venkovských oblastech .....	73
HLAVA IV EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti.....	75
HLAVA V Finanční ustanovení.....	77
HLAVA VI Řízení, kontrola a propagace.....	82
HLAVA VII Sledování a hodnocení .....	85
Kapitola I Obecná ustanovení .....	85
Oddíl 1 Zavedení systému sledování a hodnocení a cíle tohoto systému .....	85
Oddíl 2 Technická ustanovení.....	85
Kapitola II Sledování .....	86

Kapitola III Hodnocení.....	88
HLAVA VIII Ustanovení o hospodářské soutěži .....	90
HLAVA IX Pravomoci Komise, společná ustanovení a přechodná a závěrečná ustanovení..	91
Kapitola I Pravomoci Komise .....	91
Kapitola II Společná ustanovení .....	92
Kapitola III Přechodná a závěrečná ustanovení .....	92
PŘÍLOHA I Částky a míry podpory .....	94
PŘÍLOHA II Biofyzikální kritéria pro vymezení oblastí s přírodními omezeními .....	98
PŘÍLOHA III Orientační seznam opatření a operací s obzvláštním významem pro tematické podprogramy uvedené v článku 8 .....	100
PŘÍLOHA IV Předběžné podmínky pro rozvoj venkova .....	102
PŘÍLOHA V Orientační seznam opatření s významem pro jednu nebo více priorit Unie v oblasti rozvoje venkova.....	108

# HLAVA I

## Cíle a strategie

### Kapitola I

#### Oblast působnosti a definice

##### *Článek 1*

##### *Oblast působnosti*

1. Toto nařízení:
  - a) stanoví obecná pravidla týkající se podpory poskytované Unií na rozvoj venkova, která je financována z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (dále jen „EZFRV“) zřízeného nařízením (EU) č. horizontální nařízení/2012;
  - b) vymezuje cíle, k nimž má politika rozvoje venkova přispívat, a příslušné priority Unie v oblasti rozvoje venkova;
  - c) vymezuje strategický kontext politiky rozvoje venkova;
  - d) vymezuje opatření politiky rozvoje venkova;
  - e) stanoví pravidla pro programování, vytváření sítí, řízení, sledování a hodnocení na základě pravomocí sdílených členskými státy a Komisí;
  - f) stanoví pravidla pro zajištění koordinace EZFRV s jinými nástroji Unie.
2. Toto nařízení doplňuje ustanovení části dva nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012].

##### *Článek 2*

##### *Definice*

1. Pro účely tohoto nařízení se rozumí:
  - a) „programováním“ proces organizace, přijímání rozhodnutí a přidělování finančních zdrojů v několika fázích, určený k víceletému provádění společné akce Unie a členských států za účelem dosažení priorit Unie v oblasti rozvoje venkova;

- b) „regionem“ územní jednotka odpovídající úrovni 1 nebo 2 klasifikace územních statistických jednotek (úroveň NUTS 1 a 2) ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1059/2003<sup>23</sup>;
- c) „opatřením“ soubor operací přispívajících k jedné či více prioritám Unie v oblasti rozvoje venkova;
- d) „operací“ projekt, skupina projektů, smlouva či ujednání nebo jiná akce vybraná podle kritérií stanovených pro dotyčný program rozvoje venkova a prováděná jedním nebo více příjemci, umožňující dosažení jedné či více priorit Unie v oblasti rozvoje venkova;
- e) „příjemcem“ fyzická nebo právnická osoba či jiný subjekt, veřejný nebo soukromý, odpovědný za provádění operací nebo přijímající podporu;
- f) „systémem sledování a hodnocení“ obecný přístup vypracovaný Komisí a členskými státy vymezující omezený počet společných ukazatelů, které se týkají výchozí situace a finančního plnění, výkonů, výsledků a dopadů programů;
- g) „strategií místního rozvoje“ ucelený soubor operací sloužících k plnění místních cílů a potřeb prováděných v rámci partnerství na náležité úrovni, který přispívá k dosažení priorit Unie v oblasti rozvoje venkova;
- h) „mírou podpory“ míra celkového veřejného příspěvku na operaci;
- i) „veřejnými výdaji“ jakýkoli veřejný příspěvek na financování operací, pocházející z rozpočtu státu, regionálních nebo místních orgánů, Unie a jiné podobné výdaje. Za příspěvek z veřejných zdrojů je považován jakýkoli příspěvek na financování operací pocházející z rozpočtu veřejnoprávních subjektů nebo sdružení jednoho nebo více regionálních nebo místních orgánů nebo veřejnoprávních subjektů ve smyslu směrnice 2004/18/ES<sup>24</sup>;
- j) „méně rozvinutými regiony“ regiony, jejichž hrubý domácí produkt (HDP) na obyvatele je méně než 75 % průměru HDP v EU-27;
- k) „mikropodniky, malými a středními podniky“ (dále jen „malé a střední podniky“) mikropodniky, malé a střední podniky vymezené v doporučení Komise 2003/361/ES<sup>25</sup>;
- l) „transakčními náklady“ náklady spojené se závazkem, které však nelze přímo přičíst jeho provádění;
- m) „zemědělsky využitou plochou“ zemědělsky využitá plocha ve smyslu rozhodnutí Komise 2000/115/ES ze dne 24. listopadu 1999<sup>26</sup>;

<sup>23</sup> Úř. věst. L 154, 21.6.2003, s. 1.

<sup>24</sup> Úř. věst. L 134, 30.4.2004, s. 114.

<sup>25</sup> Úř. věst. L 124, 20.5.2003, s. 36.

<sup>26</sup> Úř. věst. L 38, 12.2.2000, s. 1.

- n) „hospodářskými ztrátami“ jakékoli dodatečné náklady vzniklé zemědělci v důsledku mimořádných opatření, která přijal s cílem snížit dodávky na daný trh, nebo jakákoli značná ztráta produkce;
  - o) „nepříznivým klimatickým jevem“ povětrnostní podmínky jako mráz, bouře a krupobití, námraza, silný déšť nebo velké sucho, které jsou srovnatelné s přírodní katastrofou;
  - p) „chorobami zvířat“ choroby uvedené v seznamu chorob zvířat, který vypracovala Světová organizace pro zdraví zvířat, nebo nákazy v příloze rozhodnutí Rady 90/424/EHS<sup>27</sup>;
  - q) „ekologickou katastrofou“ zvláštní výskyt znečištění, kontaminace nebo snížení kvality životního prostředí související s konkrétní událostí a omezeného zeměpisného rozsahu. Nezahrnuje obecná environmentální rizika, jako je změna klimatu nebo znečištění ovzduší, která nejsou spojena s konkrétní událostí;
  - r) „přírodní katastrofou“ přirozeně se vyskytující událost biotické či nebiotické povahy, která vede k významnému narušení systémů zemědělské produkce a lesních struktur a ve svém důsledku způsobuje významné hospodářské škody v odvětví zemědělství a lesnictví;
  - s) „katastrofickou událostí“ nepředvídaná událost biotické či nebiotické povahy způsobená člověkem, která vede k významnému narušení systémů zemědělské produkce a lesních struktur a ve svém důsledku způsobuje významné hospodářské škody v odvětví zemědělství a lesnictví;
  - t) „krátkým dodavatelským řetězcem“ dodavatelský řetězec zahrnující omezený počet hospodářských subjektů, které se zavázaly ke spolupráci, místnímu hospodářskému rozvoji a úzkým zeměpisným a společenským vazbám mezi producenty a spotřebiteli;
  - u) „mladým zemědělcem“ zemědělec, který je v době podání žádosti mladší 40 let, má odpovídající profesní dovednosti a způsobilost a poprvé začíná působit v zemědělském podniku jako vedoucí podniku;
  - v) „dokončenou operací“ operace, která byla fyzicky dokončena nebo plně provedena a u které příjemci provedli veškeré související platby a příjemcům byl vyplacen odpovídající veřejný příspěvek;
  - w) „tematickými cíli“ tematické cíle vymezené v článku 9 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. [společný strategický rámec/2012]<sup>28</sup>.
  - x) „společným strategickým rámcem“ společný strategický rámec uvedený v článku 10 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012].
2. Pokud jde o definici mladého zemědělce stanovenou v odst. 1 písm. u), Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90, pokud

<sup>27</sup> Úř. věst. L 224, 18.8.1990, s. 19.

<sup>28</sup> Úř. věst. L [...], [...], p. [...].

jde o podmínky, za nichž lze právnickou osobu považovat za „mladého zemědělce“, včetně stanovení odkladu pro získání profesních dovedností.

## **Kapitola II**

### **Úkoly, cíle, priority a soudržnost**

#### *Článek 3*

##### *Úkoly*

EZFRV přispívá ke strategii Evropa 2020 podporou udržitelného rozvoje venkova v Unii způsobem, který doplňuje ostatní nástroje v rámci společné zemědělské politiky (dále jen „SZP“), politiky soudržnosti a společné rybářské politiky. Přispívá k územně a environmentálně vyváženějšímu a inovativnějšímu odvětví zemědělství v Unii, které je šetrnější a odolnější vůči klimatu.

#### *Článek 4*

##### *Cíle*

V celkovém rámci SZP přispívá podpora pro rozvoj venkova k dosažení těchto cílů:

- 1) konkurenceschopnost zemědělství;
- 2) udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu;
- 3) vyvážený územní rozvoj venkovských oblastí.

#### *Článek 5*

##### *Priority Unie v oblasti rozvoje venkova*

Cíle politiky rozvoje venkova, které přispívají ke strategii Evropa 2020 pro inteligentní a udržitelný rozvoj podporující začlenění, pomáhá dosahovat těchto šest priorit Unie v oblasti rozvoje venkova, které odrážejí příslušné tematické cíle společného strategického rámce:

- 1) podpora předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech se zaměřením na tyto oblasti:
  - a) podporu inovací a znalostní základny ve venkovských oblastech;
  - b) posílení vazeb mezi zemědělstvím a lesnictvím a výzkumem, vývojem a inovacemi;
  - c) podporu celoživotního vzdělávání a odborné přípravy v odvětvích zemědělství a lesnictví;

- 2) zvýšení konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti a zlepšení životaschopnosti zemědělských podniků se zaměřením na tyto oblasti:
  - a) usnadnění restrukturalizace zemědělských podniků, které se potýkají se závažnými strukturálními problémy, zejména podniků s nízkou mírou účasti na trhu, podniků orientovaných na trh v určitých odvětvích a podniků, u nichž je zapotřebí zemědělská diverzifikace;
  - b) usnadnění generační obnovy v zemědělském odvětví;
- 3) podpora organizace potravinového řetězce a řízení rizik v zemědělství se zaměřením na tyto oblasti:
  - a) lepší začlenění prvovýrobců do potravinového řetězce prostřednictvím programů jakosti, podpory na místních trzích a v krátkých dodavatelských řetězcích, seskupení producentů a mezioborových organizací;
  - b) podporu řízení rizik v zemědělských podnicích;
- 4) obnova, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví se zaměřením na tyto oblasti:
  - a) obnovu a zachování biologické rozmanitosti, včetně oblastí sítě Natura 2000 a zemědělských činností vysoké přírodní hodnoty, a současného stavu evropské krajiny;
  - b) zlepšení vodního hospodářství;
  - c) lepší hospodaření s půdou;
- 5) podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu, se zaměřením na tyto oblasti:
  - a) efektivnější používání vody v zemědělství;
  - b) efektivnější využívání energie v zemědělství a při zpracování potravin;
  - c) usnadnění dodávek a využívání energie z obnovitelných zdrojů, vedlejších produktů, odpadu, reziduí a jiných nepotravinářských surovin pro účely biologického hospodářství;
  - d) snižování emisí oxidu dusného a methanu ze zemědělství;
  - e) podporu pohlcování uhlíku v zemědělství a lesnictví;
- 6) podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech se zaměřením na tyto oblasti:
  - a) usnadnění diverzifikace, vytváření nových malých podniků a pracovních míst;
  - b) posílení místního rozvoje ve venkovských oblastech;



- c) rozšíření dostupnosti, využívání a kvality informačních a komunikačních technologií (IKT) ve venkovských oblastech.

Všechny priority přispívají k průřezovým cílům spočívajících v inovacích, životním prostředí a zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně.

### *Článek 6*

#### *Soudržnost*

1. Je třeba dosáhnout soudržnosti mezi podporou z EZFRV a opatřeními financovanými Evropským zemědělským záručním fondem.
2. Podpora podle tohoto nařízení se neposkytuje operacím, které jsou podporovány v rámci společných organizací trhů. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 k stanovení výjimek z tohoto pravidla.

# HLAVA II

## Programování

### Kapitola I

#### Obsah programování

##### *Článek 7*

##### *Programy rozvoje venkova*

1. V členských státech působí EZFRV prostřednictvím programů rozvoje venkova. Tyto programy provádějí strategii k splnění priorit Unie v oblasti rozvoje venkova prostřednictvím souboru opatření vymezených v hlavě III, pro jejichž dosažení bude požadována podpora z EZFRV.
2. Členský stát může předložit buď jeden program pro celé své území, nebo soubor regionálních programů.
3. Členské státy s regionálními programy mohou předložit ke schválení rovněž celostátní rámec obsahující prvky společné pro tyto programy bez zvláštních rozpočtových přidělů.

##### *Článek 8*

##### *Tematické podprogramy*

1. Členské státy mohou do svých programů rozvoje venkova začlenit tematické podprogramy přispívající k prioritám Unie v oblasti rozvoje venkova, jež se mají zabývat zvláštními zjištěnými potřebami, zejména ve vztahu k:
  - a) mladým zemědělcům;
  - b) malým zemědělským podnikům uvedeným v čl. 20 odst. 2 třetím pododstavci;
  - c) horským oblastem uvedeným v čl. 33 odst. 2;
  - d) krátkým dodavatelským řetězcům.

Orientační seznam opatření a druhů operací, jež mají pro jednotlivé tematické podprogramy obzvláštní význam, je uveden v příloze III.
2. Tematické podprogramy se mohou zabývat rovněž zvláštními potřebami týkajícími se restrukturalizace zemědělských odvětví s významným dopadem na rozvoj konkrétní venkovské oblasti.

3. U operací podporovaných v rámci tematických podprogramů týkajících se malých zemědělských podniků a krátkých dodavatelských řetězců se mohou míry podpory stanovené v příloze I zvýšit o 10 procentních bodů. V případě mladých zemědělců a horských oblastí se mohou maximální míry podpory zvýšit v souladu s přílohou I. Maximální společná míra podpory však nesmí překročit 90 %.

## *Článek 9*

### *Obsah programů rozvoje venkova*

1. Kromě prvků uvedených v článku 24 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] každý program rozvoje venkova obsahuje:
  - a) hodnocení *ex ante* uvedené v článku 48 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012];
  - b) analýzu situace z hlediska silných a slabých stránek, příležitostí a hrozeb (dále jen „analýza SWOT“) a určení potřeb, jimiž je nutno se zabývat v zeměpisné oblasti, na niž se vztahuje daný program a případně tematické podprogramy uvedené v článku 8.

Analýza je strukturována podle priorit Unie v oblasti rozvoje venkova. V rámci všech priorit Unie v oblasti rozvoje venkova se posuzují zvláštní potřeby týkající se životního prostředí, zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně a inovací s cílem určit příslušné reakce v těchto dvou oblastech na úrovni jednotlivých priorit;

- c) popis strategie, který zahrnuje stanovení cílů pro každou ze základních oblastí priorit Unie v oblasti rozvoje venkova stanovených v programu na základě společných ukazatelů uvedených v článku 76, jež mají být vymezeny jako součást systému sledování a hodnocení podle článku 74, a výběr opatření na základě řádné intervenční logiky programu, včetně posouzení očekávaného přispění zvolených opatření k dosažení cílů.

Program rozvoje venkova prokazuje, že:

- i) ve vztahu prioritám Unie v oblasti rozvoje venkova stanovených v programu jsou zařazeny příslušné kombinace opatření, jež logicky vyplývají z hodnocení *ex ante* podle písmena a) a analýzy podle písmena b),
  - ii) přidělení finančních prostředků na opatření programu je vyvážené a přiměřené k dosažení stanovených cílů,
  - iii) jsou zohledněny zvláštní potřeby spojené se specifickými podmínkami na regionální či nižší než regionální úrovni, jimiž se konkrétně zabývají náležitě navržené kombinace opatření či tematických podprogramů,

- iv) do programu je začleněn vhodný přístup k inovacím, životnímu prostředí, včetně specifických potřeb oblastí sítě Natura 2000, a zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně,
  - v) se plánují vhodná opatření s cílem zjednodušit provádění programu,
  - vi) byla přijata opatření k zajištění dostupnosti dostatečných kapacit v oblasti poradenství týkajícího se regulačních požadavků a všech aspektů souvisejících s udržitelným řízením v zemědělství a lesnictví, jakož i opatření v oblasti klimatu,
  - vii) se plánují iniciativy k zvyšování informovanosti a propagaci inovativních opatření a zřizování operačních skupin v rámci EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti,
  - viii) byl určen náležitý přístup, který stanoví zásady s ohledem na určení výběrových kritérií pro projekty a strategie místního rozvoje a který bere v úvahu příslušné cíle. V této souvislosti mohou členské státy upřednostnit operace prováděné společně skupinami zemědělců nebo stanovit u těchto operací vyšší míru podpory;
- d) posouzení předběžných podmínek a případně opatření uvedených v čl. 17 odst. 4 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] a zásadních milníků stanovených pro účely článku 19 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012];
  - e) popis každého zvoleného opatření;
  - f) ve vztahu k místnímu rozvoji zvláštní popis mechanismů koordinace mezi strategiemi místního rozvoje, opatřeními týkajícími se spolupráce podle článku 36, opatřeními týkajícími se základních služeb a obnovy vesnic ve venkovských oblastech podle článku 21 a podporou pro nezemědělské činnosti ve venkovských oblastech v rámci opatření týkajícího se rozvoje zemědělských podniků a podnikatelské činnosti ve venkovských oblastech podle článku 20;
  - g) popis přístupu k inovacím v zájmu vyšší produktivity a udržitelného řízení zdrojů a příspěví k dosažení cílů EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti podle článku 61;
  - h) analýzu potřeb týkajících se požadavků na sledování a hodnocení a plánu hodnocení podle článku 49 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012]. Členské státy zajistí dostatečné zdroje a činnosti v oblasti budování kapacit s cílem zabývat se zjištěnými potřebami;
  - i) finanční plán obsahující
    - i) tabulku uvádějící v souladu s čl. 64 odst. 4 celkový příspěvek z EZFRV plánovaný na každý rok. V případě potřeby jsou v této tabulce uvedeny v rámci celkového příspěvku z EZFRV zvlášť prostředky poskytované méně rozvinutým regionům a finanční prostředky převedené do EZFRV při použití čl. 7 odst. 2 nařízení (EU) č. přímé platby/2012. Plánovaný

roční příspěvek z EZFRV musí být v souladu s víceletým finančním rámcem,

- ii) tabulku uvádějící pro každé opatření druh operace se zvláštní sazbou příspěvku z EZFRV a technickou pomoc, celkový plánovaný příspěvek Unie a příslušnou sazbu příspěvku z EZFRV. V případě potřeby je v této tabulce uvedena zvlášť rovněž sazba příspěvku z EZFRV pro méně rozvinuté regiony a pro ostatní regiony;
  - j) plán ukazatelů, který pro každou z priorit Unie v oblasti rozvoje venkova stanovených v programu zahrnuje ukazatele a zvolená opatření s plánovanými výstupy a plánovanými výdaji s rozčleněním na veřejný a soukromý sektor;
  - k) případně tabulku s doplňkovým financováním poskytnutým členským státem na každé opatření v souladu s článkem 89;
  - l) prvky nutné pro hodnocení podle článku 89 a případně seznam režimů podpory spadajících do oblasti působnosti čl. 88 odst. 1, které se použijí při provádění programů;
  - m) informace o doplňkovosti s opatřeními financovanými jinými nástroji společné zemědělské politiky, prostřednictvím politiky soudržnosti nebo Evropského námořního a rybářského fondu;
  - n) opatření k provádění programu, včetně:
    - i) určení všech orgánů stanovených v čl. 72 odst. 2 členským státem a pro informaci souhrnný popis struktury řízení a kontroly,
    - ii) popisu postupů sledování a hodnocení, jakož i složení monitorovacího výboru,
    - iii) ustanovení k zajištění propagace programu, včetně prostřednictvím celostátní sítě pro venkov uvedené v článku 55;
  - o) určení partnerů uvedených v článku 5 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] a výsledků konzultací s partnery;
  - p) případně hlavní prvky akčního plánu celostátní sítě pro venkov a struktury této sítě podle čl. 55 odst. 3 a ustanovení týkající se jejího řízení, která představují základ pro roční akční plány této sítě.
2. Obsahuje-li program rozvoje venkova tematické podprogramy, každý podprogram zahrnuje:
- a) zvláštní analýzu situace z hlediska analýzy SWOT a určení potřeb, jimiž se má daný podprogram zabývat;
  - b) zvláštní cíle na úrovni podprogramu a výběr opatření na základě důkladného stanovení intervenční logiky každého podprogramu, včetně posouzení očekávaného přispění zvolených opatření k dosažení cílů;

- c) samostatný zvláštní plán ukazatelů s plánovanými výstupy a plánovanými výdaji v rozčlenění na veřejný a soukromý sektor.
3. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví pravidla pro předkládání prvků popsaných v odstavcích 1 a 2 v programech rozvoje venkova. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

## **Kapitola II**

### **Vypracování, schválení a změny programů rozvoje venkova**

#### *Článek 10*

##### *Předběžné podmínky*

Kromě předběžných podmínek stanovených v příloze IV se na EZFRV použijí obecné předběžné podmínky uvedené v příloze IV nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012].

#### *Článek 11*

##### *Schválení programů rozvoje venkova*

1. Členské státy předloží Komisi návrh každého programu rozvoje venkova, jenž obsahuje informace uvedené v článku 9.
2. Programy rozvoje venkova schvaluje Komise prostřednictvím prováděcího aktu přijatého v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

#### *Článek 12*

##### *Změny programů rozvoje venkova*

1. Žádosti členských států o změny programu se schvalují podle těchto postupů:
  - a) Komise prostřednictvím prováděcích aktů rozhodne o žádostech o změny programů, které se týkají:
    - i) změny ve strategii programu prostřednictvím významné úpravy kvantifikovaných cílů,
    - ii) změny v sazbě příspěvku z EZFRV u jednoho či více opatření,
    - iii) změny celého příspěvku Unie nebo jeho ročního rozdělení na úrovni programu,

- iv) převodu finančních prostředků mezi jednotlivými opatřeními prováděnými s různými sazbami příspěvku z EZFRV.

Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

- b) Ve všech ostatních případech rozhodne Komise o žádostech o změnu programu prostřednictvím prováděcích aktů. Tyto změny se týkají zejména:
    - i) zavedení nebo zrušení opatření či některých druhů operací,
    - ii) změn v popisu opatření, včetně změn podmínek způsobilosti.
2. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se kritérií, která určují významnou úpravu kvantifikovaných cílů podle odst. 1 písm. a) bodu i).

### *Článek 13*

#### *Pravidla týkající se postupů a harmonogramů*

Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme pravidla týkající se postupů a harmonogramů pro:

- a) schvalování programů rozvoje venkova;
- b) předkládání a schvalování návrhů na změny programů rozvoje venkova, včetně jejich vstupu v platnost a četnosti předkládání v průběhu programového období.

Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

# HLAVA III

## Podpora pro rozvoj venkova

### Kapitola I

#### Opatření

##### Článek 14

##### *Opatření*

Každé opatření pro rozvoj venkova je naplánováno tak, aby konkrétně přispělo k splnění jedné či více priorit Unie v oblasti rozvoje venkova. Orientační seznam opatření, jež jsou zvláště důležitá pro priority Unie, je stanoven v příloze V.

### ODDÍL 1

#### JEDNOTLIVÁ OPATŘENÍ

##### Článek 15

##### *Předávání znalostí a informační akce*

1. Podpora v rámci tohoto opatření zahrnuje činnosti v oblasti odborného vzdělávání a získávání dovedností, demonstrační činnosti a informační akce. Činnosti v oblasti odborného vzdělávání a získávání dovedností mohou zahrnovat vzdělávací kurzy, workshopy a odborné vedení.

Podpora může zahrnovat rovněž krátkodobé výměny řídicích pracovníků zemědělských podniků a návštěvy zemědělských podniků.

2. Podpora v rámci tohoto opatření je určena pro osoby pracující v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, správce půdy a jiné hospodářské subjekty, jež jsou malými nebo středními podniky působícími ve venkovských oblastech.

Příjemcem podpory je subjekt zajišťující vzdělávání či jiné předávání znalostí a informační akce.

3. Podpora v rámci tohoto opatření se nevztahuje na vzdělávací kurzy a kurzy odborné přípravy, které tvoří součást běžných programů nebo systémů středního a vyššího vzdělávání.

Subjekty zajišťující předávání znalostí a informační služby mají k plnění tohoto úkolu příslušné kapacity v podobě kvalifikací zaměstnanců a pravidelného školení.



4. Způsobilými náklady v rámci tohoto opatření jsou náklady na zorganizování a zajištění předávání znalostí nebo informačních akcí. V případě demonstračních projektů může podpora zahrnovat rovněž příslušné investiční náklady. Způsobilé jsou rovněž cestovní výlohy, náklady na ubytování a denní příspěvky účastníků a rovněž náklady na zástup zemědělců.
5. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se dalšího upřesnění způsobilých nákladů, minimálních kvalifikací subjektů poskytujících služby v oblasti předávání znalostí a doby trvání a obsahu programů výměn pracovníků zemědělských podniků a návštěv zemědělských podniků.

## *Článek 16*

### *Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství*

1. Podpora v rámci tohoto opatření se poskytuje s cílem:
  - a) pomoci zemědělcům, vlastníkům lesů a malým a středním podnikům ve venkovských oblastech využívat poradenské služby k zlepšení hospodářského a environmentálního profilu, jakož i šetrnosti a odolnosti vůči klimatu, jejich zemědělského podniku a/nebo investice;
  - b) podporovat zřizování řídicích, pomocných a poradenských služeb pro zemědělství a poradenských služeb pro lesnictví, včetně zemědělského poradenského systému uvedeného v člancích 12 až 14 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012;
  - c) podporovat odbornou přípravu poradců.
2. Příjemcem podpory podle odst. 1 písm. a) a c) je poskytovatel poradenských služeb nebo odborné přípravy. Podpora podle odst. 1 písm. b) se poskytuje orgánu nebo subjektu, který byl vybrán za účelem zřízení řídicích, pomocných a poradenských služeb pro zemědělství nebo poradenských služeb pro lesnictví.
3. Orgány nebo subjekty, které byly vybrány pro poskytování poradenství, mají příslušné zdroje v podobě pravidelně školených a kvalifikovaných zaměstnanců a zkušeností s poradenstvím a hodnověrnosti, pokud jde o oblasti, v nichž poskytují poradenství. Příjemci se vybírají prostřednictvím výzev k předkládání návrhů. Výběrové řízení je objektivní a je otevřené pro veřejné i soukromé subjekty.

Při poskytování poradenských služeb jsou dodržovány povinnosti týkající se nezveřejňování informací uvedené v čl. 13 odst. 2 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012.
4. Poradenské služby pro zemědělce jsou spojeny nejméně s jednou prioritou Unie v oblasti rozvoje venkova a zahrnují minimálně jeden z těchto prvků:

- a) jeden nebo více povinných požadavků na hospodaření a/nebo norem dobrého zemědělského a environmentálního stavu stanovených v kapitole I hlavy VI nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012;
- b) případně zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí, jak je stanoveno v hlavě III kapitole 2 nařízení (EU) č. přímé platby/2012, a udržování zemědělských ploch podle čl. 4 odst. 1 písm. c) nařízení (EU) č. přímé platby/2012;
- c) požadavky nebo opatření související se zmírňováním změny klimatu a přizpůsobováním se této změně, biologickou rozmanitostí, ochranou vod a půdy, hlášením chorob zvířat a rostlin a inovacemi, jak je stanoveno v příloze I nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012;
- d) udržitelný rozvoj hospodářské činnosti malých zemědělských podniků, které vymezily členské státy, a přinejmenším zemědělských podniků, které se účastní režimu pro malé zemědělce uvedeného v hlavě V nařízení (EU) č. přímé platby/2012, nebo
- e) případně normy bezpečnosti práce na základě právních předpisů Unie.

Poradenství se může týkat rovněž jiných záležitostí, které souvisí s hospodářským, zemědělským a environmentálním profilem zemědělského podniku.

- 5. Poradenství pro vlastníky lesů zahrnuje minimálně příslušné povinnosti podle směrnic 92/43/EHS, 2009/147/ES a 2000/60/ES. Může zahrnovat rovněž záležitosti spojené s hospodářským a environmentálním profilem lesnických podniků.
- 6. Poradenství pro malé a střední podniky může zahrnovat záležitosti spojené s hospodářským a environmentálním profilem podniku.
- 7. Je-li to odůvodněné a vhodné, může být poradenství poskytováno částečně ve skupině s přihlédnutím k situaci jednotlivého uživatele poradenských služeb.
- 8. Podpora podle odst. 1 písm. a) a c) je omezena maximálními částkami stanovenými v příloze I. Podpora podle odst. 1 písm. b) se postupně snižuje a poskytuje se nejvýše po dobu pěti let od zřízení.
- 9. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se další specifikace minimálních kvalifikací orgánů a subjektů poskytujících poradenství.

## *Článek 17*

### *Režimy jakosti zemědělských produktů a potravin*

- 1. Podpora v rámci tohoto opatření zahrnuje účast nových zemědělců:
  - a) v režimech jakosti zemědělských produktů, bavlny nebo potravin, které byly zřízeny právními předpisy Unie;

- b) v režimech jakosti zemědělských produktů, bavlny nebo potravin, jež byly členskými státy uznány jako programy, které splňují tato kritéria:
- i) zvláštnost konečného produktu v rámci těchto režimů je odvozena z jednoznačných povinností týkajících se zaručení:
    - zvláštních vlastností produktu nebo
    - zvláštních metod zemědělského hospodaření nebo výrobních metod nebo
    - jakosti konečného produktu, která jde významně nad rámec norem pro obchodní komodity týkajících se veřejného zdraví, zdraví zvířat nebo rostlin, dobrých životních podmínek zvířat či ochrany životního prostředí,
  - ii) režim je otevřen všem producentům,
  - iii) režim zahrnuje závazné specifikace produktu a dodržování těchto specifikací ověřují orgány veřejné správy nebo nezávislý kontrolní orgán,
  - iv) režim je transparentní a zajišťuje úplné zpětné vysledování produktů nebo
- c) dobrovolných systémech certifikace zemědělských produktů, které byly členskými státy uznány jako systémy, které splňují obecné zásady osvědčených postupů Unie<sup>29</sup> k dobrovolným systémům certifikace pro zemědělské produkty a potraviny.
2. Podpora se poskytuje jako roční pobídková platba, jejíž úroveň se určuje podle úrovně fixních nákladů vyplývajících z účasti v podporovaných režimech, a to nejvýše po dobu pěti let.
- Pro účely tohoto odstavce se „fixními náklady“ rozumí náklady na vstup do podporovaných režimů jakosti a roční příspěvek na účast v tomto režimu, případně včetně výdajů na kontroly, které jsou nezbytné k ověření dodržování specifikací daného režimu.
3. Podpora je omezena maximální částkou stanovenou v příloze I.
4. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se konkrétních režimů jakosti v Unii, na něž se vztahuje odst. 1 písm. a).

<sup>29</sup>

Sdělení Komise – Obecné zásady osvědčených postupů EU k dobrovolným systémům certifikace pro zemědělské produkty a potraviny, Úř. věst. C 341, 16.12.2010, s. 5.

## Článek 18

### *Investice do hmotného majetku*

1. Podpora v rámci tohoto opatření zahrnuje hmotné a/nebo nehmotné investice, které:
  - a) zvyšují celkovou výkonnost zemědělského podniku;
  - b) se týkají zpracování, uvádění na trh a/nebo vývoje zemědělských produktů uvedených v příloze I Smlouvy nebo bavlny. Výstupem výrobního procesu může být produkt, na nějž se uvedená příloha nevztahuje;
  - c) se týkají infrastruktury související s rozvojem a přizpůsobením zemědělství, včetně přístupu k zemědělské a lesní půdě, s pozemkovými úpravami a melioracemi, dodávkami energie a vodním hospodářstvím; nebo
  - d) jsou neproduktivními investicemi, jež souvisí s plněním agro- nebo lesnicko-environmentálních závazků, ochranou stavu biologické rozmanitosti druhů a přírodních stanovišť, jakož i se zvýšením společenské hodnoty oblasti sítě Natura 2000 nebo jiných oblastí vysoké přírodní hodnoty, jež budou vymezeny v programu.
2. Podpora podle odst. 1 písm. a) se poskytuje zemědělským podnikům. V případě investic na podporu restrukturalizace zemědělských podniků jsou způsobilé pouze zemědělské podniky do určité velikosti, kterou členské státy vymezí v programu na základě analýzy SWOT provedené ve vztahu k prioritě Unie v oblasti rozvoje venkova „konkurenceschopnost všech druhů zemědělství a posílení životaschopnost zemědělských podniků“.
3. Podpora v rámci tohoto opatření je omezena maximálními mírami podpory stanovenými v příloze I. Tyto maximální míry se mohou zvýšit v případě mladých zemědělců, společných investic a integrovaných projektů zahrnujících podporu v rámci více než jednoho opatření, investic v oblastech s významnými přírodními omezeními, jež jsou uvedeny v čl. 33 odst. 3, a operací podporovaných v rámci EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti v souladu s mírami podpory stanovenými v příloze I. Maximální společná míra podpory však nesmí překročit 90 %.
4. Odstavec 3 se nepoužije na neproduktivní investice uvedené odst. 1 písm. d).

## Článek 19

### *Obnovení potenciálu zemědělské produkce poškozeného přírodními katastrofami a katastrofickými událostmi a zavedení vhodných preventivních opatření*

1. Podpora v rámci tohoto opatření zahrnuje:
  - a) investice do preventivních opatření, jejichž cílem je snížení následků pravděpodobných přírodních katastrof a katastrofických událostí;

- b) investice k obnově zemědělské půdy a produkčního potenciálu poškozeného přírodními katastrofami a katastrofickými událostmi.
2. Podpora se poskytuje zemědělcům nebo skupinám zemědělců. Podporu lze poskytnout rovněž veřejným subjektům, je-li zjištěna vazba mezi investicemi, které uskuteční tyto subjekty, a potenciálem zemědělské produkce.
  3. Podpora podle odst. 1 písm. b) je podmíněna úředním uznáním výskytu přírodní katastrofy, a rovněž skutečností, že tato katastrofa nebo opatření přijatá v souladu se směrnicí 2000/29/ES na eradikaci nebo zastavení choroby rostlin nebo škůdce zapříčinila zničení nejméně 30 % příslušného zemědělského potenciálu, ze strany příslušných orgánů veřejné správy v členských státech.
  4. Podpora v rámci tohoto opatření se neposkytuje k uhrazení ušlých příjmů v důsledku přírodní katastrofy nebo katastrofické události.  
  
Členské státy zajistí, aby se zabránilo nadměrné kompenzaci v důsledku kombinace tohoto opatření s jinými nástroji podpory členských států nebo Unie nebo soukromými systémy pojištění.
  5. Podpora podle odst. 1 písm. a) je omezena maximální mírou podpory stanovenou v příloze I. Tato maximální míra podpory se nevztahuje na společné projekty uskutečňované více než jedním příjemcem.
  6. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se stanovení způsobilých nákladů v rámci tohoto opatření.

## *Článek 20*

### *Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti*

1. Podpora v rámci tohoto opatření zahrnuje:
  - a) podporu na zahájení podnikatelské činnosti pro:
    - i) mladé zemědělce,
    - ii) nezemědělské činnosti ve venkovských oblastech,
    - iii) rozvoj malých zemědělských podniků;
  - b) investice do nezemědělských činností;
  - c) roční platby zemědělcům, kteří se účastní režimu pro malé zemědělce stanoveného hlavou V nařízení (EU) č. přímé platby/2012 (dále jen „režim pro malé zemědělce“), kteří trvale převedou zemědělský podnik jinému zemědělci.
2. Podpora podle odst. 1 písm. a) bodu i) se poskytuje mladým zemědělcům.

Podpora podle odst. 1 písm. a) bodu ii) se poskytuje zemědělcům nebo členům domácnosti zemědělce s rozlišením na nezemědělské činnosti a nezemědělské mikropodniky a malé podniky ve venkovských oblastech.

Podpora podle odst. 1 písm. a) bodu iii) se poskytuje malým zemědělským podnikům vymezeným členskými státy.

Podpora podle odst. 1 písm. b) se poskytuje nezemědělským mikropodnikům a malým podnikům ve venkovských oblastech a zemědělcům nebo členům domácnosti zemědělce.

Podpora podle odst. 1 písm. c) se poskytuje zemědělcům, kteří se v době předložení žádosti o podporu účastní režimu pro malé zemědělce na období alespoň jednoho roku a kteří se zaváží k trvalému převodu celého zemědělského podniku a odpovídajících platebních nároků jinému zemědělci. Podpora se vyplácí ode dne převodu do 31. prosince 2020.

3. Za člena domácnosti zemědělce může být považována jakákoli fyzická nebo právnická osoba nebo skupina fyzických či právnických osob bez ohledu na právní postavení přiznané skupině a jejím členům podle vnitrostátního práva s výjimkou zemědělských pracovníků. Považuje-li se za člena domácnosti zemědělce právnická osoba nebo skupina právnických osob, musí tento člen vykonávat v zemědělském podniku zemědělskou činnost v době podání žádosti o podporu.
4. Podpora podle odst. 1 písm. a) je podmíněna předložením podnikatelského plánu. Provedení podnikatelského plánu musí být zahájeno do šesti měsíců ode dne vydání rozhodnutí o udělení podpory.

Členské státy stanoví vyšší a nižší prahovou hodnotu, která zemědělským podnikům umožňuje přístup k podpoře podle odst. 1 písm. a) bodu i) respektive iii). Nižší prahová hodnota u podpory podle odst. 1 písm. a) bodu i) je podstatně vyšší než horní prahová hodnota u podpory podle odst. 1 písm. a) bodu iii). Podpora je však omezena na zemědělské podniky, které spadají do definice mikropodniků a malých podniků.

5. Podpora podle odst. 1 písm. a) se poskytuje ve formě paušální platby, kterou lze vyplatit nejméně ve dvou splátkách během období nejvýše pěti let. Splátky se mohou postupně snižovat. Vyplacení poslední splátky podle odst. 1 písm. a) bodu i) a ii) je podmíněno správným provedením podnikatelského plánu.
6. Maximální částka podpory pro odst. 1 písm. a) je stanovena v příloze I. Členské státy určí výši podpory podle odst. 1 písm. a) bodu i) a ii) rovněž s prohlédnutím k sociálně-ekonomické situaci oblasti programu.
7. Podpora podle odst. 1 písm. c) se rovná 120 % roční platby, kterou příjemce obdržel v rámci režimu pro malé zemědělce.
8. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90, pokud jde o minimální obsah podnikatelských plánů a kritéria, jež členské státy použijí ke stanovení prahových hodnot uvedených v odstavci 4.

## Článek 21

### *Základní služby a obnova vesnic ve venkovských oblastech*

1. Podpora v rámci tohoto opatření zahrnuje zejména:
  - a) vypracování a aktualizaci plánů rozvoje obcí ve venkovských oblastech a jejich základních služeb a plánů pro ochranu a správu lokalit sítě Natura 2000 a dalších míst vysoké přírodní hodnoty;
  - b) investice do vybudování, zlepšování nebo rozšiřování všech typů drobné infrastruktury, včetně investic do energie z obnovitelných zdrojů;
  - c) infrastrukturu širokopásmového připojení, včetně jejího vybudování, zlepšování a rozšiřování, pasivní infrastrukturu širokopásmového připojení a přístup k širokopásmovému připojení a k řešením v oblasti elektronické veřejné správy;
  - d) investice do zřizování, zlepšování nebo rozšiřování místních základních služeb pro venkovské obyvatelstvo, včetně oblasti volného času a kultury, a související infrastruktury;
  - e) investice veřejných subjektů do rekreační infrastruktury, turistických informací a značení turistických míst;
  - f) studie a investice spojené se zachováním, obnovou a rozvojem kulturního a přírodního dědictví obcí a venkovské krajiny, včetně souvisejících sociálně-ekonomických aspektů;
  - g) investice zaměřené na přemístění činností a rekonstrukci budov či jiných zařízení nacházejících se v blízkosti venkovských usedlostí v zájmu zlepšení kvality života nebo zlepšení environmentálního profilu dané usedlosti.
2. Podpora v rámci tohoto opatření se týká pouze drobné infrastruktury, kterou každý členský stát vymezí v programu. Programy rozvoje venkova však mohou v případě investic do širokopásmového připojení a energie z obnovitelných zdrojů stanovit zvláštní odchylky od tohoto pravidla. V tomto případě se stanoví jednoznačná kritéria, která zajistí doplňkovost s podporou poskytovanou na základě jiných nástrojů Unie.
3. Investice podle odstavce 1 jsou způsobilé pro podporu, jsou-li příslušné operace prováděny podle plánů rozvoje obcí ve venkovských oblastech a jejich základních služeb, pokud tyto plány existují, a jsou-li v souladu se strategií místního rozvoje, pokud existuje.
4. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se vymezení typů infrastruktury pro energii z obnovitelných zdrojů, které jsou způsobilé pro podporu v rámci tohoto opatření.

## Článek 22

### *Investice do rozvoje lesních oblastí a zlepšování životaschopnosti lesů*

1. Podpora v rámci tohoto opatření se týká:
  - a) zalesňování a zakládání lesů;
  - b) zavádění zemědělsko-lesnických systémů;
  - c) předcházení poškozování lesů lesními požáry a přírodními katastrofami a obnovy poškozených lesů, a to včetně napadení škůdci a vypuknutí chorob, katastrofických událostí a hrozeb souvisejících s klimatem;
  - d) investice k zvýšení odolnosti a ekologické hodnoty, jakož i potenciálu zmírňování změny klimatu lesních ekosystémů;
  - e) investice do nových lesnických technologií a do zpracování lesnických produktů a jejich uvádění na trh.
2. Omezení týkající se vlastnictví lesů podle článků 36 až 40 se nevztahují na tropické či subtropické lesy a zalesněné oblasti na území Azor, Madeiry, Kanárských ostrovů, menších ostrovů v Egejském moři ve smyslu nařízení Rady (EHS) č. 2019/93<sup>30</sup> a francouzských zámořských departementů.

Pro zemědělské podniky nad určitou velikost, kterou v programu určí členské státy, se podpora podmíní předložením lesního hospodářského plánu nebo rovnocenného nástroje v souladu s udržitelným obhospodařováním lesů vymezeným ministerskou konferencí o ochraně lesů v Evropě v roce 1993<sup>31</sup> (dále jen „udržitelné obhospodařování lesů“).
3. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se podmínek pro stanovení výskytu přírodních katastrof nebo napadení škůdci a vypuknutí chorob a vymezení způsobilých druhů preventivních opatření.

## Článek 23

### *Zalesňování a zakládání lesů*

1. Podpora podle čl. 22 odst. 1 písm. a) se poskytuje soukromým vlastníkům a nájemcům půdy, obcím a jejich sdružením a pokrývá náklady na založení a roční prémii na hektar k uhrazení nákladů na údržbu, včetně první a poslední probírky, a to nejvýše po dobu deseti let.

---

<sup>30</sup> Úř. věst. L 184, 27.7.1993, s. 1.

<sup>31</sup> Druhá ministerská konference o ochraně lesů v Evropě, 16.–17. června 1993 v Helsinkách ve Finsku; „Usnesení H1 – Obecné pokyny pro udržitelné obhospodařování lesů v Evropě“.



2. Způsobilá je zemědělská i nezemědělská půda. Vysázené druhy se přizpůsobí podmínkám životního prostředí a klimatickým podmínkám dotyčné oblasti a minimálním environmentálním požadavkům. Podpora se neposkytuje na výsadbu rychle rostoucích dřevin pěstovaných ve výmladkových plantážích, vánočních stromků nebo rychle rostoucích stromů pěstovaných pro výrobu energie. V oblastech, v nichž je zalesňování ztíženo nepříznivými půdními a klimatickými podmínkami, může být podpora poskytnuta na výsadbu jiných víceletých druhů dřevin, jako jsou keře nebo křoviny vhodné pro místní podmínky.
3. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se vymezení minimálních environmentálních požadavků podle odstavce 2.

## *Článek 24*

### *Zavádění zemědělsko-lesnických systémů*

1. Podpora podle čl. 22 odst. 1 písm. b) se poskytuje soukromým vlastníkům půdy, nájemcům, obcím a jejich sdružením a pokrývá náklady na založení a roční prémii na hektar k uhrazení nákladů na údržbu po dobu nejvýše tří let.
2. „Zemědělsko-lesnickými systémy“ se rozumí systémy využívání půdy, v jejichž rámci se na stejném pozemku pěstují stromy v kombinaci s extenzivním zemědělstvím. Maximální počet stromů vysázených na hektar určí členské státy s přihlédnutím k místním půdním a klimatickým podmínkám, druhům lesních porostů a potřebě zajistit zemědělské využití půdy.
3. Podpora je omezena maximální mírou podpory stanovenou v příloze I.

## *Článek 25*

### *Předcházení poškozování lesů lesními požáry a přírodními katastrofami a katastrofickými událostmi a obnova poškozených lesů*

1. Podpora podle čl. 22 odst. 1 písm. c) se poskytuje soukromým, poloveřejným a veřejným vlastníkům lesů, obcím, státním lesům a jejich sdružením a pokrývá náklady na:
  - a) vybudování ochranné infrastruktury. V případě protipožárních pruhů může podpora zahrnovat rovněž podporu přispívající k nákladům na údržbu. Podpora se neposkytuje na činnosti související ze zemědělstvím vykonávané v oblastech, na něž se vztahují agroenvironmentální závazky;
  - b) místní preventivní činnosti v malém měřítku zaměřené proti požárům nebo jiným přírodním nebezpečím;
  - c) zřizování a zlepšování zařízení ke sledování lesních požárů, škůdců a chorob a komunikačních zařízení;

- d) obnovu lesnického potenciálu poškozeného požáry a jinými přírodními katastrofami, včetně škůdců, chorob a katastrofických událostí a jevů souvisejících se změnou klimatu.
2. V případě preventivních opatření týkajících se škůdců a chorob musí být riziko výskytu příslušné katastrofy doloženo vědeckými důkazy a uznáno veřejnými vědeckými organizacemi. V programu musí být případně uveden seznam druhů organismů, které poškozují rostliny a které mohou způsobit katastrofu.

Způsobilé operace musí být v souladu s plánem na ochranu lesů, který vypracují členské státy. U lesnických podniků nad určitou rozlohu, kterou členské státy vymezí v programu, je podpora podmíněna předložením lesního hospodářského plánu s podrobným rozvedením cílů v oblasti prevence.

Pro podporu týkající se prevence lesních požárů jsou způsobilé lesní oblasti považované podle plánu na ochranu lesů, který vyhotoví členské státy, za oblasti se středním nebo vysokým rizikem požáru.

3. Podpora podle odst. 1 písm. b) je podmíněna úředním uznáním výskytu přírodní katastrofy, a rovněž skutečností, že tato katastrofa nebo opatření přijatá v souladu se směrnicí 2000/29/ES na eradikaci nebo zastavení choroby rostlin nebo škůdce zapříčinila zničení nejméně 30 % příslušného lesního potenciálu, ze strany příslušných orgánů veřejné správy v členských státech. Tento procentní podíl se určí na základě průměrného stávajícího lesnického potenciálu v tříletém období bezprostředně předcházejícím katastrofě, nebo průměru za pětileté období bezprostředně předcházející katastrofě s vyloučením nejvyšší a nejnižší hodnoty.
4. Podpora v rámci tohoto opatření se neposkytuje k uhrazení ušlých příjmů v důsledku přírodní katastrofy.

Členské státy zajistí, aby se zabránilo nadměrné kompenzaci v důsledku kombinace tohoto opatření s jinými nástroji podpory členských států nebo Unie nebo soukromými systémy pojištění.

## Článek 26

### *Investice k zvýšení odolnosti a ekologické hodnoty lesních ekosystémů*

1. Podpora podle čl. 22 odst. 1 písm. d) se poskytuje fyzickým osobám, soukromým vlastníkům lesů, soukromým a poloveřejným subjektům, obcím a jejich sdružením. V případě státních lesů může být podpora poskytována rovněž subjektům, které tyto lesy obhospodařují a které nejsou závislé na státním rozpočtu.
2. Investice se zaměří na splnění závazků týkajících se cílů v oblasti ochrany životního prostředí nebo poskytování služeb ekosystémů a/nebo závazků, které zvyšují společenskou hodnotu lesů a zalesněných ploch v dotyčné oblasti nebo zlepšují potenciál ekosystémů ke zmírňování změny klimatu, aniž by byly z dlouhodobého hlediska vyloučeny hospodářské přínosy.

## Článek 27

### *Investice do nových lesních technologií a zpracování lesnických produktů a jejich uvádění na trh*

1. Podpora podle čl. 22 odst. 1 písm. e) se poskytuje soukromým vlastníkům lesů, obcím a jejich sdružením a malým a středním podnikům na investice, které zvyšují lesnický potenciál nebo souvisejí se zpracováním lesnických produktů a jejich uváděním na trh. Na území Azor, Madeiry, Kanárských ostrovů, menších ostrovů v Egejském moři ve smyslu nařízení (EHS) č. 2019/93 a francouzských zámořských departementů může být podpora poskytnuta rovněž podnikům, které nejsou malými a středními podniky.
2. Investice související se zvyšováním ekonomické hodnoty lesů se uskuteční na úrovni lesnického podniku a mohou zahrnovat investice do strojů pro lesní těžební práce a postupů těžby, které jsou šetrné k půdě a zdrojům.
3. Investice související s používáním dřeva jako suroviny nebo zdroje energie jsou omezeny na všechny pracovní operace před průmyslovým zpracováním.
4. Podpora je omezena maximálními mírami podpory stanovenými v příloze I.

## Článek 28

### *Zřizování seskupení producentů*

1. Podpora v rámci tohoto opatření se poskytuje, aby se usnadnilo zřizování seskupení producentů v zemědělství a lesnictví s cílem:
  - a) přizpůsobit produkci a výstup producentů, kteří jsou členy těchto seskupení, požadavkům trhu;
  - b) společně uvádět zboží na trh, včetně přípravy k prodeji, centralizace prodeje a dodávek velkoodběratelům;
  - c) stanovit společná pravidla pro informace o produkci, zejména s ohledem na sklizeň a dostupnost, a
  - d) zajišťovat ostatní činnosti, které mohou provádět seskupení producentů, například rozvoj podnikatelských a marketingových dovedností a organizace a usnadnění inovačních procesů.
2. Podpora se poskytuje seskupením producentů, která jsou příslušným orgánem členského státu oficiálně uznána na základě podnikatelského plánu. Omezuje se na seskupení producentů, kteří spadají do definice malých a středních podniků.

Členské státy do pěti let od uznání seskupení producentů ověří, zda bylo dosaženo cílů podnikatelského plánu.

3. Podpora se poskytuje formou paušální částky v ročních splátkách po dobu prvních pěti let ode dne, kdy bylo seskupení producentů uznáno na základě svého podnikatelského plánu. Vypočítává se podle roční produkce seskupení uvedené na trh. Poslední splátku členské státy vyplatí až po ověření správného provedení podnikatelského plánu.

V prvním roce mohou členské státy vyplatit seskupení producentů podporu, která je vypočítána na základě průměrné roční hodnoty produkce členů seskupení uvedené na trh během tří let před vstupem do seskupení. V případě seskupení producentů v lesnictví je podpora vypočítána na základě průměrné produkce členů seskupení uvedené na trh v posledních pěti letech před uznáním seskupení s vyloučením nejvyšší a nejnižší hodnoty.

4. Podpora je omezena maximálními měrami stanovenými v příloze I.

## Článek 29

### *Agroenvironmentální-klimatické operace*

1. Členské státy poskytují podporu v rámci tohoto opatření na celém svém území podle svých celostátních, regionálních nebo místních zvláštních potřeb a priorit. Zařazení tohoto opatření do programů rozvoje venkova je povinné.
2. Agroenvironmentální-klimatické platby se poskytují zemědělcům, skupinám zemědělců nebo skupinám zemědělců a dalších správců půdy, kteří se dobrovolně zaváží k provádění operací sestávajících z jednoho nebo více agroenvironmentálních-klimatických závazků pro zemědělskou půdu. V řádně odůvodněných případech mohou být za účelem plnění cílů v oblasti ochrany životního prostředí agroenvironmentální-klimatické platby poskytnuty i jiným správcům půdy nebo skupinám jiných správců půdy.
3. Agroenvironmentální-klimatické platby se vztahují pouze na závazky nad rámec příslušných závazných norem stanovených podle kapitoly 1 hlavy VI nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012 a jiných příslušných požadavků stanovených podle kapitoly 2 hlavy III nařízení (EU) č. přímé platby/2012, příslušných minimálních požadavků, jež se týkají používání průmyslových hnojiv a přípravků na ochranu rostlin, a dalších příslušných závazných požadavků stanovených vnitrostátními právními předpisy. Všechny tyto závazné požadavky jsou určeny v programu.
4. Členské státy se vynasnaží poskytnout osobám, které se zaváží k provádění operací v rámci tohoto opatření, znalosti a informace potřebné k jejich plnění, včetně odborného poradenství souvisejícího s dotyčným závazkem a/nebo podmínění podpory v rámci tohoto opatření příslušným vzděláním.
5. Závazky v rámci tohoto opatření se přijímají na období mezi pěti až sedmi lety. Je-li to však nezbytné k dosažení či zachování požadovaných přínosů pro životní prostředí, mohou členské státy ve svých programech rozvoje venkova stanovit u určitých druhů závazků delší období, včetně povolením jejich ročního prodloužení po uplynutí počátečního období.

6. Platby se poskytují ročně a kompenzují v plné výši či částečně dodatečné náklady a ušlé příjmy příjemců podpory v důsledku přijatých závazků. V případě potřeby mohou hradit rovněž transakční náklady až do výše 20 % prémie vyplacené na agroenvironmentální-klimatické závazky. Jsou-li závazky přijaty skupinami zemědělců, činí maximální výše 30 %.
7. Je-li to nezbytné k zajištění účinného uplatňování tohoto opatření, mohou členské státy použít k výběru příjemců postup podle čl. 49 odst. 3.
8. Podpora je omezena maximálními částkami stanovenými v příloze I.  
  
Podpora v rámci tohoto opatření nesmí být poskytnuta na závazky, na něž se vztahuje opatření týkající se ekologického zemědělství.
9. Podporu lze za účelem zachování genetických zdrojů v zemědělství poskytovat na operace, na něž se nevztahují ustanovení odstavců 1 až 8.
10. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se ročního prodloužení závazků po uplynutí počátečního období operace, podmínek, jež se vztahují na závazky týkající se rozšíření či jiného způsobu chovu hospodářských zvířat, omezení průmyslových hnojiv, přípravků na ochranu rostlin či jiných vstupů, místních plemen, jejichž chov je ohrožen, nebo ochrany genetických zdrojů rostlin a rovněž vymezení způsobilých operací podle odstavce 9.

### *Článek 30*

#### *Ekologické zemědělství*

1. Podpora v rámci tohoto opatření se poskytuje na hektar zemědělsky využitých ploch zemědělcům nebo skupinám zemědělců, kteří se dobrovolně zaváží k přechodu na postupy a způsoby ekologického zemědělství či k zachování těchto postupů a způsobů, jak jsou vymezeny v nařízení Rady (ES) č. 834/2007<sup>32</sup>.
2. Podpora se poskytuje pouze na závazky nad rámec příslušných závazných norem stanovených podle kapitoly I hlavy VI nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012, příslušných minimálních požadavků, jež se týkají používání průmyslových hnojiv a přípravků na ochranu rostlin, a dalších příslušných závazných požadavků stanovených vnitrostátními právními předpisy. Všechny tyto požadavky jsou určeny v programu.
3. Závazky v rámci tohoto opatření se přijímají na období mezi pěti až sedmi lety. Je-li podpora poskytnuta na zachování ekologického zemědělství, mohou členské státy ve svých programech rozvoje venkova povolit roční prodloužení po uplynutí počátečního období.

---

<sup>32</sup> Úř. věst. L 189, 20.7.2007, s. 1.

4. Platby se poskytují ročně a kompenzují v plné výši či částečně dodatečné náklady a ušlé příjmy příjemců podpory v důsledku přijatých závazků. V případě potřeby mohou hradit rovněž transakční náklady až do výše 20 % prémie vyplacené na závazky. Jsou-li závazky přijaty skupinami zemědělců, činí maximální výše 30 %.
5. Podpora je omezena maximálními částkami stanovenými v příloze I.

### *Článek 31*

#### *Platby v rámci sítě Natura 2000 a podle rámcové směrnice o vodě*

1. Podpora v rámci tohoto opatření se poskytuje ročně na hektar zemědělsky využitých ploch nebo hektar lesa s cílem poskytnout zemědělcům kompenzaci za dodatečné náklady a ušlé příjmy v důsledku znevýhodnění v dotyčných oblastech v souvislosti s prováděním směrnic 92/43/EHS, 2009/147/ES a 2000/60/ES.
2. Podpora se poskytuje zemědělcům a soukromým vlastníkům lesů respektive sdružením vlastníků lesů. V řádně odůvodněných případech může být poskytnuta rovněž dalším správcům půdy.
3. Podpora pro zemědělce související se směrnicemi 92/43/EHS a 2009/147/ES se poskytuje pouze ve vztahu k znevýhodněním vyplývajícím z požadavků nad rámec dobrého zemědělského a environmentálního stavu podle článku 94 a přílohy II nařízení Rady (EU) č. horizontální nařízení/2012.
4. Podpora pro zemědělce související se směrnicí 2000/60/ES se poskytuje pouze ve vztahu k zvláštním požadavkům, které:
  - a) byly zavedeny směrnicí 2000/60/ES, jsou v souladu s programy opatření v rámci plánů povodí za účelem dosažení cílů uvedené směrnice v oblasti ochrany životního prostředí a jdou nad rámec opatření nezbytných k provádění ostatních právních předpisů Unie k ochraně vod;
  - b) jdou nad rámec povinných požadavků na hospodaření a dobrého zemědělského a environmentálního stavu podle kapitoly 1 hlavy VI nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012 a povinností stanovených v kapitole 2 hlavy III nařízení (EU) č. přímé platby/2012;
  - c) jdou nad rámec úrovně ochrany stanovené v právních předpisech Unie, která existovala v době přijetí směrnice 2000/60/ES, jak je stanoveno v čl. 4 odst. 9 směrnice 2000/60/ES, a
  - d) ukládají významné změny způsobu využití půdy a/nebo významná omezení postupů zemědělského hospodaření, jež mají za následek značné ušlé příjmy.
5. Požadavky uvedené v odstavcích 3 a 4 jsou určeny v programu.
6. Pro platby jsou způsobilé tyto oblasti:

- a) zemědělské a lesní oblasti v rámci sítě Natura 2000 vymezené podle směrnic 92/43/EHS a 2009/147/ES;
  - b) jiné vymezené chráněné přírodní oblasti s environmentálními omezeními platnými pro zemědělské činnosti nebo lesy, které přispívají k provádění článku 10 směrnice 92/43/EHS. Tyto oblasti nesmí na jeden program rozvoje venkova překročit 5 % oblastí sítě Natura 2000, na které se vztahuje jeho územní působnost;
  - c) zemědělské oblasti zahrnuté v plánech povodí podle směrnice 2000/60/ES.
7. Podpora je omezena maximálními částkami stanovenými v příloze I.

### Článek 32

#### *Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními*

1. Platby pro zemědělce v horských oblastech a jiných oblastech s přírodními či jinými zvláštními omezeními se poskytují ročně na hektar zemědělsky využitých ploch s cílem poskytnout zemědělcům kompenzaci za dodatečné náklady a ušlé příjmy v souvislosti s omezeními zemědělské produkce v dotčené oblasti.  

Dodatečné náklady a ušlé příjmy se vypočítají v porovnání s oblastmi, jež nejsou postiženy přírodními či jinými zvláštními omezeními, s přihlédnutím k platbám podle kapitoly 3 hlavy III nařízení (EU) č. přímé platby/2012.
2. Platby se poskytují zemědělcům, kteří se zaváží provozovat zemědělskou činnost v oblastech určených podle článku 33.
3. Platby se stanovují v rozmezí mezi minimální a maximální částkou stanovenou v příloze I.
4. Členské státy zajistí postupné snižování plateb podle překročení určité prahové úrovně plochy jednotlivých zemědělských podniků, která bude vymezena v programu.
5. Členské státy mohou v období mezi rokem 2014 a 2017 poskytovat platby v rámci tohoto opatření zemědělcům v oblastech, které byly podle čl. 36 písm. a) bodu ii) nařízení (ES) č. 1698/2005 způsobilé v programovém období 2007–2013, nejsou však již způsobilé na základě nového vymezení podle čl. 46 odst. 3. Tyto platby se postupně snižují, a to z výchozí úrovně v roce 2014 ve výši 80 % platby obdržené v roce 2013 na konečnou úroveň v roce 2017 ve výši 20 %.
6. V členských státech, které neprovedly vymezení podle čl. 33 odst. 3 do 1. ledna 2014, se odstavec 5 vztahuje na zemědělce pobírající platby v oblastech, jež byly způsobilé pro tyto platby v období 2007–2013. Po provedení vymezení obdrží zemědělci v oblastech, které jsou způsobilé i nadále, platby v rámci tohoto opatření v plné výši. Zemědělci v oblastech, které již nejsou způsobilé, obdrží platby podle odstavce 5.

### Článek 33

#### *Vymezení oblastí s přírodními a jinými zvláštními omezeními*

1. Členské státy na základě odstavců 2, 3 a 4 určí oblasti způsobilé pro platby podle článku 32 v rámci těchto kategorií:
  - a) horské oblasti;
  - b) jiné než horské oblasti, které čelí značným přírodním omezením, a
  - c) ostatní oblasti postižené zvláštními omezeními.
2. Aby byly horské oblasti způsobilé pro platby podle článku 32, musí se vyznačovat značným omezením možností využití půdy a vysokými náklady na její obhospodařování:
  - a) z důvodu velmi náročných klimatických podmínek daných nadmořskou výškou, v jejichž důsledku je podstatně zkráceno vegetační období;
  - b) v nižších nadmořských výškách z důvodu existence převážně velmi svažitých oblastí, ve kterých nelze využít mechanizace nebo které vyžadují použití velmi nákladného zvláštního vybavení, nebo z obou důvodů, pokud omezení vyplývající z každého faktoru zvlášť je sice méně závažné, ale jejich kombinací vzniká stejné omezení.

Za horské oblasti se považují rovněž oblasti severně od 62. rovnoběžky a určité přílehlé oblasti.

3. Aby byly jiné než horské oblasti způsobilé pro platby podle článku 32, považují se tyto oblasti za oblasti s významnými přírodními omezeními, pokud nejméně 66 % zemědělsky využitých ploch splňuje nejméně jedno z kritérií uvedených v příloze II na úrovni uvedené prahové hodnoty. Splnění této podmínky se zajistí na příslušné úrovni místních správních jednotek (úroveň „LAU 2“).

Při vymezení oblastí, jichž se týká tento odstavec, provedou členské státy upřesnění na základě objektivních kritérií s cílem vyloučit oblasti, v nichž byla doložena významná přírodní omezení v souladu s prvním pododstavcem, tato omezení jsou však překonána investicemi nebo hospodářskou činností.

4. Jiné oblasti než oblasti uvedené v odstavcích 2 a 3 jsou způsobilé pro platby podle článku 32, jsou-li postiženy zvláštními omezeními a pokud by mělo být zachováno obhospodařování půdy s cílem zachovat nebo zlepšit životní prostředí, zachovat venkovskou krajinu a turistický potenciál oblasti nebo chránit pobřežní pásma.

Oblasti postižené zvláštními omezeními zahrnují zemědělské oblasti, které jsou z hlediska podmínek ochrany přírody stejnorodé, a jejich celkový rozsah nesmí překročit 10 % rozlohy dotyčného členského státu.

5. Členské státy ke svým programům rozvoje venkova připojí:



- a) stávající nebo pozměněné vymezení podle odstavců 2 a 4;
- b) nové vymezení oblastí uvedených v odstavci 3.

### *Článek 34*

#### *Dobré životní podmínky zvířat*

1. Platby na podporu dobrých životních podmínek zvířat v rámci tohoto opatření se poskytují zemědělcům, kteří se dobrovolně zaváží k provádění operací sestávajících z jednoho nebo více závazků týkajících se dobrých životních podmínek zvířat.
2. Platby na podporu dobrých životních podmínek zvířat se vztahují pouze na závazky nad rámec příslušných závazných norem stanovených podle kapitoly I hlavy VI nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012 a dalších příslušných závazných požadavků stanovených vnitrostátními právními předpisy. Tyto příslušné požadavky se určí v programu.

Tyto závazky se přijímají na období jednoho roku s možností prodloužení.

3. Platby na základě plochy nebo jiných jednotkových nákladů se poskytují ročně jako kompenzace za celkové nebo částečné dodatečné náklady a ušlé příjmy zemědělců v důsledku přijatého závazku. V případě potřeby mohou hradit rovněž transakční náklady až do výše 20 % prémie vyplacené na závazky týkající se dobrých životních podmínek zvířat.

Podpora je omezena maximální částkou stanovenou v příloze I.

4. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se vymezení oblastí, v nichž závazky týkající se dobrých životních podmínek zvířat zajistí vyšší úroveň produkčních metod.

### *Článek 35*

#### *Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů*

1. Podpora v rámci tohoto opatření se poskytuje na hektar lesa vlastníkům lesů, obcím a jejich sdružením, kteří se dobrovolně zaváží k provádění operací sestávajících z jednoho nebo více lesnicko-environmentálních závazků. Podporu mohou využít rovněž subjekty obhospodařující státní lesy, pokud nejsou závislé na státním rozpočtu.

Pro lesnické podniky nad určitou velikost, kterou ve svých programech rozvoje venkova určí členské státy, se podpora podle odstavce 1 podmíní předložením lesního hospodářského plánu nebo rovnocenného nástroje v souladu s udržitelným obhospodařováním lesů.

2. Platby se vztahují pouze na závazky nad rámec příslušných závazných požadavků stanovených vnitrostátním lesním zákonem či jinými příslušnými vnitrostátními právními předpisy. Všechny tyto požadavky jsou určeny v programu.

Závazky se přijímají na období mezi pěti a sedmi lety. V nezbytných a řádně odůvodněných případech však mohou členské státy ve svých programech rozvoje venkova stanovit u určitých druhů závazků delší období.

3. Platby kompenzují v plné výši či částečně dodatečné náklady a ušlé příjmy příjemců podpory v důsledku přijatých závazků. V případě potřeby mohou hradit rovněž transakční náklady až do výše 20 % premie vyplacené na lesnicko-environmentální závazky. Podpora je omezena maximální částkou stanovenou v příloze I.
4. Podporu lze poskytnout soukromým subjektům, obcím a jejich sdružením za účelem ochrany a podpory lesních genetických zdrojů na operace, na něž se nevztahují odstavce 1, 2 a 3.
5. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se druhů operací, jež jsou způsobilé pro podporu podle odstavce 4.

### *Článek 36*

#### *Spolupráce*

1. Podpora v rámci tohoto opatření prosazuje formy spolupráce za účasti nejméně dvou subjektů, a zejména:
  - a) koncepce spolupráce mezi různými subjekty působícími v zemědělství a potravinovém řetězci a lesnictví v Unii a mezi ostatními subjekty, které přispívají k dosažení cílů a priorit politiky rozvoje venkova, včetně mezioborových organizací;
  - b) vytváření uskupení a sítí;
  - c) zřizování a fungování operačních skupin v rámci EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti, jak je uvedeno v článku 62.
2. Spolupráce podle odstavce 1 se týká zejména:
  - a) pilotních projektů;
  - b) vývoje nových produktů, postupů, procesů a technologií v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví;
  - c) spolupráce mezi malými hospodářskými subjekty při organizování společných pracovních procesů, sdílení zařízení a zdrojů;

- d) horizontální a vertikální spolupráce mezi účastníky dodavatelského řetězce k vytvoření logistických platforem na podporu krátkých dodavatelských řetězců a místních trhů;
  - e) propagačních činností v místním kontextu, které souvisí s rozvojem krátkých dodavatelských řetězců a místních trhů;
  - f) společných akcí prováděných s cílem zmírnit změnu klimatu nebo přizpůsobit se této změně;
  - g) společných přístupů k projektům v oblasti ochrany životního prostředí a stávajícím environmentálním postupům;
  - h) horizontální a vertikální spolupráce mezi subjekty v dodavatelském řetězci v rámci udržitelné výroby biomasy pro použití v potravinářských a průmyslových procesech a v procesech výroby energie;
  - i) provádění strategií místního rozvoje, které se zabývají jednou či více prioritami Unie v oblasti rozvoje venkova, ze strany jiných partnerství veřejného a soukromého sektoru, než jsou vymezena v čl. 28 odst. 1 písm. b) nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012].
  - j) vypracovávání lesních hospodářských plánů nebo rovnocenných nástrojů.
3. Podpora podle odst. 1 písm. b) se poskytuje pouze nově vytvořeným uskupením a sítím a uskupením a sítím, jež zavádějí novou činnost.
- Podpora pro operace podle odst. 2 písm. b) může být poskytnuta rovněž jednotlivým účastníkům, je-li tato možnost stanovena v programu rozvoje venkova.
4. Musí být zajištěno šíření výsledků pilotních projektů a operací prováděných jednotlivými účastníky podle odst. 2 písm. b).
5. Pro podporu v rámci tohoto opatření jsou způsobilé tyto náklady související s formami spolupráce uvedenými v odstavci 1:
- a) studie týkající se dotyčné oblasti, studie proveditelnosti a náklady na vypracování podnikatelského plánu nebo lesního hospodářského plánu či jeho ekvivalentu nebo jiné strategie místního rozvoje, než je uvedeno v článku 29 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012];
  - b) propagace dotyčné oblasti k zajištění proveditelnosti společného územního projektu. V případě uskupení se může propagace týkat rovněž organizace odborné přípravy, vytváření sítí členů a přijímání nových členů;
  - c) provozní náklady spolupráce;
  - d) přímé náklady na konkrétní projekty spojené s prováděním podnikatelského plánu, jiné strategie místního rozvoje, než je uvedeno v článku 29 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012], nebo opatření zaměřeného na inovace;

- e) náklady na propagační činnosti.
6. Je-li prováděn podnikatelský plán či lesní hospodářský plán nebo jeho ekvivalent nebo strategie rozvoje, mohou členské státy poskytnout podporu buď jako celkovou částku pokrývající náklady spolupráce a náklady na prováděné projekty, nebo uhradit pouze náklady spolupráce a k provedení projektů využít finanční prostředky z jiných opatření či jiných fondů Unie.
  7. Pro podporu je způsobilá rovněž spolupráce mezi subjekty nacházejícími se v různých regionech či členských státech.
  8. Podpora je omezena na dobu nejvýše sedmi let s výjimkou společných environmentálních opatření v řádně odůvodněných případech.
  9. Spolupráci v rámci tohoto opatření lze kombinovat s projekty podporovanými na témže území z jiných fondů Unie než EZFRV. Členské státy zajistí, aby se zabránilo nadměrné kompenzaci v důsledku kombinace tohoto opatření s jinými nástroji podpory členských států nebo Unie.
  10. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90, které se týkají dalšího upřesnění charakteristik pilotních projektů, uskupení, sítí, krátkých dodavatelských řetězců a místních trhů, jež budou způsobilé pro podporu, jakož i podmínek pro poskytování podpory druhům operací uvedených v odstavci 2.

### *Článek 37*

#### *Řízení rizik*

1. Podpora v rámci tohoto opatření zahrnuje:
  - a) finanční příspěvky vyplacené přímo zemědělcům na pojistné k pojištění úrody, hospodářských zvířat a plodin proti hospodářským ztrátám způsobeným nepříznivými klimatickými jevy a nákazami zvířat nebo chorobami rostlin či napadením škůdci;
  - b) finanční příspěvky do vzájemných fondů k vyplacení finančních kompenzací zemědělcům za hospodářské ztráty způsobené vypuknutím choroby zvířat nebo choroby rostlin nebo ekologickou katastrofou;
  - c) nástroj ke stabilizaci příjmu ve formě finančních příspěvků do vzájemných fondů k poskytování kompenzací zemědělcům, u nichž došlo k výraznému poklesu jejich příjmů.
2. Pro účely odst. 1 písm. b) a c) se „vzájemným fondem“ rozumí režim akreditovaný členským státem v souladu s vnitrostátním právem, který umožňuje zemědělcům, kteří jsou jeho členy, aby se pojistili, přičemž kompenzace se poskytuje těm zemědělcům, kteří byli postiženi hospodářskými ztrátami způsobenými vypuknutím choroby zvířat nebo choroby rostlin nebo ekologickou katastrofou nebo u nichž došlo k výraznému poklesu jejich příjmů.

3. Členské státy zajistí, aby se zabránilo nadměrné kompenzaci v důsledku kombinace tohoto opatření s jinými nástroji podpory členských států nebo Unie nebo systémy soukromého pojištění. Při odhadu úrovně příjmů zemědělců se rovněž musí zohlednit přímá podpora příjmů obdržena z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci<sup>33</sup>.
4. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkající se minimální a maximální doby trvání komerčních půjček pro vzájemné fondy podle čl. 39 odst. 3 písm. b) a čl. 40 odst. 4.

### Článek 38

#### *Pojištění úrody, hospodářských zvířat a plodin*

1. Podpora podle čl. 37 odst. 1 písm. a) se poskytuje pouze na pojistné smlouvy, které zahrnují ztráty způsobené nepříznivým klimatickým jevem nebo chorobou zvířat či chorobou rostlin nebo napadením škůdci nebo opatřením přijatým v souladu se směrnicí 2000/29/ES na eradikaci nebo zastavení choroby rostlin nebo škůdce, které zničí více než 30 % průměrné roční produkce zemědělce v předcházejícím tříletém období nebo tříletý průměr stanovený na základě předcházejícího pětiletého období s vyloučením nejvyšší a nejnižší hodnoty.
2. Výskyt nepříznivého klimatického jevu nebo choroby zvířat či choroby rostlin nebo napadení škůdci musí být úředně uznán příslušným orgánem dotyčného členského státu.  
  
Členské státy mohou případně předem stanovit kritéria, na jejichž základě se bude mít za to, že došlo k úřednímu uznání.
3. Pojistné plnění představuje kompenzaci maximálně za celkové náklady spojené s nahrazením ztrát podle čl. 37 odst. 1 písm. a) a nevyžaduje ani neurčuje druh nebo množství budoucí produkce.  
  
Členské státy mohou omezit částku pojistného, na které lze poskytnout podporu, použitím příslušných stropů.
4. Podpora je omezena maximální mírou stanovenou v příloze I.

---

<sup>33</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. [...] ze dne [...] o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci (2014–2020), Úř. věst. L [...], [...], s. [...].

## Článek 39

### *Vzájemné fondy pro choroby zvířat a choroby rostlin a ekologické*

#### *katastrofy*

1. Aby byl vzájemný fond způsobilý pro podporu, musí:
  - a) být akreditován příslušným orgánem v souladu s vnitrostátními právními předpisy;
  - b) mít transparentní politiku, pokud jde o platby do fondu a výběry z fondu;
  - c) mít jednoznačná pravidla pro přidělení odpovědnosti za vzniklé dluhy.
2. Členské státy stanoví pravidla pro zřízení a správu vzájemných fondů, zejména pro poskytování kompenzace zemědělcům v případě krize nebo pro dohled nad dodržováním těchto pravidel.
3. Finanční příspěvky uvedené v čl. 37 odst. 1 písm. b) se mohou vztahovat pouze na:
  - a) správní náklady na zřízení vzájemného fondu rozložené na maximálně tři roky, které se postupně snižují;
  - b) částky vyplacené vzájemným fondem jako finanční kompenzace zemědělcům. Finanční příspěvky mohou mimoto souviset s úroky z komerčních půjček sjednaných vzájemným fondem za účelem vyplacení finanční kompenzace zemědělcům v případě krize.

Do počátečního základního kapitálu se nesmí přispívat z veřejných prostředků.

4. Pokud jde o choroby zvířat, finanční kompenzaci podle článku 37 odst. 1 písm. b) lze poskytnout pouze v případě chorob uvedených na seznamu chorob zvířat vypracovaném Světovou organizací pro zdraví zvířat a/nebo seznamu nákaz v příloze rozhodnutí 90/424/EHS.
5. Podpora je omezena maximální mírou podpory stanovenou v příloze I.

Členské státy mohou omezit náklady, které jsou způsobilé pro podporu, použitím:

- a) stropů pro každý fond;
- b) přiměřených stropů na jednotku.

## Článek 40

### *Nástroj k stabilizaci příjmu*

1. Podporu podle čl. 37 odst. 1 písm. c) lze poskytnout pouze tehdy, překročí-li pokles příjmů 30 % průměrného ročního příjmu jednotlivého zemědělce v předcházejícím tříletém období nebo tříletý průměr stanovený na základě předcházejícího pětiletého období s vyloučením nejvyšší a nejnižší hodnoty. Pro účely čl. 37 odst. 1 písm. c) se příjmem rozumí součet výnosů, které zemědělec získá na trhu, včetně jakékoli formy veřejné podpory, po odečtení nákladů na vstupy. Platby vyplacené zemědělcům vzájemným fondem kompenzují nejvýše 70 % ušlého příjmu.
2. Aby byl vzájemný fond způsobilý pro podporu, musí:
  - a) být akreditován příslušným orgánem v souladu s vnitrostátními právními předpisy;
  - b) mít transparentní politiku, pokud jde o platby do fondu a výběry z fondu;
  - c) mít jednoznačná pravidla pro přidělení odpovědnosti za vzniklé dluhy.
3. Členské státy stanoví pravidla pro zřízení a správu vzájemných fondů, zejména pro poskytování kompenzace zemědělcům v případě krize nebo pro dohled nad dodržováním těchto pravidel.
4. Finanční příspěvky uvedené v čl. 37 odst. 1 písm. c) se mohou vztahovat pouze na částky vyplacené vzájemným fondem jako finanční kompenzace zemědělcům. Finanční příspěvky mohou mimoto souviset s úroky z komerčních půjček sjednaných vzájemným fondem za účelem vyplacení finanční kompenzace zemědělcům v případě krize.

Do počátečního základního kapitálu se nesmí přispívat z veřejných prostředků.
5. Podpora je omezena maximální mírou stanovenou v příloze I.

## Článek 41

### *Pravidla týkající se provádění opatření*

Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme pravidla pro provádění opatření uvedených v tomto oddíle, jež se týkají:

- a) postupů pro výběr orgánů nebo subjektů poskytujících poradenské služby pro zemědělství a lesnictví a řídicí a pomocné služby pro zemědělství a postupného snižování podpory v rámci opatření týkajícího se poradenských služeb podle článku 16;
- b) posouzení pokroku dosaženého s ohledem na podnikatelský plán ze strany členského státu, možností plateb a způsobů přístupu k ostatním opatřením pro

mladé zemědělce v rámci opatření týkajícího se rozvoje zemědělských podniků a podnikatelské činnosti podle článku 20;

- c) vymezení s ohledem na ostatní opatření, převodu na jiné jednotky než jednotky, jež jsou použity v příloze I, výpočtu transakčních nákladů a změny nebo úpravy závazků v rámci agroenvironmentálního-klimatického opatření podle článku 29, opatření týkajícího se ekologického zemědělství podle článku 30 a opatření týkajícího lesnicko-environmentálních služeb a ochrany lesů podle článku 35;
- d) možnosti použít standardní předpoklady ušlých příjmů v rámci opatření uvedených v článcích 29 až 32, 34 a 35 a kritérií pro jejich výpočet;
- e) výpočtu výše podpory, je-li operace způsobilá pro podporu v rámci více než jednoho opatření.

Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem uvedeným v článku 91.

## **ODDÍL 2**

### **LEADER**

#### *Článek 42*

##### *Místní akční skupiny LEADER*

1. Kromě úkolů uvedených v článku 30 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] mohou místní akční skupiny vykonávat rovněž další úkoly, které jim svěří řídicí orgán a/nebo platební agentura.
2. Místní akční skupiny mohou příslušnou platební agenturu požádat o vyplacení zálohy, je-li tato možnost stanovena v programu rozvoje venkova. Výše záloh nesmí překročit 50 % veřejné podpory na provozní náklady a propagaci.

#### *Článek 43*

##### *Předběžná podpora*

1. Podpora podle čl. 31 písm. a) nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] zahrnuje:
  - a) „startovací balíček LEADER“, který je složen z opatření k budování kapacit u skupin, které v programovém období 2007–2013 iniciativu LEADER neprováděly, a podpory pro malé pilotní projekty;
  - b) budování kapacit, odbornou přípravu a vytváření sítí za účelem vypracování a provádění strategie místního rozvoje.



2. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkající se vymezení způsobilých nákladů na akce podle odstavce 1.

#### *Článek 44*

##### *Činnosti spolupráce v rámci iniciativy LEADER*

1. Podpora uvedená v čl. 31 písm. c) nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] se poskytuje na:
  - a) projekty založené na spolupráci mezi územními celky nebo nadnárodní spolupráci;  
  
„Spoluprací mezi územními celky“ se rozumí spolupráce v rámci členského státu. „Nadnárodní spoluprací“ se rozumí spolupráce mezi územími v několika členských státech a s územími ve třetích zemích;
  - b) předběžnou technickou podporu pro projekty založené na spolupráci mezi územními celky a nadnárodní spolupráci pod podmínkou, že místní akční skupiny mohou prokázat, že plánují provedení konkrétního projektu.
2. Kromě jiných místních akčních skupin může být partnerem místní akční skupiny v rámci EZFRV:
  - a) místní partnerství veřejného a soukromého sektoru na venkovském území, které provádí strategii místního rozvoje v rámci Unie či mimo ni;
  - b) partnerství veřejného a soukromého sektoru na jiném než venkovském území, které provádí strategii místního rozvoje.
3. Pokud místní akční skupiny nevyberou projekty založené na spolupráci, zavedou členské státy systém průběžného předkládání projektů založených na spolupráci.  
  
Nejpozději dva roky ode dne schválení programů rozvoje venkova zveřejní členské státy celostátní nebo regionální správní postupy pro výběr projektů založených na nadnárodní spolupráci a seznam způsobilých nákladů.  
  
Ke schválení projektů založených na spolupráci dojde nejpozději do čtyř měsíců ode dne předložení projektu.
4. Členské státy sdělí Komisi schválené projekty založené na nadnárodní spolupráci.

#### *Článek 45*

##### *Provozní náklady a propagace*

1. Provozními náklady uvedenými v čl. 31 písm. d) nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] jsou náklady spojené s řízením provádění strategie místního rozvoje místní akční skupinou.

2. Náklady na propagaci území uvedenými v čl. 31 písm. d) nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] jsou náklady na akce, které mají informovat o strategii místního rozvoje, a úkoly spojené s vypracováním projektů.
3. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkající se vymezení způsobilých nákladů na akce podle odstavce 2.

## **Kapitola II**

### **Společná ustanovení pro více opatření**

#### *Článek 46*

#### *Investice*

1. Aby byly investiční operace způsobilé pro podporu z EZFRV, musí jim předcházet posouzení očekávaného vlivu na životní prostředí v souladu s právními předpisy vztahujícími se na tento druh investic, budou-li mít investice pravděpodobně negativní dopady na životní prostředí.
2. Způsobilé výdaje jsou omezeny na:
  - a) výstavbu, pořízení, včetně pořízení na leasing, nebo vylepšení nemovitého majetku;
  - b) nákup, včetně nákupu na leasing, nových strojů a vybavení včetně počítačového softwaru až do tržní hodnoty aktiva;
  - c) obecné náklady spojené s výdaji podle písmen a) a b), jako jsou poplatky za architektu, inženýry a konzultace, studie proveditelnosti, získání patentových práv nebo licencí.
3. V případě zavlažování se za způsobilé výdaje považují pouze investice, které vedou k snížení předchozí spotřeby vody alespoň o 25 %. Odchylně mohou být v členských státech, které k Unii přistoupily od roku 2004, považovány za způsobilé výdaje investice do nových zavlažovacích zařízení, pokud ekologická analýza poskytne důkazy, že dotyčné investice jsou udržitelné a nemají nepříznivý vliv na životní prostředí.
4. V případě zemědělských investic není nákup zemědělských výrobních práv, platebních nároků, zvířat, jednoletých rostlin a jejich vysazování způsobilým pro investiční podporu. V případech obnovy potenciálu zemědělské produkce poškozeného přírodními katastrofami podle čl. 19 odst. 1 písm. b) však mohou být výdaje na nákup zvířat způsobilým výdajem.
5. Příjemci podpory související s investicemi mohou příslušné platební agentury požádat o vyplacení zálohy do výše 50 % veřejné podpory související s investicemi, je-li tato možnost obsažena v programu rozvoje venkova.

6. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se podmínek, za nichž lze ostatní náklady spojené s leasingovými smlouvami, použitým zařízením a jednoduchými investicemi na obnovu považovat za způsobilé výdaje.

#### *Článek 47*

##### *Pravidla pro platby na plochu*

1. Počet hektarů, na něž se vztahuje závazek podle článků 29, 30 a 35, se může z roku na rok lišit, pokud:
  - a) je tato možnost stanovena v programu rozvoje venkova;
  - b) se dotyčný závazek nevztahuje na vytyčené parcely a
  - c) není ohroženo dosažení cíle závazku.
2. Je-li celý pozemek nebo část pozemku, na něž se vztahuje závazek, nebo celý zemědělský podnik převeden na jinou osobu v období, v němž platí závazek přijatý jako podmínka pro poskytnutí podpory, může pro zbytek období závazek převzít tato jiná osoba, nebo tento závazek vyprší.
3. Není-li příjemce schopen nadále plnit dané závazky, protože zemědělský podnik je rozdělen nebo je předmětem veřejných pozemkových úprav nebo pozemkových úprav schválených příslušnými orgány veřejné správy, přijmou členské státy opatření nezbytná k tomu, aby bylo možno závazky přizpůsobit nové situaci v zemědělském podniku. Pokud se taková úprava ukáže jako nemožná, závazek vyprší.
4. Náhrada obdržené podpory se nevyžaduje v případech vyšší moci.
5. Odstavec 2 se použije s ohledem na případy převodu celého zemědělského podniku a odstavec 4 se použije rovněž na závazky podle článku 34.
6. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se podmínek, které platí v případě částečného převodu zemědělského podniku, stanovení ostatních případů, kdy se nepožaduje náhrada podpory.

#### *Článek 48*

##### *Doložka o přezkumu*

Pro operace provedené podle článků 29, 30, 34 a 35 se stanoví doložka o přezkumu, aby se zajistilo jejich přizpůsobení v případě změny příslušných závazných norem, požadavků nebo povinností stanovených v uvedených člácích, nad jejichž rámec musí jít přijaté závazky. Operace provedené podle článků 29, 30 a 35, které přesahují stávající programové období,

obsahují doložku o přezkumu, která umožňuje jejich přizpůsobení právnímu rámci následujícího programového období.

Je-li taková úprava pro příjemce nepřijatelná, závazek vyprší.

#### *Článek 49*

##### *Výběr projektů*

1. Řídící orgán programu rozvoje venkova stanoví po konzultaci s monitorovacím výborem kritéria pro výběr operací v rámci všech opatření. Výběrová kritéria mají zajistit rovné zacházení se žadateli, lepší využívání finančních zdrojů a zacílení opatření v souladu s prioritami Unie v oblasti rozvoje venkova. Při stanovení výběrových kritérií se v případě malých grantů přihlíží k zásadě proporcionality.
2. Orgán členského státu, který odpovídá za výběr projektů, zajistí, aby byly projekty vybírány v souladu s výběrovými kritérii uvedenými v odstavci 1 a transparentním a náležitě zdokumentovaným postupem. Použití výběrových kritérií není povinné v případě opatření uvedených v článcích 29 až 32, 34 a 35 vyjma případů, kdy dostupné finanční prostředky nepostačují k poskytnutí podpory všem způsobilým žadatelům.
3. Příjemci mohou být případně vybíráni na základě výzev k předkládání návrhů při uplatnění kritérií hospodářské a environmentální účinnosti.

#### *Článek 50*

##### *Vymezení venkovských oblastí*

Pro účely tohoto nařízení vymezí řídicí orgán „venkovskou oblast“ na úrovni programu.

## **Kapitola III**

### **Technická pomoc a vytváření sítí**

#### *Článek 51*

##### *Financování technické pomoci*

1. V souladu s článkem 6 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012 může EZFRV z podnětu Komise a/nebo jejím jménem použít až 0,25 % svých ročních přidělených prostředků na financování úkolů uvedených v článku 51 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012], včetně nákladů na zřízení a fungování Evropské sítě pro rozvoj venkova uvedené v článku 52, sítě EIP uvedené v článku 53 a Evropské sítě pro hodnocení rozvoje venkova uvedené v článku 54.

EZFRV může financovat rovněž opatření stanovená v čl. 41 odst. 2 nařízení (EU) č. XXXX/XXXX [nařízení o jakosti] ve vztahu k údajům a symbolům režimů jakosti v Unii.

Tyto akce se provádějí v souladu s čl. 53 odst. 2 nařízení (ES, Euratom) č. 1605/2002 a veškerými dalšími ustanoveními uvedeného nařízení a prováděcích předpisů, které se týkají tohoto způsobu plnění rozpočtu.

2. Z přidělených finančních prostředků uvedených v odstavci 1 je odebrána částka ve výši 30 milionů EUR, která se použije k financování ceny za inovativní, místní spolupráci podle článku 56.
3. Z podnětu členských států mohou být až 4 % z celkové částky v rámci každého programu rozvoje venkova vyhrazena na úkoly uvedené v článku 52 nařízení (ES) č. [společný strategický rámec/2012] a náklady související s přípravnými pracemi k vymezení oblastí s přírodními omezeními podle čl. 33 odst. 3.

Pro podporu podle tohoto odstavce nejsou způsobilé náklady související s certifikačním subjektem uvedeným v článku 9 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012.

V rámci 4% limitu se vyhradí určitá částka na zřízení a fungování celostátní sítě pro venkov uvedené v článku 55.

4. Komise se zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se bližšího vymezení kontrolních opatření, která jsou způsobilá pro podporu podle odstavce 3.

## *Článek 52*

### *Evropská síť pro rozvoj venkova*

1. V souladu s čl. 51 odst. 1 se zřizuje Evropská síť pro rozvoj venkova s cílem propojit na úrovni Unie sítě, organizace a správní orgány členských států činné v oblasti rozvoje venkova.
2. Cílem propojování prostřednictvím Evropské sítě pro rozvoj venkova je:
  - a) zvýšit zapojení zúčastněných stran do provádění rozvoje venkova;
  - b) zlepšit kvalitu programů rozvoje venkova;
  - c) hrát úlohu při informování širší veřejnosti o přínosech politiky rozvoje venkova.
3. Úkolem sítě je:
  - a) shromažďovat, analyzovat a šířit informace o opatřeních v oblasti rozvoje venkova;

- b) na úrovni Unie shromažďovat, upevňovat a šířit osvědčené postupy v oblasti rozvoje venkova;
  - c) zřizovat a provozovat tematické skupiny a/nebo workshopy s cílem usnadnit výměnu odborných znalostí a podporovat provádění a sledování a další rozvoj politiky rozvoje venkova;
  - d) poskytovat informace o vývoji ve venkovských oblastech v Unii a ve třetích zemích;
  - e) na úrovni Unie pořádat setkání a semináře pro subjekty, které se aktivně podílejí na rozvoji venkova;
  - f) podporovat vnitrostátní sítě a iniciativy pro nadnárodní spolupráci;
  - g) v případě místních akčních skupin:
    - i) vytvářet synergie s činnostmi vykonávanými na celostátní a/nebo regionální úrovni příslušnými sítěmi, pokud jde o opatření v oblasti budování kapacit a výměnu zkušeností, a
    - ii) spolupracovat se subjekty zajišťujícími vytváření sítí a poskytujícími technickou pomoc pro místní rozvoj, jež byly zřízeny EFRV, ESF a Evropským námořním a rybářským fondem, pokud jde o jejich činnosti v oblasti místního rozvoje a nadnárodní spolupráci.
4. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví organizační strukturu a způsob fungování Evropské sítě pro rozvoj venkova. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

### *Článek 53*

#### *Síť EIP*

1. V souladu s čl. 51 odst. 1 se zřizuje síť EIP s cílem podporovat EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti podle článku 61. Tato síť umožní propojení operačních skupin, poradenských služeb a výzkumných pracovníků.
2. Úkolem sítě EIP je:
  - a) zajišťovat funkce asistenční služby a poskytovat hlavním subjektům informace o EIP;
  - b) podněcovat diskuse na úrovni programu s cílem podpořit zřizování operačních skupin;
  - c) prověřovat výsledky výzkumu a poznatky důležité pro EIP a informovat o nich;
  - d) shromažďovat, upevňovat a šířit osvědčené postupy, které jsou důležité pro inovace;

- e) pořádat konference a workshopy a šířit informace v oblasti EIP.
3. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví organizační strukturu a způsob fungování sítě EIP. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

#### *Článek 54*

##### *Evropská síť pro hodnocení rozvoje venkova*

1. Evropská síť pro hodnocení rozvoje venkova se zřizuje s cílem podpořit hodnocení programů rozvoje venkova podle čl. 51 odst. 1. Tato síť umožní propojení subjektů podílejících se na hodnocení programů rozvoje venkova.
2. Cílem Evropské sítě pro hodnocení rozvoje venkova je usnadnit výměnu odborných znalostí a osvědčených postupů týkajících se metod hodnocení, rozvíjet metody a nástroje hodnocení, poskytovat podporu hodnotícím procesům a shromažďování a správě údajů.
3. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví organizační strukturu a způsob fungování Evropské sítě pro hodnocení rozvoje venkova. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

#### *Článek 55*

##### *Celostátní síť pro venkov*

1. Každý členský stát zřídí celostátní síť pro venkov, která seskupuje organizace a správní orgány podílející se na rozvoji venkova. Součástí celostátní sítě pro venkov je rovněž partnerství uvedené v článku 5 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012].  
  
Členské státy s regionálními programy mohou předložit ke schválení zvláštní program týkající se zřízení a fungování jejich celostátní sítě pro venkov.
2. Cílem propojování prostřednictvím celostátní sítě pro venkov je:
  - a) zvýšit zapojení zúčastněných stran do provádění rozvoje venkova;
  - b) zvýšit kvalitu programů rozvoje venkova;
  - c) informovat širší veřejnost a potenciální příjemce o politice rozvoje venkova;
  - d) podpořit inovace v zemědělství.
3. Podpora z EZFRV podle čl. 51 odst. 3 se použije:
  - a) na struktury potřebné pro provoz sítě;

- b) na přípravu a provádění akčního plánu, který obsahuje alespoň:
    - i) řízení sítě,
    - ii) zapojení zúčastněných stran do navrhování programu,
    - iii) podporu pro sledování, zejména prostřednictvím shromažďování a sdílení příslušné zpětné vazby, doporučení a analýz především ze strany monitorovacích výborů uvedených v článku 41 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012]. Celostátní síť pro venkov podporuje rovněž místní akční skupiny při sledování a hodnocení strategií místního rozvoje,
    - iv) zajištění činností v oblasti odborné přípravy pro subjekty provádějící programy a vytvářející se místní akční skupiny,
    - v) shromažďování příkladů projektů, které zahrnují všechny priority programů rozvoje venkova,
    - vi) průběžné studie a analýzy,
    - vii) činnosti v oblasti propojování místních akčních skupin, a zejména technickou pomoc pro spolupráci mezi územními celky a nadnárodní spolupráci, usnadnění spolupráce mezi místními akčními skupinami a hledání partnerů pro opatření uvedené v článku 36,
    - viii) usnadnění výměn postupů a zkušeností mezi poradci a/nebo poradenskými službami,
    - ix) činnosti v oblasti vytváření sítí pro inovace,
    - x) komunikační plán zahrnující propagaci a informování o programu rozvoje venkova po dohodě s řídicími orgány a informační a komunikační činnosti zaměřené na širší veřejnost,
    - xi) ustanovení o účasti na činnostech Evropské sítě pro rozvoj venkova a příspěví k těmto činnostem;
  - c) na zřízení komise pro předběžný výběr složené z nezávislých odborníků a vytvoření postupu pro předběžný výběr žádostí o cenu za inovativní, místní spolupráci podle čl. 58 odst. 2.
4. Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme pravidla pro zřizování a fungování celostátních sítí pro venkov. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.



## **Kapitola IV**

### **Cena za inovativní, místní spolupráci ve venkovských oblastech**

#### *Článek 56*

##### *Cena za inovativní, místní spolupráci ve venkovských oblastech*

Finanční prostředky uvedené v čl. 51 odst. 2 se použijí k financování ceny za projekty spolupráce, na nichž se podílejí nejméně dva subjekty usazené v různých členských státech, kteří uskutečňují inovativní, místní koncepci.

#### *Článek 57*

##### *Výzva k předkládání návrhů*

1. Nejpozději v roce 2015 a poté každý rok zveřejní Komise výzvu k předkládání návrhů za účelem udělení ceny uvedené v článku 56. Poslední výzva k předkládání návrhů bude zveřejněna nejpozději v roce 2019.
2. Ve výzvě k předkládání návrhů je uvedeno téma návrhů, které souvisí s jednou z priorit Unie v oblasti rozvoje venkova. Téma je rovněž vhodné pro provedení prostřednictvím spolupráce na nadnárodní úrovni.
3. Výzva k předkládání návrhů je otevřena pro místní akční skupiny i jednotlivé subjekty, které spolupracují na konkrétním projektu.

#### *Článek 58*

##### *Výběrové řízení*

1. Žádosti o cenu předkládají žadatelé ve všech členských státech příslušné celostátní síti pro venkov, která bude odpovídat za předběžný výběr žádostí.
2. Celostátní síť pro venkov zřídí ze svých členů komisi pro předběžný výběr, která je složena z nezávislých odborníků, za účelem předběžného výběru žádostí. Předběžný výběr žádostí se uskuteční na základě kritérií pro vyloučení, výběr a udělení, jež jsou stanovena ve výzvě k předkládání návrhů. Každá celostátní síť pro venkov vybere předběžně nejvýše deset žádostí, které předá Komisi.
3. Komise odpovídá za výběr padesáti vítězných projektů z předběžně vybraných žádostí ve všech členských státech. Komise zřídí řídicí skupinu ad hoc složenou z nezávislých odborníků. Tato řídicí skupina připraví výběr vítězných žádostí na základě kritérií pro vyloučení, výběr a udělení, jež jsou stanovena ve výzvě k předkládání návrhů.

4. Komise prostřednictvím prováděcího aktu rozhodne o seznamu projektů, jimž bude udělena cena.

#### *Článek 59*

##### *Finanční odměna – podmínky a vyplacení*

1. Aby byly projekty způsobilé pro získání ceny, nesmí doba potřebná pro jejich provedení přesáhnout dva roky ode dne přijetí prováděcího aktu týkajícího se udělení ceny. Časový rámec pro realizaci projektu se vymezí v žádosti.
2. Cena se poskytuje ve formě jednorázové platby. Výši platby určí Komise prostřednictvím prováděcích aktů v souladu s kritérii stanovenými ve výzvě k předkládání návrhů a s přihlédnutím k odhadovaným nákladům na realizaci projektu, jež jsou uvedeny v žádosti. Maximální výše odměny pro jeden projekt nepřekročí 100 000 EUR.
3. Členské státy vyplatí vítězným žadatelům odměnu po ověření, zda byl projekt dokončen. Unie uhradí členským státům příslušné výdaje podle ustanovení hlavy IV kapitoly II oddílu 4 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012. Členské státy mohou rozhodnout, že vítězným žadatelům vyplatí odměnu v plné výši či její část před ověřením dokončení projektu, v tomto případě však nesou odpovědnost za výdaje, dokud dokončení projektu neověří.

#### *Článek 60*

##### *Pravidla týkající se postupů, harmonogramů a zřízení řídicí skupiny*

Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme prováděcí pravidla o postupu a harmonogramech pro výběr projektů a pravidla pro zřízení řídicí skupiny složené z nezávislých odborníků uvedené v čl. 58 odst. 3. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

# HLAVA IV

## EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti

### Článek 61

#### Cíle

1. EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti:
  - a) podporuje zemědělství, které účinně využívá zdroje, je produktivní a s nízkými emisemi, šetrné a odolné vůči klimatu, a které funguje v souladu se základními přírodními zdroji, na nichž závisí zemědělské hospodaření;
  - b) pomáhá zajistit stálé dodávky potravin, krmiv a biomateriálů, a to stávajících i nových;
  - c) zlepšuje procesy k zachování životního prostředí, přizpůsobování se změně klimatu a zmírňování této změny;
  - d) buduje mosty mezi poznatky špičkového výzkumu a špičkovými technologiemi a zemědělci, podniky a poradenskými službami.
2. EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti usiluje o dosažení těchto cílů:
  - a) vytvářením přidané hodnoty lepším propojováním výzkumu a zemědělské praxe a vybízením k širšímu využívání dostupných inovativních opatření;
  - b) podporou rychlejšího a širšího zavádění inovativních řešení do praxe a
  - c) informováním vědecké obce o potřebách zemědělské praxe v oblasti výzkumu.
3. EZFRV přispívá k cílům EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti prostřednictvím podpory v souladu s článkem 36 poskytované operačním skupinám v rámci EIP podle článku 62 a síti EIP podle článku 53.

### Článek 62

#### Operační skupiny

1. Operační skupiny EIP jsou součástí EIP v oblasti zemědělské produktivity a udržitelnosti. Zřizují je zúčastněné subjekty, jako jsou zemědělci, výzkumní pracovníci, poradci a podniky působící v zemědělství a potravinářství.
2. Operační skupiny EIP stanoví vnitřní postupy, které zajišťují transparentnost jejich činnosti a předcházejí střetu zájmů.

## Článek 63

### *Úkoly operačních skupin*

1. Operační skupiny EIP vypracují plán, který obsahuje:
  - a) popis inovativního projektu, jenž má být vypracován, ověřen, upraven nebo proveden;
  - b) popis očekávaných výsledků a příspěví k cíli EIP spočívajícímu v zvýšení produktivity a zlepšení udržitelného řízení zdrojů.
2. Při provádění inovativních projektů operační skupiny:
  - a) rozhodují o vypracování a provádění inovativních akcí a
  - b) provádějí inovativní akce prostřednictvím opatření financovaných z programů rozvoje venkova.
3. Operační skupiny šíří výsledky svého projektu, zejména prostřednictvím sítě EIP.

# HLAVA V

## Finanční ustanovení

### Článek 64

#### *Zdroje a jejich rozdělování*

1. Celkovou částku podpory Unie pro rozvoj venkova podle tohoto nařízení na období od 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020 a její roční rozdělení, jakož i minimální částku určenou na méně rozvinuté regiony stanoví Evropský parlament a Rada na návrh Komise v souladu s víceletým finančním rámcem na období let 2014 až 2020 a interinstitucionální dohodou o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení<sup>34</sup> pro stejné období.
2. 0,25 % prostředků uvedených v odstavci 1 se použije na technickou pomoc Komisi podle čl. 51 odst. 1.
3. Pro účely programování a následného začlenění do souhrnného rozpočtu Unie jsou částky uvedené v odstavci 1 indexovány sazbou 2 % ročně.
4. Komise prostřednictvím prováděcího aktu připraví roční rozpis částek uvedených v odstavci 1 podle jednotlivých členských států po odečtení částky uvedené v odstavci 2 a s přihlédnutím k převodu prostředků podle čl. 14 odst. 2 nařízení (EU) č. přímé platby/2012. Při provádění ročního rozpisu Komise zohlední:
  - a) objektivní kritéria související s cíli uvedenými v článku 4 a
  - b) dosavadní výsledky.
5. Kromě částek uvedených v odstavci 4 zahrne prováděcí akt uvedený v témže odstavci rovněž finanční prostředky převedené do EZFRV při použití čl. 7 odst. 2 a čl. 14 odst. 1 nařízení (EU) č. přímé platby/2012.
6. Pro účely přidělení výkonnostní rezervy uvedené v čl. 20 odst. 2 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] se k částkám uvedeným v článku 18 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] připočtou dostupné účelově vázané příjmy vybrané v souladu s článkem 45 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012 pro EZFRV. Přidělí se členským státům poměrným dílem k jejich podílu celkové částky podpory z EZFRV.

---

34

## Článek 65

### *Příspěvky z fondu*

1. V rozhodnutí, kterým se schvaluje program rozvoje venkova, je stanoven maximální příspěvek z EZFRV pro daný program. V rozhodnutí jsou v případě potřeby jednoznačně stanoveny prostředky přidělené méně rozvinutým regionům.
2. Příspěvek z EZFRV se vypočítává na základě částky způsobilých veřejných výdajů.
3. V programech rozvoje venkova je stanovena jednotná sazba příspěvku z EZFRV, která se vztahuje na všechna opatření. Pro méně rozvinuté regiony, nejvzdálenější regiony a menší ostrovy v Egejském moři ve smyslu nařízení (EHS) č. 2019/93 se případně stanoví zvláštní sazba příspěvku z EZFRV. Maximální sazba příspěvku z EZFRV činí:
  - a) 85 % způsobilých veřejných výdajů v méně rozvinutých regionech, nejvzdálenějších regionech a na menších ostrovech v Egejském moři ve smyslu nařízení (EHS) č. 2019/93;
  - b) 50 % způsobilých veřejných výdajů v ostatních regionech.Maximální sazba příspěvku z EZFRV činí 20 %.
4. Odchylně od odstavce 3 činí maximální příspěvek z EZFRV:
  - a) 80 % u opatření uvedených v člancích 15, 28 a 36, u místního rozvoje v rámci iniciativy LEADER uvedeného v článku 28 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] a u operací podle čl. 20 odst. 1 písm. a) bodu i). V případě programů pro méně rozvinuté regiony, nejvzdálenější regiony a menší ostrovy v Egejském moři ve smyslu nařízení (EHS) č. 2019/93 se může zvýšit na 90 %;
  - b) 100 % u operací financovaných podle článku 66.
5. Nejméně 5 % celkového příspěvku z EZFRV na program rozvoje venkova je vyhrazeno pro iniciativu Leader.
6. Výdaje spolufinancované z EZFRV nesmí být současně spolufinancovány formou příspěvků ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti nebo jiného finančního nástroje Unie.
7. Veřejné výdaje na podporu podniků musí být v souladu s omezeními výše podpory stanovenými pro státní podporu, pokud toto nařízení nestanoví jinak.

## Článek 66

### *Financování operací významně přispívajících k inovacím*

Finanční prostředky převedené do EZFRV při použití čl. 7 odst. 2 nařízení (EU) č. přímé platby/2012 jsou vyhrazeny pro operace, které významně přispívají k inovacím, jež jsou důležité pro zemědělskou produktivitu a udržitelnost, včetně zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně.

## Článek 67

### *Způsobilost výdajů*

1. Odchylně od čl. 55 odst. 7 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] mohou v případě mimořádných opatření v důsledku přírodních katastrof programy rozvoje venkova stanovit, že výdaje spojené se změnami programu mohou být způsobilé ode dne, kdy došlo k přírodní katastrofě.
2. Výdaje jsou způsobilé pro příspěvek z EZFRV pouze tehdy, pokud byly vynaloženy na operace, o nichž rozhodl řídicí orgán daného programu nebo o nichž bylo rozhodnuto z jeho pověření, a to v souladu s výběrovými kritérii uvedenými v článku 49.

S výjimkou obecných nákladů vymezených v čl. 46 odst. 2 písm. c) se s ohledem na investiční operace v rámci opatření spadajících do oblasti působnosti článku 42 Smlouvy za způsobilé považují pouze výdaje, jež vznikly po předložení žádosti příslušnému orgánu.

Členské státy mohou ve svých programech stanovit, že způsobilé jsou pouze výdaje, které vznikly po schválení žádosti o podporu příslušným orgánem.

3. Odstavce 1 a 2 se nevztahují na čl. 51 odst. 1 a 2.
4. Platby prováděné příjemci musí být doloženy fakturami a dokumenty, které prokazují platbu. Není-li to možné, musí být platby doloženy dokumenty majícími stejnou důkazní hodnotu, s výjimkou forem podpory podle čl. 57 odst. 1 písm. b), c) a d) nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012].

## Článek 68

### *Způsobilé výdaje*

1. Pokud se podpora podle tohoto nařízení vztahuje na provozní náklady, jsou způsobilé tyto druhy nákladů:
  - a) provozní náklady;

- b) personální náklady;
  - c) náklady na odbornou přípravu;
  - d) náklady související se vztahy s veřejností;
  - e) finanční náklady;
  - f) náklady na vytváření sítí.
2. Studie jsou způsobilým výdajem pouze tehdy, jsou-li spojeny s konkrétní operací v rámci programu nebo specifickými cíli programu.
  3. Příspěvky v podobě věcného plnění ve formě poskytnutí prací, zboží, služeb, pozemků a nemovitostí, za něž nebyla provedena platba v hotovosti doložená fakturami nebo dokumenty se stejnou důkazní hodnotou, mohou být způsobilé pro podporu, jsou-li splněny podmínky článku 59 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012].
  4. Nepřímé náklady jsou způsobilé pro podporu v rámci opatření podle článků 15, 16, 19, 21, 25 a 36.

#### Článek 69

##### *Ověřitelnost a kontrolovatelnost opatření*

1. Členské státy zajistí, aby byla všechna opatření v oblasti rozvoje venkova, která zamýšlejí provést, ověřitelná a kontrolovatelná. Za tímto účelem provede řídicí orgán a platební agentura každého programu rozvoje venkova posouzení *ex ante* týkající se ověřitelnosti a kontrolovatelnosti opatření, jež mají být zahrnuta do programu rozvoje venkova. Řídicí orgán a platební agentura posuzují ověřitelnost a kontrolovatelnost opatření rovněž v průběhu provádění programu rozvoje venkova. Posouzení *ex ante* a posuzování během období provádění přihlíží k výsledkům kontrol v předchozím a stávajícím programovém období. Je-li při posouzení zjištěno, že nejsou dodrženy požadavky týkající se ověřitelnosti a kontrolovatelnosti, je nutno dotyčná opatření odpovídajícím způsobem upravit.
2. Je-li podpora poskytnuta na základě standardních nákladů nebo dodatečných nákladů a ušlých příjmů, členské státy zajistí, aby byly příslušné výpočty přiměřené a přesné a aby byly tyto částky stanoveny předem na základě spravedlivého, nestranného a ověřitelného výpočtu. Za tímto účelem vydá subjekt, který je nezávislý na orgánech odpovědných za výpočty a který má potřebné odborné znalosti, osvědčení, jež potvrzuje přiměřenost a správnost výpočtů. Osvědčení tvoří součást programu rozvoje venkova.



## Článek 70

### Zálohy

1. Vyplacení záloh je podmíněno poskytnutím bankovní záruky nebo rovnocenné jistoty ve výši 100 % částky zálohy. Pokud jde o veřejné příjemce, zálohy se vyplácejí obcím, regionálním orgánům a jejich sdružením, jakož i veřejnoprávním subjektům.

Za rovnocennou jistotu podle prvního pododstavce se považuje facilitata poskytnutá veřejným subjektem jako záruka za předpokladu, že se tento subjekt zaváže vyplatit částku pokrytou touto zárukou, není-li prokázán nárok na vyplacenou zálohu.

2. Záruka se může uvolnit, jakmile příslušná platební agentura zjistí, že částka skutečných výdajů, která se vztahuje k veřejnému příspěvku na operaci, přesahuje částku zálohy.

# HLAVA VI

## Řízení, kontrola a propagace

### *Článek 71*

#### *Úkoly Komise*

K zajištění řádného finančního řízení v souladu s článkem 317 Smlouvy v rámci sdíleného řízení provádí Komise opatření a kontroly stanovené v nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012.

### *Článek 72*

#### *Úkoly členských států*

1. Členské státy přijmou veškeré právní a správní předpisy v souladu s čl. 60 odst. 1 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012 k zajištění účinné ochrany finančních zájmů Unie.
2. Členské státy pro každý program rozvoje venkova určí:
  - a) řídicí orgán, jehož úkolem je dotyčný program řídit a jímž může být veřejný nebo soukromý subjekt působící na celostátní nebo regionální úrovni nebo přímo členský stát, pokud tento úkol vykonává sám;
  - b) akreditovanou platební agenturu ve smyslu článku 7 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012;
  - c) certifikační subjekt ve smyslu článku 9 nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012.
3. Členské státy zajistí, aby byl pro každý program rozvoje venkova zřízen odpovídající systém řízení a kontroly, který zajistí, že funkce řídicího orgánu a ostatních subjektů budou jasně vymezeny a odděleny. Členské státy odpovídají za zajištění účinného fungování systémů během celého programového období.
4. Členské státy jednoznačně stanoví úkoly řídicího orgánu, platební agentury a místních akčních skupin v rámci iniciativy LEADER, pokud jde o používání kritérií způsobilosti a výběrových kritérií a řízení pro výběr projektů.

## Článek 73

### Řídící orgán

1. Řídící orgán odpovídá za účinné, účelné a správné řízení a provádění programu, a zejména:
  - a) zajišťuje existenci vhodného a bezpečného elektronického systému pro záznam, uchovávání, správu a vykazování statistických údajů o programu a jeho provádění, které jsou zapotřebí pro účely sledování a hodnocení, a zejména informací potřebných ke sledování pokroku na základě stanovených cílů a priorit;
  - b) předkládá Komisi čtvrtletně příslušné údaje o ukazatelích pro operace vybrané k financování, včetně hlavních charakteristik příjemce a projektu;
  - c) zajišťuje, aby příjemci a jiné subjekty podílející se na provádění operací:
    - i) byli seznámeni se svými povinnostmi vyplývajícími z poskytnuté podpory a aby pro všechny transakce související s operací používali buď oddělený systém účtování, nebo patřičný účetní kód,
    - ii) si byli vědomi požadavků týkajících se poskytování údajů řídicímu orgánu a zaznamenávání výstupů a výsledků;
  - d) zajišťuje, aby hodnocení *ex ante* uvedené v článku 48 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] bylo v souladu se systémem hodnocení a sledování, a odpovídá za schvalování a předkládání hodnocení Komisi;
  - e) zajišťuje, aby byl zaveden plán hodnocení uvedený v článku 49 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012], aby hodnocení programu *ex post* uvedené v článku 50 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] bylo provedeno v časových lhůtách stanovených v uvedeném nařízení a aby tato hodnocení byla v souladu se systémem sledování a hodnocení, a předkládá je monitorovacímu výboru a Komisi;
  - f) poskytuje monitorovacímu výboru informace a doklady potřebné k sledování provádění programu z hlediska jeho konkrétních cílů a priorit;
  - g) vypracovává výroční zprávy o pokroku, včetně souhrnných tabulek pro účely sledování, a po schválení monitorovacím výborem je předkládá Komisi;
  - h) zajišťuje, aby platební agentura před schválením plateb obdržela všechny potřebné informace, zejména o postupech a veškerých kontrolách prováděných v souvislosti s operacemi vybranými pro financování;
  - i) zajišťuje propagaci programu, včetně prostřednictvím celostátní sítě pro venkov, a to informováním potenciálních příjemců, profesních organizací, hospodářských a sociálních partnerů, subjektů podílejících se na prosazování rovnosti žen a mužů a dotčených nevládních organizací, včetně ekologických organizací, o možnostech, které program nabízí, a o pravidlech pro získání

přístupu k financování na základě programu a rovněž informováním příjemců o příspěvku Unie a široké veřejnosti o úloze, kterou v programu hraje Unie.

2. Členský stát nebo řídicí orgán mohou určit jeden nebo více zprostředkujících subjektů, včetně místních orgánů, subjektů působících v oblasti regionálního rozvoje nebo nevládních organizací, pro řízení a provádění operací v rámci rozvoje venkova.

Je-li plněním části těchto úkolů pověřen jiný subjekt, zůstává řídicí orgán i nadále plně odpovědný za účinnost a správnost řízení a za provádění těchto úkolů. Řídicí orgán zajistí, aby byly přijaty náležité předpisy, které tomuto jinému subjektu umožní získat veškeré údaje a informace potřebné pro plnění těchto úkolů.

3. Obsahuje-li program rozvoje venkova tematický podprogram podle článku 8, může řídicí orgán určit jeden nebo více zprostředkujících subjektů, včetně místních orgánů, místních akčních skupin nebo nevládních organizací, pro řízení a provádění strategie. V tomto případě se použije odstavec 2.

Řídicí orgán zajistí, aby byly pro účely systému sledování a hodnocení uvedeného v článku 74 zvlášť určeny operace a výstupy tohoto tematického podprogramu.

# **HLAVA VII**

## **Sledování a hodnocení**

### **Kapitola I**

#### **Obecná ustanovení**

#### **ODDÍL 1**

##### **ZAVEDENÍ SYSTÉMU SLEDOVÁNÍ A HODNOCENÍ A CÍLE TOHOTO SYSTÉMU**

###### *Článek 74*

###### *Systém sledování a hodnocení*

V souladu s touto hlavou se ve spolupráci mezi Komisí a členskými státy vypracuje společný systém sledování a hodnocení, který Komise přijme prostřednictvím prováděcích aktů přijatých v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

###### *Článek 75*

###### *Cíle*

Cílem systému sledování a hodnocení je:

- a) prokázat pokrok a dosažené výsledky politiky rozvoje venkova a posoudit dopad, účelnost, účinnost a relevantnost intervencí politiky rozvoje venkova;
- b) přispět k cílenější podpoře pro rozvoj venkova;
- c) podpořit proces společného učení v souvislosti se sledováním a hodnocením.

#### **ODDÍL 2**

##### **TECHNICKÁ USTANOVENÍ**

###### *Článek 76*

###### *Společné ukazatele*

1. V systému sledování a hodnocení podle článku 74 je uveden seznam společných ukazatelů týkajících se výchozí situace a rovněž finančního plnění, výstupů, výsledků a dopadů programu, které se vztahují na daný program, za účelem shromažďování údajů na úrovni Unie.

2. Společné ukazatele jsou spojeny se strukturou a cíli rámce politiky rozvoje venkova a umožňují posouzení pokroku, účelnosti a účinnosti provádění politiky na základě cílů na úrovni Unie, jednotlivých členských států a programů.

#### *Článek 77*

##### *Elektronický informační systém*

1. Hlavní informace o provádění programu, o každé operaci vybrané pro financování a o dokončených operacích, které jsou zapotřebí pro sledování a hodnocení, včetně hlavních charakteristik příjemce a projektu, se zaznamenávají a uchovávají elektronickými prostředky.
2. Komise zajistí, aby existoval vhodný a bezpečný elektronický systém pro záznam, uchovávání a správu hlavních informací a podávání zpráv o sledování a hodnocení.

#### *Článek 78*

##### *Poskytování informací*

Příjemci podpory v rámci opatření v oblasti rozvoje venkova a místní akční skupiny se zaváží, že řídicímu orgánu a/nebo určeným hodnotitelům či jiným subjektům pověřeným vykonáváním funkcí jejich jménem poskytnou veškeré informace, které jsou potřebné ke sledování a hodnocení programu, zejména ve vztahu k plnění stanovených cílů a priorit.

## **Kapitola II Sledování**

#### *Článek 79*

##### *Postupy sledování*

1. Řídicí orgán a monitorovací výbor podle článku 41 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] sledují kvalitu provádění programu.
2. Řídicí orgán a monitorovací výbor sledují každý program rozvoje venkova pomocí finančních ukazatelů a ukazatelů souvisejících s výstupy a výsledky.

## Článek 80

### *Monitorovací výbor*

Členské státy s regionálními programy mohou zřídit celostátní monitorovací výbor za účelem koordinace provádění těchto programů ve vztahu k celostátnímu rámci a čerpání finančních prostředků.

## Článek 81

### *Úkoly monitorovacího výboru*

1. Monitorovací výbor se přesvědčí o výsledcích programu rozvoje venkova a o účinnosti jeho provádění. Za tím účelem monitorovací výbor kromě funkcí uvedených v článku 43 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec]:
  - a) je konzultován a vydává stanovisko k výběrovým kritériím pro financované operace, a to do čtyř měsíců od vydání rozhodnutí o schválení programu. Tato výběrová kritéria se upravují podle potřeb programování;
  - b) přezkoumává činnosti a výstupy spojené s plánem hodnocení programu;
  - c) přezkoumává akce v rámci programu spojené s plněním předběžných podmínek;
  - d) účastní se práce celostátní sítě pro venkov za účelem výměny informací o provádění programu;
  - e) projednává a schvaluje výroční zprávy o provádění před jejich odesláním Komisi.

## Článek 82

### *Výroční zpráva o provádění*

1. Do 31. května 2016 a do 31. května každého následujícího roku až do roku 2023 a včetně tohoto roku předloží členské státy Komisi výroční zprávu o provádění programu rozvoje venkova v předcházejícím kalendářním roce. Zpráva předložená v roce 2016 zahrnuje kalendářní roky 2014 a 2015.
2. Kromě údajů stanovených v článku 44 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] obsahují výroční zprávy o provádění mimo jiné informace o finančních závazcích a výdajích podle jednotlivých opatření a shrnutí činností provedených ve vztahu k plánu hodnocení.
3. Kromě údajů stanovených v článku 44 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] obsahuje výroční zpráva o provádění předložená v roce 2017 rovněž popis provádění všech podprogramů v rámci programu, posouzení pokroku

dosaženého při zajišťování integrovaného přístupu k používání EZFRV a jiných finančních nástrojů EU na podporu územního rozvoje venkovských oblastí, včetně využití strategií místního rozvoje, a zjištění týkající se plnění cílů pro každou prioritu uvedenou v programu rozvoje venkova.

4. Kromě údajů stanovených v článku 44 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] obsahuje výroční zpráva o provádění předložená v roce 2019 rovněž popis provádění všech podprogramů v rámci programu a posouzení pokroku dosaženého při zajišťování integrovaného přístupu k používání EZFRV a jiných finančních nástrojů EU na podporu územního rozvoje venkovských oblastí, včetně využití strategií místního rozvoje.
5. Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme pravidla týkající se předkládání výročních zpráv o provádění. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

## **Kapitola III Hodnocení**

### *Článek 83*

#### *Obecná ustanovení*

1. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví prvky obsažené v hodnocení *ex ante* a *ex post* uvedených v článcích 48 a 50 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012] a stanoví minimální požadavky na plán hodnocení uvedený v článku 49 nařízení (EU) č. [společný strategický rámec/2012]. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.
2. Členské státy zajistí, aby hodnocení vyhovovala společnému přístupu k hodnocení v souladu s článkem 74, zajistí vypracování a shromažďování potřebných údajů a předloží hodnotitelům různé informace poskytnuté systémem sledování.
3. Hodnotící zprávy zpřístupní členské státy na internetu a Komise na internetových stránkách Unie.

### *Článek 84*

#### *Hodnocení ex ante*

Členské státy zajistí, aby se hodnotitel provádějící hodnocení *ex ante* podílel od počátku na procesu vypracování programu rozvoje venkova, včetně vypracování analýzy uvedené v čl. 9 odst. 1 písm. b), návrhu intervenční logiky programu a stanovení cílů programu.



## Článek 85

### *Hodnocení ex post*

V roce 2023 vyhotoví členské státy pro každý ze svých programů rozvoje venkova zprávu o hodnocení *ex post*. Tuto zprávu předloží Komisi nejpozději do 31. prosince 2023.

## Článek 86

### *Shrnutí hodnocení*

Shrnutí zpráv o hodnocení *ex ante* a hodnocení *ex post* na úrovni Unie se provádí v rámci odpovědnosti Komise.

Shrnutí hodnotících zpráv se provede nejpozději do 31. prosince roku následujícího po předložení příslušných hodnocení.

## **HLAVA VIII**

### **Ustanovení o hospodářské soutěži**

#### *Článek 87*

##### *Pravidla vztahující se na podniky*

Poskytuje-li se podpora podle tohoto nařízení formám spolupráce mezi podniky, lze ji poskytnout pouze na ty formy spolupráce mezi podniky, které jsou v souladu s pravidly hospodářské soutěže platných podle článků 143 až 145 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. jednotná společná organizace trhů/2012.

#### *Článek 88*

##### *Státní podpora*

1. Není-li v této hlavě stanoveno jinak, použijí se na podporu pro rozvoj venkova poskytovanou členskými státy články 107, 108 a 109 Smlouvy.
2. Články 107, 108 a 109 Smlouvy se nepoužijí na platby členských států uskutečněné podle tohoto nařízení a v souladu s ním nebo na doplňkové vnitrostátní financování podle článku 89 v rámci oblasti působnosti článku 42 Smlouvy.

#### *Článek 89*

##### *Doplňkové vnitrostátní financování*

Platby uskutečněné členskými státy v souvislosti s operacemi spadajícími do oblasti působnosti článku 42 Smlouvy, které mají zajistit doplňkové financování na rozvoj venkova, na něž se poskytuje podpora Unie, musí být oznámeny členskými státy a schváleny Komisí v souladu s tímto nařízením jako součást programování podle článku 7. Při posuzování těchto plateb použije Komise analogicky kritéria stanovená pro použití článku 107 Smlouvy. Dotyčný členský stát navrhované doplňkové financování pro rozvoj venkova neposkytne, dokud nebude toto financování schváleno.

# HLAVA IX

## Pravomoci Komise, společná ustanovení a přechodná a závěrečná ustanovení

### Kapitola I

#### Pravomoci Komise

##### *Článek 90*

##### *Výkon přenesené pravomoci*

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci svěřená Komisi podléhá podmínkám stanoveným v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v tomto nařízení je svěřena Komisi na dobu neurčitou od vstupu tohoto nařízení v platnost.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v tomto nařízení kdykoliv zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomocí v něm blíže určených. Nabývá účinku dnem následujícím po zveřejnění tohoto rozhodnutí v Úředním věstníku Evropské unie nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
5. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle tohoto nařízení vstoupí v platnost, pouze pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví ve lhůtě dvou měsíců od oznámení aktu Evropskému parlamentu a Radě žádné námitky nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty Komisi informují, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

##### *Článek 91*

##### *Postup projednávání ve výborech*

1. Komisi je nápomocen výbor nazvaný „Výbor pro rozvoj venkova“. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

## **Kapitola II**

### **Společná ustanovení**

#### *Článek 92*

##### *Výměna informací a dokladů*

Komise ve spolupráci s členskými státy zavede informační systém s cílem umožnit bezpečnou výměnu údajů společného zájmu mezi Komisí a jednotlivými členskými státy. Komise prostřednictvím prováděcích aktů přijme pravidla pro fungování tohoto systému. Tyto prováděcí akty se přijímají v souladu s přezkumným postupem podle článku 91.

#### *Článek 93*

##### *Obecná ustanovení SZP*

Nařízení (EU) č. horizontální nařízení/2012 a předpisy přijaté podle uvedeného nařízení platí ve vztahu k opatřením stanoveným v tomto nařízení.

## **Kapitola III**

### **Přechodná a závěrečná ustanovení**

#### *Článek 94*

##### *Zrušení*

Nařízení (ES) č. 1698/2005 se zrušuje.

Nařízení (ES) č. 1698/2005 se nadále použije na operace prováděné na základě programů schválených Komisí podle uvedeného nařízení před 1. lednem 2014.

#### *Článek 95*

##### *Přechodná ustanovení*

K usnadnění přechodu ze systému stanoveného nařízením (ES) č. 1698/2005 na systém stanovený tímto nařízením se Komise zmocňuje k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 90 týkajících se podmínek, za nichž může být podpora, kterou Komise

schválila podle nařízení (ES) č. 1698/2005, začleněna do podpory poskytované podle tohoto nařízení, včetně technické pomoci a hodnocení *ex post*.

#### *Článek 96*

##### *Vstup v platnost a použitelnost*

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se od 1. ledna 2014.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V ... dne [...].

*Za Evropský parlament  
předseda*

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*

## PŘÍLOHA I

### Částky a míry podpory

Článek	Předmět	Maximální částka v EUR nebo míra	
Čl. 16 odst. 8	Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství	1 500 200 000	Na poradenskou službu  Za tři roky v případě odborné přípravy poradců
Čl. 17 odst. 3	Režimy jakosti zemědělských produktů a potravin	3 000	Na zemědělský podnik ročně
Čl. 18 odst. 3	Investice do hmotného majetku	50 %  75 %  65 %  40 %	<u>Zemědělství</u>  částky způsobilých investic v méně rozvinutých regionech  částky způsobilých investic v nejvzdálenějších regionech  částky způsobilých investic na menších ostrovech v Egejském moři  částky způsobilých investic v ostatních regionech  Pokud maximální kombinovaná podpora nepřekročí 90 %, mohou se výše uvedené sazby zvýšit o 20 % pro: <ul style="list-style-type: none"> <li>– mladé zemědělce zakládající podnik</li> <li>– společné investice a integrované projekty</li> <li>– oblasti čelící přírodním omezením podle článku 33</li> <li>– operace podporované v rámci EIP</li> </ul> <u>Zpracování produktů podle přílohy I a jejich uvádění na trh</u>

		50 %	částky způsobilých investic v méně rozvinutých regionech
		75 %	částky způsobilých investic v nejbližších regionech
		65 %	částky způsobilých investic na menších ostrovech v Egejském moři
		40 %	částky způsobilých investic v ostatních regionech
			Pokud maximální kombinovaná podpora nepřekročí 90 %, mohou se výše uvedené sazby zvýšit o 20 % pro operace podporované v rámci EIP
Čl. 19 odst. 5	Obnovení potenciálu zemědělské produkce poškozeného přírodními katastrofami a zavedení vhodných preventivních opatření	80 %	částky způsobilých investičních nákladů na preventivní opatření prováděná jednotlivými zemědělci
Čl. 20 odst. 6	Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti	70 000 70 000 15 000	Na mladého zemědělce podle čl. 33 odst. 1 písm. a) bodu i) Na podnik podle čl. 33 odst. 1 písm. a) bodu ii) Na malý zemědělský podnik podle čl. 33 odst. 1 písm. a) bodu iii)
Čl. 24 odst. 3	Zavádění zemědělsko-lesnických systémů	80 %	<u>částky způsobilých investic na zavedení zemědělsko-lesnických systémů</u>
Čl. 27 odst. 5	Investice do nových lesních technologií a zpracování lesnických produktů a jejich uvádění na trh	50 % 75 % 65 %	částky způsobilých investic v méně rozvinutých regionech částky způsobilých investic v nejbližších regionech částky způsobilých investic na menších ostrovech v Egejském moři částky způsobilých investic v ostatních regionech

		40 %	
Čl. 28 odst. 4	Zřizování skupení producentů	10 %, 10 %, 8 %, 6 %, 4 %  5 % 5 % 4 % 3 % 2 %  100 000	<u>Za produkci uvedenou na trh až do výše 1 000 000 EUR</u>  jako procento produkce uvedené na trh během prvních pěti let po uznání skupení za 1., 2., 3., 4. a 5. rok  <u>Za produkci uvedenou na trh s hodnotou vyšší než 1 000 000 EUR jako procento produkce uvedené na trh během prvních pěti let po uznání skupení za 1., 2., 3., 4. a 5. rok</u>  Ve všech případech maximální částka podpory za rok
Čl. 29 odst. 8	Agroenvironmentální operace	600(*) 900(*) 450(*) 200(*)	Na hektar ročně u jednoletých plodin  Na hektar ročně u speciálních trvalých plodin  Na hektar ročně u jiných způsobů využívání půdy  Na živočišnou jednotku ročně v případě místních plemen, jejichž chov je ohrožen
Čl. 30 odst. 5	Ekologické zemědělství	600(*) 900(*) 450(*)	Na hektar ročně u jednoletých plodin  Na hektar ročně u speciálních trvalých plodin  Na hektar ročně u jiných způsobů využívání půdy
Čl. 31 odst. 7	Platby v rámci sítě Natura 2000 a podle	500(*)	Maximální částka na hektar ročně v prvním období nepřesahujícím pět let



	rámcové směrnice o vodě	200(*) 50	Maximální částka na hektar ročně Minimální částka na hektar ročně u plateb podle rámcové směrnice o vodě
Čl. 32 odst. 3	Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními	25 250(*) 300(*)	Minimální částka na hektar ročně Maximální částka na hektar ročně Maximální částka na hektar ročně v horských oblastech podle čl. 46 odst. 2
Čl. 34 odst. 3	Dobré životní podmínky zvířat	500	Na živočišnou jednotku
Čl. 35 odst. 3	Lesnicko-environmentální služby a ochrana lesů	200(*)	Na hektar ročně
Čl. 38 odst. 5	Pojištění úrody, hospodářských zvířat a plodin	65 %	částky splatného pojistného
Čl. 39 odst. 5	Vzájemné fondy pro choroby zvířat a choroby rostlin a ekologické katastrofy	65 %	částky způsobilých nákladů
Čl. 40 odst. 5	Nástroj k stabilizaci příjmu	65 %	částky způsobilých nákladů

\* Tyto částky mohou být v mimořádných případech zvýšeny s přihlédnutím ke zvláštním okolnostem, které musí být v programech rozvoje venkova zdůvodněny.

## PŘÍLOHA II

### Biofyzikální kritéria pro vymezení oblastí s přírodními omezeními

KRITÉRIUM	DEFINICE	PRAHOVÁ HODNOTA
<b>KLIMA</b>		
Nízká teplota	Délka vegetačního období (počet dnů) vyjádřená počtem dnů s průměrnou denní teplotou > 5 °C (LGPt5) NEBO	≤ 180 dnů
	Součet termálního času (v denostupních) pro vegetační období vyjádřený kumulovanou průměrnou denní teplotou > 5 °C	≤ 1 500 denostupňů
Suchost	Poměr ročního úhrnu srážek (P) k roční potenciální evapotranspiraci (PET)	$P/PET \leq 0,5$
<b>KLIMA A PŮDA</b>		
Nadměrná vlhkost půdy	Počet dnů za polní kapacity nebo nad ni	≥ 230 dnů
<b>PŮDA</b>		
Omezené odvodňování půdy	Oblasti, které jsou po významnou část roku podmáčené	Mokrý do 80 cm pod povrchem déle než 6 měsíců nebo mokrá do 40 cm déle než 11 měsíců NEBO  špatně nebo velmi špatně odvodněná půda NEBO  zbarvení typické pro glejovou půdu do 40 cm od povrchu
Nepříznivá textura a kamenitost	Relativní hojnost jílu, bahna, písku, organické hmoty (v % hmotnosti) a podílu hrubé půdy (v % objemu)	≥ 15 % objemu svrchní vrstvy půdy tvoří hrubá půda, včetně skalního výchozu, balvany, NEBO
		Textura svrchní vrstvy půdy klasifikována jako písek, hlinitopísčité půda vymezená jako:  $\% \text{ bahna} + (2 \times \% \text{ jílu}) \leq 30\%$ NEBO

		Textura svrchní vrstvy půdy klasifikována jako těžký jíł ( $\geq 60$ % jílu) NEBO
		Organická půda (organická hmota $\geq 30$ %) alespoň 40 cm NEBO
		Textura svrchní vrstvy půdy klasifikována jako jíł, bahnitý jíł, písčítý jíł a má vertické vlastnosti do 100 cm půdního povrchu
<b>Mělká hloubka zakořenění</b>	Hloubka (v cm) od povrchu půdy k souvislé skále nebo k pevnému podloží	$\leq 30$ cm
<b>Špatné chemické vlastnosti</b>	Přítomnost solí a výměnného sodíku ve svrchní vrstvě půdy, nadměrná kyselost	Salinita: $\geq 4$ decisiemens na metr (dS/m) NEBO
		Sodicita: $\geq 6$ procent výměnného sodíku (ESP) NEBO
		Kyselost půdy: pH $\leq 5$ (ve vodě)
<b>TERÉN</b>		
<b>Příkrý svah</b>	Změna v nadmořské výšce na planimetrické vzdálenosti (v %)	$\geq 15$ %

## **PŘÍLOHA III**

### **Orientační seznam opatření a operací s obzvláštním významem pro tematické podprogramy uvedené v článku 8**

#### **Mladí zemědělci:**

Podpora na zakládání podniků pro mladé zemědělce, kteří poprvé začínají působit v zemědělském podniku jako hlava podniku

Investice do hmotného majetku

Předávání znalostí a informační akce

Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství

Spolupráce

Investice do nezemědělských činností

#### **Malé zemědělské podniky:**

Podpora na zakládání podniků a rozvoj malých zemědělských podniků

Investice do hmotného majetku

Režimy jakosti zemědělských produktů a potravin

Předávání znalostí a informační akce

Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství

Spolupráce

Investice do nezemědělských činností

Zřizování seskupení producentů

LEADER

#### **Horské oblasti:**

– Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními

– Agroenvironmentální operace

– Spolupráce

- Investice do hmotného majetku
- Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti ve venkovských oblastech
- Režimy jakosti zemědělských produktů a potravin
- Zavádění zemědělsko-lesnických systémů

Základní služby a obnova vesnic ve venkovských oblastech

Předávání znalostí a informační akce

Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství

Zřizování seskupení producentů

LEADER

**Krátké dodavatelské řetězce:**

Spolupráce

Zřizování seskupení producentů

LEADER

Režimy jakosti zemědělských produktů a potravin

Základní služby a obnova vesnic ve venkovských oblastech

Investice do hmotného majetku

Předávání znalostí a informační akce

Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství

## PŘÍLOHA IV

### Předběžné podmínky pro rozvoj venkova

#### 1. PODMÍNKY SPOJENÉ S PRIORITAMI

Priorita EU pro rozvoj venkova / tematický cíl společného strategického rámce	<u>Předběžná podmínka</u>	Kritéria pro splnění
<p><b>Priorita pro rozvoj venkova č. 1: podpora předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech</b></p> <p>Tematický cíl č. 1: posílení výzkumu, technologického vývoje a inovací</p>	<p>1.1. <b>Výzkum a inovace:</b> existence celostátní a/nebo regionální inovační strategie pro inteligentní specializaci v souladu s národním programem reforem s cílem podnítit soukromé výdaje na výzkum a inovace, který je v souladu s charakteristikami dobře fungujících celostátních nebo regionálních systému pro výzkum a inovace<sup>35</sup>.</p> <p>1.2. <b>Kapacita v oblasti poradenství:</b> v oblasti poradenství existuje dostatečná kapacita k zajištění poradenství týkajícího se regulatorních požadavků a všech aspektů spojených s udržitelným řízením a opatřeními v oblasti klimatu v zemědělství a lesnictví.</p>	<p>– Je zavedena celostátní a/nebo regionální inovační strategie pro inteligentní specializaci, která:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– je založena na analýze SWOT s cílem soustředit zdroje na omezený soubor priorit v oblasti výzkumu a inovací,</li><li>– vymezuje opatření ke stimulaci soukromých investic do výzkumu a technologického rozvoje,</li><li>– obsahuje systém sledování a přezkumu.</li></ul> <p>– Členský stát přijal rámec vymezující dostupné rozpočtové zdroje pro výzkum a vývoj.</p> <p>– Členský stát přijal víceletý plán pro sestavování rozpočtu a stanovení priorit pro investice spojené s prioritami EU (ESFRI).</p> <p>– Popis struktury systémů rozšíření/poradenství na příslušné zeměpisné úrovni (celostátní/regionální), včetně jejich zamýšlené úlohy v rámci oblasti působnosti priority pro rozvoj venkova, což prokazuje, že splnění předběžné podmínky 1.2 je začleněno do programu.</p>

<sup>35</sup>

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Stěžejní iniciativa Evropa 2020 Unie inovací (KOM(2010) 546 v konečném znění, 6.10.2010). Závěry Rady ve složení pro hospodářskou soutěž: Závěry Rady týkající se inovací v Unii (dok. 17165/10 z 26.11.2010).

<p><b>Priorita pro rozvoj venkova č. 2: zvýšení konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti a zlepšení životaschopnosti zemědělských podniků</b></p> <p>Tematický cíl č. 3: zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků</p>	<p>2-3.1. <b>Zakládání podniků:</b> byly provedeny konkrétní akce s cílem účinně provést „Small Business Act“ a jeho přezkum z 23. února 2011<sup>36</sup>, včetně zásady „zelenou malým a středním podnikům“.</p>	<p>– Konkrétní akce zahrnují:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– opatření na snížení doby pro založení podniku na 3 pracovní dny a náklady na 100 EUR,</li> <li>– opatření na snížení doby potřebné pro získání licencí a povolení k zahájení a provádění konkrétní činnosti podniku na 3 měsíce,</li> <li>– mechanismus pro systematické posuzování dopadu právních předpisů na malé a střední podniky za použití „testu pro malé a střední podniky“ při případném zohlednění rozdílů ve velikosti podniků.</li> </ul>
<p><b>Priorita pro rozvoj venkova č. 3: podpora organizace potravinového řetězce a řízení rizik v zemědělství</b></p> <p>Tematický cíl č. 3: zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků</p>		

<sup>36</sup>

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: „Zelenou malým a středním podnikům.“ „Small Business Act“ pro Evropu (KOM(2008) 394, 23.6.2008); Závěry Rady ve složení pro hospodářskou soutěž: „Zelenou malým a středním podnikům.“ „Small Business Act“ pro Evropu (dok. 16788/08, 1.12.2008); Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Přezkum iniciativy „Small Business Act“ pro Evropu (KOM(2008) 78 v konečném znění, 23.2.2011); Závěry Rady ve složení pro hospodářskou soutěž: Závěry týkající se přezkumu iniciativy „Small Business Act“ pro Evropu (dok. 10975/11, 30.5.2011).

<p><b>Priorita pro rozvoj venkova č. 4: obnova, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví</b></p> <p>Tematický cíl č. 5: podpora přizpůsobení se změně klimatu, prevence a řízení rizik</p> <p>Tematický cíl č. 6: ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů</p>	<p><b>4.1 Dobrý zemědělský a environmentální stav:</b> na vnitrostátní úrovni jsou zavedeny normy dobrého zemědělského a environmentálního stavu půdy podle hlavy VI kapitoly I nařízení (EU) č. horizontální nařízení/xxxx.</p> <p><b>4.2 Minimální požadavky na hnojiva a přípravky na ochranu rostlin:</b> na vnitrostátní úrovni jsou vymezeny minimální požadavky na hnojiva a přípravky na ochranu rostlin podle hlavy III kapitoly I článku 29 tohoto nařízení.</p> <p><b>4.3 Ostatní příslušné vnitrostátní normy:</b> jsou vymezeny příslušné závazné vnitrostátní normy pro účely hlavy III kapitoly I článku 29 tohoto nařízení.</p> <p><b>4.4 Prevence rizik:</b> existence vnitrostátních posouzení rizik pro zvládnání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu.<sup>37</sup></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Normy dobrého zemědělského a environmentálního stavu jsou vymezeny ve vnitrostátním právu a upřesněny v programech.</li>   <li>– V programech jsou upřesněny minimální požadavky na hnojiva a přípravky na ochranu rostlin podle hlavy III kapitoly I tohoto nařízení.</li>   <li>– V programech jsou upřesněny příslušné závazné vnitrostátní normy.</li>   <li>– Je zavedeno vnitrostátní posouzení rizik, které zahrnuje: <ul style="list-style-type: none"> <li>– popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných při vnitrostátním posuzování rizik,</li> <li>– přijetí kvalitativních a kvantitativních metod pro posuzování rizik,</li> <li>– případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.</li> </ul> </li> </ul>
---	---	--

<sup>37</sup>

Závěry Rady pro spravedlnost a vnitřní věci; Závěr týkající se dalšího rozvoje posouzení rizik pro zvládnání katastrof v Evropské unii. 11.–12. dubna 2011.



<p><b>Priorita pro rozvoj venkova č. 5: podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu</b></p> <p>Tematický cíl č. 4: podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku ve všech odvětvích</p> <p>Tematický cíl č. 5: podpora přizpůsobení se změně klimatu, prevence a řízení rizik</p>	<p><b>5.1 Emise skleníkových plynů:</b> soulad s čl. 6 odst. 1 rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 406/2009/ES ze dne 23. dubna 2009 o úsilí členských států snížit emise skleníkových plynů, aby byly splněny závazky Společenství v oblasti snížení emisí skleníkových plynů do roku 2020</p> <p><b>5.2 Energetická účinnost:</b> provedení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/32/ES ze dne 5. dubna 2006 o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách<sup>38</sup> do vnitrostátního práva</p> <p><b>5.3 Cena vody:</b> existence politiky v oblasti cen vody, která zajistí přiměřený příspěvek různých hospodářských odvětví k úhradě nákladů na vodohospodářské služby v souladu s článkem 9 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/60/ES ze dne 23. října 2000, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství v oblasti vodní politiky<sup>39</sup>.</p> <p><b>5.4. Plány pro nakládání s odpady:</b> provedení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic<sup>40</sup> do vnitrostátního práva, zejména vypracování plánů pro nakládání s odpady v souladu se směrnicí</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Členský stát předložil Komisi zprávu o přijatých vnitrostátních politikách a opatřeních v období 2013–2020 podle článku 3 rozhodnutí č. 406/2009/ES.</li> <li>– Členský stát předložil Komisi akční plán energetické účinnosti, který převádí cíle v oblasti úspory energií na konkrétní a soudržná opatření v souladu s článkem 14 směrnice 2006/32/ES.</li> <li>– Členský stát zohlednil zásadu úhrady nákladů na vodohospodářské služby, včetně environmentálních nákladů a nákladů na využívané zdroje v souladu s čl. 9 odst. 1 směrnice 2000/60/ES.</li> <li>– Členský stát provedl v souladu s článkem 5 a přílohou III směrnice 2000/60/ES ekonomickou analýzu, pokud jde o objem, ceny a náklady související s vodohospodářskými službami a o odhady souvisejících investic.</li> <li>– Členský stát zajistil příspěví různých způsobů využívání vody podle odvětví v souladu s čl. 9 odst. 3 směrnice 2000/60/ES.</li> <li>– Členský stát zajistil, aby jeho příslušné orgány v souladu s články 1, 4, 13 a 16 směrnice 2008/98/ES stanovily jeden či více plánů pro nakládání s odpady, jak vyžaduje článek 28 směrnice.</li> <li>– Členský stát přijal národní akční plán pro energii z obnovitelných zdrojů v souladu s článkem 4 směrnice 2009/28/ES.</li> </ul>
---	---	---

<sup>38</sup> Úř. věst. L 48, 23.2.2011, s. 1.

<sup>39</sup> Úř. věst. L 327, 22.12.2000, s. 1.

<sup>40</sup> Úř. věst. L 312, 22.11.2008, s. 3.

<sup>41</sup> Úř. věst. L 140, 5.6.2009, s. 16.

	<p>5.5 <b>Energie z obnovitelných zdrojů:</b> provedení směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/28/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů a o změně a následném zrušení směrnic 2001/77/ES a 2003/30/ES<sup>41</sup> do vnitrostátního práva</p>	
<p><b>Priorita pro rozvoj venkova č. 6: podpora sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech</b></p> <p>Tematický cíl č. 8: podpora zaměstnanosti a mobility pracovníků</p> <p>Tematický cíl č. 9: podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě</p>	<p>6.1 <b>Přístup k EZFRV:</b> poskytnutí podpory přístupu příslušných zúčastněných stran k EZFRV</p> <p>6.2 <b>Samostatná výdělečná činnost, podnikatelství a zakládání podniků:</b> existence komplexní a inkluzivní strategie pro podporu zakládání podniků v souladu s iniciativou „Small Business Act“<sup>42</sup> a v souladu s hlavním směrem zaměstnanosti 7, pokud jde o podmínky umožňující vytváření pracovních míst</p> <p>6.3 <b>Infrastruktura sítí NGA (přístupové sítě nové generace):</b> existence vnitrostátních plánů sítí NGA, které zohledňují regionální akce pro dosažení cílů EU v oblasti přístupu k vysokorychlostnímu internetu<sup>43</sup> a zaměřují se na oblasti, ve kterých trh neposkytuje otevřenou infrastrukturu za přijatelnou cenu a v odpovídající kvalitě</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Příslušným zúčastněným stranám je poskytována podpora při předkládání projektových žádostí a při provádění a řízení vybraných projektů.</li> <li>– Členské státy zavedly komplexní a inkluzivní strategii, která zahrne: <ul style="list-style-type: none"> <li>– opatření na výrazné snížení doby a nákladů na zakládání podniků v souladu s iniciativou „Small Business Act“,</li> <li>– opatření na snížení doby potřebné pro získání licencí a povolení k zahájení a provádění konkrétní činnosti podniku v souladu s iniciativou „Small Business Act“,</li> <li>– akce propojující vhodné služby v oblasti rozvoje podnikání a finanční služby (přístup ke kapitálu), včetně dosahu znevýhodněných skupin a oblastí.</li> </ul> </li> <li>– Je zaveden vnitrostátní plán sítí NGA, který obsahuje: <ul style="list-style-type: none"> <li>– plán investic do infrastruktury založený na sdružování poptávky a mapování infrastruktury a služeb, který je pravidelně aktualizován,</li> <li>– udržitelné investiční modely, které posilují konkurenceschopnost a poskytují přístup k otevřené, cenově dostupné a kvalitní infrastruktuře a službám, které vyhovují budoucím potřebám,</li> <li>– opatření ke stimulaci soukromých investic.</li> </ul> </li> </ul>

<sup>42</sup> Bude uveden odkaz.

<sup>43</sup> Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Digitální agenda pro Evropu (KOM(2010) 245 v konečném znění/2, 26.8.2010); Pracovní dokument útvarů Komise: Srovnávací přehled digitální agendy (SEK(2011) 708, 31.5.2011). Srovnávací přehled: [http://ec.europa.eu/information\\_society/digital-agenda/scoreboard/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/information_society/digital-agenda/scoreboard/index_en.htm).

## 2. HORIZONTÁLNÍ PODMÍNKY VZTAHUJÍCÍ SE NA NĚKOLIK PRIORIT

	<p>Horizontální podmínka č. 1 <b>Účinná správa členských států</b>: existence strategie pro posílení účinnosti správy země<sup>44</sup>, včetně reformy veřejné správy</p> <p>Horizontální podmínka č. 2 <b>Lidské zdroje</b>: subjekty odpovědné za řízení a provádění programů rozvoje venkova mají dostatečnou kapacitu v oblasti lidských zdrojů, řízení odborné přípravy a systémů IT</p> <p>Horizontální podmínka č. 3 <b>Výběrová kritéria</b>: je vymezen vhodný přístup, který stanoví zásady, pokud jde o určení výběrových kritérií pro projekty a místní rozvoj</p>	<p>– Je zavedena a prováděna strategie pro posílení účinnosti správy členských států<sup>45</sup>. Strategie zahrnuje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření,</li> <li>– vypracování systému řízení kvality,</li> <li>– integrovaná opatření na zjednodušení a zefektivnění správních postupů,</li> <li>– rozvoj dovedností na všech úrovních,</li> <li>– rozvoj postupů a nástrojů pro sledování a hodnocení.</li> </ul> <p>– V programu je obsažen popis lidských zdrojů, řízení odborné přípravy a systémů IT v rámci řídicích orgánů programu, který prokazuje splnění předběžné horizontální podmínky č. 2.</p> <p>– V programu je obsažen popis zvoleného přístupu ke stanovení výběrových kritérií pro projekty a místní rozvoj, který prokazuje splnění předběžné horizontální podmínky č. 3.</p>
--	---	--

<sup>44</sup> Existuje-li konkrétní doporučení Rady pro určitou zemi, které je přímo spojené s touto podmíněností, pak posouzení jeho splnění zohlední posouzení pokroku dosaženého při plnění konkrétního doporučení Rady pro tuto zemi.

<sup>45</sup> Během období provádění programu lze stanovit termíny pro splnění všech zde uvedených prvků, pokud jde o provádění strategie.

## **PŘÍLOHA V**

### **Orientační seznam opatření s významem pro jednu nebo více priorit Unie v oblasti rozvoje venkova**

#### **Opatření s obzvláštním významem pro několik priorit Unie**

Článek 16 Poradenské, řídicí a pomocné služby pro zemědělství

Článek 18 Investice do hmotného majetku

Článek 20 Rozvoj zemědělských podniků a podnikatelské činnosti

Článek 36 Spolupráce

Články 42–45 LEADER

#### **Opatření s obzvláštním významem pro podporu předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech**

Článek 15 Předávání znalostí a informační akce

Článek 27 Investice do nových lesních technologií a zpracování lesnických produktů a jejich uvádění na trh

#### **Opatření s obzvláštním významem pro zvýšení konkurenceschopnosti všech druhů zemědělské činnosti a zlepšení životaschopnosti zemědělských podniků**

Článek 17 Režimy jakosti zemědělských produktů a potravin

Články 32–33 Platby pro oblasti s přírodními či jinými zvláštními omezeními

#### **Opatření s obzvláštním významem pro podporu organizace potravinového řetězce a řízení rizik v zemědělství**

Článek 19 Obnovení potenciálu zemědělské produkce poškozeného přírodními katastrofami a katastrofickými událostmi a zavedení vhodných preventivních opatření

Článek 25 Předcházení poškozování lesů lesními požáry a přírodními katastrofami a katastrofickými událostmi a obnova poškozených lesů

Článek 28 Zřizování seskupení producentů

Článek 34 Dobré životní podmínky zvířat

Článek 37 Řízení rizik

Článek 38 Pojištění úrody, hospodářských zvířat a plodin

Článek 39 Vzájemné fondy pro choroby zvířat a choroby rostlin a ekologické katastrofy

Článek 40 Nástroj k stabilizaci příjmu

**Opatření s obzvláštním významem pro obnovu, zachování a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví**

**a**

**podpora účinného využívání zdrojů a podpora přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku v odvětvích zemědělství, potravinářství a lesnictví, která je odolná vůči klimatu**

Článek 22 Investice do rozvoje lesních oblastí a zlepšování životaschopnosti lesů

Článek 23 Zalesňování a zakládání lesů

Článek 24 Zavádění zemědělsko-lesnických systémů

Článek 26 Investice k zvýšení odolnosti a ekologické hodnoty lesních ekosystémů

Článek 29 Agroenvironmentální-klimatické operace

Článek 30 Ekologické zemědělství

Článek 31 Platby v rámci sítě Natura 2000 a podle rámcové směrnice o vodě

Článek 35 Lesnicko-environmentální a klimatické služby a ochrana lesů

**Opatření s obzvláštním významem pro podporu sociálního začleňování, snižování chudoby a hospodářského rozvoje ve venkovských oblastech**

Článek 21 Základní služby a obnova vesnic ve venkovských oblastech

Články 42–45 LEADER

## LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

### 1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

#### 1.1. Název návrhu/podnětu

- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky,
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty (nařízení o jednotné společné organizaci trhů),
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV),
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky,
- v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 73/2009, pokud jde o poskytování přímých plateb zemědělcům v roce 2013,
- návrh nařízení Rady, kterým se určují opatření na stanovení některých podpor a náhrad v souvislosti se společnou organizací trhů se zemědělskými produkty,
- v návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 1234/2007, pokud jde o režim jednotné platby a podporu pěstitelům révy.

#### 1.2. Příslušné oblasti politik podle členění ABM/ABB<sup>46</sup>

Oblast politiky hlavy 05 z okruhu 2

#### 1.3. Povaha návrhu/podnětu (legislativní rámec pro SZP po roce 2013)

Návrh/podnět se týká **nové akce**

Návrh/podnět se týká **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci**<sup>47</sup>

Návrh/podnět se týká **prodloužení stávající akce**

Návrh/podnět se týká **akce přeměrované na jinou akci**

<sup>46</sup> ABM: řízení podle činností (Activity-Based Management) – ABB: sestavování rozpočtu podle činností (Activity-Based Budgeting).

<sup>47</sup> Uvedené v čl. 49 odst. 6 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

## 1.4. Cíle

### 1.4.1. Víceleté strategické cíle Komise sledované návrhem/podnětem

V zájmu podpory účinnosti zdrojů s ohledem na inteligentní a udržitelný růst zemědělství EU podporující začlenění a rozvoj venkova v souladu se strategií Evropa 2020 jsou cíli SZP:

- životaschopná produkce potravin,
- udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu,
- vyvážený územní rozvoj.

### 1.4.2. Specifické cíle a příslušné aktivity ABM/ABB

#### **Specifické cíle pro oblast politiky 05:**

##### Specifický cíl č. 1:

Poskytovat environmentální veřejné statky

##### Specifický cíl č. 2:

Kompenzace za obtíže při produkci v oblastech se zvláštními přírodními omezeními

##### Specifický cíl č. 3:

Provádět opatření zaměřená na přizpůsobení se změně klimatu a její zmírňování

##### Specifický cíl č. 4:

Spravovat rozpočet EU (SZP) v souladu s vysokými standardy finančního řízení

#### **Specifický cíl pro ABB 05 02 – Intervence na zemědělských trzích:**

##### Specifický cíl č. 5:

Zlepšit konkurenceschopnost odvětví zemědělství a zvýšit podíl jeho hodnoty v potravinovém řetězci

#### **Specifický cíl pro ABB 05 03 – Přímé podpory:**

##### Specifický cíl č. 6:

Přispět k příjmům zemědělských podniků a omezit kolísavost příjmu zemědělských podniků

#### **Specifický cíl pro ABB 05 04 – Rozvoj venkova:**



Specifický cíl č. 7:

Podporovat ekologický růst inovacemi

Specifický cíl č. 8:

Podpořit zaměstnanost na venkově a zachovat sociální strukturu ve venkovských oblastech

Specifický cíl č. 9:

Zlepšit venkovské hospodářství a podporovat diverzifikaci

Specifický cíl č. 10:

Umožnit strukturální rozmanitost v zemědělských systémech

*1.4.3. Očekávané výsledky a dopady*

V této fázi není možné stanovit kvantitativní cíle pro ukazatele dopadu. Ačkoli může politika jít určitým směrem, závisely by široké ekonomické, environmentální a sociální výsledky měřené těmito ukazateli v konečném důsledku také na dopadu řady externích faktorů, které jsou podle nedávných zkušeností výrazné a nepředvídatelné. Probíhá další analýza, která bude k dispozici pro období po roce 2013.

Pokud jde o přímé platby, budou členské státy mít možnost v omezeném rozsahu rozhodnout o provádění některých součástí režimů přímých plateb.

U rozvoje venkova budou očekávané výsledky a dopad záviset na programech rozvoje venkova, které členské státy předloží Komisi. Členské státy budou požádány, aby ve svých programech stanovily cíle.

*1.4.4. Ukazatele výsledků a dopadů*

Návrhy stanoví zřízení společného rámce pro sledování a hodnocení s cílem měřit výkonnost společné zemědělské politiky. Tento rámec zahrnuje všechny nástroje týkající se sledování a hodnocení opatření SZP, a zejména přímých plateb, tržních opatření, opatření pro rozvoj venkova a uplatňování podmíněnosti.

Dopad těchto opatření SZP se měří ve vztahu k těmto cílům:

- a) životaschopná produkce potravin zaměřená na příjmy zemědělství, zemědělskou produktivitu a cenovou stabilitu;
- b) udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu zaměřené na emise skleníkových plynů, biologickou rozmanitost, půdu a vodu;
- c) vyvážený územní rozvoj zaměřený na zaměstnanost, růst a chudobu ve venkovských oblastech.

Komise prostřednictvím prováděcích aktů vymezí soubor zvláštních ukazatelů pro tyto cíle a oblasti.

Pokud jde o rozvoj venkova, navrhuje se mimo jiné posílený systém společného sledování a hodnocení. Cílem tohoto systému je a) prokázat pokrok a dosažené výsledky politiky rozvoje venkova a posoudit dopad, účinnost, účelnost a význam intervencí politiky rozvoje venkova, b) přispět k lépe zaměřené podpoře rozvoje venkova a c) podpořit společný proces získávání poznatků týkající se sledování a hodnocení. Komise prostřednictvím prováděcích aktů sestaví seznam společných ukazatelů, které souvisejí s politickými prioritami.

## 1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

### 1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu*

Cílem návrhů je stanovit legislativní rámec společné zemědělské politiky pro období po roce 2013, aby bylo možné dosáhnout víceletých strategických cílů SZP, jež přímo vyplývají ze strategie Evropa 2020 pro evropské venkovské oblasti, a splnit příslušné požadavky Smlouvy.

### 1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení EU*

Budoucí SZP nebude jen politikou, která se zabývá malou, i když zásadní částí ekonomiky EU, ale také politikou strategického významu pro zabezpečení potravin, pro životní prostředí a územní rovnováhu. SZP tedy jako skutečně společná politika co nejúčinněji využívá omezených rozpočtových zdrojů a zároveň v celé EU zachovává udržitelné zemědělství, řeší důležité přeshraniční otázky, jako jsou klimatické změny, a posiluje solidaritu mezi členskými státy.

Jak uvádí sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“<sup>48</sup>, je SZP skutečně evropskou politikou. Místo 27 samostatných zemědělských politik a rozpočtů spojily členské státy své prostředky na provádění jednotné evropské politiky s jednotným evropským rozpočtem. To přirozeně znamená, že na SZP připadá významná část rozpočtu EU. Tento přístup je však daleko účinnější a hospodárnější než nekoordinovaný vnitrostátní přístup.

### 1.5.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Na základě zhodnocení stávajícího politického rámce, široké konzultace se zúčastněnými stranami a analýzy budoucích úkolů a potřeb bylo provedeno komplexní posouzení dopadů. Další podrobnosti jsou uvedeny v posouzení dopadů a v důvodové zprávě, jež jsou připojeny k návrhům právních předpisů.

### 1.5.4. *Provázanost a možná synergie s dalšími finančními nástroji*

Návrhy právních předpisů, na něž se vztahuje tento finanční výkaz, by měly být chápány v širších souvislostech návrhu nařízení o jednotném rámci se společnými pravidly pro fondy společného strategického rámce (EZFRV, EFRR, ESF, Fond soudržnosti a Evropský námořní a rybářský fond). Toto rámcové nařízení významně přispěje ke snížení administrativní zátěže,

<sup>48</sup> KOM(2011) 500 v konečném znění, 29. června 2011.

k vynakládání finančních prostředků EU účinným způsobem a k zavedení zjednodušení do praxe. Rovněž je základem nových koncepcí společného strategického rámce pro všechny tyto fondy a budoucí smlouvy o partnerství, které se na tyto fondy rovněž budou vztahovat.

Společný strategický rámec, který bude stanoven, převede cíle a priority strategie Evropa 2020 na priority EZFRV a rovněž EFRR, ESF, Fondu soudržnosti a Evropského námořního a rybářského fondu, které zajistí integrované využívání fondů v zájmu splnění společných cílů.

Společný strategický rámec rovněž stanoví koordinační mechanismy s ostatními příslušnými politikami a nástroji Unie.

Pokud jde o SZP, bude harmonizací a sblížením pravidel řízení a kontroly u prvního (EZZF) a druhého (EZFRV) pilíře SZP navíc dosaženo významných synergií a zjednodušení. Měla by být zachována silná vazba mezi EZZF a EZFRV a rovněž by měly být udrženy stávající struktury v členských státech.

## 1.6. Doba trvání akce a finanční dopad

x **Časově omezený návrh/podnět (u návrhů nařízení o režimech přímých plateb, nařízení o rozvoji venkova a přechodných opatřeních)**

- x Návrh/podnět s platností 1. ledna 2014 do 31. prosince 2020
- x Finanční dopad pro období příštího víceletého finančního rámce. U rozvoje venkova dopad na platby do roku 2023.

x **Časově neomezený návrh/podnět (u návrhu nařízení o jednotné společné organizaci trhů a horizontálního nařízení)**

- Provádění od roku 2014.

## 1.7. Předpokládaný způsob řízení<sup>49</sup>

x **Přímé centralizované řízení** Komisí

**Nepřímé centralizované řízení**, při kterém jsou úkoly plnění rozpočtu svěřeny:

- výkonným agenturám
- subjektům zřízeným Společenstvími<sup>50</sup>
- vnitrostátním veřejnoprávním subjektům / subjektům pověřeným výkonem veřejné služby

<sup>49</sup> Vysvětlení způsobů řízení spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BudgWeb: [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_en.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html).

<sup>50</sup> Uvedené v článku 185 finančního nařízení.

- osobám pověřeným prováděním zvláštních opatření podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a označeným v příslušném základním právním aktu ve smyslu článku 49 finančního nařízení

x **Sdílené řízení** s členskými státy

**Decentralizované řízení** s třetími zeměmi

**Společné řízení** s mezinárodními organizacemi (*upřesněte*)

Poznámky

Žádná podstatná změna ve srovnání se současným stavem, tj. většina výdajů, kterých se dotýkají legislativní návrhy reformy SZP, bude řízena sdíleným řízením s členskými státy. Velmi malá část však bude i nadále spadat pod přímé centralizované řízení Komisí.

## 2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

### 2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Pokud jde o sledování a hodnocení SZP, předloží Komise každé čtyři roky Evropskému parlamentu a Radě zprávu, přičemž první zpráva má být předložena nejpozději na konci roku 2017.

Ta je doplněna o zvláštní ustanovení ve všech oblastech SZP; různé požadavky na komplexní zprávy a oznámení budou vymezeny v prováděcích pravidlech.

Pokud jde o rozvoj venkova, jsou rovněž stanovena pravidla pro sledování programů, jež budou sblížena s ostatními fondy a jež budou spojena s hodnoceními *ex ante*, průběžnými hodnoceními a hodnoceními *ex post*.

### 2.2. Systém řízení a kontroly

#### 2.2.1. Zjištěná rizika

Existuje více než sedm milionů příjemců SZP, kteří dostávají podporu v rámci řady různých režimů podpory, z nichž každý má podrobná a někdy komplexní kritéria způsobilosti.

Snižování míry chybovosti v oblasti společné zemědělské politiky již lze považovat za trend. Nejnovější míra chybovosti, jež se blíží 2 %, potvrzuje celkové pozitivní hodnocení minulých let. Záměrem je pokračovat v započatém úsilí a dosáhnout míry chybovosti nižší než 2 %.

#### 2.2.2. Předpokládané metody kontroly

Legislativní balíček, zejména návrh nařízení o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky, předpokládá zachování a posílení stávajícího systému zřízeného nařízením (ES) č. 1290/2005. Stanoví povinnou správní strukturu na úrovni členských států, jež je soustředěna kolem akreditovaných platebních agentur, které jsou odpovědné za provádění kontrol u příjemců v souladu se zásadami stanovenými v bodě 2.3. Řídící subjekt každé platební agentury musí každý rok předložit prohlášení o důvěryhodnosti, které se týká úplnosti, přesnosti a věcné správnosti účetních závěrek, řádného fungování systémů vnitřní kontroly a zákonnosti a správnosti uskutečněných operací. Ke všem třem prvkům musí poskytnout stanovisko nezávislý auditní subjekt.

Komise bude i nadále provádět audit zemědělských výdajů za použití přístupu založeného na hodnocení rizik, aby zajistila, že se její audity zaměří na nejvíce rizikové oblasti. Prokáží-li tyto audity, že výdaje vznikly v rozporu s pravidly Unie, vyloučí v souladu se systémem schvalování souladu dotčené částky z financování Unie.

Pokud jde o náklady na kontroly, je podrobná analýza obsažena v příloze 8 k posouzení dopadu, jež je připojeno k legislativním návrhům.

### 2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Legislativní balíček, zejména návrh nařízení o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky, předpokládá zachování a posílení stávajícího podrobného systému kontrol a sankcí uplatňovaných platebními agenturami a základní rysy a zvláštní pravidla přizpůsobená zvláštnostem každého režimu podpory. Systémy obecně stanoví podrobné správní kontroly 100 % žádostí o podporu, případné křížové kontroly s ostatními databázemi a kontroly minimálního počtu operací na místě před provedením plateb, a to v závislosti na riziku, které daný režim představuje. Pokud tyto kontroly na místě odhalí vysoký počet nesrovnalostí, musí být provedeny dodatečné kontroly. V této souvislosti je vůbec nejdůležitějším systémem integrovaný administrativní a kontrolní systém, který v rozpočtovém roce 2010 pokrýval přibližně 80 % celkových výdajů v rámci EZZF a EZFRV. V případě členských států s řádně fungujícími kontrolními systémy a nízkou mírou chybovosti bude Komise zmocněna povolit snížení počtu kontrol na místě.

Balíček dále stanoví, že členské státy musí předcházet nesrovnalostem a podvodům, zjišťovat a napravovat je, ukládat účinné, odrazující a přiměřené sankce stanovené v právních předpisech Unie nebo členských států, a zpětně získávat neoprávněné platby i s úroky. Sem patří automatický mechanismus účetní závěrky u případů nesrovnalostí, který stanoví, že nedojde-li ke zpětnému získání plateb do čtyř let od data žádosti o zpětné získání plateb, nebo do osmi let v případě, že dojde k soudnímu řízení, nese finanční důsledky toho, že platby nebyly získány zpět, dotyčný členský stát. Tento mechanismus bude silným motivačním faktorem, který přiměje členské státy k co nejrychlejšímu zpětnému získávání neoprávněných plateb.

### **3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU**

Částky uvedené v tomto finančním výkaze jsou vyjádřeny v běžných cenách a v závazcích.

Kromě změn vyplývajících z legislativních návrhů uvedených v tabulkách níže přináší legislativní návrhy další změny, které nemají žádný finanční dopad.

Pro kterýkoli z roků v období 2014–2020 nelze v této fázi vyloučit uplatnění finanční kázně. To však nebude záviset na reformních návrzích jako takových, ale na jiných faktorech, jako je čerpání přímých podpor nebo budoucí vývoj na zemědělských trzích.

Pokud jde o přímé podpory, jsou rozšířené čisté stropy pro rok 2014 (kalendářní rok 2013) zařazené do návrhu týkajícího se přechodných opatření vyšší než částky přidělené přímým podporám uvedeným v příložených tabulkách. Aniž je dotčena možná potřeba uplatnění mechanismu finanční kázně, je účelem tohoto rozšíření zajistit pokračování stávajících právních předpisů ve scénáři, v němž by všechny ostatní prvky zůstaly nezměněné.

Reformní návrhy obsahují ustanovení, jež poskytují členským státům jistou míru flexibility v souvislosti s přidělováním přímých podpor, respektive rozvojem venkova. Rozhodnou-li se členské státy této flexibility využít, bude to mít finanční následky v rámci daných částek, které nelze v této fázi kvantifikovat.

Tento finanční výkaz nezohledňuje možné využití rezervy pro případ krizí. Je třeba zdůraznit, že částky zohledněné u výdajů souvisejících s trhem nejsou založeny na nákupu v rámci veřejné intervence a ostatních opatřeních týkajících se krizových situací v jakémkoli odvětví.

#### **3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové linie**

**Tabulka 1: Prostředky pro SZP včetně doplňujících prostředků stanovené v návrzích víceletého finančního rámce a v návrzích reformy SZP**

V milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013	2013 upravený (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM 2014–2020
<b>V rámci víceletého finančního rámce</b>										
<b>Okruh 2</b>										
Přímé podpory a výdaje související s trhem (2) (3) (4)	44 939	45 304	44 830	45 054	45 299	45 519	45 508	45 497	45 485	317 193
Odhadované účelově vázané příjmy	672	672	672	672	672	672	672	672	672	4 704
P1 Přímé podpory a výdaje související s trhem (s účelově vázanými příjmy)	45 611	45 976	45 502	45 726	45 971	46 191	46 180	46 169	46 157	321 897
P2 Rozvoj venkova (4)	14 817	14 451	14 451	14 451	14 451	14 451	14 451	14 451	14 451	101 157
Celkem	60 428	60 428	59 953	60 177	60 423	60 642	60 631	60 620	60 608	423 054
<b>Okruh 1</b>										
Společný strategický rámec Zemědělský výzkum a	nepoužije	nepoužije	682	696	710	724	738	753	768	5 072
Nejchudší osoby	nepoužije	nepoužije	379	387	394	402	410	418	427	2 818
Celkem	nepoužije	nepoužije	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
<b>Okruh 3</b>										
Bezpečnost potravin	nepoužije	nepoužije	350	350	350	350	350	350	350	2 450
<b>Mimo víceletý finanční rámec</b>										
<b>Rezerva na zemědělské krize</b>	nepoužije	nepoužije	531	541	552	563	574	586	598	3 945
<b>Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)</b>										
Z toho maximálně dostupné pro zemědělství: (5)	nepoužije	nepoužije	379	387	394	402	410	418	427	2 818
<b>CELKEM</b>										
<b>Návrhy Komise (víceletý finanční rámec + mimo víceletý finanční rámec) + účelově vázané příjmy CELKEM</b>	60 428	60 428	62 274	62 537	62 823	63 084	63 114	63 146	63 177	440 156
<b>Návrhy víceletého finančního rámce (tj. kromě rezervy a EFG) + účelově vázané příjmy CELKEM</b>	60 428	60 428	61 364	61 609	61 877	62 119	62 130	62 141	62 153	433 393



Poznámky:

- (1) S ohledem na již schválené legislativní změny, tj. dobrovolné odlišení pro Spojené království a článek 136 „nevyužité prostředky“ přestanou platit do konce roku 2013.
- (2) Prostředky se týkají navrhovaného ročního stropu pro první pilíř. Je však třeba vzít na vědomí, že se navrhuje přesun negativních výdajů ze schválení účetních závěrek (nyní v rozpočtové položce 05 07 01 06) do účelově vázaných příjmů (položka 67 03). Podrobnosti viz tabulka s odhady příjmů na další stránce.
- (3) Údaje za rok 2013 obsahují prostředky pro veterinární a fytoosanitární opatření, jakož i tržní opatření pro odvětví rybolovu.
- (4) Prostředky ve výše uvedené tabulce jsou v souladu s prostředky uvedenými ve sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 v konečném znění, 29. června 2011). Je však třeba rozhodnout, zda víceletý finanční rámec zohlední přesun, který se navrhuje od roku 2014 pro finanční krytí jednoho členského státu, a to z národního restructuralizačního programu v odvětví bavlny do rozvoje venkova, který znamená úpravu (4 miliony EUR ročně) prostředků pro dílčí strop EZZF, respektive pilíř 2. V následujících tabulkách níže byly prostředky přesunuty, a to bez ohledu na to, zda je zohlední víceletý finanční rámec.
- (5) V souladu se sdělením Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 v konečném znění) bude celková částka ve výši až 2,5 miliardy EUR v cenách roku 2011 k dispozici v rámci Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci, a to na další podporu zemědělcům, kteří trpí následky globalizace. Ve výše uvedené tabulce je rozpis podle roků v běžných cenách pouze **orientační**. Předloha interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o spolupráci v rozpočtových záležitostech a o řádném finančním řízení (KOM(2011) 403 v konečném znění, 29. června 2011) stanoví pro EFG celkovou maximální roční částku ve výši 429 milionů EUR v cenách roku 2011.

### 3.2. Odhadovaný dopad na výdaje

#### 3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na výdaje

**Tabulka 2: Odhadované příjmy a výdaje pro oblast politiky 05 v rámci okruhu 2**

V milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013	2013 upraven	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	CELKEM 2014–2020
<b>PŘÍJMY</b>										
123 – Dávka z výroby cukru (vlastní zdroje)	123	123	123	123						246
67 03 – Účelově vázané příjmy	672	672	741	741	741	741	741	741	741	5 187
z toho: ex 05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
<b>Celkem</b>	<b>795</b>	<b>795</b>	<b>864</b>	<b>864</b>	<b>741</b>	<b>741</b>	<b>741</b>	<b>741</b>	<b>741</b>	<b>5 433</b>
<b>VÝDAJE</b>										
<b>05 02 - Trhy (1)</b>	<b>3 311</b>	<b>3 311</b>	<b>2 622</b>	<b>2 641</b>	<b>2 670</b>	<b>2 699</b>	<b>2 722</b>	<b>2 710</b>	<b>2 699</b>	<b>18 764</b>
05 03 – Přímé podpory (před omezením) (2)	42 170	42 535	42 876	43 081	43 297	43 488	43 454	43 454	43 454	303 105
<b>05 03 – Přímé podpory (po omezení) (2)</b>	<b>42 170</b>	<b>42 535</b>	<b>42 876</b>	<b>42 917</b>	<b>43 125</b>	<b>43 303</b>	<b>43 269</b>	<b>43 269</b>	<b>43 269</b>	<b>302 027</b>
05 04 – Rozvoj venkova (před omezením)	14 817	14 451	14 455	14 455	14 455	14 455	14 455	14 455	14 455	101 185
<b>05 04 – Rozvoj venkova (po omezení)</b>	<b>14 817</b>	<b>14 451</b>	<b>14 455</b>	<b>14 619</b>	<b>14 627</b>	<b>14 640</b>	<b>14 641</b>	<b>14 641</b>	<b>14 641</b>	<b>102 263</b>
05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	-69	-69	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Celkem</b>	<b>60 229</b>	<b>60 229</b>	<b>59 953</b>	<b>60 177</b>	<b>60 423</b>	<b>60 642</b>	<b>60 631</b>	<b>60 620</b>	<b>60 608</b>	<b>423 054</b>
<b>ČISTÝ ROZPOČET po zohlednění účelově vázaných příjmů</b>			<b>59 212</b>	<b>59 436</b>	<b>59 682</b>	<b>59 901</b>	<b>59 890</b>	<b>59 879</b>	<b>59 867</b>	<b>417 867</b>

Poznámky:

- (1) Pro rok 2013 předběžný odhad založený na návrhu rozpočtu na rok 2012 a zohledňující právní úpravy schválené pro rok 2013 (např. strop pro víno, zrušení prémie na bramborový škrob, sušená krmiva), jakož i předpokládaný vývoj. Pro všechny roky odhady předpokládají, že nedojde k další potřebě financování podpůrných opatření z důvodu narušení trhu nebo krizí.
- (2) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012.

**Tabulka 3: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o příjmy a výdaje SZP, podle rozpočtových kapitol**

V milionech EUR (běžné ceny)

Rozpočtový rok	2013	2013 upravený								CELKEM 2014–2020
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
<b>PŘÍJMY</b>										
123 – Dávka z výroby cukru (vlastní zdroje)	123	123	0	0	0	0	0	0	0	0
67 03 – Účelově vázané příjmy	672	672	69	69	69	69	69	69	69	483
z toho: ex 05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
<b>Celkem</b>	<b>795</b>	<b>795</b>	<b>69</b>	<b>69</b>	<b>69</b>	<b>69</b>	<b>69</b>	<b>69</b>	<b>69</b>	<b>483</b>
<b>VÝDAJE</b>										
05 02 – Trhy (1)	3 311	3 311	-689	-670	-641	-612	-589	-601	-612	-4 413
05 03 – Přímé podpory (před omezením) (2)	42 170	42 535	-460	-492	-534	-577	-617	-617	-617	-3 913
05 03 – Přímé podpory – Odhadovaný výsledek omezení			0	-164	-172	-185	-186	-186	-186	-1 078
05 04 – Rozvoj venkova (před omezením)	14 817	14 451	4	4	4	4	4	4	4	28
05 04 – Rozvoj venkova – Odhadovaný výsledek omezení			0	164	172	185	186	186	186	1 078
05 07 01 06 – Schválení účetních závěrek	-69	-69	69	69	69	69	69	69	69	483
<b>Celkem</b>	<b>60 229</b>	<b>60 229</b>	<b>-1 076</b>	<b>-1 089</b>	<b>-1 102</b>	<b>-1 115</b>	<b>-1 133</b>	<b>-1 144</b>	<b>-1 156</b>	<b>-7 815</b>
<b>ČISTÝ ROZPOČET po zohlednění účelově vázaných příjmů</b>			<b>-1 145</b>	<b>-1 158</b>	<b>-1 171</b>	<b>-1 184</b>	<b>-1 202</b>	<b>-1 213</b>	<b>-1 225</b>	<b>-8 298</b>

Poznámky:

- (1) Pro rok 2013 předběžný odhad založený na návrhu rozpočtu na rok 2012 a zohledňující právní úpravy schválené pro rok 2013 (např. strop pro víno, zrušení prémie na bramborový škrob, sušená krmiva), jakož i předpokládaný vývoj. Pro všechny roky odhady předpokládají, že nedojde k další potřebě financování podpůrných opatření z důvodu narušení trhu nebo krizí.
- (2) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012.

**Tabulka 4: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o výdaje SZP související s trhem**

V milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK		Právní základ	Odhadovaná potřeba	Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020
			2013 (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Výjimečná opatření: efektivnější a rozšířená oblast působnosti právního základu		Články 154, 155, 156	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Zrušení intervence pro pšenici tvrdou a čirok		bývalý článek 10	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
Potravinové programy pro nejchudší osoby	(2)	bývalý článek 27 nařízení	500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–500,0	–3 500,0
Soukromé skladování (lněné vlákno)		článek 16	nepoužije se	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	Pm
Podpora odvětví bavlny – restrukturalizace	(3)	bývalý článek 5 nařízení 637/2008	10,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–4,0	–28,0
Poskytování podpory pro seskupení producentů v odvětví ovoce a zeleniny		bývalý článek 117	30,0	0,0	0,0	0,0	–15,0	–15,0	–30,0	–30,0	–90,0
Projekt „Ovoce do škol“		článek 21	90,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	420,0
Zrušení organizací producentů chmele		bývalý článek 111	2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–2,3	–15,9
Volitelné soukromé skladování sušeného odstředěného mléka		článek 16	nepoužije se	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Zrušení podpory pro použití odstředěného mléka / sušeného odstředěného mléka jako krmiva/kaseinu a		bývalé články 101 a 102	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
Volitelné soukromé skladování másla	(4)	článek 16	14,0	[–1,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–14,0]	[–85,0]
Zrušení propagační dávky na mléko		bývalý článek 309	pm	–	–	–	–	–	–	–	–
<b>05 02 CELKEM</b>											
Čistý dopad reformních návrhů (5)				–446,3	–446,3	–446,3	–461,3	–461,3	–476,3	–476,3	–3 213,9

Poznámky:

- (1) Potřeby pro rok 2013 jsou odhady založené na návrhu rozpočtu Komise pro rok 2012, s výjimkou a) odvětví ovoce a zeleniny, kde jsou potřeby založeny na finančním výkaze příslušných reforem, a b) veškerých již schválených právních změn.
- (2) Prostředky pro rok 2013 odpovídají návrhu Komise KOM(2010) 486. Od roku 2014 bude opatření financováno v rámci okruhu 1.
- (3) Finanční krytí pro restrukturalizační program v odvětví bavlny pro Řecko (4 miliony EUR/rok) bude od roku 2014 převedeno na rozvoj venkova. Finanční krytí pro Španělsko (6,1 milionu EUR/rok) bude od roku 2018 převedeno na režim jednotné platby (schváleno).
- (4) Odhadovaný účinek v případě neuplatnění opatření.
- (5) Kromě výdajů v rámci kapitol 05 02 a 05 03 se očekává, že přímé výdaje v kapitolách 05 01, 05 07 a 05 08 budou financovány z příjmů, které budou účelově vázány na EZZF.

**Tabulka 5: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o přímé podpory**

V milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK	Právní základ	Odhadované potřeby		Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020
		2013 (1)	2013 upravený (2)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Přímé podpory		42 169,9	42 535,4	341,0	381,1	589,6	768,0	733,2	733,2	733,2	4 279,3
– již schválené změny:											
začleňování EU 12				875,0	1 133,9	1 392,8	1 651,6	1 651,6	1 651,6	1 651,6	10 008,1
restrukturalizace odvětví bavlny				0,0	0,0	0,0	0,0	6,1	6,1	6,1	18,4
kontrola stavu				-64,3	-64,3	-64,3	-90,0	-90,0	-90,0	-90,0	-552,8
předchozí reformy				-9,9	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-204,2
– změny v návaznosti na nové návrhy reformy SZP				-459,8	-656,1	-706,5	-761,3	-802,2	-802,2	-802,2	-4 990,3
z toho: omezení				0,0	-164,1	-172,1	-184,7	-185,6	-185,6	-185,6	-1 077,7
<b>05 03 CELKEM</b>											
<b>Čistý dopad reformních návrhů</b>				<b>-459,8</b>	<b>-656,1</b>	<b>-706,5</b>	<b>-761,3</b>	<b>-802,2</b>	<b>-802,2</b>	<b>-802,2</b>	<b>-4 990,3</b>
<b>CELKOVÉ VÝDAJE</b>		<b>42 169,9</b>	<b>42 535,4</b>	<b>42 876,4</b>	<b>42 916,5</b>	<b>43 125,0</b>	<b>43 303,4</b>	<b>43 268,7</b>	<b>43 268,7</b>	<b>43 268,7</b>	<b>302 027,3</b>



Poznámky:

- (1) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012.
- (2) S ohledem na již schválené legislativní změny, tj. dobrovolné odlišení pro Spojené království a článek 136 „nevyužité prostředky“ přestanou platit do konce roku 2013.

**Tabulka 6: Složky přímých podpor**

V milionech EUR (běžné ceny)

<b>ROZPOČTOVÝ ROK</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>CELKEM 2014–2020</b>
<b>Příloha II</b>	<b>42 407,2</b>	<b>42 623,4</b>	<b>42 814,2</b>	<b>42 780,3</b>	<b>42 780,3</b>	<b>42 780,3</b>	<b>256 185,7</b>
Platby pro zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí (30 %)	12 866,5	12 855,3	12 844,3	12 834,1	12 834,1	12 834,1	77 068,4
Maximální částka, která může být přidělena platbám pro mladé zemědělce (2 %)	857,8	857,0	856,3	855,6	855,6	855,6	5 137,9
Režim základní platby, platby na oblasti s přírodními omezeními, dobrovolná podpora vázaná na produkci	28 682,9	28 911,1	29 113,6	29 090,6	29 090,6	29 090,6	173 979,4
Maximální částka, která může být z výše uvedených linií použita na financování režimu pro malé zemědělce (10 %)	4 288,8	4 285,1	4 281,4	4 278,0	4 278,0	4 278,0	25 689,3
Přesuny v odvětví vína uvedené v příloze II <sup>51</sup>	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	959,1
<b>Omezení</b>	<b>-164,1</b>	<b>-172,1</b>	<b>-184,7</b>	<b>-185,6</b>	<b>-185,6</b>	<b>-185,6</b>	<b>-1 077,7</b>
<b>Bavlna</b>	<b>256,0</b>	<b>256,3</b>	<b>256,5</b>	<b>256,6</b>	<b>256,6</b>	<b>256,6</b>	<b>1 538,6</b>
<b>POSEI / menší ostrovy v Egejském moři</b>	<b>417,4</b>	<b>417,4</b>	<b>417,4</b>	<b>417,4</b>	<b>417,4</b>	<b>417,4</b>	<b>2 504,4</b>

<sup>51</sup> Přímé podpory pro období 2014–2020 zahrnují odhad přesunů v odvětví vína na režim jednotné platby na základě rozhodnutí přijatých členskými státy pro rok 2013.

**Tabulka 7: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o přechodná opatření pro poskytování přímých podpor v roce 2014**

V milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK	Právní základ	Odhadované potřeby		Změny oproti roku 2013
		2013 (1)	2013 upravený	2014 (2)
Příloha IV nařízení Rady (ES) č. 73/2009		40 165,0	40 530,5	541,9
začleňování EU 10				616,1
kontrola stavu				-64,3
předchozí reformy				-9,9
<b>05 03 CELKEM</b>				
<b>CELKOVÉ VÝDAJE</b>		<b>40 165,0</b>	<b>40 530,5</b>	<b>41 072,4</b>

Poznámky:

- (1) Prostředky pro rok 2013 zahrnují odhad klučení vína v roce 2012.
- (2) Rozšířené čisté stropy zahrnují odhad přesunů v odvětví vína na režim jednotné platby na základě rozhodnutí přijatých členskými státy pro rok 2013.

**Tabulka 8: Výpočet finančního dopadu návrhů reformy SZP, pokud jde o rozvoj venkova**

V milionech EUR (běžné ceny)

ROZPOČTOVÝ ROK		Právní základ	Prostředky na rozvoj venkova		Změny oproti roku 2013							CELKEM 2014–2020	
			2013	2013 upravený (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		
Programy pro rozvoj venkova			14 788,9	14 423,4									
Podpora odvětví bavlny – restrukturalizace	(2)				4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	28,0
Výsledek omezení přímých podpor						164,1	172,1	184,7	185,6	185,6	185,6	185,6	1 077,7
Finanční krytí pro rozvoj venkova vyjma technické pomoci	(3)				-8,5	-8,5	-8,5	-8,5	-8,5	-8,5	-8,5	-8,5	-59,4
Technická pomoc	(3)		27,6	27,6	8,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	29,4
Cena za projekty místní inovativní spolupráce	(4)		nepoužije se	nepoužije se	0,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	30,0

<b>05 04 CELKEM</b>													
Čistý dopad reformních návrhů					4,0	168,1	176,1	188,7	189,6	189,6	189,6	189,6	1 105,7
<b>CELKOVÉ VÝDAJE (před omezením)</b>			14 816,6	14 451,1	14 455,1	14 455,1	14 455,1	14 455,1	14 455,1	14 455,1	14 455,1	14 455,1	101 185,5
<b>CELKOVÉ VÝDAJE (po omezení)</b>			14 816,6	14 451,1	14 455,1	14 619,2	14 627,2	14 639,8	14 640,7	14 640,7	14 640,7	14 640,7	102 263,2

Poznámky:

- (1) Úpravy v souladu se stávajícími právními předpisy se použijí pouze do konce rozpočtového roku 2013.
- (2) Prostředky tabulce 1 (oddíl 3.1) jsou v souladu s prostředky uvedenými ve sdělení Komise „Rozpočet – Evropa 2020“ (KOM(2011) 500 v konečném znění). Je však třeba rozhodnout, zda víceletý finanční rámec zohlední přesun, který se navrhuje od roku 2014 pro finanční krytí jednoho členského státu, a to z národního restructuralizačního programu v odvětví bavlny do rozvoje venkova, který znamená úpravu (4 miliony EUR ročně) prostředků pro dílčí strop EZZF, respektive pilíř 2. V tabulce 8 výše byly prostředky přesunuty, a to bez ohledu na to, zda je zohlední víceletý finanční rámec.
- (3) Prostředky na technickou pomoc pro rok 2013 byly stanoveny na základě původního finančního krytí pro rozvoj venkova (přesuny z pilíře 1 nejsou zahrnuty).  
Technická pomoc pro období 2014–2020 je stanovena ve výši 0,25 % celkového finančního krytí pro rozvoj venkova.
- (4) Pokryto prostředky, jež jsou k dispozici pro technickou pomoc.

<b>Okruh víceletého finančního rámce:</b>	<b>5</b>	„Správní výdaje“
---	----------	------------------

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

**Pozn.: Odhaduje se, že legislativní návrhy nebudou mít dopad na prostředky správní povahy, tj. záměrem je provedení legislativního rámce se stávající úrovní lidských zdrojů a správních výdajů.**

		Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKEM
GŘ: AGRI									
• Lidské zdroje		136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	<b>958,986</b>
• Ostatní správní výdaje		9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	<b>67,928</b>
<b>GŘ AGRI CELKEM</b>	Prostředky	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	<b>1 026,914</b>

<b>CELKEM prostředky z OKRUHU 5 víceletého finančního rámce</b>	(Závazky = platby celkem) celkem	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	<b>1 026,914</b>
---	----------------------------------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------------------

v milionech EUR (zaokrouhleno na 3 desetinná místa)

		Rok N <sup>52</sup>	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	... vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			CELKEM
<b>CELKEM prostředky</b>	Závazky								

<sup>52</sup> Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět.

<b>z OKRUHU 1 až 5</b> víceletého finančního rámce	Platby								
---	--------	--	--	--	--	--	--	--	--

### 3.2.2. Odhadovaný dopad na operační prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků
- x  Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

Uved'te cíle a výstupy ↓			Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKEM					
	VÝSTUPY														
	Druh výstupu	Průměrné náklady výstupu	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Počet výstupů	Náklady	Celkový počet výstupů
SPECIFICKÝ CÍL Č. 5: Zlepšit konkurenceschopnost odvětví zemědělství a zvýšit podíl jeho hodnoty v potravinovém řetězci															
– Ovoce a zelenina: Uvádění na trh organizacemi producentů (OP) <sup>53</sup>	Podíl hodnoty produkce uváděné na trh OP na hodnotě celkové produkce		830,0	830,0	830,0	830,0	830,0	830,0	830,0	830,0	830,0				5 810,0

<sup>53</sup>

Založeno na předchozím čerpání a odhadech v návrhu rozpočtu na rok 2012. U organizací producentů v odvětví ovoce a zeleniny jsou prostředky v souladu s reformou tohoto odvětví a podle výkazů o činnosti návrhu rozpočtu na rok 2012 budou výstupy známy až koncem roku 2011.



	e																	
– Víno: Finanční krytí v členských státech – Restrukturalizace53	Počet hektarů		54 326	475,1	54 326	475,1	54 326	475,1	54 326	475,1	54 326	475,1	54 326	475,1	54 326	475,1		3 326,0
– Víno: Finanční krytí v členských státech – Investice53			1 147	178,9	1 147	178,9	1 147	178,9	1 147	178,9	1 147	178,9	1 147	178,9	1 147	178,9		1 252,6
– Víno: Finanční krytí v členských státech – Destilace vedlejších produktů53	Hektolitry		700 000	98,1	700 000	98,1	700 000	98,1	700 000	98,1	700 000	98,1	700 000	98,1	700 000	98,1		686,4
– Víno: Finanční krytí v členských státech – Konzumní alkohol53	Počet hektarů		32 754	14,2	32 754	14,2	32 754	14,2	32 754	14,2	32 754	14,2	32 754	14,2	32 754	14,2		14,2
– Víno: Finanční krytí v členských státech – Použití zahuštěného moštu53	Hektolitry		9	37,4	9	37,4	9	37,4	9	37,4	9	37,4	9	37,4	9	37,4		261,8
– Víno: Finanční krytí v členských státech –				267,9		267,9		267,9		267,9		267,9		267,9		267,9		1 875,3

Propagace <sup>53</sup>																		
– Ostatní:			720,2		739,6		768,7		797,7		820,3		808,8		797,1			5 452,3
Mezisoučet za specifický cíl č. 5			2 621,8		2 641,2		2 670,3		2 699,3		2 721,9		2 710,4		2 698,7			18 763,5
<b>SPECIFICKÝ CÍL Č. 6:</b> Příspěvek k příjmům zemědělských podniků a omezení kolísavosti příjmu zemědělských podniků																		
– Přímá podpora příjmů <sup>54</sup>	Počet placených hektarů  (v milionech)		161,014	42 876,4	161,014	43 080,6	161,014	43 297,1	161,014	43 488,1	161,014	43 454,3	161,014	43 454,3	161,014	43 454,3	161,014	303 105,0
Mezisoučet za specifický cíl č. 6				42 876,4		43 080,6		43 297,1		43 488,1		43 454,3		43 454,3		43 454,3		303 105,0
<b>NÁKLADY CELKEM</b>																		

**Pozn.: Bude třeba určit výstupy pro specifické cíle 1 až 4 a 7 až 10 (viz oddíl 1.4.2 výše).**

<sup>54</sup> Založeno na možných způsobilých oblastech pro rok 2009.

### 3.2.3. Odhadovaný dopad na prostředky správní povahy

#### 3.2.3.1. Shrnutí

- Návrh/podnět nevyžaduje využití správních prostředků
- x  Návrh/podnět vyžaduje využití správních prostředků, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	CELKE M
--	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	------------

<b>OKRUH 5 víceletého finančního rámce</b>								
Lidské zdroje <sup>55</sup>	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	<b>958,986</b>
Ostatní správní výdaje	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	<b>67,928</b>
<b>Mezisoučet za OKRUH 5 víceletého finančního rámce</b>								

<b>Mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce</b>								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
<b>Mezisoučet mimo OKRUH 5 víceletého finančního rámce</b>								

<b>CELKEM</b>	<b>146,702</b>	<b>146,702</b>	<b>146,702</b>	<b>146,702</b>	<b>146,702</b>	<b>146,702</b>	<b>146,702</b>	<b>1 026,914</b>
---------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

<sup>55</sup> Založeno na průměrných nákladech ve výši 127 000 EUR na pracovní místa podle plánu pracovních míst úředníků a dočasných zaměstnanců.

### 3.2.3.2. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

**Pozn.: Odhaduje se, že legislativní návrhy nebudou mít dopad na prostředky správní povahy, tj. záměrem je provedení legislativního rámce se stávající úrovní lidských zdrojů a správních výdajů. Údaje za období 2014–2020 jsou založeny na stavu pro rok 2011.**

*Odhad vyjádřete v celých číslech (nebo zaokrouhlete nejvýše na 1 desetinné místo)*

	Rok 2014	Rok 2015	Rok 2016	Rok 2017	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020
<b>• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)</b>							
XX 01 01 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034
XX 01 01 02 (při delegacích)	3	3	3	3	3	3	3
XX 01 05 01 (v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 01 (v přímém výzkumu)							
<b>• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)<sup>56</sup></b>							
XX 01 02 01 (SZ, ZAP, VNO z celkového rámce)	78	78	78	78	78	78	78
XX 01 02 02 (SZ, ZAP, MOD, MZ a VNO při delegacích)							
<b>XX 01 04 yy</b>	– v ústředí						
	– při delegacích						
XX 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v nepřímém výzkumu)							
10 01 05 02 (SZ, ZAP, VNO v přímém výzkumu)							
Jiné rozpočtové linie (upřesněte)							
<b>CELKEM<sup>57</sup></b>	<b>1 115</b>	<b>1 115</b>	<b>1 115</b>	<b>1 115</b>	<b>1 115</b>	<b>1 115</b>	<b>1 115</b>

**XX** je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

<sup>56</sup> SZ = smluvní zaměstnanec; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník.

<sup>57</sup> Nezahrnuje dílčí strop rozpočtové linie 05.010404.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

### 3.2.4. Soulad se stávajícím víceletým finančním rámcem

- Návrh/podnět je v souladu s **NÁVRHY** víceletého finančního rámce **NA OBDOBÍ 2014–2020**.
- Návrh/podnět si vyžádá úpravu příslušného okruhu víceletého finančního rámce.
- Návrh/podnět vyžaduje použití nástroje flexibility nebo změnu víceletého finančního rámce.

### 3.2.5. Příspěvky třetích stran

- Návrh/podnět nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- Návrh/podnět týkající se rozvoje venkova (EZFRV) počítá se spolufinancováním podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

	Rok <b>2014</b>	Rok <b>2015</b>	Rok <b>2016</b>	Rok <b>2017</b>	Rok <b>2018</b>	Rok <b>2019</b>	Rok <b>2020</b>	Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát	členský stát
Spolufinancované prostředky CELKEM <sup>58</sup>	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno	bude upřesněno

<sup>58</sup> Bude stanoveno v programech rozvoje venkova předkládaných členskými státy.

### 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- Návrh/podnět má tento finanční dopad:
  - dopad na vlastní zdroje
  - dopad na různé příjmy

v milionech EUR (zaokrouhлено na 3 desetinná místa)

Příjmová linie:	rozpočtová	Prostředky použitelné v probíhající rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu <sup>59</sup>					
			Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	... vložit tolik sloupců, kolik je třeba podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	

U účelově vázaných různých příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové linie.

Viz tabulky 2 a 3 v oddíle 3.2.1.

<sup>59</sup>

Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 25 % nákladů na výběr.

