



**SENÁT**

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

8. funkční období

284

Návrh senátního návrhu zákona senátora Petra Šilara a dalších senátorů, kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

2012

**Parlament České republiky**

**Senát**

**8. funkční období**

**2012**

**N á v r h**

**senátního návrhu zákona**

**senátorů Petra Šilara, Václava Koukala,  
Miluše Horské a Stanislava Juránka,**

**kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích  
(obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

# ZÁKON

ze dne 2011,

## **kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

### Čl. I

V zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích ( obecní zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 313/2002 Sb., zákona č. 59/2003 Sb., zákona č. 22/2004 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 61/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 189/2006 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 169/2008 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 424/2010 Sb. a zákona č. 246/2011 Sb., se za § 97 vkládá nový § 97a, který zní:

„ § 97a

Zastupitelstvo obce může svým usnesením povolit pořizování obrazového a zvukového záznamu z jednání zastupitelstva obce. Podrobnosti o pořizování a zveřejňování záznamu stanoví jednací řád zastupitelstva obce.“.

### Čl. II

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem druhého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

# Důvodová zpráva

## Obecná část

### I. Zhodnocení platného právního stavu a vysvětlení potřebnosti navrhované změny zákona

Právo občanů na přístup k informacím je obecně limitováno právem občanů na ochranu osobnosti a osobních údajů podle ust. § 12 a násl. občanského zákoníku. Zasedání obecního zastupitelstva je veřejné, projednávají se na něm veřejné (komunální) záležitosti a jeho cílem je co nejvyšší dostupnost informací. Stávající právní úprava zákona o obcích mnohdy vyvolává pochybnosti o oprávnění zastupitelstva učinit opatření k zajištění práva občanů na informace.

V poslední době převládá právní výklad, že podle dosavadní právní úpravy pořizování obrazového a zvukového záznamu z jednání zastupitelstva obce bez souhlasu všech záznamem dotčených osob, a následné uveřejnění záznamu na Internetu, může překračovat rámec ochrany osobnosti osob na záznamu zachycených. Podle tohoto výkladu může i ten, kdo záznam pořizuje, třeba v dobré víře, s odůvodněním, že umožňuje lepší informovanost občanů o dění v obci, porušovat zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, příp. zasahovat do práv zaručených občanským zákoníkem.

Novela zákona č. 128/2000 Sb., o obcích - vložení nového ustanovení § 97a - zastupitelstvům výslovně umožňuje využívání moderních komunikačních technologií, v souladu se zákonnými požadavky na zpracování osobních údajů, v zájmu zvýšení informovanosti občanů, ale i veřejnosti, o dění v obci. Jedná se o speciální právní normu k § 5 zákona o ochraně osobních údajů. Podle této novely jednací řád zastupitelstva obce může stanovit podmínky pořizování i zveřejňování nahrávek obsahujících osobní údaje, které byly pořízeny na jednání zastupitelstva.

Novela umožní zastupitelstvům upravit podmínky pořizování a zveřejňování zvukových a obrazových záznamů v souladu se zákonem o ochraně osobních údajů. V případě zveřejňovaných záznamů bude možné zejména stanovit dobu zveřejnění i uchování nahrávek, po kterou mohou být osobní údaje dostupné na Internetu. Lze stanovit i bližší specifikaci webových služeb, tedy konkrétní nastavení dostupnosti na Internetu. V zákonu se nenavrhují další podrobnosti, např. pevná doba zveřejnění, neboť bude nutné přihlížet ke konkrétním podmínkám každé obce. Novela je vedena principem, že podle poměrů v konkrétní obci bude zajištěno, aby způsob zpracování a zveřejnění byl účelný a vyvážený, přitom přiměřený ohledu na potřeby ochrany osobních údajů.

### II. Zhodnocení souladu navrhované novely zákona s ústavním pořádkem České republiky

Navrhovaná právní úprava je plně v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

### **III. Zhodnocení souladu navrhované novely zákona s právem Evropské unie a s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána**

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, ani s právními předpisy ES/EU.

### **IV. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy**

Navrhovaná právní úprava nebude mít negativní dopad na státní rozpočet, ani na rozpočty krajů a obcí. Jejím předmětem není ani regulace podnikatelského prostředí České republiky, sociální oblasti či životního prostředí.

#### **Zvláštní část**

##### **K čl. I :**

Zpřesňuje se vymezení povinnosti obce informovat občany o činnosti orgánů obce na zasedání zastupitelstva obce. Za § 97 zákonné předlohy se vkládá se nový § 97a. Podle tohoto ustanovení zastupitelstvo obce může svým usnesením povolit pořizování obrazového a zvukového záznamu z jednání zastupitelstva; podrobnosti o pořizování a zveřejňování záznamu stanoví jednací řád zastupitelstva obce.

##### **K čl. II :**

Datum nabytí účinnosti novely zákona o obcích se stanoví prvním dnem druhého kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení, což poskytuje dostatečnou legisvakantní lhůtu, v níž budou mít adresáti normy možnost seznámit se s jejím obsahem.

**Platné znění ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve  
znění pozdějších předpisů, kterého se týká novelizace, s vyznačením  
navrhované změny**

**§ 97**

Obec informuje občany o činnosti orgánů obce na zasedání zastupitelstva obce a dále jiným způsobem v místě obvyklém.

**§ 97a**

**Zastupitelstvo obce může svým usnesením povolit pořizování obrazového a zvukového záznamu z jednání zastupitelstva obce. Podrobnosti o pořizování a zveřejňování záznamu stanoví jednací řád zastupitelstva obce.**