



SENÁT

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

8. funkční období

395

Návrh senátního návrhu zákona senátorů
Vítězslava Jonáše, Petra Pakosty a dalších, kterým se mění
zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších
předpisů, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení),
ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb.,
o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění
pozdějších předpisů, zákon č. 130/2000 Sb., o volbách
do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů,
ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 491/2001 Sb.,
o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých
zákonů, ve znění pozdějších předpisů

2012

Parlament České republiky

Senát

8. funkční období

2012

**N á v r h
senátního návrhu zákona,**

**senátorů Vítězslava Jonáše, Petra Pakosty, Karla Šebka,
Adolfa Jílka, Jiřího Bise a Miloše Vystrčila**

**kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů,
ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 128/2000 Sb.,
o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon
č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení),
ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb.,
o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon
č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně
některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákon
č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně
některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

ZÁKON
ze dne2012,

kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ

Změna zákona o střetu zájmů

Čl. I

Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění zákona č. 216/2008 Sb., zákona č. 158/2009 Sb., zákona č. 350/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb. a zákona č. 167/2012 Sb., se mění takto:

1. Do ustanovení § 5 se vkládá odst. 4, který zní:

„(4) S funkcí poslance nebo senátora je dále neslučitelný výkon veřejných funkcí uvedených v § 2 odst. 1 písm. l) a m).“

2. Do ustanovení § 5 se vkládá odst. 5, který zní:

„(5) Veřejní funkcionáři uvedení v § 2 odst. 1 písm. l) a m) se stávají dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněnými členy příslušných zastupitelstev.“

ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o obcích

Čl. II

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 313/2002 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 313/2002 Sb., zákona č. 59/2003 Sb., zákona č. 22/2004 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 61/2006 Sb., zákona č. 245/2006 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 169/2008 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 246/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 72/2012 Sb., zákona

č. 424/2010 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 239/2012 Sb. a zákona č. 458/2011 Sb., se mění takto:

1. Do ustanovení § 77 se vkládá odst. 4, který zní:

„(4) Po dobu souběhu funkce člena zastupitelstva obce s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky, nesmí být člen zastupitelstva obce, u něhož nastal souběh, uvolněným členem zastupitelstva obce.“

2. Do ustanovení § 77 se vkládá odst. 5, který zní:

„(5) Uvolněný člen zastupitelstva obce se stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem zastupitelstva obce.“

3. V ustanovení § 84 odst. 2 písm. k) se za slovo „uvolnění“ vkládají slova „(s výjimkou uvedenou v § 77 odst. 4)“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o krajích

Čl. III

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 231/2002 Sb., nálezu Ústavního soudu vyhlášeného pod č. 404/2002 Sb., zákona č. 229/2003 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 413/2005 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 118/2010 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 246/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 142/2012 Sb., zákona č. 239/2012 Sb. a zákona č. 457/2011 Sb., se mění takto:

1. Do ustanovení § 52 se vkládá odstavec 4, který zní:

„(4) Po dobu souběhu funkce člena zastupitelstva kraje s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky nesmí být člen zastupitelstva kraje, u něhož nastal souběh, uvolněným členem zastupitelstva kraje.“

2. Do ustanovení § 52 se vkládá odstavec 5, který zní:

„(5) Uvolněný člen zastupitelstva kraje se stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem zastupitelstva kraje.“

3. V ustanovení § 35 odst. 2 písm. o) se za slovo „dne“ vkládají slova „(s výjimkou uvedenou v § 52 odst. 4)“.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o hlavním městě Praze

Čl. IV

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění zákona č. 145/2001 Sb., zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 450/2001 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 311/2002 Sb., zákona č. 312/2002 Sb., zákona č. 320/2001 Sb., zákona č. 22/2004 Sb., zákona č. 216/2004 Sb., zákona č. 257/2004 Sb., zákona č. 387/2004 Sb., zákona č. 421/2004 Sb., zákona č. 499/2004 Sb., zákona č. 626/2004 Sb., zákona č. 501/2004 Sb., zákona č. 234/2006 Sb., zákona č. 109/2006 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 66/2008 Sb., zákona č. 169/2008 Sb., zákona č. 298/2008 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 305/2008 Sb., zákona č. 477/2008 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 199/2010 Sb., zákona č. 347/2010 Sb., zákona č. 424/2010 Sb., zákona č. 246/2011 Sb., zákona č. 364/2011 Sb., zákona č. 424/2010 Sb. a zákona č. 142/2012 Sb., se mění takto:

1. Do ustanovení § 56 se vkládá odst. 5, který zní:

„(5) Po dobu souběhu funkce člena zastupitelstva hlavního města Prahy s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu nesmí být člen zastupitelstva hlavního města Prahy, u něhož nastal souběh, uvolněným členem zastupitelstva hlavního města Prahy.“

2. Do ustanovení § 56 se vkládá odst. 6, který zní:

„(6) Uvolněný člen zastupitelstva hlavního města Prahy se stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem hlavního města Prahy.“

ČÁST PÁTÁ

Změna zákona o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů

Čl. V

Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 230/2002 Sb., zákona č. 238/1992 Sb., zákona č. 283/2005 Sb., zákona č. 320/2009 Sb., zákona č. 222/2012 Sb. a zákona č. 309/2002 Sb., se mění takto:

1. Do ustanovení § 5 se vkládá odstavec 5, který zní:

„(5) Funkce uvolněného člena zastupitelstva obce, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy, městského obvodu nebo městské části je neslučitelná s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky.“

ČÁST ŠESTÁ

Změna zákona o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů

Čl. VI

Zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 273/2001 Sb., zákona č. 37/2002 Sb., zákona č. 230/2002 Sb., zákona č.

238/1992 Sb., zákona č. 238/1992 Sb., zákona č. 320/2009 Sb., zákona č. 222/2012 Sb. a zákona č. 309/2002 Sb., se mění takto:

1. Do ustanovení § 5odst. 2 se vkládá písm. d), které zní:

„(d) s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky, jedná-li se o uvolněného člena zastupitelstva kraje.“

ČÁST SEDMÁ

Přechodná a závěrečná ustanovení

Čl. VII

Přechodná ustanovení

1. Pro členy zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části, kterým vznikl mandát poslance či senátora před nabytím účinnosti navrhovaného zákona, platí dosavadní právní předpisy.

Účinnost

Čl. VIII

2. Tento zákon nabývá účinnosti ke dni 1.1.2013.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Zhodnocení platné právní úpravy a hlavní principy navrhované právní úpravy

Předložený návrh zákona řeší problematiku souběhu výkonu funkce poslance či senátora spolu s výkonem funkce uvolněného člena zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části.

Současná právní úprava umožňuje souběh výkonu funkce poslance či senátora jak s funkcí uvolněného, tak s funkcí neuvolněného člena zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části.

Předložený návrh zákona si klade za cíl upravit neslučitelnost výkonu funkce Poslance či senátora s funkcí člena zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části, který je pro výkon funkce uvolněn, když za uvolněné členy výše uvedených zastupitelstev se považují ti jejich členové, kteří jsou pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni a ti, kteří před zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyli v pracovním poměru, ale vykonávají funkci ve stejném rozsahu jako dlouhodobě uvolnění členové výše uvedených zastupitelstev.

Výkon funkce Poslance či senátora by tak byl i po navrhované novele nadále slučitelný s výkonem funkce neuvolněného člena zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části.

Hlavní důvody navrhované neslučitelnosti výkonu funkce poslance či senátora spolu s výkonem funkce uvolněného člena zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části, jsou následující:

Předně je nutné podotknout, že jak funkce poslance či senátora, tak funkce člena zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části, jsou funkcemi značně časově náročnými a vyžadují vysoké pracovní nasazení. Proto v případě uvolněných členů zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části, kteří vykonávají své funkce na tzv. plný úvazek, je téměř nemožné vykonávat řádně a pečlivě současně funkci poslance či senátora. Souběh výkonu výše uvedených funkcí je tak v zásadě vždy na úkor jedné z nich, o čemž svědčí například i vysoká absence poslanců a senátorů při hlasování v Parlamentu České republiky.

Dalším neméně důležitým důvodem předloženého návrhu zákona je zajištění finančních úspor státnímu rozpočtu s ohledem na skutečnost, že uvolněným členům zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části je poskytována odměna z veřejných prostředků stejně jako tomu je v případě poslanců či senátorů a u jedné osoby tak dochází ke kumulaci odměn z veřejných prostředků.

Dle předloženého návrhu zákona se uvolněný člen zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části stává dnem vzniku mandátu poslance či senátora, tedy dnem zvolení, ze zákona

(ex lege) neuvolněným členem zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části.

V neposlední řadě je také nutno uvést, že cílem předloženého návrhu zákona je i zabránění koncentrace moci v rukou jedné osoby a zabránění propojení mezi kontrolujícím a kontrolovaným subjektem.

Předložený návrh zákona nabývá účinnosti ke dni 1.1.2013 s tím, že pro členy zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části, kterým vznikl mandát poslance či senátora před nabytím účinnosti navrhovaného zákona, platí dosavadní právní předpisy.

Dopad návrhu zákona na státní rozpočet a na rozpočty krajů a obcí

Realizace navrhovaných změn není spojena s žádnými výdaji státního rozpočtu, naopak návrh zákona zajistí státnímu rozpočtu finanční úspory v důsledku neslulučitelnosti některých veřejných funkcí, které jsou kumulativně financovány právě ze státního rozpočtu.

Zhodnocení souladu návrhu zákona s ústavním pořádkem a mezinárodními smlouvami

Předložený návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Návrh zákona je i v souladu se závazky České republiky vyplývajícími z mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána a neodporuje ani právu Evropské unie, neboť upravovaná problematika je z hlediska navrhovaných změn v kompetenci členských států.

Zvláštní část

K čl. I

Čl. I předloženého návrhu zákona stanovuje neslučitelnost funkce poslance nebo senátora České republiky s funkcí člena zastupitelstva obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města a městské části hlavního města Prahy, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn, člena zastupitelstva obce, který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva obce, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn a dále člena zastupitelstva kraje nebo člena zastupitelstva hlavního města Prahy, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn a člena zastupitelstva kraje, který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva kraje, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn.

Člen zastupitelstva obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města a městské části hlavního města Prahy, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn, člena zastupitelstva obce, který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva obce, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn a dále člen zastupitelstva kraje nebo člen zastupitelstva hlavního města Prahy, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn a člen zastupitelstva kraje, který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva kraje, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn, se stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem příslušného zastupitelstva.

Funkce poslance či senátora je tak dle výše uvedeného i nadále slučitelná s funkcí neuvolněného člena zastupitelstva obce, kraje, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města a městské části hlavního města Prahy.

K čl. II

Čl. II předloženého návrhu zákona stanovuje neslučitelnost funkce uvolněného člena zastupitelstva obce s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky s tím, že v tomto případě není zastupitelstvo obce oprávněno určit funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni.

Uvolněný člen zastupitelstva obce se tak stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem zastupitelstva obce, a to ex lege.

K čl. III

Čl. III předloženého návrhu zákona stanovuje neslučitelnost funkce uvolněného člena zastupitelstva kraje s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky s tím, že v tomto případě není zastupitelstvo kraje oprávněno určit funkce, pro které budou členové zastupitelstva kraje uvolněni.

Uvolněný člen zastupitelstva kraje se tak stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem zastupitelstva kraje, a to ex lege.

K čl. IV

Čl. IV předloženého návrhu zákona stanovuje neslučitelnost funkce uvolněného člena zastupitelstva hlavního města Prahy s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky.

Uvolněný člen zastupitelstva hlavního města Prahy se tak stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem hlavního města Prahy, a to ex lege.

K čl. V

Čl. V předloženého návrhu zákona stanovuje neslučitelnost funkce uvolněného člena zastupitelstva obce, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy, městského obvodu nebo městské části s funkcí poslance nebo senátora.

K čl. VI

Čl. VI předloženého návrhu zákona stanovuje neslučitelnost funkce uvolněného člena zastupitelstva kraje s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky.“

K čl. VII

Čl. VII předloženého návrhu zákona stanovuje, že pro členy zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části, kterým vznikl mandát poslance či senátora před nabytím účinnosti navrhovaného zákona, platí dosavadní právní předpisy. Předložený návrh zákona tak bude platit pouze pro členy zastupitelstva obce, kraje, města, územně členěného statutárního města,

hlavního města Prahy a městského obvodu nebo městské části, kterým vznikl mandát Poslance či senátora České republiky ode dne účinnosti navrhovaného zákona.

K Čl. VIII

Čl. VIII předloženého návrhu zákona stanovuje účinnost novely ke dni 1.1.2013.

Platné znění ustanovení novelizovaných zákonů s vyznačením navrhovaných změn

Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů

§ 5

(1) Poslanci nebo senátorovi, který zastupuje stát v řídicích, dozorčích nebo kontrolních orgánech podnikající právnické osoby, pokud v ní má stát, jím ovládané právnické osoby, Česká národní banka, nebo všechny tyto osoby společně, podíl nebo hlasovací práva, nenáleží za tuto činnost odměna.

(2) Veřejnému funkcionáři uvedenému v § 2 odst. 1 písm. l) a m), který zastupuje kraj nebo obec v řídicích, dozorčích nebo kontrolních orgánech podnikající právnické osoby, pokud v ní kraj nebo obec má podíl nebo hlasovací práva, nenáleží za tuto činnost odměna.

(3) S funkcí poslance nebo senátora jsou neslučitelné funkce vykonávané v pracovněprávním vztahu nebo ve služebním poměru k České republice, pokud jde o funkce jmenované nebo o funkce, v nichž se při výkonu státní správy rozhoduje,

a) na ministerstvu nebo na jiném správním úřadu,

b) na státním zastupitelství nebo soudu,

c) v bezpečnostních sborech⁵⁾, ozbrojených silách České republiky, Nejvyšším kontrolním úřadu, Kanceláři prezidenta republiky, Kanceláři Poslanecké sněmovny, Kanceláři Senátu, v Pozemkovém fondu České republiky nebo jiných státních fondech a v Kanceláři Veřejného ochránce práv.

(4) S funkcí poslance nebo senátora je dále neslučitelný výkon veřejných funkcí uvedených v ust. § 2 odst. 1 písm. l) a m).

(5) Veřejní funkcionáři uvedení v § 2 odst. 1 písm. l) a m) se stávají dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněnými členy příslušných zastupitelstev.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

§ 77

(1) Odměna se uvolněnému členovi zastupitelstva obce poskytuje ode dne, kdy byl zvolen nebo jmenován do funkce, za kterou odměna náleží.

(2) Odměna se neuvolněnému členovi zastupitelstva obce poskytuje ode dne, který stanoví zastupitelstvo obce.

(3) V případě souběhu výkonu několika funkcí

a) náleží uvolněnému členovi zastupitelstva obce měsíční odměna podle funkce, za kterou se poskytuje nejvyšší odměna,

b) lze neuvolněnému členovi zastupitelstva obce poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce.

(4) Po dobu souběhu funkce člena zastupitelstva obce s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky nesmí být člen zastupitelstva obce, u něhož nastal souběh, uvolněným členem zastupitelstva obce.

(5) Uvolněný člen zastupitelstva obce se stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem zastupitelstva obce.

Pravomoc zastupitelstva obce

§ 84

(1) Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce (§ 35 odst. 1).

(2) Zastupitelstvu obce je vyhrazeno

a) schvalovat program rozvoje obce,

b) schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni,

c) zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,

d) zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,

e) rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakládací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,²⁹⁾

f) delegovat zástupce obce, s výjimkou § 102 odst. 2 písm. c), na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast,

g) navrhopvat zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast, a navrhopvat jejich odvolání,

h) vydávat obecně závazné vyhlášky obce,

i) rozhodovat o vyhlášení místního referenda,

j) navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,

k) určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni (s výjimkou uvedenou v § 77 odst. 4,

l) zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,

- m) volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, jakož i počet dlouhodobě uvolněných členů tohoto zastupitelstva, zřizovat a zrušovat výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- n) stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,
- o) zřizovat a zrušovat obecní policii,
- p) rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- r) rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství,
- s) udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,
- t) stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,
- u) rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů,
- v) rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení, navrhnout zástupce do jeho dozorčí rady a rozhodovat o převodu vlastnického práva k majetku, s nímž hospodaří veřejné neziskové ústavní zdravotnické zařízení nebo o jeho pronájmu v případech, kdy to stanoví zvláštní právní předpis^{29a}),
- x) plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.

(3) Není-li zřízena rada obce, vydává nařízení obce zastupitelstvo obce.

(4) Zastupitelstvo obce si může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoc vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2.

(5) Zastupitelstvo obce rozhoduje o zrušení usnesení rady obce, jsou-li mu předložena k rozhodnutí podle § 105 odst. 1.

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

§ 52

(1) Odměna se uvolněnému členovi zastupitelstva poskytuje ode dne, kdy byl zvolen nebo jmenován do funkce, za kterou odměna náleží.

(2) Odměna se neuvolněnému členovi zastupitelstva poskytuje ode dne, který stanoví zastupitelstvo.

(3) V případě souběhu výkonu několika funkcí

a) náleží uvolněnému členovi zastupitelstva měsíční odměna podle funkce, za kterou se poskytuje nejvyšší odměna,

b) lze neuvolněnému členovi zastupitelstva poskytnout měsíční odměnu až do výše souhrnu odměn za jednotlivé funkce.

(4) Po dobu souběhu funkce člena zastupitelstva kraje s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky nesmí být člen zastupitelstva kraje, u něhož nastal souběh, uvolněným členem zastupitelstva kraje.

(5) Uvolněný člen zastupitelstva kraje se stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem zastupitelstva kraje.

Pravomoc zastupitelstva

§ 35

(1) Zastupitelstvo rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti. Ve věcech přenesené působnosti zastupitelstvo rozhoduje, jen stanoví-li tak zákon.

(2) Zastupitelstvu je vyhrazeno

- a) předkládat návrhy zákonů Poslanecké sněmovně,
- b) předkládat návrhy Ústavnímu soudu na zrušení právních předpisů,¹⁵⁾ má-li za to, že jsou v rozporu se zákonem,
- c) vydávat obecně závazné vyhlášky kraje,
- d) koordinovat rozvoj územního obvodu, schvalovat programy rozvoje územního obvodu kraje podle zvláštních zákonů, zajišťovat jejich realizaci a kontrolovat jejich plnění,
- e) schvalovat koncepce rozvoje cestovního ruchu na území kraje, zajišťovat jejich realizaci a kontrolovat jejich plnění,
- f) volit zástupce kraje do regionálních rad regionů soudržnosti,
- g) stanovit rozsah základní dopravní obslužnosti pro území kraje,
- h) rozhodovat o spolupráci kraje s jinými kraji a o mezinárodní spolupráci,
- i) schvalovat rozpočet kraje, schvalovat závěrečný účet kraje a schvalovat účetní závěrku kraje sestavenou k rozvahovému dni,
- j) zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky kraje; k tomu schvalovat jejich zřizovací listiny,
- k) rozhodovat o založení a rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakládací smlouvy a stanovy, rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,
- l) delegovat zástupce kraje, s výjimkou § 59 odst. 1 písm. j), na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má kraj majetkovou účast,

- m) navrhopvat zástupce kraje do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má kraj majetkovou účast, a navrhopvat jejich odvolání,
- n) volit a odvolávat hejtmana, náměstka (náměstky) hejtmana a další členy rady z řad svých členů a odvolávat je z funkce,
- o) stanovit počet uvolněných členů rady, jakož i funkce, pro které budou členové zastupitelstva uvolněni a od kterého dne (s výjimkou uvedenou v § 52 odst. 4),
- p) zřizovat a zrušovat výbory, volit a odvolávat jejich předsedy a členy,
- q) rozhodovat o odměnách neuvolněným členům zastupitelstva a o odměnách podle § 50 odst. 4 a 5,
- r) stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva (§ 53),
- s) rozhodovat o peněžitých plněních spojených s výkonem funkce členů výborů, komisí a zvláštních orgánů fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva,
- t) udělovat ceny kraje,
- u) rozhodovat o vyhlášení krajského referenda,
- v) plnit další úkoly stanovené zákonem.

(3) Zastupitelstvo rozhoduje o zrušení usnesení rady, jsou-li mu předložena k rozhodnutí podle § 62.

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů

§ 56

(1) Splatnost a výplata odměny členům zastupitelstva hlavního města Prahy, jakož i srážky z odměny se řídí právními předpisy upravujícími platové poměry zaměstnanců obcí.17) Pro rozsah a pořadí srážek z odměny se použije obdobně zákoník práce.

(2) Odměna se poskytne poprvé za měsíc, kdy člen zastupitelstva hlavního města Prahy nabyl práv a povinností člena zastupitelstva hlavního města Prahy podle tohoto zákona.

(3) V případě souběhu výkonu několika funkcí člena zastupitelstva hlavního města Prahy přísluší uvolněnému členovi zastupitelstva hlavního města Prahy měsíční odměna podle funkce, za kterou lze poskytnout nejvyšší měsíční odměnu. V případě souběhu výkonu několika funkcí člena zastupitelstva hlavního města Prahy lze poskytnout neuvolněnému členovi zastupitelstva hlavního města Prahy měsíční odměnu podle funkce, za kterou se poskytuje nejvyšší měsíční odměna.

(4) Členům zastupitelstva hlavního města Prahy náleží v souvislosti s výkonem jejich funkce cestovní náhrady ve výši a za podmínek stanovených předpisy platnými pro zaměstnance v pracovním poměru.18)

(5) Po dobu souběhu funkce člena zastupitelstva hlavního města Prahy s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu nesmí být člen zastupitelstva hlavního města Prahy, u něhož nastal souběh, uvolněným členem zastupitelstva hlavního města Prahy.

(6) Uvolněný člen zastupitelstva hlavního města Prahy se stává dnem vzniku mandátu poslance nebo senátora neuvolněným členem hlavního města Prahy.

Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

§ 5

Právo být volen

(1) Členem zastupitelstva obce může být zvolen každý volič, u kterého není překážka ve výkonu volebního práva podle § 4 odst. 2 písm. a) a b); členem zastupitelstva městského obvodu nebo městské části územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy může být zvolen ten volič, u kterého není překážka ve výkonu volebního práva podle § 4 odst. 2 písm. a) a b) a který je v den voleb v tomto městském obvodu nebo městské části přihlášen k trvalému pobytu.

(2) Funkce člena zastupitelstva obce, města, územně členěného statutárního města nebo hlavního města Prahy je neslučitelná s funkcí vykonávanou zaměstnancem této obce, města, územně členěného statutárního města nebo hlavního města Prahy zařazeným do obecního nebo městského úřadu této obce nebo města nebo Magistrátu hlavního města Prahy; funkce člena zastupitelstva městského obvodu nebo městské části je neslučitelná s funkcí vykonávanou zaměstnancem zařazeným do úřadu tohoto městského obvodu nebo městské části a s funkcí vykonávanou zaměstnancem zařazeným do magistrátu příslušného územně členěného statutárního města nebo hlavního města Prahy; funkce člena zastupitelstva územně členěného statutárního města nebo hlavního města Prahy je neslučitelná s funkcí vykonávanou zaměstnancem zařazeným do úřadu městského obvodu nebo městské části tohoto města; funkce člena zastupitelstva obce, města, územně členěného statutárního města nebo hlavního města Prahy, městského obvodu nebo městské části je neslučitelná s funkcí vykonávanou zaměstnancem zařazeným do pověřeného obecního úřadu 11) nebo krajského nebo finančního úřadu.

(3) Funkce člena zastupitelstva obce, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy, městského obvodu nebo městské části (dále jen "zastupitelstvo obce") je neslučitelná podle odstavce 2 pouze za podmínky, že zaměstnanec vykonává přímo státní správu vztahující se k územní působnosti příslušné obce, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy, městského obvodu nebo městské části (dále jen "obec"), nebo za podmínky, že jde o zaměstnance jmenovaného starostou, primátorem, v hlavním městě Praze primátorem hlavního města Prahy nebo starostou městské části, hejtmanem nebo radou kraje, obce, města, hlavního města Prahy, městského obvodu nebo městské části.

(4) Funkce člena zastupitelstva obce je po dobu jejího výkonu neslučitelná s výkonem státní služby podle služebního zákona.11a)

(5) Funkce uvolněného člena zastupitelstva obce, města, územně členěného statutárního města, hlavního města Prahy, městského obvodu nebo městské části je

neslučitelná s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky.

**Zákon č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů,
ve znění pozdějších předpisů**

§ 5

Právo být volen

(1) Členem zastupitelstva kraje může být zvolen každý volič, u kterého není překážka ve výkonu volebního práva podle § 4 odst. 2 písm. a) a b).

(2) Funkce člena zastupitelstva kraje je neslučitelná

a) s funkcí vykonávanou na ministerstvu, jiném ústředním orgánu státní správy nebo na orgánu státní správy s celostátní působností, obsazovanou volbou, jmenováním nebo ustanovováním,⁸⁾

b) s funkcí vykonávanou zaměstnancem kraje, zařazeným do krajského úřadu, zaměstnancem obce, zařazeným do obecního úřadu, nebo zaměstnancem jiného než ústředního orgánu státní správy, nejde-li o orgán s celostátní působností, jsou-li tyto funkce obsazovány volbou, jmenováním nebo ustanovováním,⁸⁾

c) s funkcí statutárního zástupce právnické osoby zřízené nebo založené krajem, anebo v níž má kraj majetkovou účast

(d) s funkcí poslance nebo senátora Parlamentu České republiky, jedná-li se o uvolněného člena zastupitelstva kraje.

(3) Funkce člena zastupitelstva kraje je neslučitelná podle odstavce 2 písm. b) jen tehdy, vykonává-li zaměstnanec příslušnou funkci na orgánu, jehož územní působnost se alespoň zčásti kryje s územní působností tohoto kraje.

(4) Funkce člena zastupitelstva kraje je po dobu jejího výkonu neslučitelná s výkonem státní služby podle služebního zákona.^{8a)}