



SENÁT

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

9. funkční období

188

Návrh na působení sil a prostředků rezortu
Ministerstva obrany v misi MFO (Multinational
Force and Observers) na Sinajském poloostrově
v letech 2013 až 2014

2013

Návrh
U S N E S E N Í
S e n á t u
P a r l a m e n t u Č e s k é r e p u b l i k y

z schůze dne 2013

k návrhu na působení sil a prostředků rezortu Ministerstva obrany v misi MFO
(Multinational Force and Observers) na Sinajském poloostrově v letech 2013 až 2014

S e n á t

v y s l o v u j e s o u h l a s s vysláním letounu CASA C-295M s obslužným personálem v celkovém počtu do 13 osob do mise MFO (Multinational Force and Observers) na Sinajském poloostrově, a to na dobu od 1. listopadu 2013 do 31. prosince 2014.

Předkládací zpráva pro Senát Parlamentu České republiky
Návrh na působení sil a prostředků rezortu Ministerstva obrany v misi MFO
(Multinational Force and Observers) na Sinajském poloostrově v letech 2013 až 2014

Úvod

Multinational Force and Observers (MFO) je nezávislá mezinárodní organizace odpovědná za kontrolu dodržování bezpečnostních podmínek mírové dohody z roku 1979 mezi Egyptem a Izraelem. MFO vznikla vně OSN na základě jednání Spojených států amerických, Izraele a Egypta v situaci, kdy vyslání mise OSN bylo neprůchodné v RB OSN. Organizace oficiálně vznikla v dubnu 1982, kdy Izrael vrátil území Sinajského poloostrova (dále jen Sinaj) Egyptu.

V současné době působí v MFO příslušníci ozbrojených sil třinácti zemí¹. Centrála MFO sídlí v Římě, pobočky jsou v Káhiře a Tel Avivu. Výdaje MFO jsou hrazeny stejným dílem ze zdrojů USA, Egypta a Izraele, přispívají však i další státy (např. Německo, Japonsko, Norsko, Španělsko a Švýcarsko). Česká republika (ČR) se na financování MFO nepodílí.

Mezi hlavní úkoly příslušníků MFO patří provoz kontrolních a propouštěcích míst, hlídková a pozorovatelská činnost podél hranic obou zemí, provádění rekognoskačních hlídek na hranicích, ověřování dodržování podmínek mírové dohody a zajišťování volného průjezdu Tiranskou úžinou a přístupu do Akabského zálivu.

ČR se angažuje v rámci MFO od roku 2009, do struktur mise vysílá štábní důstojníky. Účast ČR v MFO představuje přímý příspěvek ČR ke stabilizaci bezpečnostní situace na Sinaji, k zachování míru mezi Egyptem a Izraelem (oba státy hodnotí přínos mise jako zásadní – mise prakticky představuje jediný funkční komunikační kanál mezi egyptskou a izraelskou armádou a jejich zpravodajskými službami) a tím i k řešení komplexního problému blízkovýchodního mírového uspořádání. Zapojení ČR do MFO má pozitivní přímé dopady na naše bilaterální vztahy nejen k Egyptu a Izraeli, ale současně tím prohlubujeme bilaterální relaci s USA, které jsou hlavním prostředníkem jednání v rámci Blízkovýchodního mírového procesu. V neposlední řadě vyjadřujeme podporu úsilí EU v oblasti Blízkého východu, který patří mezi klíčové priority její společné zahraniční a bezpečnostní politiky. Účast ČR v misi posiluje povědomí o ČR mezi partnery jako o zemi aktivně prosazující mírové řešení konfliktů.

Vyšší účast ČR v MFO lze využít pro podporu bilaterální spolupráce i v dalších oblastech, včetně ekonomické.

¹ Austrálie, Česká republika, Fidži, Francie, Itálie, Kanada, Kolumbie, Maďarsko, Nizozemsko, Norsko, Nový Zéland, USA a Uruguay.

Politicko-bezpečnostní situace na Sinajském poloostrově

Bezpečnostní situace na Sinajském poloostrově, zejména v jeho severní části, zůstává i nadále nepřehledná. V blízkosti egyptské hranice s pásmem Gazy, mezi městy al-Aríš, Šajch Zuwajd a Rafah, probíhají v posledním období ozbrojené střety mezi egyptskou armádou a islamistickými militanty, jejichž počet je odhadován až na 10 tisíc. Egyptské bezpečnostní složky pokračují v systematickém ničení podzemních tunelů mezi Egyptem a pásmem Gazy, které jsou využívány k oboustrannému pohybu zbraní, munice i bojovníků. Na severní Sinaji byly v první dekádě září 2013 zaznamenány dva koordinované sebevražedné atentáty proti silně střeženému sídlu zpravodajských služeb ve městě Rafah. V souvislosti s útoky byl egyptskou stranou uzavřen hraniční přechod Rafah do pásma Gazy. K útokům se přihlásila dosud neznámá skupina Ansar Bajt al-Maqdis. Zatím nebyly zaznamenány žádné útoky proti tzv. měkkým cílům, mezi něž jsou řazeni i turisté a další v zemi žijící cizinci.

V posledních týdnech se ukazuje, že egyptská vláda je rozhodnuta vyřešit bezpečnostní situaci na severní Sinaji eliminací islamistických militantů, kteří odtud ohrožují národní bezpečnost země. Egypt opakovaně upozornil na to, že má důkazy o tom, že militanti získávají logistickou i personální podporu z pásma Gazy. Podle nepotvrzených zpráv byly nalezeny důkazy o propojení a vojenské spolupráci mezi Muslimským bratrstvem a Hamásem.

Situaci na severní Sinaji zohledňuje i aktuální doporučení na webu MZV pro cestování do Egypta. MZV výslovně varuje před jakýmkoliv cestami do severní části Sinajského poloostrova včetně turistického letoviska Taba.

Současné zapojení sil a prostředků rezortu MO v misi MFO

ČR se do mise MFO zapojila dne 16. listopadu 2009. V souladu s usnesením Senátu Parlamentu ČR č. 630 z 13. června 2012 a usnesením Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR č.1174 z 12. června 2012 může být ČR do mise MFO v letech 2013 – 2014 zapojena v počtu **do 3 osob**. V současné době působí v rámci velitelství MFO, které je dislokováno na základně El Gorah, 3 důstojníci AČR na pozicích zástupce náčelníka štábu, důstojníka Vojenské policie a důstojníka – ženisty horizontálních staveb.

Návrh působení sil a prostředků rezortu MO v misi MFO

Vedení MFO opakovaně vyjádřilo zájem o setrvání ČR v misi MFO. ČR byla vedením MFO oslovena dopisem ze dne 7. června 2013, zda by byla ochotna poskytnout letoun CASA C-295M pro zabezpečení letecké přepravy v operačním prostoru mise. Letouny CASA, dle sdělení centrály MFO, zcela odpovídají potřebám mise MFO a jejich využití považuje za optimální řešení.

Leteckou podporu MFO poskytují Spojené státy s letouny C-23B Sherpa, které ukončí své operační nasazení počátkem října 2013. Pro MFO je tedy důležité co nejdříve nalézt vhodné dlouhodobější řešení náhrady letadel C-23B. Ve snaze nalézt dočasné překlenovací řešení do doby, než bude ČR schopna nasadit svůj letoun, US poskytnou letouny C-12, které však nejsou plně vyhovující pro potřeby mise. Nejen z tohoto důvodu, ale i z důvodu

zachování hodnověrnosti a kredibility ČR na mezinárodní scéně, je vhodné, aby ČR co nejdříve indikovala, zda a kdy letoun CASA nasadí.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem se navrhuje vyslat do mise MFO na Sinajském poloostrově letoun CASA C-295M s obslužným personálem v počtu **do 13 osob** na dobu od 1. listopadu 2013 do 31. prosince 2014.

Právní aspekty vyslání sil a prostředků rezortu Ministerstva obrany do zahraničních operací

Vysílání sil a prostředků rezortu MO do zahraničních operací, respektive pokračování účasti v nich, má právní aspekty ve dvou rovinách – mezinárodní a vnitrostátní.

Z mezinárodního hlediska je nutné, aby vyslání sil a prostředků rezortu MO do zahraničních operací bylo v souladu s mezinárodním právem, což v praxi znamená, že každé vyslání se uskutečňuje na základě mezinárodní smlouvy, která je pro ČR závazná, na základě rozhodnutí mezinárodní organizace, jíž je ČR členem, nebo na základě souhlasu přijímajícího státu. Tato podmínka je splněna udělením souhlasu ze strany MFO, jíž je Egypt jako přijímající stát, zakládajícím členem.

Z vnitrostátního hlediska podléhá vyslání sil a prostředků rezortu MO do MFO souhlasu obou komor Parlamentu ČR podle článku 43 odst. 3 písm. a) Ústavy ČR.

Ústavní zákon o bezpečnosti České republiky č.110/1998 čl. 11 písm. b) umožňuje Senátu Parlamentu ČR učinit rozhodnutí o vyslání ozbrojených sil ČR do zahraničí v době, kdy je Poslanecká sněmovna rozpuštěna.

Finanční aspekty

Financování působení sil a prostředků rezortu Ministerstva obrany v misi MFO v letech 2013 až 2014 bude zabezpečeno z rozpočtové kapitoly Ministerstva obrany.

Náklady na vyslání související s účastí sil a prostředků rezortu Ministerstva obrany v misi MFO v roce 2013 činí **13 833 tis. Kč**. Náklady na rok 2014 jsou odhadovány na **63 304 tis. Kč**. Jedná se o náklady nad rámec běžné činnosti výhradně související se zabezpečením této operace.

MFO bude ČR poskytovat letecké palivo a logistickou podporu vyslanému personálu na Severní základně (EL Gorah). MFO bude ČR dále refundovat náklady na jednu letovou hodinu částkou **60 tis. Kč**.

Závěr

Předložený návrh řeší posílení vojenské přítomnosti ČR v rámci MFO v letech 2013 – 2014. Tímto návrhem dochází k naplňování zahraničně-bezpečnostních priorit ČR definovaných v Bezpečnostní strategii ČR a Obranné strategii ČR.

Předloženým návrhem, který viditelně posílí naše dosavadní symbolické zapojení do mise, reaguje ČR na urgentní požadavky vedení MFO. Nasazením dopravního letounu CASA,

k jehož hlavním úkolům bude patřit především přeprava příslušníků mise, dojde k naplnění požadavků vzdušné přepravy v rámci MFO, která je pro fungování mise kriticky důležitá. V neposlední řadě tak dojde k dalšímu ověření možností a schopností vzdušných sil AČR.

Vláda projednala a svým usnesením ze dne 2. října 2013 č. 761 schválila Návrh na působení sil a prostředků rezortu Ministerstva obrany v misi MFO (Multinational Force and Observers) na Sinajském poloostrově v letech 2013 až 2014.

V Praze dne 2. října 2013

předseda vlády

Ing. Jiří R u s n o k, v. r.

Kalkulace nákladů

POSKYTNUTÍ POMOCI DO ZAHRANIČÍ

(pro případy mírových a záchranných operací)

<u>Vyžadující resort (orgán):</u> MO ČR	<u>Termín nasazení:</u> 1. 11. - 31. 12. 2013	<u>Stát (region):</u> Egypt
<u>Název operace, typ:</u> MFO Sinaj		
<u>Vyčleňovaná jednotka:</u> Letecká jednotka CASA		
<u>Počet osob:</u> 13 osob	<u>Předpokládaná délka nasazení:</u> 14 měsíců (s rotací po 6 měsících)	

KALKULACE

Náklady na pořízení HIM a NHIM	0,00 Kč
- rozpis : - výdaje na pořízení investic (reprodukce majetku)	
Osobní náklady	3 106 032,00 Kč
- rozpis : - náhrady v souvislosti s úrazy a nemocemi z povolání	176 000,00 Kč
- rozpis : - ostatní osobní výdaje (kalkulováno i pro MEPO, servisní skupiny a VAT)	136 400,00 Kč
- rozpis : - pohotovost 120 min. na území ČR (13 osob/ při PHV 200 Kč/hod. a 2 měsíců)	712 826,00 Kč
- rozpis : - zvláštní příplatek v jiné než české měně (průměr 4 200,- USD / osoba a měsíc při pevném účetním kurzu 19,055 Kč / 1USD)	2 080 806,00 Kč
Provozní náklady	10 727 000,00 Kč
- rozpis : - výdaje na stravování (potraviny a zajišťované stravování)	0,00 Kč
- rozpis : - výdaje na přepravy (přeprava osobní, přeprava nákladní)	4 900 000,00 Kč
- rozpis : - výdaje na materiál + nákup ND (včetně spec. výstroje)	4 193 000,00 Kč
- rozpis : - výdaje na služby + údržba a oprava techniky, revize (včetně pobytových nákladů dle uzavřených smluvních ujednání)	1 050 000,00 Kč
- rozpis : - náklady na nákup PHM (včetně leteckého petroleje pro přepravy)	317 000,00 Kč
- rozpis : - náklady na nákup munice	267 000,00 Kč
- rozpis : - náklady na obnovu bojeschopnosti jednotky	0,00 Kč

CELKEM (Kč):

13 833 032 Kč

Poznámka:

POSKYTNUTÍ POMOCI DO ZAHRANIČÍ

(pro případy mírových a záchranných operací)

<u>Vyžadující resort (orgán):</u> MO ČR	<u>Termín nasazení:</u> 1. 1. - 31. 12. 2014	<u>Stát (region):</u> Egypt
<u>Název operace, typ:</u> MFO Sinaj		
<u>Vyčleňovaná jednotka:</u> Letecká jednotka CASA		
<u>Počet osob:</u> 13 osob	<u>Předpokládaná délka nasazení:</u> 14 měsíců (s rotací po 6 měsících)	

KALKULACE

Náklady na pořízení HIM a NHIM	0,00 Kč
- rozpis : - výdaje na pořízení investic (reprodukce majetku)	
Osobní náklady	18 544 396,00 Kč
- rozpis : - náhrady v souvislosti s úrazy a nemocemi z povolání	1 040 000,00 Kč
- rozpis : - ostatní osobní výdaje (kalkulováno i pro MEPO, servisní skupiny a VAT)	806 000,00 Kč
- rozpis : - pohotovost 120 min. na území ČR (13 osob/ při PHV 200 Kč/hod. a 12 měsíců)	4 213 560,00 Kč
- rozpis : - zvláštní příplatek v jiné než české měně (průměr 4 200,- USD / osoba a měsíc při pevném účetním kurzu 19,055 Kč / 1USD)	12 484 836,00 Kč
Provozní náklady	44 760 000,00 Kč
- rozpis : - výdaje na stravování (potraviny a zajišťované stravování)	0,00 Kč
- rozpis : - výdaje na přepravy (přeprava osobní, přeprava nákladní)	9 800 000,00 Kč
- rozpis : - výdaje na materiál + nákup ND (včetně spec. výstroje)	25 160 000,00 Kč
- rozpis : - výdaje na služby + údržba a oprava techniky, revize (včetně pobytových nákladů dle uzavřených smluvních ujednání)	6 300 000,00 Kč
- rozpis : - náklady na nákup PHM (včetně leteckého petroleje pro přepravy)	1 900 000,00 Kč
- rozpis : - náklady na nákup munice	1 600 000,00 Kč
- rozpis : - náklady na obnovu bojeschopnosti jednotky	0,00 Kč

CELKEM (Kč):

63 304 396 Kč

Poznámka: