



Kancelář Senátu PČR

Projednávání agendy EU v Senátu

březen 2014

Evropskému dění v březnu dominovalo **jednání Evropské rady**, která se zabývala klimatickou a energetickou politikou, konkurenceschopností průmyslu a děním na Ukrajině. Pozice vlády ČR před tímto jednáním prodiskutoval Výbor pro záležitosti Evropské unie a posléze i Senát v plénu.

Výbor kromě toho projednal několik legislativních návrhů z oblasti **soudního a správního trestání**, jakož i změny týkající se **Evropské sítě služeb zaměstnanosti (EURES)**.

Plénum Senátu pak v březnu dokončilo projednávání roční analýzy růstu a některých dalších, tematicky různorodých dokumentů z počátku roku.

Zpracoval:

Jan Grinc s využitím
materiálů OEU

Datum zpracování:

8. 4. 2014

Telefon:

257 072 664

E-mail:

grincj@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, **stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna** a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.*

25. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 9. funkčním období
05. 03. 2014

Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2013 (senátní tisk [č. 226](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.

Výbor pro záležitosti Evropské unie („VEU“) projednal pravidelnou zprávu vlády. I po roce 2013 patří ČR mezi státy s nejmenším deficitem při přijímání transpozičních předpisů a s relativně nízkým počtem řízení o porušení práva EU. VEU doporučil Senátu, aby vzal zprávu na vědomí. Tento tisk byl projednán na následující schůzi pléna.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se posilují některé aspekty presumpce nevinny a práva být přítomen při trestním řízení před soudem (senátní tisk [N 106/09](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o procesních zárukách pro děti podezřelé nebo obviněné v trestním řízení (senátní tisk [N 107/09](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o prozatímní právní pomoci pro podezřelé nebo obviněné osoby zbavené osobní svobody a právní pomoci v rámci řízení týkajícího se evropského zatýkacího rozkazu (senátní tisk [N 108/09](#))

Výbory dožádané o stanovisko: Ústavně-právní výbor (zpravodaj: sen. M. Antl). Zpravodaj VEU: sen. T. Grulich.

Směrnice upravují některé prvky trestního řízení formou společných minimálních standardů. Přestože většina jejich obsahu je již v současnosti v právu ČR zachycena, jedná se o významnou úpravu. Ústavně-právní výbor ve svém stanovisku navrhl vzít dokumenty na vědomí. VEU však doporučil Senátu, aby se k nim vyjádřil. Usnesení VEU podporuje navrhované směrnice, neboť je v zájmu občanů ČR, aby standardy, které ČR již v současnosti v zásadě naplňuje, platily i v ostatních členských státech, a aby nebyla případnou nedůvěrou narušována justiční spolupráce v trestních věcech, včetně vzájemného uznávání trestních rozhodnutí, která je v rámci EU nezbytná. Zejména pak vítá vyjasňování pravidel souvisejících s výkonem evropského zatýkacího rozkazu. VEU oceňuje, že navrhované směrnice v souladu s principem proporcionality neobsahují příliš detailní ustanovení a umožňují tak zohlednit odlišné vnitrostátní právní systémy a tradice a případnou vyšší úroveň ochrany zaručenou právními řády jednotlivých členských států. Ztotožňuje se s vládou, že rozsah statistických údajů, které mají být podle směrnic shromažďovány, je zbytečně velký a bude zatěžovat orgány činné v trestním řízení. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o právním rámci Unie, který se týká porušení celních předpisů a sankcí (senátní tisk [N 109/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.

Komise navrhuje harmonizovat správní odpovědnost (skutkové podstaty správních deliktů) a sankce za porušení celních předpisů Unie. Zatímco podmínky a režimy vstupu a výstupu zboží do EU jsou již sjednoceny, neexistuje zcela unifikovaná úprava řízení

před celními orgány a správních deliktů spočívajících v porušení celních předpisů. VEU ve svém usnesení považuje harmonizaci skutkových podstat správních deliktů a rámcové výše sankcí za rozumný a vhodný nástroj doplňující unifikaci celních předpisů v Evropské unii a směřující k zajištění rovných podmínek v celní unii. Dodává nicméně, že i v případě přijetí směrnice bude efektivita prosazování celních předpisů v rozhodující míře záležet na kapacitách a praktickém přístupu celních orgánů v jednotlivých členských státech a na jejich vzájemné koordinaci. VEU podporuje stanovisko vlády, včetně výhrad k jednotlivým ustanovením návrhu směrnice a jeho souladu se zásadou proporcionality (návrh zasahuje i do oblastí, kde není harmonizace nezbytná pro dosažení vytyčeného cíle). Doporučení VEU dále podrobně rozporuje tvrzení Komise, že návrh spadá do výlučné působnosti Unie. Upozorňuje, že nedostatečně odůvodněný rozšiřující výklad výlučných pravomocí Unie zužuje prostor pro použití zásady subsidiarity dle čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii, a tím i kontrolní pravomoci vnitrostátních parlamentů ve vztahu k této zásadě. To obecně nepřispívá k demokratické legitimitě opatření přijímaných na evropské úrovni. Proto žádá Komisi o vysvětlení těchto otázek. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské síti služeb zaměstnanosti, přístupu pracovníků ke službám mobility a další integraci trhů práce (senátní tisk [N 115/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.

Návrh nařízení prodlužuje fungování sítě výměny informací o pracovních místech EURES, prostřednictvím které si národní služby zaměstnanosti (v ČR Úřad práce) vyměňují informace o pracovních místech a o uchazečích o zaměstnání. Jejím cílem je podpořit pracovní mobilitu uvnitř EU. Doporučení VEU podporuje iniciativy Evropské unie, které podněcují spolupráci mezi členskými státy v oblasti zvyšování zaměstnanosti a zlepšování fungování trhů práce. Konstatuje, že nezbytnou podmínkou fungování jednotného trhu EU je řádné a důsledné uplatňování všech čtyř základních svobod, tj. volného pohybu zboží, služeb, kapitálu i pracovní síly. Domnívá se nicméně, že trhy práce členských států Evropské unie nejsou dostatečně propojeny (v řadě členských států EU existuje v některých odvětvích nedostatek pracovních sil a v jiných zase panuje vysoká míra nezaměstnanosti). Proto VEU podporuje posílení Evropské sítě služeb zaměstnanosti EURES, které bude spočívat zejména v automatickém propojování nabídky a poptávky. Síť EURES ovšem může přispět ke snížení vysoké nezaměstnanosti pouze v případě, že bude dobře známá a široce využívaná všemi uchazeči o zaměstnání, potenciálními zaměstnavateli i veřejnými službami zaměstnanosti. Proto VEU doporučuje navýšit prostředky pro zvyšování povědomí o jejích možnostech. Dodává, že jakkoliv je možné velkou část současné nezaměstnanosti ve státech EU považovat za nezaměstnanost cyklickou, velkou vinu na ní nese i neodpovídající struktura poptávaných a nabízených kvalifikací, které nadto není možné v mnoha případech mezi jednotlivými členskými státy srovnávat. Proto VEU doporučuje soustředit úsilí také na modernizaci vzdělávacích systémů a zvyšování účinnosti evropských schémat uznávání odborných kvalifikací. Dokument bude nyní projednán na plenární schůzi Senátu.

26. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 9. funkčním období
19. 03. 2014

Informace o programu a pozicích vlády pro jednání Evropské rady, které se uskuteční 20. – 21. března 2014 (přijaté usnesení [č. 244](#))

VEU se nechal před schůzí pléna informovat státním tajemníkem pro evropské záležitosti o pozicích vlády pro nadcházející Evropskou radu. Hlavními tématy Evropské rady měly být ekonomické otázky a vnější vztahy. VEU navrhl Senátu přijetí usnesení, v němž se zdůrazňuje, že aktuálně probíhající diskuze o nastavení nových cílů v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030 je naprosto klíčové téma, a to i s ohledem na posílení konkurenceschopnosti evropské ekonomiky. Výbory Senátu ostatně v březnu zahájily projednávání návrhu Komise, aby byl do roku 2030 stanoven cíl snížit emise skleníkových plynů o 40 % (oproti roku 1990) a závazný cíl pro celou EU dosáhnout podílu energie z obnovitelných zdrojů ve výši nejméně 27 %. VEU zejména zdůrazňuje, že je nutné energeticko-klimatické cíle naplňovat nákladově efektivním způsobem, který musí zajistit cenově dostupné dodávky energie pro občany i podniky a nesmí ohrozit konkurenceschopnost EU v globální soutěži. Evropská rada se měla zabývat právě i otázkou konkurenceschopnosti průmyslu. Zde VEU plně podporuje zásadu, aby návrhy legislativních aktů byly vždy doprovázeny hodnocením dopadů, ve kterém by se Komise komplexně zabývala dopady navrhované regulace na konkurenceschopnost EU jako celku stejně tak jako jednotlivých členských států. Pokud jde o Ukrajinu, VEU navrhuje podpořit prohlášení hlav států a předsedů vlád EU ze dne 6. března 2014, ve kterém Evropská rada mimo jiné důrazně odsoudila nevyprovokované porušení svrchovanosti a územní celistvosti Ukrajiny ze strany Ruské federace a vyzvala k nalezení řešení krize prostřednictvím jednání mezi vládou Ukrajiny a vládou Ruské federace. VEU ve shodě se závěry Rady pro zahraniční věci EU ze dne 17. března 2014 odsuzuje pořádání nelegálního referenda na Krymu o připojení k Ruské federaci, které proběhlo v rozporu s ukrajinskou ústavou, a vítá návrh Komise na zavedení autonomních celních opatření ve prospěch Ukrajiny jako významnou součást pomoci EU Ukrajině. Nadále podporuje podpis politické části Asociační dohody s Ukrajinou. Program Evropské rady následně projednalo plénum.

19. schůze Senátu v 9. funkčním období
19. a 20. 03. 2014

Informace vlády České republiky o pozicích vlády na jednání Evropské Rady, která se koná ve dnech 20. - 21. března 2014 ([stenozáznam z projednávání](#); [přijaté usnesení](#))

Zpravodaj: sen. M. Krejča.

Předseda vlády B. Sobotka podrobně referoval o programu jednání Evropské rady a o pozicích vlády. Vyslovil souhlas s návrhem usnesení předloženým VEU. Následující rozprava se týkala otázek energetiky (sen. V. Dryml, M. Škaloud a M. Vystrčil) a vývoje na Ukrajině (sen. J. Štětina, P. Bratský, J. Dienstbier a J. Oberfalzer, požadující odvážnější kroky a jednoznačné odsouzení postupu Ruska, sen. R. Martínek, J. Čunek a V. Dryml

podporující spíše uvážlivost a zdrženlivost české a evropské reakce). Plénium přijalo usnesení ve znění navrženém VEU (viz výše).

Sdělení Komise Roční analýza růstu 2014 (senátní tisk [K 103/09](#))

Zpravodaj: sen. D. Zvěřinová.

Plénium přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 24. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2014](#)).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o prevenci a regulaci zavlékání či vysazování a šíření invazních nepůvodních druhů (senátní tisk [N 095/09](#))

Zpravodaj: sen. J. Látka.

V rozsáhlé rozpravě sen. M. Škaloud a P. Eybert podrobně kritizovali koncepci a obsah návrhu nařízení. Sen. J. Kubera navrhl, aby Senát přijal usnesení, že nařízení odmítá. Následně se vedla debata o tom, zda má smysl projednávat návrh nařízení více než půl roku po jeho vydání Komisí, když se již na úrovni Rady rýsuje podoba kompromisního znění, jak informoval ministr životního prostředí R. Brabec. Sen. M. Krejča upozornil na to, že VEU tento tisk projednal již počátkem listopadu 2013 a poté byl tisk celkem třikrát stažen z pořadu schůze pléna, vždy na žádost bývalého ministra životního prostředí. Protinávrh sen. Kubery nebyl přijat a plénium tak nakonec přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 20. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – listopad 2013](#)).

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech za účelem omezení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek (senátní tisk [N 102/09](#))

Zpravodaj: sen. D. Zvěřinová.

Plénium přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 24. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – únor 2014](#)).

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh rozhodnutí Rady Evropské unie, kterým se zrušuje rozhodnutí 2007/124/ES, Euratom, kterým se na období 2007 - 2013 zavádí zvláštní program Prevence, připravenost a zvládání následků teroristických útoků a jiných rizik spojených s bezpečností, jakožto součást obecného programu Bezpečnost a ochrana svobod (senátní tisk [č. 209](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.

Senát na základě doporučení VEU přijatého na 24. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – únor 2014](#)) vyslovil předchozí souhlas s tím, aby vláda hlasovala v Radě pro přijetí tohoto rozhodnutí.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Obnovení důvěry v toky dat mezi EU-USA (senátní tisk [K 105/09](#))

Zpravodaj: sen. M. Krejča.

Rozprava se zaměřila na otázku odposlechů prováděných americkými tajnými službami. Sen. D. Zvěřinová hájila ochranu práva na soukromí, sen. F. Bublan upozorňoval na odlišné právní postavení tajných služeb v evropských státech a v USA a spolu se sen. P. Lebedou poukazoval na potřebu čelit hrozbě terorismu, který využívá nejmodernější technologie. Plénum poté přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 24. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – únor 2014](#)).

Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2013 (senátní tisk [č. 226](#))

Zpravodaj: sen. M. Krejča.

Plénum na základě doporučení VEU přijatého na 25. schůzi v 9. funkčním období (viz výše) vzalo pravidelnou zprávu vlády na vědomí.