



Kancelář Senátu PČR

## Projednávání agendy EU v Senátu

červenec 2014

V červenci Senát projednal **výsledky červnové Evropské rady** a pravidelnou zprávu vlády o vývoji Evropské unie.

Výbor pro záležitosti EU zahájil projednávání **reformy vízové politiky EU** a návrhu na vytvoření volitelné evropské formy jednoosobní společnosti s ručením omezeným.

Plénium Senátu projednalo balíčky dokumentů týkající se **ochrany ovzduší a ekologické produkce**.

**Zpracoval:**

Jan Grinc (s využitím materiálů OEU a sekretariátu VEU)

**Datum zpracování:**

18. 8. 2014

**Telefon:**

257 072 664

**E-mail:**

grincj@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.*

*Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti EU jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici v dokumentech těchto orgánů zveřejněných na internetové stránce Senátu.*

## 32. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 9. funkčním období 15. 7. 2014

### **Zpráva o vývoji EU v roce 2013 (senátní tisk [č. 306](#))**

#### **Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.**

Vláda předložila pravidelnou zprávu, která se letos zaměřila především na otázky, jimiž se zabýval i Senát, a na dopady usnesení Senátu na vládní pozice. Výbor pro záležitosti EU („VEU“) tento přístup, jakož i podrobnost, přehlednost a rozsah zprávy ocenil. Projednání zprávy využil k obecnějšímu vyjádření se ke spolupráci s vládou. Požádal vládu, aby v případě, že dojde po projednání návrhu právního aktu EU v Senátu k zásadní změně vládního postoje k tomuto návrhu (zejména k revizi rámcové pozice), na tuto změnu Senát upozornila v rámci informování o dalším vývoji projednávání návrhu, které si Senát ve svých usneseních vždy vymíní. Dále označil za důležité, aby zástupci České republiky v pracovních orgánech Rady EU měli při projednávání jednotlivých návrhů právních aktů a jiných dokumentů Rady k dispozici text usnesení Senátu přijatého k danému dokumentu a mohli toto usnesení případně v souladu s rámcovou pozicí a svými instrukcemi při jednání využít na podporu a vysvětlení postoje České republiky. Proto by VEU uvítal, kdyby vláda takovou praxi podporovala, přičemž je připraven poskytovat gestorům pro usnadnění rovněž překlady svých usnesení do anglického jazyka. Zprávu následně projednalo plénum Senátu (viz níže).

### **Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady konané 26. – 27. června 2014 (senátní tisk [č. 310](#))**

#### **Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.**

Evropská rada rozhodla o kandidátovi na funkci předsedy Evropské komise, jímž je Jean-Claude Juncker, a dohodla se na strategické agendě klíčových priorit EU na příštích pět let. Ta zahrnuje: 1) zaměstnanost, růst a konkurenceschopnost (využití potenciálu jednotného trhu, podmínky příznivé pro podnikání a tvorbu pracovních míst, investice a modernizace, posílení globální atraktivitu EU a odolnosti hospodářské a měnové unie), 2) ochranu občanů (podpora při rozvoji dovedností za účelem pracovního uplatnění, pomoc členským státům při vytváření záchranných sítí a odstraňování nerovnosti, zaručení spravedlnosti), 3) budování energetické unie (cenově dostupná, zabezpečená a zelená energie), 4) svobodu, bezpečnost a právo (lepší řízení migrace, předcházení trestné činnosti a terorismu, lepší justiční spolupráce), 5) posílení globálního významu EU (maximalizace vlivu, silná politika sousedství, globální strategická partnerství, spolupráce v oblasti bezpečnosti a obrany).

Evropská rada dále vymezila program pro nadcházející roky v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva. V oblasti migrační politiky by měla být prioritou prevence nelegální migrace a řešení jejích příčin (a to i v rámci rozvojové politiky a boje proti organizovanému zločinu). V rámci Schengenského prostoru by měla být posílena operativní pravomoc agentury Frontex a její podpora státům čelícím velkému tlaku na vnějších hranicích. V oblasti policejní a justiční spolupráce se zdůrazňuje potřeba aktualizovat strategii vnitřní bezpečnosti a předcházet radikalizaci a extremismu. Pokud jde o návrh na zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce, závěry vyzývají k dosažení pokroku v jeho projednávání.

Evropská rada také uzavřela evropský semestr 2014. Konstatovala, že oživení hospodářského růstu je nadále křehké a nerovnoměrné, a strukturální reformy tak musejí pokračovat. Prioritou na evropské úrovni by mělo být také zjednodušení právních předpisů.

K otázkám klimatu a energetiky se Evropská rada vyjádřila stručně (má se jimi zabývat její říjnové jednání). Přivítala strategii energetické bezpečnosti navrženou Komisí, vyzvala k posílení úsilí o snížení energetické závislosti Evropy a k okamžitému provedení nejnaléhavějších opatření (posílení infrastruktury, naplnění skladovacích kapacit, zpětné toky).

Evropská rada vzala na vědomí rozhodnutí Rady Ruské federace zrušit povolení k nasazení ruských ozbrojených sil k vojenské intervenci na Ukrajině. Vyzývá Ruskou federaci, aby v rámci mírového úsilí využila svůj vliv na nelegálně ozbrojené skupiny na východě Ukrajiny. Potvrdila odhodlání podpořit proces hospodářské stabilizace na Ukrajině.

V souvislosti s Evropskou radou došlo rovněž k podpisu dohod o přidružení, včetně prohloubených a komplexních zón volného obchodu, mezi EU a Gruzií, resp. EU a Moldavskou republikou, jakož i k podpisu zbývající části dohody o přidružení a prohloubené a komplexní zóně volného obchodu mezi EU a Ukrajinou.

Usnesení VEU bere informaci vlády na vědomí. Dohodnuté priority „Strategické agendy pro Unii v čase změn“ považuje za vhodně zvolené, nicméně v jejich rámci postrádá větší důraz na rozvoj vědy a výzkumu, ochranu životního prostředí a jeho jednotlivých složek (včetně řešení otázek vodního hospodářství) a potravinové bezpečnosti a soběstačnosti. Dohodnutý program pro rozvoj prostoru svobody, bezpečnosti a práva považuje za uměřený a realistický, zejména podporuje skloubení vnitřní a vnější dimenze bezpečnostní politiky, boj proti převaděčství a obchodování s lidmi a zavedení účinné návratové politiky. Zdůrazňuje však primární kompetenci a odpovědnost členských států v oblasti ochrany hranic, trestní justice a azylové a migrační politiky. VEU opakuje, že pokrok v otázce zřízení Úřadu Evropského veřejného žalobce je možný pouze po odstranění zásadních právních nedostatků projednávaného návrhu a jeho rozporu se zásadou subsidiarity a nemůže být cílem sám o sobě. VEU podporuje iniciativy vedoucí k omezení rizik plynoucích ze závislosti členských států na dovozu energetických surovin. Vítá podpis dohod s Gruzií, Moldávií a Ukrajinou. Rovněž podporuje dokončení smlouvy EU – Kanada (CETA). Dále konstatuje, že současný vývoj na Ukrajině, migrační tlaky a nutnost zabezpečení dodávek energetických surovin potvrzují potřebu dalšího rozvoje Východního partnerství, jakož i pokračování integračního procesu na západním Balkáně a dialogu s Tureckem.

Informaci následně projednalo plénum Senátu (viz níže).

### **Informace vlády ČR o jednání mimořádné Evropské rady dne 16. července 2014 (usnesení [č. 299](#))**

V rámci předchozího bodu vláda informovala i o mimořádné Evropské radě, která se konala 16. července 2014 (tj. den po schůzi VEU) a která měla na programu jednání o personálních nominacích a o situaci na Ukrajině. VEU vzal informaci na vědomí.

## **Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o společnostech s ručením omezeným s jediným společníkem (senátní tisk [N 134/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. J. Doubrava.**

Směrnice ukládá členským státům povinnost vytvořit v rámci svého práva obchodních společností právní formu Societas Unius Personae (společnost s ručením omezeným s jediným společníkem) a upravuje některé otázky jejího založení a fungování. SUP má být jednoduchou a dostupnou formou, kterou budou moci využít podniky pro zakládání dceřiných společností v zahraničí. Její hlavní výhodou má být formulářové a plně elektronizované řízení o zápisu do obchodního rejstříku.

VEU ve svém doporučení pro plénum Senátu podporuje iniciativy vedoucí k usnadnění svobody usazování jako součásti volného pohybu osob, neboť přeshraniční podnikatelské aktivity stimulují hospodářský růst a zaměstnanost. Zastává však názor, že navrhovaná směrnice v tomto ohledu nepřináší významné zlepšení, a celkově souhlasí s rámcovou pozicí vlády České republiky. VEU je přesvědčen, že zjednodušení při zakládání společností navrhovaná směrnicí budou mít jen nízký přínos z hlediska celkových nákladů spojených se zřízením a provozováním dceřiné společnosti v zahraničí. Upozorňuje, že tato zjednodušení nesmějí jít na úkor transparentnosti a spolehlivosti údajů v obchodních rejstřících. Obává se, že kusá ustanovení směrnice vyvolají právní nejistotu při výkladu vnitrostátních pravidel týkajících se společností s ručením omezeným, jimiž se Societas Unius Personae bude ve velké míře řídit. Dokument bude projednán plénem Senátu.

## **Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o kodexu Unie o vízech (vízový kodex) (přepracované znění) (senátní tisk [N 131/09](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení cestovních víz a o změně Úmluvy k provedení Schengenské dohody a nařízení (ES) č. 562/2006 a (ES) č. 767/2008 (senátní tisk [N 132/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. T. Grulich.**

Balíček novelizuje vízový kodex a upravuje udělování cestovních víz v Schengenském prostoru. Cílem změn je zaplnit legislativní mezeru mezi schengenskou úpravou krátkodobých pobytů a unijními a vnitrostátními právními předpisy o dlouhodobém pobytu v určitém členském státě. Za tímto účelem je zaváděn i nový typ cestovního víza. VEU ve svém doporučení zdůrazňuje, že je nezbytné zajistit rovnováhu mezi ekonomickými (podpora cestovního ruchu) a bezpečnostními dopady navrhovaných změn. Oceňuje celkové zpřesnění a zjednodušení procesních pravidel, zároveň však považuje za vhodné vyjednat s příslušnými zeměmi stejné podmínky i pro občany EU. Domnívá se, že by bylo z časového a bezpečnostního hlediska vhodné ponechat lhůtu pro konečné rozhodnutí o žádosti o vízum ve stávající podobě (tj. 15 dnů). Za problematické považuje i některé další návrhy (např. možnost dočasného vydávání víz na vnějších hranicích). Upozorňuje, že návrh na zavedení nového typu cestovního víza není možné akceptovat bez vytvoření mechanismu kontroly skutečné délky pobytu strávené držitelem víza v jednom členském státě. S ohledem na neexistenci vnitřních hranic je vysoce pravděpodobné, že tento typ víza bude zneužíván k fakticky dlouhodobým pobytům na území Schengenu. Dokumenty budou nyní projednány plénem Senátu.

**23. schůze Senátu v 9. funkčním období**  
**23. a 24. 7. 2014**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o ekologické produkci a označování ekologických produktů, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. XXX/XXX [nařízení o úředních kontrolách] a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 834/2007 (senátní tisk [N 128/09](#))**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Akční plán pro budoucnost ekologické produkce v Evropské unii (senátní tisk [N 129/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. J. Látka.**

Plénium přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 31. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – červen 2014](#)).

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o snížení národních emisí některých látek znečišťujících ovzduší a o změně směrnice 2003/35/ES (senátní tisk [N 111/09](#))**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o omezení emisí některých znečišťujících látek do ovzduší ze středních spalovacích zařízení (senátní tisk [N 112/09](#))**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Program Čisté ovzduší pro Evropu (senátní tisk [K 113/09](#))**

**Návrh rozhodnutí Rady o přijetí změny Protokolu o omezování acidifikace, eutrofizace a přízemního ozonu z roku 1999 k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979 (senátní tisk [N 114/09](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. J. Látka.**

Plénium přijalo usnesení ve znění doporučení VEU přijatého na 31. schůzi v 9. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – červen 2014](#)).

**Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady konané 26. – 27. června 2014 (senátní tisk [č. 310](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. T. Grulich.**

V rámci této informace byly shrnuty rovněž výsledky mimořádné Evropské rady konané 16. července 2014, která zejména rozšířila hospodářské sankce vůči Ruské federaci a dále se zabývala situací v pásmu Gazy. 1. místopředsedkyně Senátu A. Gajdůšková navrhla doplnění usnesení VEU o návrh uspořádat společné jednání Parlamentu a vlády o realizaci Strategické agendy pro Unii v čase změn v ČR, otevřít politickou debatu v tomto formátu o míře integrace ČR v EU, využít změn energetické politiky EU pro větší zapojení českého výzkumu a průmyslu a návrh, aby se ČR maximálně zapojila do aktivit směřujících k zemím v bezprostředním sousedství EU s využitím tradičních vazeb, které ČR v těchto oblastech má (Evropa, Středomoří, Afrika, Blízký východ). K otázce energetiky vystoupil i sen. J. Bis. Plénium přijalo usnesení ve znění doporučení VEU (viz výše) doplněného o návrhy 1. místopředsedkyně Senátu.

## **Zpráva o vývoji EU v roce 2013 (senátní tisk [č. 306](#))**

### **Zpravodaj VEU: sen. A. Maštalíř.**

Sen. M. Bayerová navrhla doplnit usnesení Senátu o bod vyzývající vládu, aby na příští schůzi Senát informovala o průběhu vyjednávání dohody o Transatlantickém obchodním a investičním partnerství mezi EU a USA a o stanovisku vlády ke sporným otázkám, obsaženým ve výzvě Evropské komise k veřejné konzultaci k této dohodě, neboť tato dohoda může značně ovlivnit život občanů ČR. Sen. M. Vystrčil zprávu obsáhle komentoval a položil několik poměrně podrobných dotazů. Ministr J. Dienstbier, který zastupoval předsedu vlády, ho odkázal na jednotlivá ministerstva. Senát přijal usnesení ve znění navrženém VEU (viz výše) doplněném o bod navržený sen. M. Bayerovou.