



Kancelář Senátu PČR

Projednávání agendy EU v Senátu

září 2014

Výbor pro záležitosti EU v září projednal **sdělení Komise k energetické účinnosti**, které souvisí s **novou energeticko-klimatickou politikou**, o níž bude rozhodovat říjnová Evropská rada a k níž se Výbor vrátil v podobě informace o změně vládní pozice k této otázce. Výbor rovněž **doporučil Senátu přijetí** doposud čtvrtého **odůvodněného stanoviska o rozporu se zásadou subsidiarity, a to ke směrnici stanovící nové cíle pro odpadové hospodářství**. Mezi další témata pestrého programu výboru patřilo zřízení inspektora procesních záruk v rámci Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) nebo pravidla pro využívání družicových údajů.

Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost se již poněkolkáté zabýval aktuální situací na Ukrajině a souvisejícími opatřeními Evropské unie.

Zpracoval:

Jan Grinc (s využitím materiálů OEU a sekretariátu VEU)

Datum zpracování:

22. 10. 2014

Telefon:

257 072 664

E-mail:

grincj@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti EU jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici v dokumentech těchto orgánů zveřejněných na internetové stránce Senátu.

26. schůze Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost v 9. funk. období
17. 9. 2014

Rozhodnutí Rady o poradní misi Evropské unie pro reformu sektoru civilní bezpečnosti na Ukrajině (senátní tisk [M 145/09](#))

Zpravodaj VZOB: sen. T. Jirsa.

Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost („VZOB“), který je pověřeným výborem Senátu pro oblast Společné zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie, se unijní dimenzí zahraniční politiky zabývá především v rámci projednávání informací vlády k aktuálním otázkám. V posledním roce takto několikrát projednával aktuální vývoj na Ukrajině. Takový bod byl zařazen i na pořad jeho 26. schůze. Kromě toho se VZOB tentokrát zabýval i rozhodnutím Rady o poradní misi EU pro reformu sektoru civilní bezpečnosti na Ukrajině. Vzhledem k tomu, že jde o již probíhající misi, seznámil se výbor za účasti zástupce vlády s podrobnostmi, zapojením České republiky a dosavadními výsledky. VZOB vzal dokument na vědomí, čímž jeho projednávání končí.

34. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 9. funkčním období
30. 9. 2014

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013, pokud jde o vytvoření funkce inspektora procesních záruk (senátní tisk [N 141/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. T. Grulich.

Cílem návrhu je posílit procesní záruky pro všechny osoby, jež vyšetřuje Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF). Za tímto účelem se ustavuje funkce inspektora procesních záruk, jenž by měl mít dvě hlavní funkce: přezkoumávat stížnosti podané osobami vyšetřovanými úřadem OLAF v rámci šetření o porušení procesních záruk a povolovat některé vyšetřovací úkony týkající se členů orgánů EU.

Doporučení Výboru pro záležitosti Evropské unie („VEU“) se k posílení procesních záruk staví kladně a souhlasí s rámcovou pozicí vlády. Upozorňuje ale i na nebezpečí plynoucí z toho, že inspektor bude jako jedna osoba disponovat informacemi o jakémkoli připravovaném vyšetřování člena orgánu Evropské unie, což bude vytvářet silný tlak na jeho nestrannost. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (senátní tisk [č. 333](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.

VEU na rozdíl od VZOB, který nepřijal k tomuto tisku usnesení, doporučil Senátu vyslovit souhlas s ratifikací. Návrh bude nyní projednán plénem Senátu.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě - Energetická účinnost a její příspěvek k energetické bezpečnosti a rámec politiky do roku 2030 v oblasti klimatu a energetiky (senátní tisk [K 146/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.

Komise ve sdělení navrhuje doplnit cíle energeticko-klimatického rámce do roku 2030 navržené počátkem tohoto roku o cíl v oblasti energetické účinnosti. Konkrétně navrhuje, aby do roku 2030 EU uspořila 30 % spotřeby primární energie ve srovnání se základním referenčním scénářem. O tomto cíli bude rozhodovat nadcházející Evropská rada.

VEU je přesvědčen, že zvyšování energetické účinnosti je zejména s ohledem na současnou geopolitickou situaci významným prostředkem k posilování energetické bezpečnosti EU. Nepodporuje však, v souladu s dlouhodobou pozicí Senátu, stanovování závazných cílů v oblasti energetické účinnosti. Souhlasí s vládou a s Komisí, že pro období do roku 2020 by již neměly být stanovovány nové cíle týkající se energetické účinnosti. Zastává názor, že případný cíl zvyšování energetické účinnosti do roku 2030 o 30 % oproti referenčnímu scénáři by měl být stanoven pouze jako nezávazný, a to jak pro členské státy, tak i pro EU jako celek. VEU je rovněž přesvědčen, že vzhledem k rozdílným klimatickým a hospodářským podmínkám a různým přístupům obyvatel k zajišťování bydlení a dodávek energie v jednotlivých členských státech i jejich regionech je v souladu se zásadou subsidiarity, aby volba vhodných opatření ke zvyšování energetické účinnosti byla plně na rozhodnutí každého členského státu, podobně jako je tomu v případě stanovování energetického mixu. VEU také nepovažuje za přínosné soustředit debatu o energetické účinnosti a o energeticko-klimatické politice obecně na numerické cíle, naopak považuje za důležité zabývat se rozšiřováním osvědčených postupů a metod a zajištěním koherence jednotlivých iniciativ. Konkrétně VEU podporuje zavádění inovativních nástrojů financování investic do energetické účinnosti, jako jsou například tzv. energetické služby se zárukou (EPC). Doporučení VEU konstatuje, že podpora energetické účinnosti má také významný prorůstový potenciál zejména v oblasti stavebnictví. Tento potenciál však může být do značné míry potlačen byrokratickými opatřeními postihujícími vlastníky budov, jako je např. nákladné pořízování průkazů energetické náročnosti budov. V neposlední řadě VEU zdůrazňuje význam podpory vědy a výzkumu pro zvyšování energetické účinnosti.

Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

Informace vlády ČR o změně rámcové pozice ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Rámec politiky v oblasti klimatu a energetiky v období 2020–2030

VEU ve svém usnesení k vládní Zprávě o vývoji EU za rok 2013 (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – červenec 2014](#)) mimo jiné požádal vládu, aby v případě, že dojde k zásadní změně vládního postoje k některému legislativnímu návrhu Komise (zejména k revizi rámcové pozice), na tuto změnu Senát upozornila v rámci informování o dalším vývoji projednávání návrhu, které si Senát ve svých usneseních vždy vymíní. V návaznosti na to se VEU rozhodl projednat informaci o aktualizaci vládní pozice k novému rámci politiky v oblasti energetiky a klimatu. Projednávaná změna vychází z vývoje jednání a reaguje na dodatečně vydané sdělení Komise o energetické účinnosti (viz výše).

Nepřináší zásadní podněty pro revizi stanoviska Senátu, které v zásadě nadále respektuje. VEU proto vzal informaci vlády na vědomí.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2008/98/ES o odpadech, směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech, směrnice 1999/31/ES o skládkách odpadů, směrnice 2000/53/ES o vozidlech s ukončenou životností, směrnice 2006/66/ES o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a směrnice 2012/19/EU o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (senátní tisk [N 143/09](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Směrem k oběhovému hospodářství: program nulového odpadu pro Evropu (senátní tisk [K 144/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča. Výbory dožádané o stanovisko: Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí (zpravodaj: sen. I. Bárek).

Evropská komise navrhuje nové nastavení cílů v oblasti odpadového hospodářství. Do roku 2030 by se mělo zvýšit opětovné používání a recyklace komunálního odpadu na 70 % celkového objemu, míra recyklace obalového odpadu na 80 %. Komise by rovněž chtěla do roku 2025 zakázat skládkování recyklovatelných plastů, kovů, skla, papíru, lepenky a biologicky rozložitelného odpadu, přičemž by se členské státy měly snažit skládky do roku 2030 prakticky odstranit. Rovněž se navrhuje zjednodušení právních předpisů pro odpady a posílení spolupráce mezi Komisí a členskými státy.

Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí („VÚZP“) přijal k dokumentům stanovisko, které v obecné rovině podporuje úsilí Komise v zavádění oběhového hospodářství, nesouhlasí však, ve shodě s vládou, s nastavením navrhovaných cílů pro snižování míry skládkování a objemu odpadu a zvyšování míry jeho recyklace obsažených ve sdělení Komise. Na základě dokumentů Komise výbor nepovažuje za doložené, že navrhovaných cílů lze v daném časovém rámci reálně dosáhnout a že tudíž bude dosaženo i přínosů tvrzených Komisí, zejména ve srovnání s ekonomickou zátěží, která by byla s naplňováním cílů spojena. Dále stanovisko konstatuje, že navrhované změny se dotýkají působnosti obcí a mohou zasahovat do jejich dlouhodobých investic, jakož i do fungování systému tříděného sběru odpadů. Proto by před stanovením jakýchkoliv závazných cílů měla být provedena analýza dopadů na jednotlivé členské státy reflektující jejich specifické hospodářské struktury, jakož i podrobná analýza plnění či příčin neplnění stávajících cílů a teprve na základě pečlivého vyhodnocení těchto analýz by měly být nastaveny konkrétní realistické cíle. Výbor se obává, že prováděním směrnice v navrhované podobě by nadměrně narostla administrativní i ekonomická zátěž pro členské státy, obce i podnikatelské subjekty. Souhlasí rovněž s jednotlivými výhradami vlády k návrhu směrnice. Zdůrazňuje však potřebu eliminace nelegálních skládek.

VEU stanovisko VÚZP převzal a doporučil Senátu přijmout k návrhu směrnice odůvodněné stanovisko o rozporu se zásadou subsidiarity, a to pokud jde o vymezení závazných cílů, neboť Komise nedoložila, že tyto cíle jsou reálně dosažitelné za přiměřených nákladů pro členské státy a obce, a neprokázala tak skutečnou přidanou hodnotu zvoleného způsobu jednání na úrovni EU. V podrobnostech VEU převzal argumentaci ze stanoviska VÚZP. Kromě toho VEU podotkl, že objem odpadů závisí také na množství vyrobeného zboží a ovlivňuje ho i posun výroby od zboží dlouhodobé

životnosti ke zboží krátkodobé životnosti, který není vždy vyvolán technologickým vývojem, nýbrž často jen snahou maximalizovat zisk na úkor spotřebitele nebo rychle se měnícími legislativními a technickými požadavky na výrobky. V některých případech navíc hmotnost a objem obalu výrazně přesahuje hmotnost a objem samotného výrobku, aniž by to vyžadovala povaha výrobku nebo způsob jeho prodeje.

Dokumenty budou nyní projednány plénem Senátu.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o šíření družicových údajů z pozorování Země pro komerční účely (senátní tisk [N 142/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. M. Krejča.

Cílem návrhu je zajistit rozvoj vnitřního trhu s produkty a službami v oblasti družicových údajů s vysokým rozlišením. Na úrovni EU dosud neexistuje právní rámec pro komerční využívání těchto údajů. Návrh vymezuje, které údaje lze komerčně využívat a u kterých mohou vnitrostátní orgány jejich využívání s ohledem na bezpečnostní zájmy omezit či zakázat.

Doporučení VEU podporuje rozvoj výzkumu vesmíru včetně komerčních aplikací a souhlasí s cílem směrnice. Má však výhrady k tomu, aby byla z působnosti směrnice bez jakéhokoli vysvětlení vyňata data s vysokým rozlišením, která může v budoucnosti získávat program Copernicus. Dokument bude nyní projednán plénem Senátu.

Výroční zpráva Europolu za rok 2013

VEU pravidelně projednává výroční zprávu Europolu (a Eurojustu), neboť dlouhodobě věnuje policejní a justiční spolupráci mezi členskými státy Evropské unie značnou pozornost a opakovaně ve svých usneseních vyzdvihuje její význam. V lednu 2014 se uskutečnila i pracovní cesta delegace VEU do sídla Europolu (včetně Evropského centra boje proti kyberkriminalitě) a Eurojustu v Haagu, která přispěla k aktualizaci a prohloubení pozic VEU k probíhajícím reformám Eurojustu a Europolu, k návrhu na zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce a k tzv. post-stockholmskému programu pro prostor svobody, bezpečnosti a práva. Všechna tato témata Senát v letech 2013-2014 projednával a vyjadřoval se k nim.