



Kancelář Senátu PČR

Projednávání agendy EU v Senátu

leden 2015

V lednu se Výbor pro záležitosti EU zabýval především **Pracovním programem Komise, Roční analýzou růstu** a – ve spolupráci s Výborem pro hospodářství, zemědělství a dopravu – **Investičním plánem pro Evropu**. Tyto dokumenty do značné míry předznamenávají politiku Komise v roce 2015.

Plénum Senátu dokončilo projednávání zpráv o vztazích Komise s vnitrostátními parlamenty a o subsidiaritě a proporcionalitě, ke kterým Výbor přijal rozsáhlé doporučení.

Zpracoval:

Jan Grinc (s využitím materiálů OEU a sekretariátu VEU)

Datum zpracování:

12. 2. 2015

Telefon:

257 072 664

E-mail:

grincj@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti EU jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici v dokumentech těchto orgánů zveřejněných na internetové stránce Senátu.

4. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 13. 1. 2015

Priority lotyšského předsednictví v Radě EU

Velvyslanec Lotyšské republiky A. Sarkanis představil priority lotyšského předsednictví v Radě EU, mezi něž patří konkurenceschopnost, digitální agenda a aktivní vnější vztahy, ať už z hlediska obchodu, bezpečnosti nebo migrace.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie rozšíření a hlavní výzvy na roky 2014–2015 (senátní tisk [K 149/09](#))

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Výbor pro záležitosti EU („VEU“) tradičně projednává pravidelné sdělení Komise o politice rozšíření. V letošním sdělení je konstatováno, že nejbližší vstupu do EU je i nadále Černá Hora. Albánie získala v roce 2014 kandidátský status, s Makedonií doporučuje Komise již po několikáté zahájit přístupová jednání. Další integrační posun Srbska a Kosova bude záležet na normalizaci jejich vzájemných vztahů. Nejhůře v hodnocení Komise dopadla Bosna a Hercegovina, kde dlouhodobě probíhá silná vnitropolitická krize, a proto opět nezískala kandidátský status. Přístupová jednání s Tureckem jsou velmi pomalá a islandská vláda je již v roce 2013 pozastavila. Sdělení bylo vzato na vědomí, čímž jeho projednávání v Senátu končí.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Moldavskou republikou na straně druhé (senátní tisk [č. 14](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

VEU jako jeden z výborů, které se touto mezinárodní smlouvou zabývaly, doporučil Senátu vyslovit souhlas s její ratifikací.

Sdělení Komise Roční analýza růstu 2015 (senátní tisk [K 002/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Cílem Roční analýzy růstu je stanovit doporučení pro hospodářsko-politické priority EU v roce 2015. Touto analýzou se zahajuje již pátý evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik. Komise letos podobně jako loni uvádí, že oživení evropské ekonomiky je stále slabé a křehké. Ekonomický růst je nízký a hrozí prohlubování sociálních problémů. Komise proto doporučuje provádět ekonomickou a sociální politiku založenou na třech hlavních pilířích: 1) podpora investic, 2) strukturální reformy a 3) rozpočtová odpovědnost.

VEU ve svém doporučení v zásadě souhlasí s prioritami vymezenými Komisí, obává se ale, že navrhované kroky nebudou mít dostatečný efekt, nebude-li kladen hlavní důraz na ekonomickou výkonnost, která je jediným dlouhodobě udržitelným zdrojem

prostředků na veřejné výdaje, včetně investičních. Považuje za správné, že je v Roční analýze růstu kladen důraz na dotvoření skutečného jednotného trhu EU spolu se závazkem pracovat na zlepšení regulačního rámce EU podporujícího pracovní místa, růst a investice. Domnívá se, že podpora investic v EU si zaslouží vysokou pozornost, a předesílá, že kromě mobilizace finančních zdrojů na realizaci infrastrukturních investic je zásadní vytvářet prostředí příznivé pro investice prostřednictvím skutečného omezování administrativních a byrokratických překážek pro podnikání. Součástí hospodářsko-politických priorit EU musí nadále být závazek k fiskální odpovědnosti.

VEU rovněž konstatuje, že se i letos bude zabývat dalšími dokumenty evropského semestru. Zastává názor, že vláda by měla podněty z Roční analýzy růstu zohlednit při přípravě aktualizace konvergenčního programu a národního programu reforem. Za klíčové pak považuje, aby návrhy hospodářsko-politických doporučení pro jednotlivé země (country-specific recommendations) z dílny Komise mohly být projednány ve vnitrostátních parlamentech předtím, než se na jejich konečné podobě shodne Rada. VEU by uvítal, kdyby Komise toto vzala v potaz a návrh doporučení vydala s dostatečným časovým předstihem před jeho zařazením na pořad jednání Rady. K tomu VEU dodává, že meziparlamentní spolupráce během evropského semestru (např. konference během Evropského parlamentního týdne) představuje užitečnou platformu pro výměnu informací, názorů, zkušeností a osvědčených postupů v jednotlivých členských státech, avšak nemůže zajistit demokratickou legitimitu evropského semestru jako nástroje pro koordinaci hospodářských politik členských států. Ta musí vycházet z vůle vnitrostátních parlamentů, které jsou spolu s vládami demokraticky odpovědné za hospodářskou situaci ve svých členských státech.

Dokument nyní projedná plénum Senátu.

Informace o výsledcích jednání Evropské rady konané 18. – 19. prosince 2014 (senátní tisk [č. 22](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Prosincová Evropská rada podpořila Junckerův Investiční plán pro Evropu, jímž se VEU zabýval samostatně na své následující schůzi (viz níže) a dále se zabývala především zahraničněpolitickými tématy. VEU doporučil Senátu vzít informaci vlády o výsledcích tohoto jednání na vědomí (viz níže).

5. schůze Senátu v 10. funkčním období 14. 1. 2015

Informace o výsledcích jednání Evropské rady konané 18. – 19. prosince 2014 (senátní tisk [č. 22](#))

Zpravodaj VEU: sen. V. Hampl.

Senát vzal informaci vlády na vědomí, jak navrhoval VEU na své 4. schůzi v 10. funkčním období (viz výše).

Zpráva Komise – Výroční zpráva za rok 2013 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty (senátní tisk [K 147/09](#))

Zpráva Komise - Výroční zpráva za rok 2013 o subsidiaritě a proporcionalitě (senátní tisk [K 148/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. V. Hampl.

Senát vzal informaci vlády na vědomí, jak navrhoval VEU na své 3. schůzi v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – listopad 2014](#)).

<p style="text-align: center;">5. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 26. 1. 2015</p>

Sdělení Komise Investiční plán pro Evropu (senátní tisk [K 003/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Jeništa. Výbory dožádané o stanovisko: Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu (zpravodaj: sen. J. Hajda).

Evropská komise představuje Investiční plán, jehož cílem je znovu nastartovat růst a tvorbu pracovních míst v Evropě. Plán sestává ze tří hlavních prvků: 1) zřízení nového Evropského fondu pro strategické investice (EFSI) se zárukou tvořenou veřejnými finančními prostředky, který by měl v následujících třech letech (2015–2017) mobilizovat nejméně 315 miliard eur dalších investic; 2) vytvoření důvěryhodného seznamu projektů spojeného s programem pomoci, díky němuž budou investice směřovat tam, kde jsou nejvíce zapotřebí; 3) plán s cílem zatraaktivnit Evropu pro investice a odstranit regulační překážky. Podle odhadů Evropské komise by navrhovaná opatření jako celek mohla během následujících tří let zvýšit HDP EU o 330–410 miliard eur a dát vzniknout až 1,3 milionu nových pracovních míst.

Dokumentem se zabýval Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu („VHZD“). Ten ve svém stanovisku souhlasí s Komisí, že navýšení veřejných a soukromých investic je v současnosti prioritou. Postup Komise je v obecné rovině správný, avšak je nutné, aby Fond svou činností jednoznačně prokázal přidanou hodnotu a nenahrazoval či jinak nevytěsňoval investice realizované z Evropských strukturálních a investičních fondů, popř. nezdujoval stávající aktivity Evropské investiční banky. VHZD pokládá za zásadní stanovit jasná a objektivní kritéria pro výběr projektů k financování. Upozorňuje, že konečná výše pákového efektu bude záviset především na struktuře využívaných finančních nástrojů, výběru konkrétních projektů a připravenosti investorů a projektových společností využívat tento druh financování. Proto pokládá Komisi uváděný poměr 1:15 za spíše orientační. VHZD konstatuje, že pro Českou republiku představují hlavní zdroj veřejných investic Evropské strukturální a investiční fondy. Vítá proto, že Evropská komise považuje jejich lepší využití za nezbytnou součást investičního plánu a v souladu se závěry Evropské rady z prosince 2014 očekává, že Komise bude úzce spolupracovat s členskými státy ve snaze o maximální využití závazků stanovených ve víceletém finančním rámci na období 2007-2013. VHZD v této souvislosti podporuje aktivity vlády směřující k dočerpání těchto prostředků. VEU toto stanovisko v zásadě převzal do svého doporučení. Dokumentem se nyní bude zabývat plénum Senátu.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Pracovní program Komise na rok 2015 – Nový začátek (senátní tisk [K 004/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Pracovní program Komise obsahuje souhrn jejích plánovaných legislativních a nelegislativních iniciativ. Národním parlamentům slouží především jako obecná informace, podle které mohou plánovat svou činnost. VEU při projednání pracovního programu tradičně přijímá usnesení, v němž avizuje, které iniciativy považuje za hodné zvláštního zřetele, a to i s ohledem na kontrolu dodržování zásady subsidiarity. Své usnesení následně pro informaci předává parlamentům ostatních členských států. Nejinak tomu bylo tentokrát. VEU se hodlá soustředit na témata energetiky, jednotného trhu, migrace, hospodářské a měnové unie a trhu práce. Dokument vzal na vědomí a jeho projednávání Senátem tím skončilo.