



Kancelář Senátu

Projednávaní agendy EU v Senátu

únor 2015

V únoru Senát dokončil projednávání dokumentů souvisejících s **Investičním plánem pro Evropu**, zejména nařízení o **Evropském fondu pro strategické investice**.

Druhým velkým tématem byla **bezpečnost v rámci schengenského prostoru**, kvůli níž jednala i Evropská rada. Výbor pro záležitosti EU se k této problematice vyjádřil při projednávání zprávy o fungování schengenského prostoru.

V návaznosti na roční analýzu růstu vydala Komise výkladové sdělení týkající se pravidel rozpočtové politiky členských států. Toto sdělení projednal Výbor pro záležitosti EU.

Výbor se rovněž zabýval návrhem na vytvoření nové formy koordinace národních parlamentů v evropských záležitostech, **tzv. zelené karty**. Navrhl, aby k této otázce Senát zaujal stanovisko.

Zpracoval:

Jan Grinc (s využitím materiálů OEU a sekretariátu VEU)

Datum zpracování:

16. 3. 2015

Telefon:

257 072 664

E-mail:

grincj@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti EU jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici v dokumentech těchto orgánů zveřejněných na internetové stránce Senátu.

<p style="text-align: center;">6. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 11. 2. 2015</p>

Výroční zpráva EUROJUSTU za rok 2013

Výbor pro záležitosti EU („VEU“) tradičně projednává výroční zprávy Eurojustu a Europolu. K projednání zprávy Eurojustu za rok 2013 však vzhledem k pracovní vytíženosti českých pracovníků této agentury došlo teprve nyní. VEU využil projednávání i k získání aktuálních informací o projednávané reformě Eurojustu a zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce, což jsou iniciativy, k nimž Senát přijal odůvodněná stanoviska o jejich rozporu se zásadou subsidiarity.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském fondu pro strategické investice a o změně nařízení (EU) č. 1291/2013 a (EU) č. 1316/2013 (senátní tisk [K 005/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Jeništa.

V návaznosti na obecné sdělení Komise VEU projednal konkrétní podobu Evropského fondu pro strategické investice (EFSI), který tvoří základ Investičního plánu pro Evropu – je hlavním nástrojem pro mobilizaci nejméně 315 miliard EUR dodatečných investic na příští tři roky. Měl by zaštitit financování projektů s vyšší mírou rizika.

VEU by podle svého doporučení uvítal maximální míru transparentnosti při selekci projektů na vnitrostátní i unijní úrovni. Považuje za důležité, aby při výběru způsobilých projektů bylo patřičně zohledněno tematické zaměření programů EU jako Horizont 2020 a CEF, jejichž rozpočtových prostředků je využíváno pro pokrytí záruky pro EFSI. Výbor se domnívá, že Evropská komise vysílá špatný signál, když za účelem získání prostředků pro záruční fond škrtá rozpočtové prostředky určené na oblast vědy, výzkumu a inovací v rámci programu Horizont 2020, neboť tyto prostředky dotačního charakteru slouží primárně k financování jiného typu projektů (především základního výzkumu), zatímco projekty EFSI budou vybírány mimo jiné na základě principu ziskovosti, kterou u projektů základního výzkumu nelze snadno vyčíslit. Dále VEU vnímá se znepokojením nárůst dodatečných nákladů pro rozpočet EU souvisejících se vznikem a implementací EFSI (např. 110 mil. EUR určených pro provoz Evropského centra pro investiční poradenství), které nebyly v původním sdělení Komise uváděny. Souhlasí s pozicí vlády, že případné dodatečné navýšení prostředků pro záruční fond nad aktuálně navrhovanou úroveň nesmí proběhnout automaticky, nýbrž musí být schvalováno standardním legislativním postupem, tj. změnou tohoto návrhu nařízení. Podporuje také důkladné zhodnocení fungování EFSI plánované na rok 2018, a to primárně s ohledem na jeho reálný dopad na růst investic v EU a tvorbu nových pracovních míst. Opakovaně konstatuje, že pro ČR představují hlavní zdroj veřejných investic Evropské strukturální a investiční fondy (ESIF).

VEU se k tomuto usnesení vrátil ještě na své 7. schůzi v rámci bodu „Různé“, kde původní usnesení revokoval a doplnil o nový bod, v němž označil za zásadní, aby v průběhu vyjednávání o návrhu tohoto nařízení bylo zajištěno, že pokles prostředků programu Horizont 2020 se pokud možno nedotkne prostředků určených k financování základního výzkumu. Senát projednal tento tisk na své nejbližší schůzi (viz níže).

Informace vlády České republiky o pozicích vlády a o programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 12. – 13. února 2015

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Neformální Evropská rada diskutovala boj proti terorismu, prohlubování hospodářské a měnové unie a zahraničně-politickou problematiku. Nepřijímala žádná zásadní rozhodnutí. VEU vzal informaci vlády na vědomí.

Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě Šestá pololetní zpráva o fungování schengenského prostoru 1. května – 31. října 2014 (senátní tisk [K 001/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Zpráva se zabývá především situací na vnějších hranicích, stavem uvnitř schengenského prostoru a aplikací schengenských pravidel. V závěru jsou pak uvedena témata, jež by mohla být v budoucnu diskutována. K těmto patří zejména připravenost členských států a agentur na výrazný nárůst počtu překročení hranic.

VEU ve svém doporučení považuje s ohledem na současný mezinárodně-politický vývoj za zásadní zejména posílení ochrany vnějších hranic EU, jakož i řešení otázky hranic vnitřních, neboť jejich kvalitní ochrana může přispět ke zvýšení bezpečnosti a ke snížení negativních důsledků ilegální imigrace. Ztotožňuje se s postojem vlády, že primárním cílem by mělo být zachování volného pohybu osob, a to při současném vyvážení svobody na straně jedné a bezpečnosti na straně druhé. Klíčový význam volného pohybu osob ostatně Senát zdůrazňuje dlouhodobě. VEU uvádí, že v otázce zahraničních bojovníků je důležité dbát především na prevenci radikalizace a náboru, odhalování příslušných osob na vnějších hranicích Unie, jakož i na spolupráci se třetími zeměmi či zajištění efektivní výměny relevantních informací a jejich následné vyhodnocování. Souhlasí s rozšiřováním Schengenského informačního systému (SIS II) na problematiku zahraničních bojovníků, neboť tento systém představuje jeden z významných nástrojů pro boj proti terorismu a organizovanému zločinu. V souvislosti s druhotným pohybem VEU upozorňuje na nutnost řádného a včasného zapojení všech členských států do sběru potřebných údajů pro komplexní analýzu rizik, kterou zpracovává agentura FRONTEX. Kontrola pohybu osob musí být efektivní a systémová.

Dokument nyní projedná plénum Senátu.

<p style="text-align: center;">7. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 24. 2. 2015</p>

Informace vlády České republiky o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala dne 12. února 2015 (senátní tisk [č. 30](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Neformální Evropská rada přijala prohlášení v souvislosti s nedávnými teroristickými útoky v Paříži a nastínila nadcházející kroky EU. K zajištění bezpečnosti občanů by mimo jiné měla být přijata směrnice o evidenci cestujících a v rámci schengenského prostoru by měly být zahájeny systematické a koordinované kontroly. Dalším úkolem je předcházení radikalizaci a ochrana hodnot EU pomocí odstraňování internetového

obsahu, který propaguje terorismus nebo extremismus a dalších opatření. Konečně je třeba spolupracovat s mezinárodními partnery. Komise má v dubnu předložit návrh komplexního evropského programu bezpečnosti. VEU doporučil Senátu vzít informaci vlády na vědomí.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropské centrální bance, Hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance
Optimální využití flexibility v rámci současných pravidel Paktu o stabilitě a růstu
(senátní tisk [K 006/10](#))**

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Evropská komise sděluje, jak bude uplatňovat stávající pravidla Paktu stability a růstu, aby posílila vazby mezi strukturálními reformami, investicemi a fiskální odpovědností. Její výklad má tři cíle: podporovat účinné provádění strukturálních reforem, podporovat investice a lépe zohledňovat hospodářské cykly v jednotlivých členských státech. Komise se snaží dát členským státům dopředu jasná vodítka, jak se budou uplatňovat pravidla Paktu, aby bylo zajištěno rovné zacházení se všemi členskými státy.

VEU ve svém doporučení záměr Komise podporuje. Snaha Komise povzbudit nové investice v EU se mimo jiné zrcadlí v rozhodnutí nepřičítat dobrovolné příspěvky členských států do Evropského fondu pro strategické investice k tíži členských států při posuzování dodržování pravidel Paktu. Podle VEU je vhodné, aby součástí podmínek způsobilosti pro investiční doložku již nebyl záporný hospodářský růst nebo výrazně záporná produkční mezera na úrovni EU jako celku; navrhovaný individuální přístup k jednotlivým zemím dle jejich ekonomické situace umožní lépe zohlednit problémy dané ekonomiky bez ohledu na vývoj v ostatních členských státech. Dále považuje za důležité, aby v preventivní i nápravné části Paktu byly při rozhodování o aplikaci doložky strukturálních reforem zohledňovány pouze již schválené reformy (tj. přijaté parlamentem), aby např. nedocházelo k povolení odchylek od střednědobého cíle v souvislosti s plánovanými strukturálními reformami, které se poté nepodaří schválit. VEU konstatuje, že pro řádné fungování Paktu a jeho věrohodnost bude klíčové, aby Komise uplatňovala vyvážený přístup k požadavkům na rozpočtovou disciplínu na straně jedné a k uznávání jednotlivých prvků flexibility (tj. investiční doložky a doložky strukturálních reforem) na straně druhé, a to při dodržování principu rovného zacházení se všemi členskými státy. Dokument nyní projedná plénum Senátu.

Návrh usnesení Senátu PČR k možnosti zavedení tzv. zelené karty jako formy meziparlamentní koordinace v záležitostech EU

Dne 19. ledna 2015 se za účasti předsedy VEU sen. V. Hampla konalo neformální setkání předsedů evropských výborů parlamentů členských států EU. Jeho předmětem byla mj. debata o tzv. zelené kartě, tedy možné koordinaci mezi národními parlamenty ústící ve výzvu Evropské komisi, aby předložila návrh právního aktu měnícího, doplňujícího nebo rušícího stávající ustanovení evropského práva. Tato myšlenka je různými národními parlamenty (zejm. Dánsko, Nizozemí, Velká Británie) zvažována již delší dobu. Nyní se objevil návrh, aby si parlamenty dohodly pravidla této koordinace a vyzkoušely ji v praxi. Základem jednání je podklad zpracovaný lordem Boswellem, předsedou evropského výboru v britské Sněmovně lordů. Tématu by se měla věnovat konference COSAC na přelomu května a června.

VEU se seznámil s informací svého předsedy o této iniciativě a přijal z jeho podnětu návrh usnesení Senátu k možnosti zavedení zelené karty. V tomto usnesení shledává, že zelená karta by představovala neformální dohodu o koordinaci mezi parlamenty členských států EU v rámci jejich politického dialogu s Komisí, přičemž výsledkem této koordinace by měly být odůvodněné výzvy zainteresovaných skupin vnitrostátních parlamentů, aby Evropská komise předložila konkrétní návrh nového právního aktu EU nebo změnila či zrušila stávající právní akt. Výbor považuje zelenou kartu za vhodný způsob rozvinutí politického dialogu mezi vnitrostátními parlamenty a Evropskou komisí. V zásadě souhlasí s možnou podobou tohoto mechanismu popsanou ve výše zmíněném podkladu pro diskusi (ten by nevyžadoval žádné změny unijního práva ani jednacího řádu).

Konkrétní rysy návrhu jsou tyto: Kterákoli komora vnitrostátního parlamentu bude moci navrhnout zelenou kartu k určité otázce. Text návrhu rozešle ostatním parlamentním komorám. Navržená zelená karta může vyzývat Komisi k přijetí nové právní úpravy či k přezkoumání, změně nebo zrušení stávající úpravy, včetně aktů v přenesené působnosti a prováděcích aktů. Navrhující komora by měla popsat hlavní rysy požadované právní úpravy v takové míře podrobnosti, aby na ně Komise mohla uváženě odpovědět. Návrh zelené karty by měl obsahovat shrnutí důvodů předložení, očekávaný přínos navrhovaného opatření, preferovanou formu jednání (např. přijetí směrnice) a možný právní základ. Každá parlamentní komora bude mít možnost se ve lhůtě šesti měsíců od rozeslání návrhu zelené karty rozhodnout, zda se k němu připojí. Podmínkou toho, aby byl návrh jako zelená karta odeslán Evropské komisi, by měla být jeho podpora alespoň jednou čtvrtinou vnitrostátních parlamentů. Ta by se počítala stejně jako podle Protokolu o používání zásad subsidiarity a proporcionality, tj. každý vnitrostátní parlament by měl dva hlasy, v případě dvoukomorového parlamentu by každá komora měla jeden hlas. VEU v návrhu usnesení konstatuje, že pro usnadnění vzájemné komunikace by bylo vhodné, kdyby vnitrostátní parlament iniciující zelenou kartu rozeslal ostatním parlamentům její text i s vlastním překladem pokud možno do anglického jazyka, neboť ostatní vnitrostátní parlamenty budou zřejmě tento text pro účely projednání dále překládat do úředního jazyka svého státu; proto též považuje za zcela adekvátní šestiměsíční lhůtu pro rozhodnutí ostatních vnitrostátních parlamentů, zda se k zelené kartě připojí. Dále zastává názor, že ačkoli je otázka, kdo přijme za vnitrostátní parlament rozhodnutí iniciovat zelenou kartu nebo se připojit k iniciativě jiného parlamentu, věci vnitrostátního práva a parlamentní praxe každého členského státu, bylo by s ohledem na politický význam zelených karet vhodné, aby tak činil orgán, který za danou parlamentní komoru přijímá písemné příspěvky adresované Evropské komisi v rámci politického dialogu (v případě Senátu tedy plénum).

Předseda VEU se v návrhu usnesení pověřuje, aby o tomto usnesení (bude-li plénem přijato) informoval své protějšky v ostatních vnitrostátních parlamentech.

**6. schůze Senátu v 10. funkčním období
25. 2. 2015**

Informace vlády České republiky o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala dne 12. února 2015 (senátní tisk [č. 30](#))

Zpravodaj VEU: sen. V. Hampl.

Senát vzal informaci na vědomí, jak doporučoval VEU na své 7. schůzi (viz výše).

Sdělení Komise Roční analýza růstu 2015 (senátní tisk [K 002/10](#))

Zpravodaj VEU: sen. L. Aschenbrenner.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU ze 4. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2015](#)).

Sdělení Komise Investiční plán pro Evropu (senátní tisk [K 003/10](#))

Zpravodaj VEU: sen. L. Jeništa.

Po rozpravě, která se týkala mimo jiné vztahu nového investičního plánu a financování vědy a výzkumu, Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 5. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2015](#)).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském fondu pro strategické investice a o změně nařízení (EU) č. 1291/2013 a (EU) č. 1316/2013 (senátní tisk [K 149/09](#))

Zpravodaj VEU: sen. L. Jeništa.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 6. a 7. schůze v 10. funkčním období (viz výše).