



Kancelář Senátu

## Projednávání agendy EU v Senátu

květen 2015

V květnu se Výbor pro záležitosti Evropské unie zabýval aktuální otázkou **migrace** a dále dokumenty k tzv. **energetické unii** a k politice **ochrany klimatu**, které byly projednány i ve Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu a Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí.

Plénium Senátu pak projednalo závěry proběhlých **Evropských rad**, přičemž i zde rezonovala především migrační problematika.

**Zpracoval:**

Jan Grinc (s využitím materiálů OEU a sekretariátu VEU)

**Datum zpracování:**

19. 6. 2015

**Telefon:**

257 072 664

**E-mail:**

grincj@senat.cz

***Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam** z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá **usnesení** přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku.*

***Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti EU** jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici v dokumentech těchto orgánů zveřejněných na internetové stránce Senátu.*

## 11. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 12. 5. 2015

**Informace vlády ČR o výsledcích mimořádného jednání Evropské rady, které se konalo dne 23. dubna 2015 (senátní tisk [č. 70](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Mimořádné jednání Evropské rady se zabývalo situací ve Středomoří. Evropská rada přijala prohlášení, podle kterého hodlá „posílit svou přítomnost na moři, bojovat proti obchodníkům s lidmi, předcházet tokům nelegální migrace a zesílit svou vnitřní solidaritu a odpovědnost“. Zmiňovalo se pouze dobrovolné přesídlování migrantů v rámci EU.

Výbor pro záležitosti Evropské unie („VEU“) navrhl plénu přijmout usnesení, v němž by se zopakoval dlouhodobý názor Senátu, že přesídlování či sdílení kapacit pro přijímání žadatelů o azyl by mělo probíhat výhradně na dobrovolné bázi a nikoliv na základě povinných systémů sdílení a přerozdělování migrantů. VEU je přesvědčen, že jakkoli je třeba zachraňovat životy migrujících osob a bojovat proti organizovanému převaděčství, není jejich masové přesídlování do Evropské unie udržitelným řešením problému nestability a násilí v Africe a na Blízkém východě. Proto klade důraz zejména na provádění účinné spolupráce se třetími zeměmi, tj. na poskytování pomoci přímo na místě v zemích původu migrantů, neboť je nutné primárně řešit samotné příčiny ilegální migrace; zároveň považuje za důležité pomáhat zemím v regionu, na jejichž území se uprchlíci již nacházejí. Závěrem je vláda žádána, aby tyto postoje prosazovala v Evropské radě a v Radě EU, což průběžně činí.

Informace vlády byla projednána na nadcházející schůzi Senátu.

**Zelená kniha Budování unie kapitálových trhů (senátní tisk [K 008/10](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Zelená kniha zahajuje celoevropskou diskusi o opatřeních nezbytných k vytvoření skutečného jednotného trhu kapitálu. Na základě konzultace, do níž se zapojí i Česká republika, bude sestaven akční plán. Cílem projektu unie kapitálových trhů je odstranit překážky, které stojí v cestě přeshraničním investicím v EU a brání podnikům v přístupu k finančním prostředkům. Současné prostředí je obtížné zvláště pro podniky, které jsou silně závislé na bankách a relativně méně na kapitálových trzích. Jinde ve světě (např. v USA) je tomu naopak. Vytvořením unie kapitálových trhů by se tak odstranily překážky, které podnikům brání získat finanční prostředky od investorů, a zefektivnil by se systém pro poskytování těchto prostředků – tzv. investiční řetězec. VEU vzal po informaci vlády dokument na vědomí, čímž jeho projednávání končí. VEU však může projednat navazující iniciativy.

**Sdělení Komise Evropskému Parlamentu a Radě Pařížský protokol – plán boje proti globální změně klimatu po roce 2020 (senátní tisk [K 009/10](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. A. Maštalíř. Výbory dožádané o stanovisko: Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí (zpravodaj: sen. P. Gawlas). Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu ([Podvýbor pro dopravu a energetiku](#); zpravodaj: sen. J. Doubrava).**

Sdělení představuje vizi Evropské unie o nové mezinárodní dohodě OSN o změně klimatu, která by měla zmírňovat dopady tohoto jevu. Mezinárodní jednání, která právě probíhají, by měla být dokončena na konferenci OSN o klimatu v Paříži v prosinci 2015. Podle Komise by mělo snižování emisí skleníkových plynů dosáhnout do roku 2050 alespoň 60 % oproti roku 2010. VEU požádal o stanoviska k dokumentu dva věcně příslušné výbory Senátu.

Podvýbor pro dopravu a energetiku Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu („PDE VHZD“) ve svém stanovisku konstatoval, že klimatickou změnu považuje za fakt, na který je nezbytné adekvátně reagovat, mj. přípravou a realizací adaptačních a zmírňujících opatření. Považuje však za zásadní, aby kvantitativní závazky a cíle v oblasti změny klimatu byly přijímány pouze na základě skutečně objektivních a prokazatelných vědeckých poznatků a prognóz s cílem předejít chybným regulatorním zásahům s dalekosáhlými a mnohdy nezamýšlenými následky, jako je např. nesystémová podpora některých druhů energií či masivní pěstování energetických plodin (řepky, kukuřice apod.) pro výrobu biopaliv první generace. Podvýbor souhlasí s rámcovou pozicí vlády, která považuje sdělení za dobrý základ pro další diskusi. Připomíná dlouhodobou pozici Senátu, podle které musejí být závazky týkající se redukce emisí skleníkových plynů přijaty globálně, jelikož jednostranné snižování emisí bude mít jen omezený účinek, za něž EU zaplatí poklesem konkurenceschopnosti své ekonomiky. Podvýbor v obecné rovině podporuje návrh Evropské komise ohledně hlavních prvků budoucí mezinárodní smlouvy a vstup nové smlouvy v platnost poté, co bude ratifikační proces dokončen hlavními světovými emitenty skleníkových plynů reprezentujícími přibližně 80 % globálních emisí. Rovněž požaduje, aby byl u nové klimatické smlouvy zajištěn systém kontroly plnění závazků, včetně řešení případů jejího nedodržování, a považuje za vhodné zapojit všechny sektory ekonomiky do úsilí o snížení emisí skleníkových plynů, včetně letecké i námořní dopravy, zemědělství a jiné formy hospodářského využívání půdy.

Výbor pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí přijal obsahově totožné stanovisko, ale navrhl požádat vládu o kvalifikovaný odhad předpokládaných nákladů České republiky spojených s realizací záměrů a doporučení obsažených ve sdělení. Vláda by se měla zaměřit především na taková opatření, která na našem území efektivně zlepší situaci v ochraně životního prostředí.

VEU tato stanoviska v plném rozsahu převzal a doporučil plénu přijetí odpovídajícího usnesení.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru, Výboru regionů a Evropské investiční bance Rámcová strategie k vytvoření odolné energetické unie s pomocí progresivní politiky v oblasti změny klimatu (senátní tisk [K 010/10](#)) ;**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Dosažení cíle 10% propojení elektrických sítí Zajištění vhodnosti evropské elektrorozvodné sítě pro rok 2020 (senátní tisk [K 011/10](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. A. Maštaliř. Výbory dožádané o stanovisko: Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu ([Podvýbor pro dopravu a energetiku](#)); zpravodaj: sen. J. Doubrava).**

Tyto dokumenty tvoří balíček k tzv. energetické unii. Obsahují harmonogram kroků na cestě k uskutečnění jednoho z nejambicióznějších evropských energetických projektů v posledních několika desetiletích. Strategie by v příštích pěti letech měla změnit celý evropský energetický systém a měla by se dotknout všech oblastí od energetiky přes klimatickou politiku, dopravu, průmyslovou politiku až po vědu a výzkum. Strategie se zabývá propojením trhů s elektřinou na celoevropské úrovni, posílením evropských energetických regulátorů, vylepšením infrastruktury, využíváním obnovitelných zdrojů v energetice, podporou úspornějších elektrospotřebičů, chytřejšího financování energetické účinnosti, efektivnější strategií pro vytápění a chlazení a dalšími aspekty. Komise je rozčlenila do pěti pilířů: 1) energetická bezpečnost, solidarita a důvěra; 2) plně integrovaný evropský energetický trh; 3) zvyšování energetické účinnosti pro snižování poptávky, 4) přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku; 5) výzkum, inovace a konkurenceschopnost.

O stanovisko k oběma dokumentům byl požádán PDE VHZD. Ten podpořil vytvoření takové energetické unie, která by zajistila bezpečnou, udržitelnou, konkurenceschopnou a cenově dostupnou energii spotřebitelům v EU. Podvýbor v obecné rovině souhlasí s pěti základními pilíři, na kterých by energetická unie dle návrhu Komise měla stát. Domnívá se, že základem energetického mixu každého státu EU by měly být především stabilně fungující zdroje, přičemž jejich složení musí být předmětem svobodného rozhodnutí každého členského státu. Dále konstatuje, že s ohledem na vysokou závislost členských států na dovozech energie z třetích zemí a na jednom dominantním dodavateli ropy a plynu je zcela zásadní posílit energetickou bezpečnost EU, a tak v této souvislosti vyzdvihuje nutnost další diverzifikace dodávek energie (zdrojů, dodavatelů a přepravních tras). Podvýbor zastává názor, že snižování závislosti na dovozech energetických surovin, např. prostřednictvím energetické účinnosti či využívání domácích energetických zdrojů včetně využití obnovitelných zdrojů, by mělo probíhat nákladově efektivně tak, aby nebyla ohrožena konkurenceschopnost evropské ekonomiky. Podvýbor podporuje vyšší propojení elektrorozvodných sítí v EU a tento proces považuje za nezbytnou podmínku dokončení jednotného vnitřního energetického trhu EU, přičemž však zdůrazňuje, že členské státy musí mít možnost přijímat opatření umožňující efektivní ochranu své rozvodné sítě před neplánovanými přetoky elektrické energie ze zahraničí. Podtrhuje zcela zásadní význam podpory výzkumných a inovačních programů v oblasti energetiky, neboť nové technologie (jako např. ukládání energie, čistá fosilní paliva, nová generace obnovitelných zdrojů) a další výzkum v oblasti jaderné energetiky, inteligentních sítí nebo energetické účinnosti mohou v budoucnu zásadně přispět k energetické bezpečnosti. Ve shodě s pozicí vlády je podvýbor přesvědčen, že přechod k nízkouhlíkové ekonomice musí probíhat na základě opatření založených na

tržních mechanismech, nákladové efektivitě a technologické neutralitě, a dodává, že Senát ČR dlouhodobě podporuje jadernou energetiku jako nízkoemisní zdroj energie významný pro naplnění evropských dekarbonizačních závazků.

VEU toto stanovisko převzal do svého doporučení pro usnesení pléna. Doplnil pouze konstatování, že postoj vlády k těmto dokumentům je vyvážený a zohledňující zájmy České republiky, a že je nutné věnovat pozornost efektivní a bezpečné integraci intermitentních zdrojů (např. sluneční a větrné elektrárny) do přenosové sítě s cílem předejít její destabilizaci.

### **Informace vlády ČR o aktivitách realizovaných za účelem podpory reformního úsilí na Ukrajině**

VEU byl informován o probíhajících aktivitách, jejichž přehled lze nalézt v [zápisu ze schůze](#).

<b>8. schůze Senátu v 10. funkčním období</b> <b>13. 5. 2015</b>
---

**Informace vlády České republiky o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 19. – 20. března 2015 (senátní tisk [č. 55](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. V. Hampl.**

Senát přijal usnesení ve znění návrhu VEU z 9. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – duben 2015](#)).

**Informace vlády ČR o výsledcích mimořádného jednání Evropské rady, které se konalo dne 23. dubna 2015 (senátní tisk [č. 70](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. V. Hampl.**

Senát po důkladné rozpravě, v níž však zaznívaly převážně názory na podporu vládní pozice, přijal usnesení ve znění návrhu VEU z 11. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

**Pracovní dokument útvarů Komise Zpráva o České republice 2015 (senátní tisk [K 012/10](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. L. Aschenbrenner.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 9. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – duben 2015](#)).