



Kancelář Senátu

## Projednávání agendy EU v Senátu

prosinec 2015

V prosinci 2015 se uskutečnily dvě schůze pléna Senátu a jedna schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie (VEU). Plénum vzalo na vědomí **informaci vlády o výsledku zasedání hlav států a vlád s Tureckem** ze dne 29. listopadu 2015 a **informaci vlády k programu jednání Evropské rady** ve dnech 17. – 18. prosince 2015 na základě doporučení VEU. Senát rovněž přijal usnesení k tzv. **energetickému balíčku**, který obsahuje celkem čtyři dokumenty týkající se energetiky a klimatu ve znění doporučení VEU.

Výbor pro záležitosti Evropské unie vzal na vědomí **pracovní program Evropské komise pro rok 2016** a vyslechnul **výroční zprávu EUROPOLu** za rok 2014. VEU dále projednal a přijal usnesení ke třem evropským tiskům ohledně **Unie kapitálových trhů**.

### Zpracoval:

Petr Martinec  
(s využitím materiálů  
OEU a sekretariátu  
VEU)

### Datum zpracování:

18. 2. 2016

### Telefon:

257 072 580

### E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici **po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku**.*

*Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.*

**20. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období  
9. 12. 2015**

**Informace vlády ČR o výsledcích neformálního zasedání hlav států a předsedů vlád zemí EU dne 12. listopadu 2015 ve Valettě a zasedání hlav států a předsedů vlád zemí EU s Tureckem dne 29. listopadu 2015 v Bruselu (senátní tisk [č. 167](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Tématem neformálního jednání hlav států a vlád byla problematika migrace. Diskuse se zaměřila na posilování spolupráce se třetími zeměmi za účelem omezení migračních toků, zejména na spolupráci s Tureckem, na zřizování hotspotů v Itálii a Řecku, poskytnutí dostatečných kapacit agenturám Frontex a EASO a posílení kontroly vnějších hranic. Předseda a místopředseda EK informovali členy Evropské rady o vývoji jednání o implementaci Akčního plánu spolupráce EU-Turecko. Představitelé států a vlád EU se usnesli na potřebě urychleně uspořádat společný summit členských států EU a Turecka. Potvrdili zároveň vůli poskytnout Turecku finanční pomoc ve výši 3 mld. eur v průběhu dvou let pro zlepšení podmínek uprchlíků pobývajících na území Turecka, na níž se budou podílet Komise a všechny členské státy. Výbor pro záležitosti Evropské unie vzal tuto informaci na vědomí.

29. listopadu 2015 se hlavy států a předsedové vlád zemí EU zúčastnili zasedání s Tureckem v Bruselu, které znamenalo významný krok pro rozvoj vztahů mezi EU a Tureckem a příspěvek k řešení migrační krize. Turecko na zasedání zastupoval předseda vlády Ahmet Davutoğlu. EU a Turecko se dohodly na oživení procesu přistoupení Turecka k EU. Dialog na vysoké úrovni mezi oběma stranami bude posílen pořádáním častějších a strukturovanějších zasedání včetně summitů, které se uskuteční dvakrát ročně a poskytnou platformu pro vyhodnocení vývoje vztahů mezi Tureckem a EU a pro jednání o mezinárodních otázkách. Na zasedání byl přijat společný akční plán s cílem řešit uprchlickou krizi způsobenou situací v Sýrii. EU a její členské státy zintenzivní spolupráci s Tureckem a podstatným způsobem zvýší svou politickou a finanční angažovanost. Rovněž tuto informaci vlády vzal VEU na vědomí.

**Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 17. - 18. prosince 2015 (senátní tisk [č. 168](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

VEU po úvodní informaci zástupce z Úřadu vlády přijal usnesení, ve kterém doporučuje, plénu Senátu přijmout usnesení, ve kterém pokládá za zásadní, aby Evropská rada požadovala urychlené vyřešení nedostatků ve fungování systému hotspotů a stanovila jasný harmonogram zprovoznění dalších zařízení a navýšení jejich přijímací kapacity tak, aby byla zajištěna náležitá registrace přicházejících migrantů. Zároveň se nedomnívá, že rozšíření stávajících relokačních rozhodnutí na další země čelící nejvyššímu přílivu migrantů může přispět k řešení migrační krize, přičemž pro řešení současné migrační krize je zásadní efektivní spolupráce EU se zeměmi původu migrantů a tranzitními zeměmi za účelem omezení migračních toků, včetně důsledného provádění politiky návratů a zajištění kontroly nad vnějšími hranicemi EU a nad osobami, které je překračují. VEU považuje za nezbytné, aby se po listopadových útocích v Paříži Evropská rada věnovala tématu boje proti terorismu, a plně podporuje zesílení sdílení informací mezi příslušnými bezpečnostními a zpravodajskými složkami a efektivní využívání

všech koordinačních mechanismů, databází a nástrojů existujících na evropské úrovni. Pokud jde o reformní agendu Spojeného království, VEU je přesvědčen, že členství Spojeného království v Evropské unii je oboustranně prospěšné a shledává, že mnohé návrhy Spojeného království k jednání o jeho dalším postavení v Evropské unii se do značné míry shodují s postoji České republiky a proto žádá vládu, aby při vyjednávání o návrzích Spojeného království usilovala o dosažení dohody, která umožní setrvání Spojeného království v Evropské unii.

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropském hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Pracovní program Komise pro rok 2016 - Nyní není doba pro obvyklá řešení (senátní tisk č. [K 045/10](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Pracovní program Komise je pravidelným dokumentem vydávaným vždy před koncem roku. Komise v něm uvádí seznam legislativních návrhů i nelegislativních dokumentů, které hodlá v následujícím roce vydat. V tomto sdělení Komise představuje své dosavadní výsledky, především v oblasti zlepšení fungování evropských institucí a Unie jako celku a nastiňuje své plány na následující rok pro zvýšení efektivnosti a akceschopnosti EU. Hlavní část textu tvoří desetibodový pracovní program Komise pro rok 2016 s názvem „Není čas pro běžnou agendu“, který obsahuje 23 konkrétních iniciativ, jež bude Komise v roce 2016 prosazovat. Klíčovými tématy jsou: podpora práce, růstu a investic, jednotný evropský digitální trh, energetická unie, prohloubení vnitřního trhu, prohloubení hospodářské a měnové unie, jednání s USA o TTIP, zlepšení fungování prostoru svobody, bezpečnosti a práva, nová migrační politika, větší zapojení Unie do celosvětového dění a důraz na demokratický charakter Unie.

Výbor vzal sdělení Komise na vědomí a zároveň ve svém usnesení konstatoval, že se zaměří na následující legislativní návrhy: Agenda pro nové dovednosti pro Evropu; Balíček týkající se oběhového hospodářství; Přezkum víceletého finančního rámce 2014–2020; Balíček pro energetickou unii; Evropský systém pojištění bankovních vkladů/dokončení bankovní unie; Provádění Evropského programu pro bezpečnost; Lepší zvládání migrace a Balíček týkající se správy hranic.

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví společná pravidla pro sekuritizaci a vytváří se evropský rámec pro jednoduchou, transparentní a standardizovanou sekuritizaci a kterým se mění směrnice 2009/65/ES, 2009/138/ES, 2011/61/EU a nařízení (ES) č. 1060/2009 a (EU) č. 648/2012 (senátní tisk č. [N 040/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o změně nařízení (EU) č. 575/2013 o obezřetnostních požadavcích na úvěrové instituce a investiční podniky (senátní tisk č. [N 041/10](#))**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Akční plán pro vytvoření Unie kapitálových trhů (senátní tisk č. [K 042/10](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Evropská komise vnímá projekt vytváření unie kapitálových trhů jako významnou součást své strategie pro podporu růstu a zaměstnanosti. Smyslem akčního plánu je

nadefinovat seznam opatření, jejichž realizace má podpořit rozvoj kapitálových trhů v EU. To by mělo vést k snazšímu nasměrování úspor směrem k jejich produktivnímu využití, podnícení investování do dlouhodobých projektů (např. rozvoj potřebné infrastruktury) a zlepšení přístupu firem k financování (se zvláštním důrazem na rozšíření možností financování malých a středních podniků). Existence rozvinutého kapitálového trhu coby doplňku standardního modelu financování přes banky může v neposlední řadě pomoci snížit nadměrnou závislost evropských ekonomik právě na bankovním financování.

Prostřednictvím návrhů nařízení si Komise klade za cíl oživit sekuritizační trh v EU, a to na udržitelném základě. Návrhy definují jasná kritéria pro jednoduché, transparentní a standardizované sekuritizace, jejichž využívání by bylo spojeno s nižšími požadavky na regulatorní kapitál.

VEU doporučuje Senátu přijmout usnesení, ve kterém ve shodě s vládou ČR považuje za podstatné, aby v průběhu vytváření unie kapitálových trhů byla zohledněna specifika jednotlivých národních trhů členských států EU a byly náležitě zohledněny zájmy členských států s menšími či méně rozvinutými kapitálovými trhy a unie kapitálových trhů tak byla přínosná pro všechny členské státy. Zároveň zdůrazňuje, že při vytváření Unie kapitálových trhů je důležité věnovat dostatečnou pozornost zajištění finanční stability v EU, jež by mělo být doprovázeno pravidelným monitoringem evropských dohledových orgánů se zaměřením na zásadní rozdíly ve stanovení rizikovosti na bázi interních ratingů mezi finančními institucemi. V nařízení by měla být taktéž jasně vymezena odpovědnost jednotlivých subjektů podílejících se na sekuritizačním procesu za naplňování těchto informačních povinností, neboť vágní ustanovení o tom, že subjekty mezi sebou určí, kdo bude informační povinnosti naplňovat, se nezdá být dostatečné.

Senát PČR proto vyzývá vládu, aby v průběhu vyjednávání o návrzích nařízení v rámci Rady EU usilovala o jednoznačné legislativní vymezení pojmů a přesné stanovení povinností jednotlivých účastníků kapitálového trhu, aby se předešlo právní nejistotě při provádění nařízení; aby při komunikaci s Komisí vyhodnotila soulad projednávaných předpisů, zejména bankovní strukturální reformy, předpisů týkajících se daně z finančních transakcí a prováděcích předpisů k nařízení č. 600/2014 o trzích finančních nástrojů, které nově zavádí pravidla transparency na trzích s dluhopisy a deriváty, s již přijatou regulací a se záměry unie kapitálových trhů; aby při komunikaci s Komisí přehodnotila možnost ratifikace existujících mezinárodních úmluv jako je Haagská úmluva o cenných papírech a Ženevská úmluva o cenných papírech, které harmonizují na globální úrovni právní nástroje v oblasti práva cenných papírů a aby informovala Senát o tom, jakým způsobem zohlednila toto stanovisko, a o dalších iniciativách navazujících na toto sdělení Komise;

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Spravedlivý a efektivní systém daně z příjmů právnických osob v Evropské unii: pět klíčových oblastí, kde je třeba jednat (senátní tisk č. [K 026/10](#))**

**Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.**

Akční plán má zásadně reformovat zdaňování příjmů právnických osob v EU. Plán stanovuje řadu iniciativ, jež mají řešit otázku vyhýbání se daňovým povinnostem, zajistit stabilní příjmy a zlepšit jednotný trh pro podniky. Klíčová opatření zahrnují strategii pro opětovné zavedení společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických

osob, jakož i rámec pro zajištění efektivnějšího zdaňování v zemi, v níž jsou zisky vytvářeny. Komise rovněž zveřejňuje první celounijní seznam nespolupracujících daňových jurisdikcí ze třetích zemí a zahajuje veřejnou konzultaci s cílem posoudit, zda by společnosti měly zveřejňovat určité informace o daních.

VEU doporučuje Senátu přijmout usnesení, ve kterém podporuje snahy o transparentnější a spravedlivější přístup ke korporátnímu zdanění a potírání zneužívání daňových předpisů a vítá předložený akční plán, který představuje konkrétní opatření Komise, jež si klade za cíl obnovit vazbu mezi místem zdanění a místem výkonu hospodářské činnosti a zajistit, aby právnické osoby nemohly využít různých mezer v daňových zákonech a agresivního daňového plánování k obcházení svých daňových povinností. Senát podporuje rámcovou pozici vlády k tomuto dokumentu, jelikož správně identifikuje možné problematické aspekty např. v souvislosti se společným konsolidovaným základem daně z příjmů, přičemž se ve shodě s vládou domnívá, že úsilí by se mělo prioritně věnovat nalezení optimálního a efektivního evropského rámce pro výpočet daňového základu pro právnické osoby bez aspektů konsolidace.

#### **Výroční zpráva EUROPOLu za rok 2014**

VEU pravidelně projednává výroční zprávu Europolu (a Eurojustu), neboť dlouhodobě věnuje policejní a justiční spolupráci mezi členskými státy Evropské unie značnou pozornost a opakovaně ve svých usneseních vyzdvihuje její význam.

<b>15. schůze Senátu v 10. funkčním období</b> <b>2. 12. 2015</b>
--

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2003/87/ES za účelem posílení nákladově efektivních způsobů snižování emisí a investic do nízkouhlíkových technologií (senátní tisk č. [N 029/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví rámec pro označování energetické účinnosti štítky a zrušuje směrnice 2010\_30\_EU (senátní tisk č. [N 030/10](#))**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Realizace nové politiky pro spotřebitele energie (senátní tisk č. [K 031/10](#))**

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Zahájení veřejné konzultace o novém uspořádání trhu s energií (senátní tisk č. [K 032/10](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. A. Maštaliř.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 19. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – listopad 2015](#)).

**16. schůze Senátu v 10. funkčním období**  
**10. 12. 2015**

**Výsledky zasedání hlav států a předsedů vlád zemí EU s Tureckem dne 29. listopadu 2015 v Bruselu (senátní tisk [č. 167](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. V. Hampl.**

Senát přijal usnesení ve znění navrženém na 20. schůzi VEU v 10. funkčním období (viz výše).

**Komentovaný návrh pořadu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 17. - 18. prosince 2015 (senátní tisk [č. 168](#))**

**Zpravodaj VEU: sen. V. Hampl.**

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu J. Dienstbier prezentoval pořad jednání Evropské rady. Senát přijal usnesení ve znění navrženém VEU na 20. schůzi v 10. funkčním období (viz výše).