



Kancelář Senátu

Projednávaní agendy EU v Senátu

březen 2016

V březnu 2016 se Výbor pro záležitosti Evropské unie (VEU) zabýval sdělením Komise ke **Strategii rozšíření EU a přezkumu evropské politiky sousedství**, návrhem nařízení o **Evropské pohraniční a pobřežní stráž** a návrhem směrnice o **boji proti terorismu**. VEU rovněž projednal tři **balíčky** - o **zbraních**, o **letectví** a o **poskytování digitálního obsahu a prodeje zboží po internetu** a sdělení Komise o **strukturálních fondech**.

Senát projednal informace vlády o programu a výsledcích zasedání **Evropské rady** a přijal rozsáhlé **usnesení k vyjednávání EU s Tureckem**, za účelem řešení migrační krize. Senátoři rovněž přijali usnesení k několika projednaným evropským tiskům ve znění doporučení VEU.

Zpracoval:

Petr Martinec
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

13. 4. 2016

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici **po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku**.*

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

24. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období
1. 3. 2016

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 18. - 19. února 2016 (senátní tisk [č. 209](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Hlavními tématy jednání byly požadavky Velké Británie, migrace, vnější vztahy (Sýrie, Libye) a evropský semestr. Přijetí závěrečného rozhodnutí hlav států a předsedů vlád o novém řešení pro Spojené království předcházelo intenzivní vyjednávání jak na celounijní, tak i na bilaterální úrovni. ČR zastupovala během jednání jako předsednická země celou V4, jakož i zájmy dalších přibližně 10 států, které sdílely pozici ČR. Účinnost tohoto rozhodnutí nastane až okamžikem, kdy Velká Británie oznámí, že se na základě výsledků referenda rozhodla zůstat členem EU.

Výbor doporučil plénu Senátu přijmout k tomuto tisku usnesení, ve kterém bere na vědomí informaci vlády o výsledcích jednání Evropské rady a vyjadřuje se v něm jak k uzavřené dohodě s Velkou Británií, tak i k otázce migrace. VEU je přesvědčen, že Spojené království je důležitým členem Evropské unie a že jeho setrvání v Unii je v zájmu Unie jako celku a proto vítá přijaté Rozhodnutí hlav států a předsedů vlád zasedajících v Evropské radě o novém řešení pro Spojené království v rámci Evropské unie. Doporučuje nicméně vládě, aby analyzovala a připravila se i na možné dopady spojené s případným vystoupením Spojeného království z Evropské unie.

V souvislosti s migrační krizí je dle VEU zásadní, aby EU i Turecko důsledně plnily sjednaný společný Akční plán. VEU vítá rozhodnutí Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO) zapojit se do průzkumných, monitorovacích a hlídkovacích činností souvisejících s neoprávněným překračováním hranic v Egejském moři a souhlasí s důrazem Evropské rady na ochranu společné hranice a na aktivity v zemích původu a tranzitu migrantů, tedy na opatření, která Česká republika od počátku migrační krize považovala za nezbytná pro řešení situace.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Strategie rozšíření EU (Senátní tisk [č. K 046/10](#))

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Sdělení Evropské komise „Strategie rozšíření EU“ a související hodnotící zprávy přináší dvě hlavní změny. Strategie rozšíření již není zaměřena pouze na následující rok, nýbrž na celé funkční období této Komise (tzn. do roku 2019), čímž má získat dlouhodobější charakter. Dále pak hodnotící zprávy neposuzují pouze pokrok během uplynulého roku, nýbrž kladou důraz také na současný stav připravenosti na členství v Unii. Cílem je větší srovnatelnost mezi hodnocenými zeměmi a větší transparentnost celého procesu.

Přístupové rozhovory v současné době probíhají s Tureckem, Černou Horou a Srbskem. Z hlediska pokročilosti evropského integračního procesu jsou tyto země následovány Makedonií a Albánií, kterým byl udělen status kandidátských zemí, ale zatím nezačaly přístupová jednání. Bosna a Hercegovina podala přihlášku ke členství v EU 15. února 2016. Kosovo je tak jedinou zemí regionu, která prozatím přihlášku nepodala. Island přístupové rozhovory přerušil v květnu 2013 a v březnu 2015 požádal evropské instituce, aby ho již nepovažovaly za kandidátský stát. Podle Komise vzhledem k výzvam,

kterým všechny hodnocené země čelí především v oblasti právního státu, nebude možné žádnou z nich přijmout do Unie do roku 2019.

VEU přijal doporučení pro vyjádření Senátu, ve kterém podotýká, že vnímá Turecko jako strategického partnera EU a je si vědom jeho role v regionu, která narůstá zejména v důsledku aktuálních bezpečnostních hrozeb i současné migrační a uprchlické krize, avšak na druhou stranu zdůrazňuje potřebu posilování právního státu (včetně potírání organizovaného zločinu) a lidských práv v zemi. VEU dále kladně zhodnotil úsilí Černé Hory pokročit v oblasti reformy justice a právního státu a ocenil pokrok při normalizaci bilaterálních vztahů mezi Srbskem a Kosovem a vyzval obě strany, aby jejich úsilí v dané věci nepolevovalo. VEU rovněž uvítal podpis Dohody o stabilizaci a přidružení s Kosovem a vstup v platnost Dohody o stabilizaci a přidružení s Bosnou a Hercegovinou a oficiální přihlášku do EU, kterou Bosna a Hercegovina podala 15. února 2016. VEU na závěr podotknul, že aspirantské země západního Balkánu představují pro EU klíčové partnery pro úspěšné zvládnutí migrační krize.

Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Přezkum evropské politiky sousedství (Senátní tisk č. [K 047/10](#))

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Společné sdělení Evropské služby vnější činnosti a Evropské komise představuje završení procesu revize Evropské politiky sousedství a odráží výstupy z konzultací, které v této věci probíhaly do konce června 2015. Komise ve sdělení reaguje na dynamický vývoj situace v těsném i širším sousedství EU a snaží se identifikovat konkrétní problémy, které je nutné co nejdříve řešit (konflikty na Blízkém východě a v severní Africe, rostoucí extrémismus, terorismus, ISIL, asertivní ruská zahraniční politika). Velká část sdělení se věnuje současné uprchlické a migrační krizi. Kromě výše uvedené identifikace problematických oblastí se sdělení snaží navrhnout společné priority ke spolupráci napříč jednotlivými oblastmi zájmu: od ekonomických témat (ekonomický rozvoj, trh), přes otázky sociální (zaměstnanost, mládež) až po témata týkající se dopravy, energetické bezpečnosti či změny klimatu. Kromě toho sdělení klade důraz na regionální dimenzi sousedské politiky (východ i jih) a také na její finanční aspekty.

VEU se ve svém doporučení pro vyjádření Senátu podporuje proces revize evropské politiky sousedství a vnímá jej jako nutný předpoklad pro zachování relevance angažovanosti EU v měnícím se geopolitickém prostředí. Zároveň oceňuje význam regionální spolupráce v rámci evropské politiky sousedství a zdůrazňuje zachování a další posílení Východního partnerství v souladu s deklarací podepsanou v Rize v květnu 2015. Současně klade důraz na vyváženost obou dimenzí (východní i jižní) politiky sousedství, a to pokud jde o jejich financování.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 91/477/EHS o kontrole nabývání a držení zbraní (Senátní tisk č. [N 049/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě Provádění evropského programu pro bezpečnost: Akční plán EU proti nedovolenému obchodu se střelnými zbraněmi a výbušninami a proti jejich používání (Senátní tisk č. [K 057/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Návrh revidované směrnice je součástí balíčku opatření, jejichž cílem je znesnadnit získání střelných zbraní v EU. Revize směrnice byla původně plánována až na rok 2016, byla však urychlena v reakci na teroristické útoky v Paříži v roce 2015. Mezi hlavní prvky revize patří: 1) zákaz používání některých typů poloautomatických zbraní; 2) přísnější pravidla pro on-line nákup střelných zbraní; 3) společná pravidla pro označování střelných zbraní; 4) lepší výměna informací mezi členskými státy; 5) stanovení společných kritérií pro tzv. signální zbraně; 6) přísnější podmínky pro oběh deaktivovaných zbraní a 7) přísnější podmínky pro sběratele zbraní.

Akční plán doplňuje opatření, která zpřísňují kontroly zákonného nabývání a držení střelných zbraní a zavádějí společné minimální standardy pro znehodnocování zbraní. Plán usiluje především o lepší odhalování, vyšetřování a zabavování střelných zbraní, výbušnin a prekurzorů výbušnin, které mají být použity pro trestnou činnost nebo terorismus. Dále usiluje o zlepšení operativní spolupráce mezi členskými státy a se třetími zeměmi a o zefektivnění tlaku na černý trh se zbraněmi a výbušninami. Mezi jeho další hlavní prvky patří též omezení dostupnosti nedovolených střelných zbraní a výbušnin či zlepšení shromažďování a sdílení operativních informací.

VEU přijal k materiálu obsáhlé doporučení. Snahu Komise přijmout opatření, jež přispějí k boji proti nedovolenému obchodování se střelnými zbraněmi a výbušninami a jejich nelegálnímu nabývání a držení představujících hrozbu pro vnitřní bezpečnost EU vítá, upozorňuje však, že v návrhu směrnice se Komise měla zaměřit primárně na nelegální nabývání a držení střelných zbraní, jejich řádné znehodnocování a na nedovolený obchod s nimi, neboť k teroristickým útokům jsou využívány právě nelegální zbraně, nikoli zbraně držené v souladu s právními předpisy členských států. VEU rovněž nesouhlasí s opatřeními obsaženými v návrhu směrnice, která by vedla k omezení legálních držitelů střelných zbraní a narušení vnitřní bezpečnosti České republiky, aniž by to mělo zjevný preventivní či represivní účinek na osoby držící zbraně nelegálně. Dle Výboru by taková opatření byla v rozporu se zásadami subsidiarity a proporcionality.

Výbor souhlasí s rámcovými pozicemi vlády a vyzývá vládu, aby nepodpořila přijetí směrnice, pokud se nepodaří uspokojivě vypořádat připomínky uvedené v rámcové pozici vlády a v tomto usnesení. Zároveň vítá snahu o zavedení přísnějších pravidel pro on-line nákup zbraní a zavedení společných pravidel pro označování střelných zbraní, jakož i plán Komise na zlepšení shromažďování a sdílení operativních informací mezi členskými státy a posílení spolupráce se třetími zeměmi za účelem omezení nezákonného dovozu střelných zbraní. VEU poukazuje na to, že Komise neřeší právní ani praktické důsledky zákazu poloautomatických zbraní pro soukromé osoby, s nimiž se budou muset potýkat členské státy. Zákaz držení některých druhů zbraní znamená povinnost členských států tyto zbraně od jejich vlastníků odkoupit, resp. vyvlastnit, což v podmínkách demokratického právního státu lze pouze za odpovídající náhradu, která může představovat značné zatížení státního rozpočtu.

Návrh rozhodnutí Rady, kterým se přijímají ustanovení pozměňující Akt o volbě členů Evropského parlamentu ve všeobecných a přímých volbách (Senátní tisk č. [N 061/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Evropský parlament navrhuje změny pravidel, podle kterých je volen. Ponechává Radě na uvážení, zda zřídit dílčí celoevropský obvod, v němž by se volila část europoslanců včetně kandidátů evropských politických stran na předsedu Komise. Dále navrhuje

změnit úpravu volebních uzavíracích klauzulí, zviditelnit evropské politické strany ve volební kampani a sjednotit některé lhůty. Akt by nově zmiňoval i možnost zavedení elektronického, internetového a korespondenčního hlasování členskými státy.

VEU v obsáhlém doporučení pro vyjádření Senátu k tomuto materiálu konstatuje, že vytvoření společného celoevropského obvodu pro volbu části poslanců Evropského parlamentu je zásadní politické rozhodnutí, které nemůže být přijímáno pouhou změnou procesního předpisu (Aktu), zejména není-li zřejmé, zda je vytvoření takového obvodu v souladu se zásadami voleb do Evropského parlamentu zakotvenými v čl. 14 Smlouvy o Evropské unii. Výbor považuje novou úpravu uzavírací klauzule pouze pro členské státy či volební obvody, v nichž se volí více než 26 poslanců Evropského parlamentu, za výraz respektu k rovnosti volebního práva. Uzavírací klauzule v menších volebních obvodech, která je jen o málo vyšší než přirozený práh a nezohledňuje skutečnost, že i kandidátní listina, z níž je zvolen jeden či dva kandidáti, může v celoevropském měřítku náležet k významnému politickému proudu, je z tohoto hlediska jen obtížně ospravedlnitelná.

VEU dále zastává názor, že otázka vhodných opatření podporujících rovné zastoupení žen a mužů na kandidátních listinách musí být diskutována především v rámci politických stran a na úrovni členských států a považuje za správné, že případné zavedení distančního hlasování je ponecháno v kompetenci členských států. Souhlasí s názorem vlády, že různý časový harmonogram tvorby seznamu voličů a různost údajů, které si jednotlivé členské státy předávají pro účely zabránění dvojímu hlasování, je překážkou efektivnější spolupráce mezi členskými státy. Nesouhlasí však s navrhovanou povinností členských států prezentovat přidružení kandidujících subjektů k evropským politickým stranám, neboť informování voličů o tomto přidružení je především věcí zájmu samotného kandidujícího subjektu. Naopak podporuje rozšíření výčtu funkcí neslučitelných s mandátem poslance Evropského parlamentu, neboť si uvědomuje problém střetu zájmů při výkonu různých veřejných funkcí.

Výbor rovněž postrádá odůvodnění navrhované změny postupu pro stanovení termínu voleb do Evropského parlamentu, přičemž považuje z hlediska obecného principu dělby moci za nestandardní, aby o termínu voleb rozhodoval sám Evropský parlament. Nesouhlasí se změnou, podle které by prováděcí ustanovení k Aktu napříště přijímala Rada kvalifikovanou většinou, neboť harmonizace i technických podrobností voleb do Evropského parlamentu musí vycházet z jednomyslné shody členských států, aby bylo zajištěno, že nedojde k narušení principů právní úpravy v některém členském státě a v důsledku toho k ohrožení hladkého průběhu voleb.

VEU je přesvědčen, že případné snížení věkové hranice pro práva volit na 16 let nebo zavedení společného dne voleb, pokud by se měl odchylovat od tradiční úpravy v České republice, vyžaduje především debatu na vnitrostátní úrovni. Proto souhlasí s negativním postojem vlády k těmto doporučujícím návrhům Evropského parlamentu. VEU dále připomíná, že pokud by bylo projednávané rozhodnutí Radou přijato, vstupovalo by v souladu s čl. 223 Smlouvy o fungování Evropské unie v platnost až „po schválení členskými státy v souladu s jejich ústavními předpisy“ a zastává názor, že v důsledku citovaného ustanovení by mělo být rozhodnutí v České republice posouzeno jako mezinárodní smlouva a v závislosti na svém konečném obsahu projednáno podle čl. 49, popř. čl. 10a Ústavy České republiky.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské pohraniční a pobřežní stráží a o zrušení nařízení (ES) č. 2007/2004, nařízení (ES) č. 863/2007 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (Senátní tisk č. [N 067/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Komise navrhuje vytvořit evropskou pohraniční a pobřežní stráž k zajištění pevné a sdílené správy vnějších hranic. Evropská pohraniční a pobřežní stráž úzce propojí Evropskou agenturu pro pohraniční a pobřežní stráž, vybudovanou z agentury Frontex, a úřady členských států odpovídající za správu hranic, které budou i nadále vykonávat každodenní správu vnějších hranic. Evropská pohraniční a pobřežní stráž zajistí účinné uplatňování silných společných standardů správy hranic a poskytne podporu a intervenci v případě potřeby rychlé reakce na vznikající krizi na vnějších hranicích. Zároveň bude výrazně posílen mandát agentury Frontex v oblasti správy vnějších hranic a návratové politiky.

VEU ve shodě s vládou podporuje v obecné rovině předložený návrh nařízení, neboť by měl přispět k posílení ochrany vnějších hranic EU, účinnému uplatňování společných pravidel a lepšímu zajištění identifikace a registrace příchozích osob, což jsou klíčová opatření nezbytná ke zvládnutí současné migrační krize a jejích důsledků, zejména pak bezpečnostních rizik. Výbor oceňuje, že návrh nařízení posiluje pravomoci a rozšiřuje úkoly Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž převážně takovým způsobem, aby Agentura mohla lépe asistovat členským státům a účinněji plnit své koordinační, vzdělávací a podpůrné role včetně technických a analytických služeb.

Výbor dále připomíná svá předchozí usnesení, ve kterých nepovažoval za vhodné zavedení takového evropského systému pohraniční stráže, který by znamenal omezení pravomocí členských států při ochraně vnějších hranic či jejich přenos na centrální úroveň, neboť by tím došlo k zásahu do jedné ze základních funkcí státu, které musí EU dle čl. 4 Smlouvy o EU respektovat. Evropská pohraniční a pobřežní stráž se rovněž nesmí dotýkat výkonu odpovědnosti členských států za udržování veřejného pořádku a ochrany vnitřní bezpečnosti na vlastním území, jak stanoví čl. 72 Smlouvy o fungování EU, a nesmí obcházet úpravu přijímání opatření týkajících se operativní spolupráce obsaženou v čl. 87 SFEU, podle které Rada EU rozhoduje jednomyslně po konzultaci s Evropským parlamentem.

VEU dále upozorňuje, že současná právní úprava vyžaduje pro případné nasazení společných jednotek v rámci agentury Frontex souhlas státu, na jehož území se má operace provádět, a že předložený návrh neobsahuje jasná pravidla pro případ, kdy členský stát nebude chtít spolupracovat nebo nasazení společných jednotek na svém území odmítne či jinak znemožní. Toto je třeba vyjasnit v čl. 18 návrhu nařízení, jehož předložené znění je neurčité a může být vykládáno způsobem, který by byl v rozporu s ustanoveními primárního práva EU i mezinárodního práva. VEU rovněž považuje za nepřiměřené a pochybné s ohledem na čl. 4 SEU, že v případě zásahu podle čl. 18 návrhu nařízení nebudou moci členské státy odepřít poskytnutí příslušníků svých jednotek pro společné operace, a to ani z důvodu potřeby řešit naléhavou situaci na svém území.

VEU zároveň konstatuje, že úkolem jednotek působících v rámci Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž bude především pomoc s identifikací a registrací osob, které nelegálně překračují hranice schengenského prostoru, a nikoliv samostatné a úplné zamezení nelegálního překračování této hranice mimořádně velkým počtem osob. Obává se tedy, že navrhovaná opatření nemusejí být skutečně efektivní ve smyslu

snížení migračních tlaků, ale zároveň mohou vést k tomu, že členské státy budou svalovat odpovědnost za ochranu svých hranic na Agenturu.

VEU považuje taktéž za důležité, aby informace relevantní z hlediska národní bezpečnosti a boje proti organizovanému zločinu získané během společných operací byly Agenturou průběžně předávány všem členským státům a souhlasí s vládou, že je nezbytné, aby byla zároveň nastavena konkrétní opatření, která by motivovala země původu a bezpečné země tranzitu k přijímání navracených osob, a aby byla Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž podřízena schengenskému hodnotícímu mechanismu, neboť její plánovací činnost bude výrazněji ovlivňovat provádění schengenských pravidel členskými státy.

Výroční zpráva Evropského účetního dvora za rok 2014

Člen Evropského účetního dvora Jan Kinšt seznámil senátory s posláním a principy fungování Evropského účetního dvora a následně prezentoval jeho Výroční zprávu za rok 2014.

19. schůze Senátu v 10. funkčním období 2. 3. 2016

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 18. - 19. února 2016 (senátní tisk [č. 209](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 24. schůze v 10. funkčním období (viz [výše](#)).

Návrh doporučení Rady o začleňování dlouhodobě nezaměstnaných na trhu práce (senátní tisk č. [J 038/10](#))

Zpravodaj: sen. P. Koliba

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 21. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2016](#)).

Sdělení Komise o krocích k dokončení hospodářské a měnové unie (Senátní tisk č. [K 043/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 22. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2016](#)).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Zlepšování jednotného trhu: více příležitostí pro lidi a podniky (Senátní tisk č. [K 044/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Doubrava.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 22. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2016](#)).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Strategie rozšíření EU (Senátní tisk č. [K 046/10](#))

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 24. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Společné sdělení Evropskému parlamentu, Radě, Hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Přezkum evropské politiky sousedství (Senátní tisk č. [K 047/10](#))

Zpravodaj: sen. Z. Besta.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 24. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 94/62/ES o obalech a obalových odpadech (Senátní tisk č. [N 053/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2000/53/ES o vozidlech s ukončenou životností, směrnice 2006/66/ES o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a směrnice 2012/19/EU o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (Senátní tisk č. [N 054/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 1999/31/ES o skládkách odpadů (Senátní tisk č. [N 055/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2008/98/ES o odpadech (Senátní tisk č. [N 056/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu a Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Uzavření cyklu - Akční plán EU pro oběhové hospodářství (Senátní tisk č. [K 058/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Látka.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 23. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – únor 2016](#)).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení č. 562/2006 (ES), pokud je o posílení kontrol na vnějších hranicích na základě příslušných databází (Senátní tisk č. [N 066/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 21. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2016](#)).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropské pohraniční a pobřežní stráží a o zrušení nařízení (ES) č. 2007/2004, nařízení (ES) č. 863/2007 a rozhodnutí Rady 2005/267/ES (Senátní tisk č. [N 067/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 21. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – leden 2016](#)).

<p style="text-align: center;">25. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 15. 3. 2016</p>
--

Informace vlády ČR o výsledcích zasedání hlav států a předsedů vlád zemí EU s Tureckem dne 7. března 2016

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Na mimořádném summitu EU s Tureckem představil turecký premiér nové návrhy na spolupráci při řešení migrační krize. Nabídl, že Turecko začne z řeckých ostrovů přebírat zpět všechny migranty, kteří se z jeho území dostanou na řecké ostrovy. Požádal o další tři miliardy EUR do roku 2018 na pomoc uprchlíkům na jeho území. Za intenzivnější pomoc s řešením migrační krize také požádal o uvolnění vízové povinnosti a otevření nových přístupových kapitol. Na summitu nedošlo k přijetí žádného rozhodnutí, ze kterého by vyplývaly konkrétní závazky členskými zemím v oblasti relokace a přesídlování, nicméně Evropská rada se k otázce migrace a všem jejím aspektům vrátí na svém březnovém zasedání, kterého se zúčastní opět turecký premiér.

Informace vlády ČR o pozicích vlády a o programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 17. - 18. března 2016 (senátní tisk č. [219](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Hlavním bodem a programem a cílem Evropské rady bude dosáhnout dohody na další spolupráci s Tureckem při zvládnutí migrační krize. Dalšími tématy pak jsou zaměstnanost, růst a konkurenceschopnost a vnější vztahy.

V návaznosti na prezentovaný program jednání Evropské rady a na jednání mezi EU a Tureckem přijal VEU obsáhlé doporučení k vyjádření Senátu, ve kterém upozorňuje, že je zapotřebí přísně respektovat schengenská pravidla a co nejdříve obnovit běžné fungování schengenského prostoru, a proto podporuje veškeré smysluplné úsilí orgánů Evropské unie směřující k tomuto cíli. VEU si uvědomuje potřebu jednat s Tureckem za účelem nalezení dlouhodobého a udržitelného řešení migračních toků směřujících přes jeho území do Evropské unie, nepovažuje však za adekvátní současné směřování těchto jednání především pokud jde o nedostatečné plnění závazků Turecka vyplývajících ze společného akčního plánu dohodnutého 29. listopadu 2015 a k nepřiměřenému stupňování tureckých požadavků vůči Evropské unii. VEU je přesvědčen, že Turecko musí učinit daleko více k uzavření převaděčských tras a k rozbití organizovaných skupin převaděčů operujících na jeho území a přispět tak mimo jiné i k ochraně životů a zdraví osob, které vyplouvají od tureckých břehů, přičemž kroky Turecka v této oblasti jsou doposud zcela nekonzistentní a nedostatečné.

VEU rovněž požaduje nastavení jasných kontrolních mechanismů a podmínek v rámci stávajícího uprchlického nástroje pro Turecko, v jehož rámci mají být Turecku poskytnuty tři miliardy euro na pomoc syrským uprchlíkům pobývajícím na tureckém území. V reakci na požadavek Turecka na zrušení vízové povinnosti pro jeho občany nejpozději do června 2016 Senát konstatuje, že Evropská unie nesmí ustupovat od požadavků kladených na třetí státy, jež usilují o bezvízový režim s Evropskou unií (zejména požadavek na efektivní správu a ostrahu jejich hranic), neboť nekonzistentním postupem by Evropská unie podkopávala svou důvěryhodnost v mezinárodních vztazích.

Senát dále zastává názor, že jakákoliv relokační a přesídlovací opatření musí členskými státy umožňovat důkladné prověření žadatelů o mezinárodní ochranu vybraných k relokaci a musí jim zachovávat možnost odmítnout relokaci z důvodu zajištění národní bezpečnosti a veřejného pořádku. Zároveň zdůrazňuje, že Česká republika se podílí na přesídlování ohrožených skupin osob z Iráku a z uprchlických táborů v dalších státech regionu. Senát proto vyzývá vládu, aby nepodpořila žádnou dohodu Evropské unie s Tureckem, která nebude respektovat výše uvedené zásady a zastává názor, že je na místě uvažovat o zpřísnění podmínek pro udělování mezinárodní ochrany a úpravě procesních předpisů tak, aby bylo možno směřovat pomoc těm, kteří ji potřebují nejvíce, a aby kapacity členských států nebyly vyčerpávány osobami, které zjevně nemají na mezinárodní ochranu nárok a mohou znamenat riziko pro bezpečnost cílových států.

V závěru usnesení se Senát vyjádřil k vězněné ukrajinské poslankyni Nadi Savčenkové s výzvou k jejímu propuštění na základě balíčku opatření pro provádění Minských dohod, ve kterém se zúčastněné strany zavázaly k propuštění všech rukojmí a zadržovaných osob v souvislosti s konfliktem na východní Ukrajině.

V navrženém doprovodném usnesení Senát upozorňuje, že společná opatření, která byla dosud dohodnutá či již realizovaná na úrovni Evropské unie, zatím řeší jen malou část migrační krize a zejména do budoucna v souvislosti s očekávaným opětovným nárůstem migrační vlny nepředstavují adekvátní odpověď. Senát zdůrazňuje, že přestože má migrační krize závažný humanitární rozměr, zůstává prvořadou povinností vlády každého členského státu EU i společných unijních orgánů dbát o základní bezpečnost vlastních občanů. Trvá na tom, že veškeré uchazeče o azyl v kterékoli zemi schengenského prostoru je zapotřebí pečlivě prověřit, protože vzhledem k pravidlům o volném pohybu osob mohou představovat potenciální riziko i pro ostatní země schengenského prostoru.

Senát dále konstatuje, že princip relokace žadatelů o azyl nemůže být sám o sobě základem trvalého řešení migrační krize, tím musí naopak být jedině princip ostrahy vnější hranice EU a z dlouhodobého hlediska trvání na standardních mechanismech regulujících pohyb osob přes tuto hranici a zastává názor, že na eskalaci migrační krize se výrazně podílely a stále podílejí výroky vrcholných evropských politiků a následná interpretace těchto výroků. Vyzývá proto představitele všech členských států EU, aby vyslali těm migrantům, kteří nespĺňují podmínky pro udělení azylu, jasný a srozumitelný signál, že politika otevřených dveří narazila na limity svých možností. Závěrem Senát opakovaně apeluje na koordinované diplomatické úsilí EU a členských států o mírové řešení konfliktů v zemích původu uprchlíků.

Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2015 (senátní tisk [č. 207](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Údaje uvedené ve zprávě zachycují vývoj od 30. listopadu 2014 do 30. listopadu 2015. Zpráva je strukturována do pěti částí, které obsahově vycházejí z výstupů informačního systému pro aproximaci práva. První část se týká pojmu legislativních závazků. Prostřednictvím této části materiálu je Senát v obecné rovině informován o institucionálním zajištění procesu přijímání a plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v EU. Druhá část – transpozice platných směrnic EU – tato část informuje o stavu transpozice směrnic EU, zejména směrnic vnitřního trhu. Stav notifikace právních předpisů České republiky transponujících směrnice EU, to je třetí část, v rámci které je Senát informován o průběhu procesu notifikace právních předpisů transponujících směrnice EU Evropské komisi, který představuje formální dovršení procesu transpozice. Čtvrtá část řízení o porušení smlouvy. Tato část obecně popisuje řízení o porušení smlouvy a dále uvádí 4 rozhodnutí o podání žaloby, která v hodnoceném období Evropská komise přijala. Dosud byly doručeny České republice dvě z těchto čtyř žalob. Pátá část – organizační zajištění kontroly slučitelnosti návrhů českých právních předpisů s právem EU, ISAP, sledování legislativních dopadů, přepisů EU a revize předkladů práva Evropské unie. A závěrečná část pojednává o činnosti odboru kompatibility s cílem podrobněji shrnout koordinační činnost vlády v oblasti plnění legislativních závazků, které vyplývají České republice z členství v EU. Pokud jde o konkrétní stav transpozice směrnic EU, v roce 2015 byla publikována dvě hodnocení Evropské komise, podle nichž se transpoziční deficit pohyboval v rozmezí 0,3 – 0,5 %, tak jinak 4 – 6 plně netransponovaných směrnic vnitřního trhu s uplynulou transpoziční lhůtou. Tento výsledek odpovídal umístění na 9. respektive 10. místě mezi členskými státy.

VEU po vyslechnutí úvodní informace zástupce vlády a po rozpravě doporučil Senátu vzít na vědomí Zprávu vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2015.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 806/2014 za účelem zřízení evropského systému pojištění vkladů (Senátní tisk č. [N 048/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Návrh tohoto opatření je jedním z řady kroků uvedených ve zprávě pěti předsedů k posílení hospodářské a měnové unie EU. Tento legislativní návrh Komise by zajistil vklady občanů na úrovni eurozóny. Evropský systém pojištění vkladů (systém EDIS) by se měl vyvíjet postupně ve třech fázích. Nejdříve by obsahoval zajištění vnitrostátních systémů pojištění vkladů, po třech letech by se pak stal systémem soupojištění, v němž by příspěvek Evropského systému pojištění vkladů v průběhu času narůstal. V poslední fázi se počítá se zavedením úplného Evropského systému pojištění vkladů v roce 2024. Systém dle Komise zahrnuje řadu silných záruk proti „morálnímu hazardu“ a nepatřičnému využívání, jejichž cílem je podnítit vnitrostátní systémy, aby řídily svá potenciální rizika obezřetně. Vnitrostátní systém bude mít přístup k Evropskému systému pojištění vkladů pouze tehdy, bude-li plně v souladu s příslušnými právními předpisy Unie.

VEU přijal doporučení k usnesení Senátu, ve kterém konstatuje, že stabilita eurozóny je pro ČR prioritním zájmem vzhledem k vysokému stupni provázanosti české ekonomiky s eurozónou, která se odráží jednak ve výrazném podílu českého exportu směřujícího do zemí eurozóny, a rovněž i v dominantním podílu dceřiných společností zahraničních bank majících sídlo v eurozóně na celkových aktivech bankovního sektoru v České republice. Výbor považuje za nutné, aby byly splněny všechny v minulosti stanovené systémové předpoklady k dalšímu sdílení rizik napříč bankovními sektory členských států účastnících se bankovní unie. Návrh tohoto nařízení by měl obsahovat i vymezení podmínek pro státy, které se stanou členy bankovní unie až v průběhu fungování EDIS, neboť z pohledu ČR, jakožto státu, který má závazek do eurozóny teprve přistoupit, je důležité, jakým způsobem bude upraveno zapojení se nových států do systému EDIS. VEU závěrem požaduje zpřesnění a omezení zmocnění pro Komisi k vydávání aktů v přenesené pravomoci, neboť konkrétní postupy při určení výše příspěvku do EDIS nemohou být ponechány zcela na úvaze Komise.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o boji proti terorismu, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí 2002/475/SVV o boji proti terorismu (Senátní tisk č. [N 052/10](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Předkládaný návrh směrnice nahrazuje dosavadní rámcové rozhodnutí a obsahuje společné definice teroristických trestných činů, které usnadní jednotné řešení fenoménu zahraničních teroristických bojovníků, čímž se má zvýšit odrazující účinek v celé Unii a zajistit účinné potrestání pachatelů. Nová směrnice mění současný právní rámec EU pro kriminalizaci trestných činů souvisejících s teroristickou činností. Navrhovaná směrnice např. kriminalizuje cesty do zahraničí za účelem terorismu; financování, organizování a zprostředkovávání takových cest; podstoupení výcviku za účelem terorismu či poskytování finančních prostředků na spáchání teroristických trestných činů. Návrh také posiluje ustanovení, která kriminalizují nábor a výcvik za účelem terorismu nebo šíření teroristické propagandy, a to i na internetu. Dokument v neposlední řadě obsahuje nová pravidla doplňující směrnici o právech obětí z roku 2012, aby bylo zajištěno, že oběti terorismu získají okamžitou odbornou pomoc.

Doporučení Výboru pro záležitosti Evropské unie oceňuje snahu Komise o aktualizaci a sjednocení unijního právního rámce týkajícího se terorismu a zároveň upozorňuje, že nadnárodní charakter terorismu vyžaduje spolupráci EU a všech relevantních orgánů a institucí členských států. VEU podporuje, ve shodě s vládou navrhovanou směrnicí, neboť je v zájmu ČR, aby standardy, které ČR již v současnosti naplňuje, plnily i ostatní členské státy tak, aby byla unijní úprava plně v souladu s mezinárodními závazky členských států. Výbor vítá rozšíření stávajícího výčtu trestných činů o cestování do zahraničí za účelem terorismu, organizace a financování takovýchto cest, absolvování výcviku teroristů nebo poskytování finančních prostředků na spáchání teroristického trestného činu, včetně šíření teroristické propagandy na internetu, který je v současné době zneužíván především k radikalizaci a náboru nových osob, stejně jako nová ustanovení doplňující směrnici o právech obětí teroristických trestných činů; zároveň by však bylo vhodné vyjasnit, jak široké důsledky mají být spojovány s povinností členských států zajišťovat zdarma psychologickou pomoc všem obětem terorismu.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech v oblasti civilního letectví a o zřízení Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví, kterým se ruší nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Senátní tisk č. [N 062/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Strategie pro letectví v Evropě (Senátní tisk č. [K 063/10](#))

Zpravodaj: sen. A. Maštaliř.

Komise představuje svou komplexní strategii pro letectví, leteckou dopravu a letecký průmysl. Ve strategii se Komise zaměřuje na následující priority: 1) zajistit EU vedoucí místo v mezinárodním letectví a zároveň zaručit rovné podmínky; 2) vypořádat se s překážkami růstu na zemi i ve vzduchu; 3) zachování náročných standardů EU oblasti bezpečnosti, ochrany, životního prostředí, práv cestujících atd.; 4) učinit pokrok v inovacích, digitálních technologiích a investicích.

Součástí strategie je rovněž návrh na revizi pravidel EU pro bezpečnost letectví. Účelem tohoto návrhu je připravit evropský regulační rámec pro bezpečnost letectví výzvám, kterým bude v následujících letech čelit, a zajistit tak i nadále bezpečnost letecké dopravy. Celkový rámec EU pro bezpečnost letectví bude doplněn o několik dalších konkrétních oblastí, jako je bezpečnost pozemního odbavení, bezpečnostní požadavky na projektování letadel a leteckých systémů včetně kybernetické bezpečnosti. Návrh má rovněž vytvořit rámec Unie pro bezpečné začlenění bezpilotních letadel a řešit výzvy některých členských států, kterým čelí v oblastech financování zdrojů nezbytných pro dosažení požadovaných osvědčení a pro zajištění kontrolních prací.

VEU vítá představenou Strategii pro letectví v Evropě, která by mohla zajistit efektivní rozvoj a konkurenceschopnost odvětví letecké dopravy v EU a je toho názoru, že zajištění bezpečné a spolehlivé letecké dopravy pro širokou veřejnost, která by byla současně šetrná k životnímu prostředí, je jedinou cestou k rozvoji tohoto dopravního odvětví. Není však přesvědčen, že systém EU pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů (EU ETS) může efektivně plnit funkci nástroje pro snižování dopadů letecké dopravy na životní prostředí, a proto je toho názoru, že by pozornost měla být věnována zejména dalším nástrojům a technologiím, které by mohly tyto dopady snížit.

VEU podporuje, aby součástí komplexních leteckých dohod s vybranými třetími zeměmi byly také ustanovení o dodržování spravedlivé hospodářské soutěže a opatření k eliminaci nekalých postupů třetích zemí a provozovatelů ze třetích zemí. Podporuje rovněž posílení ochrany cestujících v letecké dopravě v EU prostřednictvím zvýšení odpovědnosti přepravce za zavazadla, rozšíření nároků na přesměrování cestujícího na jiný let, zavedení jednotné hranice zpoždění, jejímž překročením vzniká nárok na péči, a povinnosti včas a dostatečně informovat cestujícího o všech nepravidelnostech jeho letu, jakož i iniciativy posilující bezpečný, rychlý a hospodárný tok letového provozu nad Evropou. Při odstraňování překážek růstu bude zapotřebí dbát na to, aby nedocházelo k bezdůvodnému přenášení odpovědnosti za správu leteckého provozu na centrální evropské orgány, a vyvarovat se navyšování administrativní zátěže pro regulační orgány a vzniku nových struktur, které mohou naopak ztížit efektivní provoz v leteckém prostoru nad Evropou.

VEU se v souladu s pozicí vlády domnívá, že by navrhovaný nouzový mechanismus dozoru měl být v současném znění vypuštěn, neboť obchází řízení o porušení Smlouvy o

fungování EU a nerespektuje rozdělení pravomocí mezi jednotlivé orgány EU. Nesouhlasí ani s navrhovaným rozsahem a úpravou aktů v přenesené pravomoci, které překračují zmocnění stanovené v čl. 290 Smlouvy o fungování EU, neboť upravují i podstatné prvky návrhu nařízení, a proto by tato ustanovení měla být přijímána řádným legislativním postupem a stát se přímo součástí nařízení. Závěrem Výbor vítá začlenění bezpilotních letadel do působnosti nařízení, jelikož považuje za žádoucí sjednotit pravidla pro užívání bezpilotních letadel na unijní úrovni a to i s ohledem na aspekty související se soukromím a ochranou osobních údajů.

20. schůze Senátu v 10. funkčním období 16. 3. 2016

Informace vlády ČR o pozicích vlády a o programu jednání Evropské rady, která se koná ve dnech 17. - 18. března 2016 (senátní tisk [č. 219](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát po rozsáhlé debatě přijal hlavní i doprovodné usnesení ve znění doporučení VEU z 25. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

26. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období 29. 3. 2016

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 17. - 18. března 2016 (Senátní tisk č. [232](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

VEU vzal na vědomí informaci vlády České republiky o výsledcích jednání Evropské rady a zdůraznil, že v souvislosti s opakovanými teroristickými útoky je zapotřebí zefektivnění bezpečnostních kontrol na hranicích Evropské unie, které by měly zabránit také pohybu radikálů, teroristů a zahraničních bojovníků. Výbor rovněž připomněl, že jedním z nástrojů k zajištění bezpečnosti Evropské unie je i vízová politika.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zajištění přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah (Senátní tisk č. [N 059/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

V současné době se Evropané na cestách v EU mohou ocitnout bez přístupu k on-line službám, jejichž prostřednictvím sledují filmy a sportovní vysílání, poslouchají hudbu, čtou e-knihy nebo hrají hry a za jejichž využívání zaplatili v zemi svého bydliště. Na tato omezení cílí předložený návrh nařízení o přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah, který občanům s bydlištěm v EU umožní cestovat s digitálním obsahem, který si zakoupili nebo předplatili doma. Návrh je součástí širší strategie Komise pro jednotný digitální trh. Cílem je přijmout tento návrh nařízení co nejrychleji, nejlépe ještě v průběhu roku 2016, aby se přeshraniční přenositelnost mohla začít využívat už v roce 2017. Tedy v témže roce, kdy v Unii mají skončit poplatky za roamingové volání.

VEU uvítal návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zajištění přeshraniční přenositelnosti on-line služeb poskytujících obsah v rámci vnitřního trhu, který má odstranit některé překážky na vnitřním trhu spojené s teritoriální působností autorského práva, neboť je toho názoru, že blokování přístupu k on-line službám na základě geografické polohy je v rámci vnitřního trhu neopodstatněné (což již uvedl ve svém usnesení ke sdělení Komise Strategie pro jednotný digitální trh v EU). Výbor se však domnívá, že by některé pojmy uvedené v návrhu nařízení měly být lépe specifikovány, zejména pak pojem „dočasná přítomnost“, aby nedocházelo v budoucnu ke zneužívání režimu přenositelnosti digitálního obsahu či k pochybnostem na straně poskytovatelů on-line služeb poskytujících obsah při uplatňování tohoto nařízení. Doporučuje rovněž prodloužit navrhovanou šestiměsíční lhůtu pro nabytí účinnosti nařízení, aby se poskytovatelé on-line služeb mohli přizpůsobit novým pravidlům.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o některých aspektech smluv o poskytování digitálního obsahu (Senátní tisk č. [N 064/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o některých aspektech smluv o prodeji zboží online a jinými prostředky na dálku (Senátní tisk č. [N 065/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Jednou z priorit strategie pro jednotný digitální trh je vytvoření harmonizovaných pravidel pro přeshraniční prodej digitálního obsahu (např. hudby) a pro prodej zboží po internetu a jinými prostředky na dálku (např. online prodej oblečení). Z tohoto důvodu Komise představila balíček těchto dvou návrhů směrnic, které se zabývají poskytováním digitálního obsahu a prodejem zboží po internetu. Cílem těchto dvou směrnic je přispět k odstranění hlavních překážek pro přeshraniční elektronické obchodování v EU, mezi které patří např. rozdílnost spotřebitelského smluvního práva a z toho plynoucí vysoké náklady pro firmy (zejména malé a střední podniky) či nedůvěra spotřebitelů k nakupování po internetu z jiného členského státu. V případě digitálního obsahu návrh směrnice zavádí plnou harmonizaci pravidel týkající se souladu digitálního obsahu se smlouvou, prostředků nápravy, které má spotřebitel k dispozici v případě nesouladu digitálního obsahu se smlouvou, jakož i aspektů týkajících se práva na ukončení smluv. U prodeje zboží online či jinými prostředky na dálku má návrh směrnice za cíl plně harmonizovat klíčová práva a povinnosti smluvních stran (stanovení kritérií souladu zboží se smlouvou, hierarchie prostředků nápravy, které mají spotřebitelé k dispozici, období pro obrácení důkazního břemene a právních záruk).

VEU přijal doporučení k usnesení Senátu, ve kterém uznává, že rozvoji přeshraničního elektronického obchodování brání v současné době rozdíly ve smluvním právu mezi jednotlivými členskými státy, které vyplývají z minimální harmonizace pravidel, či v případě digitálního obsahu z neexistence zvláštní právní úpravy a proto vítá předložení obou návrhů směrnic, které by mohly napomoci rozvoji přeshraničního elektronického obchodování tím, že podnikatelům sníží náklady související s nutností analyzovat právní řády jiných členských států a zvýší důvěru spotřebitelů v přeshraniční nakupování. Výbor dále zastává názor, že není vhodné zavádět odlišná pravidla pro odpovědnost za vady u zboží prodávaného online či jinými prostředky na dálku a u zboží prodávaného klasicky v kamenných obchodech.

Sdělení Komise - Investovat do zaměstnanosti a růstu a maximalizovat příspěvek evropských strukturálních a investičních fondů (Senátní tisk č. [K 060/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Jeništa.

V tomto sdělení informuje Komise o evropských investičních a strukturálních fondech (ESIF) na programovací období 2014-2020. Vzhledem k objemu finančních prostředků jsou ESI fondy nejvýznamnějším investičním nástrojem politiky Evropské unie. Cílem Komise je maximalizovat dopady fondů, zvláště s ohledem na skutečnost, že v řadě členských zemí představují hlavní zdroj prostředků pro veřejné investice. Sdělení představuje konkrétní plány a oblasti, do nichž mají být prostředky z fondů směřovány, stejně jako předpokládané výsledky v podobě množství nově vytvořených pracovních míst, objemu sníženého množství spotřebované energie či nově vybudovaných či zrekonstruovaných tratí a cest.

VEU ve svém doporučení pro plénum Senátu souhlasí s reformovaným rámcem pro evropské strukturální a investiční fondy, který klade větší důraz na výsledky a výkonnost a váže investiční potřeby ke konkrétním cílům a prioritám, souvisejícím ukazatelům a k cílovým hodnotám výstupů a výsledků oproti důrazu na čerpání dostupných finančních prostředků jako takové, jak tomu bylo v předchozím programovém období a proto vítá sdělení Komise ke zlepšování využití evropských strukturálních a investičních fondů za účelem zvýšení zaměstnanosti a hospodářského růstu v Evropské unii, neboť si je vědom přínosů čerpání strukturálních fondů v České republice v uplynulých letech pro obce, regiony i další příjemce v oblasti infrastruktury, životního prostředí, zaměstnanosti, podnikání, inovací a dalších oblastí, které tvoří významnou část veřejných investic.

Pokud jde o nadcházející revizi víceletého finančního rámce pro období 2014 – 2020 Výbor nesouhlasí se zásadními změnami, jež by narušily předvídatelnost a dlouhodobě nastavené koncepce a strategie v rámci kohezní politiky a dále je přesvědčen, že zjednodušení žádostí o dotace a koordinace kontrolních mechanismů, nikoliv pouze snížení počtu zprostředkovatelských subjektů či operačních programů, povede k výraznějšímu omezení administrativní zátěže pro žadatele. VEU dále konstatoval, že ačkoliv je kombinace investičního plánu pro Evropu s evropskými strukturálními a investičními fondy prospěšná, není zcela vyjasněno, jak bude v praxi k této kombinaci docházet, tak aby nedošlo k porušení obecné zásady o zákazu dvojího financování z rozpočtu EU a v závěru ocenil důraz na širší využití finančních nástrojů v novém programovém období 2014-2020.