



## Kancelář Senátu PČR Oddělení pro EU

Určeno pro potřebu  
senátorek  
a senátorů

Všechny stručné  
týdenní výběry  
událostí EU  
naleznete [zde](#).

Modrý, podtržený  
text značí hyperlink  
s odkazem  
na zmiňovaný  
dokument.

Zpracovala:  
**Terezie Písařová**

Zástupkyně při  
Evropském parlamentu

mobil:  
CZ +420 731 124 389  
BE +32 (0) 460 961 731

E-mail:  
pisarovaT@senat.cz

## MIMOŘÁDNÉ O ČEM SE MLUVÍ čtvrtek, 12. května 2016

### TŘETÍ ŽLUTÁ KARTA: NÁVRH REFORMY SMĚRNICE O VYSÍLÁNÍ PRACOVNÍKŮ

Po přijetí Lisabonské smlouvy (která následující proceduru umožnila) dochází opět k aktivaci mechanismu žluté karty v rámci kontroly principu subsidiarity národními parlamenty. Národní parlamenty vydaly dostatečný počet odůvodněných stanovisek k **Návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES ze dne 16. prosince 1996 o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb** /senátní tisk N 77/10/. Pro reakci mají národní parlamenty osm týdnů ode dne postoupení návrhu legislativního aktu v úředních jazycích Unie. Tzn. aktuálně lhůta uplynula 10. května (včetně). Každý vnitrostátní parlament má dva hlasy, přičemž v případě dvoukomorového parlamentu má každá komora jeden hlas. Pro aktivování žluté karty je třeba 1/3 všech 56 hlasů komor národních parlamentů = 19 hlasů. *Pokud by se návrh týkal oblastí soudní spolupráce v trestních věcech a oblastí policejní spolupráce, postačuje odůvodněné stanovisko od 1/4 vnitrostátních parlamentů či jejich komor.* **Celkem bylo v tomto případě dosaženo 22 hlasů.** Po 1) návrhu nařízení Rady o výkonu práva na kolektivní akci v rámci svobody usazování a volného pohybu služeb (*takzvanému návrhu Monti II. upravujícímu mj. právo na stávku - odůvodněné stanovisko Senátu ze dne 14. června 2012 [zde](#)*), a 2) návrhu nařízení Rady o **zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce** (*European Public Prosecutor's office/EPPO/ nyní v portfoliu komisařky Jourové – odůvodněné stanovisko Senátu ze dne 9. října 2013 [zde](#)*), je **nyní potřebí dosaženo potřebného kvora žluté karty odůvodněných stanovisek**, kde byl konstatován národními parlamenty rozpor s principem subsidiarity.

Odůvodněná stanoviska přijaly následující parlamenty/ komory:

Stát / parlament-komora	Datum přijetí	Hlasy
BG / Narodno Sobranie	20. dubna	2
CZ / Poslanecká sněmovna Senát	31. března	1
	27. dubna	1
DK / Folketinget	4. května	2
HR / Hrvatski sabor	5. května	2
LV / Saeima	5. května	2
LT / Seimas	3. května	2
PL / Sejm Senat	13. dubna	1
	2. dubna	1
RO / Camera Deputatilor Senat	13. dubna	1
	4. května	1
SK / Národná Rada	10. května	2
EE / Riigikogu	10. května	2
HU / Országgyűlés	10. května	2

Mimo parlamenty zemí V4, zemí východní Evropy a pobaltských zemí, přijal odůvodněné stanovisko i Dánský parlament (**celkem parlamenty z 11 zemí EU, 14 parlamentů/komor**). Lze říci, že návrh směrnice rozdělil státy EU na "východ" a "západ" představovaný například Německem a Francií, v nichž pracuje 230 000 vyslaných pracovníků a které argumentovaly posílením kontroly a bojem proti zneužití včetně sociálního dumpingu (ve kterém je práce převedena do zemí s nižšími náklady na pracovní sílu). Odůvodněné stanovisko Senátu P ČR č. 416. - usnesení Senátu z 23. schůze, konané dne 27. dubna 2016, naleznete [zde](#), usnesení bylo v souladu s článkem 6 Protokolu k principům subsidiarity a proporcionality zasláno předsedou Senátu P ČR předsedům Evropského parlamentu, Komise i Rady. Více informací o jednotlivých odůvodněných stanoviscích a uvedených argumentech parlamentů k návrhu směrnice [zde](#). Možnosti reakce Komise na žlutou kartu jsou následující: Evropská komise je povinna nyní návrh reformy směrnice dle článku 7 Protokolu č. 2 přezkoumat: může se rozhodnout návrh stáhnout, pozměnit, či nechat ve stejném znění a své rozhodnutí (že návrh je v souladu s principem subsidiarity) musí zdůvodnit. Komise nyní prozkoumá odůvodněná stanoviska z hlediska zmínění rozporu s principem subsidiarity. V době publikování této zprávy nebylo stanovisko Komise (zodpovědná komisařka Thyssen) známo. V pondělí mluvčí Komise Christian Wigand novinářům řekl, že instituce potvrdí, zda byla dosažena prahová hodnota pro žlutou kartu po uplynutí lhůty v úterý o půlnoci, a také, že "posoudí všechna stanoviska obdržená od vnitrostátních parlamentů." Z kabinetu komisařky Thyssen neoficiálně zaznělo, že také vyčkají potvrzení sečených hlasů a budou posuzovat, zda obdržená odůvodněná stanoviska opravdu obsahují rozpor s principem subsidiarity. V minulosti byl postup Komise následující: v případě žluté karty k Monti II Komise návrh stáhla, ale neuznala argumenty národních parlamentů za relevantní z hlediska subsidiarity. V případě Úřadu evropského veřejného žalobce pojednávání i přes žlutou kartu pokračuje, neb se Komise podle zvláštního ustanovení týkajícího se zřízení této instituce musí nejprve pokusit dosáhnout jednomyslné shody a následně je možná posílená spolupráce. Snahou Komise proto nyní je dosáhnout takové podoby Úřadu, se kterou by mohlo souhlasit co nejvíce členských států. *K probíhajícímu plenárnímu zasedání Evropského parlamentu ve Štrasburku bude zpracován samostatný materiál.*