



Kancelář Senátu

Projednávání agendy EU v Senátu

červenec 2016

V červenci 2016 Senát projednal informaci vlády o **výsledcích jednání Evropské rady**, která se primárně zabývala výsledkem britského referenda o vystoupení z EU. Výbor pro záležitosti Evropské unie se nechal informovat o **prioritách slovenského předsednictví v Radě EU** a na základě žádosti Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost projednal sdělení Komise pro **boj proti hybridním hrozbám**. VEU rovněž přijal usnesení k **akčnímu plánu v oblasti DPH**.

Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

21. 7. 2016

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici **po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku**.*

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

31. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období
13. 7. 2016

Priority slovenského předsednictví v Radě EU

Slovensko přebírá předsednictví Rady EU po Nizozemsku od 1. července do 31. prosince 2016. Velvyslanec Slovenské republiky J. E. pan Peter Weiss seznámil senátory s hlavními prioritami a programem slovenského předsednictví v Radě EU. Programové priority slovenského předsednictví jsou definovány ve čtyřech tematických okruzích: 1) hospodářsky silná Evropa; 2) moderní jednotný trh; 3) udržitelná migrační a azylová politika; 4) globálně angažovaná Evropa. Velvyslanec Peter Weiss zmínil, že slovenské předsednictví se při prosazování svých priorit bude řídit třemi vzájemně propojenými principy: a) Dosahování konkrétních výsledků; b) Překonávání fragmentace; c) Zaměření se na občana, přičemž hlavní vizí předsednictví bude rozvíjení pozitivní agendy a prosazování udržitelných řešení.

Slovensko přebírá předsednictví Rady EU poprvé po 12 letech svého členství v EU. Dle vyjádření slovenského velvyslance se bude jednat o krizový management, vzhledem k řadě nejistot a fragmentaci, ve které se EU nachází. Zejména referendum ve Velké Británii, ve kterém se její občané rozhodli vystoupit z EU, bude zcela jistě dominovat slovenskému předsednictví a pravděpodobně překryje řadu jiných témat, kterým by se za jiných okolností věnovalo mnohem více pozornosti.

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 28. - 29. června 2016 (senátní tisk [č. 300](#))

Zpravodaj: sen. Z Besta.

První pracovní zasedání bylo věnováno všem otázkám nesouvisejícím s výsledky britského referenda. Generální tajemník NATO, Jens Stoltenberg, vystoupil s prezentací o spolupráci EU a NATO, a předseda Evropské investiční banky, Werner Hoyer, představil svou iniciativu pro jižní sousedství na západním Balkáně. Lídři poté přijali závěry k migraci, zaměstnanosti, růstu a konkurenceschopnosti, jakož i vnějších vztahů. Během pracovní večere diskutovali vedoucí představitelé EU o výsledcích referenda ve Spojeném království s premiérem Davidem Cameronem. Následující den summitu se 27 hlav států a vlád sešli za účelem neformální diskuse o politických a praktických důsledcích referenda ve Velké Británii opustit EU a zahájili diskusi o budoucnosti Evropské unie s 27 členskými státy. Plné znění závěrů ze zasedání Evropské rady lze nalézt [zde](#).

Výbor pro záležitosti Evropské unie schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém vyzývá vládu, aby v rámci nadcházejících vyjednávání mezi Evropskou unií a Velkou Británií o budoucím nastavení vzájemných vztahů zastávala konstruktivní a pragmatickou pozici a usilovala o dosažení oboustranně prospěšného kompromisu a co nejužších vztahů s významným strategickým partnerem České republiky. VEU zastává názor, že není vhodné vyvíjet nepřiměřený tlak na Velkou Británii k okamžitému zahájení vyjednávání o vystoupení země z EU podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii, neboť je potřeba určité reflexe jak na straně politické reprezentace Velké Británie, tak i na straně evropských institucí a zbývajících členských států EU. Současně podporuje zřízení pracovního týmu na úrovni vlády ČR, který bude řešit dopady odchodu Velké

Británie z Unie a připravovat podklady pro jednání o novém nastavení vzájemných vztahů. V otázkách migrace Výbor oceňuje postoj vlády ČR i snahu Evropské rady o uplatňování dalších bezpečnostních postupů v rámci EU, včetně zavádění motivačních prvků pro zamezení nelegální migrace a je toho názoru, že ochrana vnějších hranic EU je prioritou v současném řešení migrační krize. Informace byla následně projednána na schůzi pléna Senátu (viz níže).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o akčním plánu v oblasti DPH Směrem k jednotné oblasti DPH v EU - Čas přijmout rozhodnutí (senátní tisk č. [K 081/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Evropská komise předkládá akční plán, kde prezentuje způsoby, jak stávající systém DPH v EU modernizovat tak, aby byl jednodušší, méně zneužitelný a vstřícnější vůči podnikatelům. Ve své stávající podobě je systém DPH roztříštěný a zejména pro malé a střední podniky a internetové společnosti znamená velkou byrokratickou zátěž. Akční plán nabízí cestu, jak nynější pravidla DPH v Unii modernizovat. Navrhuje mj.: I) hlavní zásady, jimiž se bude budoucí jednotný evropský systém DPH řídit, II) krátkodobá opatření k boji proti podvodům s DPH, III) aktualizaci pravidel, jimiž se řídí sazby DPH, a větší prostor členských států k určování těchto sazeb, IV) plány na to, jak v rámci strategie pro jednotný digitální trh zjednodušit pravidla DPH pro elektronické obchodování a jak rozsáhlým souborem změn DPH usnadnit život malým a středním podnikům.

Výbor pro záležitosti Evropské unie přijal ke sdělení Komise doporučení pro vyjádření pléna Senátu, v němž podporuje snahy o modernizaci systému výběru DPH v rámci EU s cílem jej zjednodušit, omezit daňové úniky, posílit spolupráci mezi jednotlivými daňovými správami a také snížit byrokratickou zátěž. VEU zároveň není přesvědčen o tom, že systém „One-Stop-Shop“ je jedinou variantou dalšího vývoje v oblasti DPH a doporučuje tedy, aby Komise v této souvislosti zvažila i jiné varianty např. plošné zdanění v mechanismu přenesení daňové povinnosti (reverse-charge). Tento systém se již osvědčil na sektorové úrovni v mnohých členských státech, jeho zavedení by tedy bylo méně komplikované a zamezilo by přesunu karuselových podvodů. VEU rovněž podporuje pozici vlády, která prosazuje zavedení plošného mechanismu reverse-charge a žádá, aby bylo ČR umožněno zavést pilotní projekt na všechna zdanitelná plnění nad 10 000 EUR. Výbor pro záležitosti EU je toho názoru, že na unijní úrovni by měla být zachována minimální základní sazba DPH ve výši 15 % a měl by být vytvořen seznam položek, na které bude možné uplatňovat sníženou sazbu, přičemž by na seznamu měly být ponechány všechny současné snížené sazby.

Společné sdělení Evropskému parlamentu a Radě - Společný rámec pro boj proti hybridním hrozbám - Reakce Evropské unie (Senátní tisk č. [K 082/10](#))

Zpravodaj: sen. Z Besta.

Výbor pro záležitosti Evropské unie na základě žádosti Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost, coby garančního výboru, projednal Sdělení Komise o hybridních hrozbách.

Společný rámec pro boj proti hybridním hrozbám nabízí komplexní taktiku pro zdokonalení společné reakce na problémy, které představují tyto hrozby pro členské

státy, občany a kolektivní bezpečnost Evropy. Sdružuje všechny příslušné aktéry, politiky a nástroje. Hybridními hrozbami jsou ve sdělení míněny různé nátlakové a podvrtné činnosti a konvenční i nekonvenční metody (např. diplomatické, vojenské, ekonomické a technologické), které mohou různí státní i nestátní aktéři koordinovaným způsobem využívat k tomu, aby dosáhli konkrétních cílů, aniž by formálně vyhlásili válku. Cílem těchto činností je nejenom způsobit přímé škody a využít slabých míst, ale také destabilizovat společnost a vytvářet nepřehledné situace s cílem narušit rozhodovací procesy. Společný rámec spojuje stávající politiky a navrhuje 22 praktických opatření zaměřených na zlepšení informovanosti, posílení odolnosti potenciálních strategických a kritických odvětví, prevenci krizí, reakce na ně a zotavení pomocí nových účinných postupů a v neposlední řadě posílení spolupráce mezi EU a NATO i dalšími partnerskými organizacemi.

VEU na základě návrhu zpravodaje přijal usnesení, ve kterém podporuje přispění orgánů Evropské unie k boji proti hybridním hrozbám a oceňuje v souladu s detailně zpracovanou rámcovou pozicí vlády, že ve společném sdělení jsou uvedeny především stávající politiky i nástroje, kterými Unie již disponuje a navrhuje se jejich další rozvoj spíše než budování nových struktur. Výbor je dále toho názoru, že odpovědnost v boji s hybridními kampaněmi musí nést jak členské státy, tak Unie jako celek, přičemž podporuje co nejtěsnější a nejefektivnější propojení nástrojů EU a NATO a zároveň minimalizaci zbytečných překryvů mezi aktivitami obou organizací.

26. schůze Senátu v 10. funkčním období

14. 7. 2016

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 28. - 29. června 2016 (senátní tisk [č. 300](#))

Zpravodaj: sen. Z Besta.

V rozpravě zazněl návrh na doplnění usnesení, který byl následně schválen plénem Senátu. Jde o nový bod, ve kterém Senát PČR „žádá vládu, aby návrhy k nastavení vzájemných vztahů České republiky a Velké Británie, jakož i Evropské unie a Velké Británie byly průběžně konzultovány se Senátem Parlamentu České republiky.“

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o akčním plánu v oblasti DPH Směrem k jednotné oblasti DPH v EU - Čas přijmout rozhodnutí (senátní tisk č. [K 081/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 31. schůze v 10. funkčním období (viz výše).