



V Bruselu dne 28.07.2016
C(2016) 4941 final

Vážený pane předsedo,

Komise by ráda poděkovala Senátu za jeho stanovisko k souboru předpisů upravujících oblast udržitelné bezpečnosti dodávek energie, který tvoří sdělení o strategii EU pro zkapalněný zemní plyn a skladování plynu (COM(2016) 49 final), sdělení ke strategii EU pro vytápění a chlazení (COM(2016) 51 final), návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/2010 (COM(2016) 52 final) a návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí mechanismus výměny informací o mezivládních dohodách a nezávazných nástrojích mezi členskými státy a třetími zeměmi v oblasti energetiky a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 994/2012/EU (COM(2016) 53 final).

Uvedený soubor opatření přispívá k provádění energetické unie a jeho cílem je zajistit spotřebitelům EU – domácnostem i podnikům – bezpečnou, udržitelnou, konkurenceschopnou a cenově dostupnou dodávku energie.

Komise vítá širokou podporu, kterou Senát souboru opatření vyslovil. Účelem souboru je zlepšit rámec pro bezpečnost dodávek energie do EU, přičemž je kladen důraz na plyn a současně se usiluje o zajištění konkurenceschopnosti a udržitelnosti energetických trhů EU. Komise sdílí názor, že diverzifikaci dodávek, zdrojů a tras, jakož i energetická účinnost a propagace domácích zdrojů přispívají ke zvýšení energetické bezpečnosti EU. Komise rovněž bere na vědomí stanovisko Senátu, že ačkoliv je trh nejvhodnějším způsobem, jak řešit většinu otázek týkajících se zabezpečení dodávek energie, za určitých okolností nelze závažnější případy řešit pouze jeho prostřednictvím.

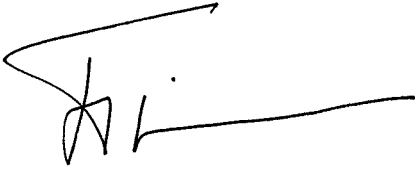
Pokud jde o připomínky technického charakteru obsažené ve stanovisku, odkazuje Komise na připojenou přílohu.

Zde uvedené argumenty vycházejí z původních návrhů Komise, které jsou v současné době předmětem legislativního procesu, na němž se podílí jak Evropský parlament, tak Rada, v níž je zastoupena i česká vláda.

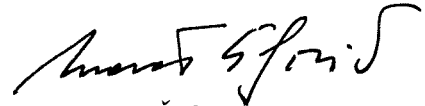
*Vážený pan Milan ŠTĚCH
předseda Senátu PČR
Valdštejnské náměstí 17/4
CZ – 118 01 PRAHA 1*

Komise doufá, že tato vysvětlení dostatečně reagují na připomínky, které Senát vyjádřil ve svém usnesení, a těší se na další pokračování vzájemného politického dialogu.

S úctou



*Frans Timmermans
první místopředseda Komise*



*Maroš Šefčovič
místopředseda Komise*

PŘÍLOHA

Komise pečlivě posoudila všechny připomínky, které Senát ve svém usnesení vyjádřil, a ráda by poskytla následující objasnění.

Návrh nařízení o zabezpečení dodávek plynu

Tento návrh zavádí povinnou regionální spolupráci při provádění posouzení a vypracování havarijních plánů a plánů preventivních opatření. Rovněž obsahuje ustanovení pro regiony definované na základě kritérií uvedených v čl. 3 odst. 7, jehož účelem je řešit nedostatky nařízení č. 994/2010, jejichž důsledkem byla nevyhovující situace, pokud jde o připravenost členských států na rizika v případě narušení dodávek plynu.

Komise se domnívá, že je velmi důležité, aby hned od přijetí navrhovaného nařízení byla regionální spolupráce co nejvíce operativní. Komise se proto rozhodla navrhnout předem vymezené regiony na základě transparentních a objektivních kritérií. Komise však nijak nehodlá bránit spolupráci mezi členskými státy, a naopak je podporuje a vybízí, aby navázaly na stávající regionální spolupráci. V této souvislosti jsou pro vymezení oblastí stanovena následující klíčová kritéria: zeměpisná blízkost; možnost členských států sdružovat zdroje a vyvažovat rizika pro zabezpečení dodávek plynu v celém regionu; stávající i plánovaná propojení a kapacity propojení mezi členskými státy, jakož i modely dodávek; a pokud možno zachování stávajících struktur spolupráce zavedených členskými státy, zejména regionální skupiny zřízené podle nařízení č. 347/2013, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě¹. Zároveň je třeba v každém regionu stanovit rozumný počet členských států pro účely vypracování plánů. V oblasti spolupráce návrh navíc členským státům ponechává velkou pružnost. V každém regionu by se členské státy mohly svobodně dohodnout na tom mechanismu spolupráce, který považují za nejvhodnější.

Navrhované nařízení by rovněž zavedlo zásadu solidarity, podle níž by členské státy v krajním případě (v případě vážné krize v sousedních členských státech) pomohly zajistit dodávky plynu do domácností a fungování klíčových sociálních služeb, jako je zdravotnictví a bezpečnostní služby. Komise bere na vědomí žádost o vypracování podrobnějších pokynů k uplatňování zásady solidarity v praxi. Miguel Arias Cañete, komisař odpovědný za oblast energetiky a změny klimatu, dne 6. června 2016 na zasedání Rady ministrů energetiky oznámil, že praktické aspekty uplatňování zásady solidarity budou projednány s členskými státy v rámci koordinační skupiny pro otázky plynu.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 347/2013 ze dne 17. dubna 2013, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské energetické sítě a kterým se zrušuje rozhodnutí č. 1364/2006/ES a mění nařízení (ES) č. 713/2009, (ES) č. 714/2009 a (ES) č. 715/2009, Úř. věst. L 115, 25.4.2013, s. 39.

V navrhovaném nařízení se předpokládá posílení spolupráce se sousedními zeměmi EU, jež jsou členy Energetického společenství, a to rozšířením použitelnosti nařízení na smluvní strany Energetického společenství za předpokladu, že mezi oběma stranami existuje reciprocita. Tyto země budou tedy povinny umožnit zpětné toky v propojovacích vedeních mezi nimi a členskými státy, což celkově posílí bezpečnost dodávek energie v EU a Energetickém společenství.

Komise oceňuje, že Senát přikládá význam ochraně kritické infrastruktury v rámci celé Unie. Navrhované nařízení vyžaduje, aby členské státy tuto skutečnost náležitě zohlednily při posouzení rizika a vypracování preventivních opatření k odstranění případných rizik pro strategické infrastruktury.

Návrh rozhodnutí o mezivládních dohodách

Komise bere na vědomí význam, který Senát přikládá proporcionalitě, co se týče přezkumu rozhodnutí o mezivládních dohodách. Podle posouzení dopadů připojeného k návrhu Komise je vypracování posouzení ex-ante nejúčinnějším a nejméně zatěžujícím způsobem, jak zajistit plný soulad mezivládních dohod s právními předpisy Unie. Současný systém, zavedený rozhodnutím č. 994/2012/EU², vychází především z ex post posouzení vypracovaného Komisí, které je však ne vždy schopno zajistit plný soulad s právními předpisy EU.

Komise souhlasí s názorem Senátu, že přechod z ex post kontroly na kontrolu ex ante by měl být koncipován opatrně. V této souvislosti je třeba poznamenat, že kontrola ex ante by nebyla právně závazným rozhodnutím Komise. Stanovisko Komise by mělo pouze odkladný účinek; podpis mezivládní dohody by zůstal zcela v pravomoci členských států. Kromě toho by podstata takovéto kontroly ex ante měla být přísně omezena na příslušná ustanovení acquis EU. Uvedená kontrola ex ante by proto neměla charakter doporučení ohledně politické vhodnosti vyjednání mezivládních dohod, nýbrž by byla omezena na kontrolu jejich souladu s právem EU. To je plně v souladu se Smlouvami, zejména s článkem 194 Smlouvy o fungování Evropské unie, který zavádí sdílené pravomoci mezi EU a jejími členskými státy v oblasti energetiky.

Zkapalněný zemní plyn a strategie skladování

Vcelku vzato jsou úroveň diverzifikace, přístup k dostatečnému objemu dovezeného zkapalněného zemního plynu a skladovací kapacita v EU dobrá. Nicméně ze zátěžových testů energetické bezpečnosti³ vyplynulo, že stále existují citlivé regiony, zejména na jihovýchodě EU. Cílem projektů v oblasti infrastruktury a opatření uvedených ve strategii EU pro zkapalněný zemní plyn a skladování plynu je umožnit všem členským státům přístup k regionálním uzlům zkapalněného plynu prostřednictvím široké škály zdrojů, včetně zkapalněného zemního plynu, a zajistit dostatečné skladovací kapacity na regionální úrovni se zvláštním důrazem na citlivé regiony.

² Úř. věst. L 299, 27.10.2012, s. 13.

³ <https://ec.europa.eu/energy/en/news/stress-tests-cooperation-key-coping-potential-gas-disruption>

Komise je potěšena, že Senát podporuje cíle strategie pro zkapalněný zemní plyn a skladování plynu. Komise sdílí názor Senátu, že při jejím provádění je třeba dodržovat několik zásad: regulační dohled musí na trhu zajistit nediskriminační chování a dále je třeba mít na paměti, že chybějící přeshraniční propojení a kapacity zpětného toku jsou klíčové pro dokončení vnitřního trhu a zajištění plynulého zásobování zemním plynem do všech členských států. Tyto zásady se jasně odrážejí ve strategii pro zkapalněný zemní plyn a skladování plynu, která regulační orgány vyzývá, aby nadále sledovaly trh a zajistily rovné podmínky pro všechny jeho účastníky, a která za klíčové infrastrukturní projekty označuje většinou projekty propojovacího vedení a zpětného toku.

Strategie pro vytápění a chlazení:

Komise vítá, že Senát podporuje strategii EU pro vytápění a chlazení, a bere na vědomí jeho stanovisko, že vytápění a chlazení musí být v jednotlivých členských státech regulováno s ohledem na rozdíly ve vývoji, struktuře a perspektivě dalšího pokroku.

Strategie EU pro vytápění a chlazení zohledňuje rozmanitost daného odvětví a odlišné charakteristiky v jednotlivých členských státech. Cílem strategie je poukázat na hlavní překážky a stanovit obecná řešení, která Unie může podpořit a rozvíjet, a zároveň umožnit, aby si členské státy v souladu se svými specifickými klimatickými a zeměpisnými podmínkami, strukturou svého hospodářství a dostupností zdrojů energie na svém území mohly zvolit z více možností.