



Kancelář Senátu

## Projednávaní agendy EU v Senátu

říjen 2016

V říjnu 2016 se konala poslední plenární schůze Senátu v 10. funkčním období. Senátoři projednali informace vlády o **výsledcích neformálního summitu EU v Bratislavě** a **programu jednání říjnové Evropské rady**. Senát rovněž schválil **návrh usnesení k vývoji situace na Ukrajině**. Výbor pro záležitosti Evropské unie schválil doporučení k usnesení pléna Senátu k **balíčku k reformě azylového práva** a k návrhu nařízení, kterým se zřizuje **rámec Unie pro znovuúsídlování**, přičemž tyto usnesení byly následně potvrzeny plénem.

### Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec  
poradce VEU  
(s využitím materiálů  
OEU a sekretariátu  
VEU)

### Datum zpracování:

26. 10. 2016

### Telefon:

257 072 580

### E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici **po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku**.*

*Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.*

<p style="text-align: center;"><b>34. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období</b> <b>18. 10. 2016</b></p>
---

**Informace vlády ČR o výsledcích neformálního zasedání 27 hlav států a předsedů vlád, které se konalo dne 16. září 2016 (senátní tisk [č. 339](#))**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Hlavy států a vlád 27 členských států Evropské unie se v pátek 16. září sešli v Bratislavě na neformálním summitu, za účelem zahájit politickou reflexi o dalším vývoji Unie se 27 členskými státy (po rozhodnutí Velké Británie vystoupit z EU). Vedoucí představitelé se dohodli na tzv. Bratislavském prohlášení a plánu, který stanovuje cíle EU pro nadcházející měsíce. Mezi hlavní body plánu patří: plně obnovit kontrolu vnějších hranic; zajistit vnitřní bezpečnost a bojovat proti terorismu; posílit spolupráci EU v oblasti vnější bezpečnosti a obrany; a posílit jednotný trh a nabídnout lepší příležitosti pro mladé Evropany. Vedoucí představitelé EU se chtějí znovu setkat na Maltě v lednu 2017 a uzavřít proces reflexe před setkáním v Římě v březnu 2017, kdy se bude připomínat 60. výročí od podpisu Římských smluv zakládajících Evropské hospodářské společenství.

Výbor pro záležitosti EU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém vítá dohodu vedoucích představitelů Evropské unie vyjádřenou v Bratislavském prohlášení a v Bratislavském plánu, který stanovuje konkrétní cíle pro EU, jichž má být dosaženo v následujících měsících a očekává, že Evropská komise předloží konkretizaci kroků k naplnění Bratislavského plánu. VEU rovněž považuje za důležitou následnou kontrolu naplňování cílů Bratislavského plánu, včetně termínů tam, kde jsou uvedeny. V tomto kontextu zdůrazňuje, že Evropská komise musí respektovat vůli členských států vyjádřenou v závěrech Evropské rady při plánování své činnosti, aby byla jasná vazba mezi závěry Evropské rady a programem Evropské komise. Informace byla následně projednána na schůzi pléna Senátu (viz níže).

**Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 20. - 21. října 2016 (senátní tisk [č. 340](#))**

*Zpravodaj: sen. V. Hampl.*

Ve dnech 20. a 21. října 2016 proběhne v Bruselu pravidelné zasedání Evropské rady. Hlavními tématy jednání budou: migrace, obchodní politika, další globální a hospodářské otázky a vnější vztahy. V oblasti migrace Evropská rada zhodnotí nejnovější vývoj a pokrok, pokud jde o komplexní přístup k migrační politice a stanoví nezbytné směry, mimo jiné v oblasti ochrany vnějších hranic a Schengenu. ER se zaměří na pokrok, pokud jde o rámcová partnerství spolupráce s jednotlivými zeměmi původu a tranzitu (tzv. kompakty) a na vnější investiční plán, s cílem snížit migrační toky na trase vedoucí přes středozevní moře a na implementaci prohlášení EU-Turecko a podporu zemí na trase západního Balkánu. Během diskuse o obchodních vztazích se očekává, že vedoucí představitelé EU politicky podpoří rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady EU podepsat a začít prozatímne uplatňovat Komplexní hospodářskou a obchodní dohodu mezi EU a Kanadou (CETA), ke kterému by mělo dojít na summitu EU-Kanada, jehož termín byl předběžně stanoven na 27. října. Dále by se měla vést diskuse nad dalším vývojem probíhajících jednání o volném obchodu, zejména se Spojenými státy a

s Japonskem a o výzvě k urychlení dohody o modernizaci nástrojů na ochranu obchodu, mimo jiné v souvislosti s problematikou udělení statusu tržního hospodářství Číně. V bodě týkajícím se vnějších vztahů, povede Evropská rada politickou rozpravu o vztazích s Ruskem.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém souhlasí s postojem vlády, jež schválila návrh na sjednání Komplexní hospodářské a obchodní dohody (CETA) mezi Evropskou unií a Kanadou a podporuje podpis Komplexní hospodářské a obchodní dohody na summitu EU-Kanada a bezodkladné zahájení předběžného provádění těch částí, které spadají do výlučné pravomoci EU, ještě před dokončením vnitrostátní ratifikace. VEU dále zdůrazňuje, že je třeba se zdržet zásahů do fungování vnitřního trhu v podobě národních protekcionistických opatření v oblasti odměňování, které nerespektují odlišnou hospodářskou úroveň v jednotlivých státech. V rámci politické rozpravy o vztazích s Ruskou federací je VEU toho názoru, že je zapotřebí zintenzivnit úsilí k mírovému řešení konfliktu na Ukrajině. Informace byla následně projednána na schůzi pléna Senátu (viz níže).

## **Informace k vývoji situace na Ukrajině**

### ***Zpravodaj: sen. V. Hampl.***

Návrh usnesení Senátu Parlamentu České republiky k vývoji situace na Ukrajině byl připraven Výborem pro obranu, zahraniční věci a bezpečnost v reakci na dopis první místopředsdkyně Nejvyšší Rady Ukrajiny ze dne 21. 7. 2016. Měl vyjádřit znepokojení nad vyostřením situace na východě Ukrajiny. V návrhu usnesení k vývoji situace na Ukrajině se konstatuje, že Senát PČR je znepokojen vývojem situace na východní Ukrajině, kde dochází k intenzifikaci ozbrojených střetů za použití těžkých zbraní zakázaných dohodami z Minsku; připomíná, že Krym je nadále součástí Ukrajiny. Jeho oddělení od této země je výsledkem ruské agrese a nemá oporu v mezinárodním právu; konstatuje, že k nastolení klidu a implementaci minských dohod je nutné nastolit trvalé příměří, ukončit podporu povstalců z ruské strany a obnovit možnost kontroly společné ukrajinsko-ruské hranice ukrajinskými státními orgány; a vyzývá vládu ČR, aby využila všech prostředků, diplomatickými počínaje, které posilují snahu o trvalé nastolení příměří na východní Ukrajině a jednání o mírovém urovnání konfliktu. VEU převzal usnesení VZOB.

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany a o změně směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty (senátní tisk č. [N 105/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení společného postupu pro mezinárodní ochranu v Unii a o zrušení směrnice 2013/32/EU (senátní tisk č. [N 106/10](#))**

## **Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu - přepracované znění (senátní tisk č. [N 107/10](#))**

**Zpravodaj: sen. T. Grulich.**

Komise navrhuje nahradit kvalifikační směrnici (kdo má nárok na mezinárodní ochranu a jaká práva a povinnosti se s ní pojí) a procesní směrnici (pravidla řízení o přiznání ochrany) nařízením, revidovat jejich obsah a zároveň změnit přijímací směrnici (práva a povinnosti žadatelů o ochranu). Základními prvky návrhů jsou: ochrana jen po nezbytně nutnou dobu, zjednodušení a unifikace procesních předpisů, postih druhotných pohybů, posílení motivace k integraci. Cílem je mj. odstranit rozdíly v míře úspěšnosti žadatelů o azyl v jednotlivých státech.

Výbor pro záležitosti EU se seznámil s předloženými dokumenty a přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém chápe snahu Komise o další sjednocení a vyjasnění předpisů upravujících podmínky pro nárok na mezinárodní ochranu, procesní pravidla a přijímací podmínky, neboť to může napomoci zmírnit rozdíly v přístupu jednotlivých členských států, které ovlivňují výběr cílového státu žadatelů o mezinárodní ochranu, nicméně opakuje, že mnohem větší význam z hlediska výběru cílového státu žadatele mají faktické rozdíly v životní úrovni a společenských a rodinných vazbách v jednotlivých členských státech, které nelze právními prostředky odstranit. Obává se proto, že vzhledem k minimálním obsahovým změnám v jednotlivých předpisech nemusí být dosaženo vytyčených cílů a návrhy nemusejí výrazně přispět k systémovému řešení migrační krize.

VEU souhlasí s rámcovými pozicemi vlády. Požaduje, aby zůstaly zachovány pravomoci orgánů České republiky související s odpovědností za pobyt dotčených osob na jejím území, a podporuje povinnost žadatelů a poživatelů mezinárodní ochrany setrvat ve státě, který jim udělil mezinárodní ochranu a možnost ukládat sankce za nedodržení této povinnosti, povinnost žadatelů o mezinárodní ochranu poskytnout včas veškeré relevantní informace a spolupracovat se všemi příslušnými orgány daného státu, jakož i důraz na časovou omezenost mezinárodní ochrany, již by měla odpovídat integrační opatření.

Výbor je toho názoru, že pokud jde o požadavek na integraci žadatelů o mezinárodní ochranu již před rozhodnutím o přiznání ochrany, cílem by mělo být spíše rychlé rozhodnutí o žádosti, nežli výrazná integrační opatření již v průběhu posuzování této žádosti. VEU dále opakovaně zdůrazňuje, že veškeré koncepční a analytické nástroje a výstupy Agentury EU pro azyl musejí mít pouze doporučující povahu a nesmí nad rámec platného unijního a vnitrostátního práva zasahovat do rozhodování v řízeních o mezinárodní ochraně vedených členským státem a do soudního přezkumu těchto rozhodnutí.

Závěrem VEU upozorňuje, že změna právního nástroje ze směrnice na nařízení nemá být cestou k rychlejšímu nabytí účinnosti přijímaných pravidel, neboť i nařízení si vyžadají přijetí adaptačních předpisů v členských státech. Požaduje proto v souladu s vládou prodloužení transpoziční lhůty navrhované směrnice alespoň na 1 rok a rovněž tomu odpovídající odklad účinnosti obou nařízení.

## **Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec Unie pro znovusídlování a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 (senátní tisk č. [N 108/10](#))**

**Zpravodaj: sen. T. Grulich.**

Předkládaný rámec EU pro znovusídlování má za cíl zavést společnou evropskou politiku přesídlování, která umožní legální a bezpečnou cestu do Evropy pro osoby, které potřebují mezinárodní ochranu. Návrh povede k vytvoření stálého rámce s jednotným postupem pro znovusídlování v rámci EU, přičemž o tom, kolik lidí bude každoročně přesídleno, budou v zásadě i nadále rozhodovat členské státy.

VEU se seznámil s předloženým návrhem nařízení a schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém považuje znovusídlování za účinný humanitární nástroj na pomoc zranitelným osobám, které potřebují mezinárodní ochranu, a jeden ze způsobů, jak se bezpečně a legálně dostat na území EU. Připomíná však svůj dlouhodobě odmítavý postoj k trvalým a povinným přesídlovacím mechanismům a zdůrazňuje výhradně dobrovolný charakter znovusídlovacích aktivit pro členské státy a dotčené osoby, neboť v opačném případě může docházet ke vzniku bezpečnostních rizik a k nežádoucím druhotným pohybům v rámci EU.

Výbor také požaduje, aby nedocházelo k oslabování rozhodovacích pravomocí členských států a ke vzniku nových pravomocí Komise v oblasti znovusídlování, a proto nesouhlasí s přijímáním cílených programů Unie v oblasti znovusídlování prostřednictvím aktů Komise v přenesené pravomoci. Klade důraz na zásadní roli členských států v rozhodování o tom, jaké osoby, v jakém počtu a odkud přijdou na jejich území, neboť to budou právě členské státy, kdo za tyto osoby ponese odpovědnost, ať už jde o jejich společenskou, ekonomickou a kulturní integraci či zajištění veřejné bezpečnosti.

VEU dále upozorňuje na potřebu obezřetnosti při vymezování kritérií způsobilosti osob k znovusídlení, neboť příliš široké vymezení (vč. ustanovení o slučování rodin), může vést ke zneužívání a může podněcovat další migrační toky; zejména nesouhlasí se zahrnutím „osob zranitelných ze socioekonomického hlediska“, neboť s ohledem na jiné již zahrnuté skupiny (ženy a dívky v ohrožení, osoby se zdravotním postižením, osoby, které byly vystaveny násilí nebo mučení aj.) není zřejmé, koho má tato kategorie zahrnovat. Ve shodě s vládou výbor podporuje důraz na podmíněnost znovusídlování spoluprací třetích zemí, z nichž budou osoby přesídlovány (zejména v návratové politice), zahrnutí vnitřně vysídlených osob do znovusídlovacího rámce a předkládání ročního plánu spolu s unijním rozpočtem za účelem zohlednění předpokládaných nákladů na znovusídlovací aktivity. Považuje však za vhodné vyjasnit, jak se budou vybírat osoby ke znovusídlení na základě podmíněné spolupráce v případě, že v dané oblasti bude probíhat válečný či jiný konflikt a nebude k takové spolupráci prostor, a upravit činnost Přesídlovacího výboru na vysoké úrovni, zejména pokud jde o rozhodovací proceduru ve smyslu zachování pravomocí členských států.

### **Informace o aktuálním stavu projednávání Komplexní hospodářské a obchodní dohody mezi EU a Kanadou (CETA)**

Zástupce Ministerstva průmyslu a obchodu informoval VEU o aktuálním stavu přípravy schválení dojednané Komplexní hospodářské a obchodní dohody mezi EU a Kanadou.

**28. schůze Senátu v 10. funkčním období**  
**19. 10. 2016**

**Informace vlády o Summitu lídrů 27 zemí Evropské Unie Bratislava 16. září 2016 (senátní tisk [č. 339](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 34. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

**Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 20. - 21. října 2016 (senátní tisk [č. 340](#))**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 34. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

**Návrh usnesení Senátu Parlamentu České republiky k vývoji situace na Ukrajině**

**Zpravodaj: sen. V. Hampl.**

Senát přijal návrh usnesení ve znění doporučení VEU z 34. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

**Společné sdělení Evropskému parlamentu a Radě - Společný rámec pro boj proti hybridním hrozbám - Reakce Evropské unie (Senátní tisk č. [K 082/10](#))**

**Zpravodaj: sen. Z Besta.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 31. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – červenec 2016](#)).

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států - přepracované znění (senátní tisk č. [N 089/10](#))**

**Zpravodaj: sen. T. Grulich.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 33. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – září 2016](#)).

**Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Akční plán pro integraci státních příslušníků ze třetích zemí (senátní tisk č. [K 096/10](#))**

**Zpravodaj: sen. T. Grulich.**

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 33. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – září 2016](#)).

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli požívat mezinárodní ochrany, o jednotném statusu pro uprchlíky nebo osoby, které mají nárok na doplňkovou ochranu, a o obsahu poskytnuté ochrany a o změně směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty (senátní tisk č. [N 105/10](#))**

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zavedení společného postupu pro mezinárodní ochranu v Unii a o zrušení směrnice 2013/32/EU (senátní tisk č. [N 106/10](#))**

**Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu - přepracované znění (senátní tisk č. [N 107/10](#))**

*Zpravodaj: sen. T. Grulich.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 34. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

**Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec Unie pro znovuosídlování a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 (senátní tisk č. [N 108/10](#))**

*Zpravodaj: sen. T. Grulich.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 34. schůze v 10. funkčním období (viz výše).