



Kancelář Senátu

Projednávání agendy EU v Senátu

listopad 2016

V listopadu došlo k ustavení orgánů a funkcionářů Senátu pro 11. funkční období.

Senátoři projednali informace vlády o **výsledcích jednání říjnové Evropské rady**. Senát rovněž schválil usnesení k **balíčům předpisů proti praní špinavých peněz a ke snižování emisí skleníkových plynů**. Výbor pro záležitosti Evropské unie se zabýval aktuálním stavem projednávání návrhu nařízení Rady o **zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce** a na jehož doporučení přijalo plénum k tomuto nařízení usnesení. Senát rovněž projednal **Výroční zprávy Komise za rok 2015 o vztazích Komise s vnitrostátními parlamenty a o subsidiaritě a proporcionalitě**

Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec
poradce VEU
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

7. 12. 2016

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici [po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku](#).

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

35. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 10. funkčním období
2. 11. 2016

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, které se konalo ve dnech 20. – 21. října 2016 (senátní tisk č. [356](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Vedoucí představitelé EU se shodli na tom, že nelegální migraci na trase Středozemního moře je nutno dále snížit a zvýšit míru navracení. Na jednání byl zdůrazněn význam spolupráce s africkými zeměmi původu a tranzitu migrantů, přičemž došlo ke shodě nad tím, že je možné uplatňovat nezbytné motivační prvky prostřednictvím všech příslušných politik a nástrojů EU, včetně rozvoje a obchodu. Lídři EU se rovněž vyjádřili k nedávnému zahájení činnosti Evropské pohraniční a pobřežní stráž, jakožto důležitému kroku k posílení kontroly nad vnějšími hranicemi EU. Pokud jde o ochranu vnějších hranic, hlavy států a vlád vyzvali k urychlenému přijetí revidovaných schengenských pravidel s cílem stanovit systematické kontroly na vnějších hranicích EU. ER vyzvala země EU k zintenzivnění relokace migrantů, zejména v případě nezletilých osob bez doprovodu a k dalšímu pokračování v práci na reformě pravidel EU v oblasti azylu, včetně uplatňování zásady odpovědnosti a zásady solidarity. Pokud jde o naplňování prohlášení EU-Turecko ER, vyzvala k rychlejšímu navracení z řeckých ostrovů do Turecka, k pomoci Řecku ze strany zemí EU a k dalšímu pokroku ohledně závazků uvedených v prohlášení EU a Turecka, včetně liberalizace vízového režimu.

Evropská rada zhodnotila aktuální stav probíhajících jednání s klíčovými partnery o dohodách o volném obchodu. Lídři EU vyzvali Komisi k pokračování jednání o dohodě o volném obchodu s Japonskem a s USA. ER dále zdůraznila potřebu efektivního řešení nekalých obchodních praktik tak, aby byly nástroje EU na ochranu obchodu účinné, čelíce globálním výzvám, přičemž Rada by měla do konce roku 2016 schválit komplexní modernizaci všech příslušných nástrojů. Vedoucí představitelé EU uvítali ratifikaci Pařížské dohody o změně klimatu, která mezitím vstoupila v platnost. Evropská rada opět vyzvala k provedení strategií týkajících se jednotného trhu do roku 2018. Tyto strategie zahrnují: jednotný digitální trh, unii kapitálových trhů, energetickou unii a agendu jednotného trhu. ER dále vyzvala Radu, aby se na zasedání dne 6. prosince dohodla na svém vyjednávacím postoji k novému návrhu o Evropském fondu pro strategické investice.

Evropská rada silně odsoudila útoky syrského režimu a jeho spojenců, zejména Ruska, na civilisty v Aleppu. Zároveň vyzvala k naléhavému a neomezenému přístupu pro humanitární pomoc do Aleppu a jiných částí země a k okamžitému ukončení nepřátelství a obnovení politického procesu pod záštitou OSN. Evropská unie bude taktéž usilovat o navázání kontaktů s klíčovými aktéry v regionu ohledně politické transformace a příprav na proces usmíření a obnovy po skončení konfliktu. VEU vzal informaci vlády po projednání na vědomí.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021-2030 pro potřeby odolné energetické unie a za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 o mechanismu monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů a podávání dalších informací vztahujících se ke změně klimatu (senátní tisk č. [N 102/10](#))

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 525/2013 o mechanismu monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů a podávání dalších informací vztahujících se ke změně klimatu (senátní tisk č. [N 103/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropská strategie pro nízkoemisní mobilitu (senátní tisk č. [K 104/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Látka.

V červenci 2016 zveřejnila Evropská komise nový balíček dokumentů k energeticko-klimatické politice, který se týká snižování emisí skleníkových plynů. Hlavním legislativním dokumentem balíčku je nařízení o tzv. „sdíleném úsilí“ pokrývající emise v sektorech mimo systém pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v EU. V těchto sektorech by mělo dojít ke snížení emisí o 30 % v porovnání s rokem 2005, přičemž tento cíl má být naplněn prostřednictvím potřebného procentuálního snížení emisí v jednotlivých členských státech do roku 2030. Druhý legislativní dokument balíčku je návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030. Tento návrh vůbec poprvé zahrnuje do snižování emisí skleníkových plynů odvětví využívání půdy a lesnictví, přičemž usiluje o rovnováhu mezi větším množstvím pobídek pro zachycování uhlíku a snižování emisí z půdy i lesů a potřebou zachovat ekologickou vyváženost rámce EU pro ochranu klimatu, aby existovala motivace ke snižování emisí v odvětvích stavebnictví, dopravy a zemědělství. Třetím dokumentem balíčku je nelegislativní sdělení, ve kterém Komise představuje strategii pro nízko-emisní mobilitu, jež by měla významně přispět k modernizaci hospodářství EU a snížit emise z odvětví dopravy.

Výbor pro záležitosti EU se seznámil s předloženými dokumenty a přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém podporuje oba návrhy nařízení a považuje je za důležitý příspěvek ke snižování emisí skleníkových plynů a k dosažení cílů energeticko-klimatického rámce 2030. VEU si je vědom významu a potenciálu půdy a lesů při pohlcování emisí skleníkových plynů a fixaci uhlíku jak v půdě, tak v biomase na ní rostoucí, přičemž podmínkou pro efektivní možnost fixace uhlíku do půdy je zachování její kvality a plošné výměry. Výbor je rovněž toho názoru, že přechod k nízkouhlíkové ekonomice musí probíhat na základě opatření založených na tržních mechanismech, nákladové efektivitě a technologické neutralitě.

VEU požaduje zejména: a. vyjasnit volbu počátku trajektorie alokace na rok 2020 a objasnit volbu referenčního období 2016-2018 pro účel výpočtu alokace u návrhu nařízení o sdíleném úsilí; b. upřesnit mechanismus výpočtu a metodologii, jejichž

pomocí byl stanoven maximální objem kreditů LULUCF v rámci sdíleného úsilí; c. přezkum administrativně velmi náročných reportingových povinností u obou návrhů nařízení. Výbor považuje Evropskou strategii pro nízko emisní mobilitu za velmi důležitou a souhlasí s nutností zdokonalení příslušného regulatorního rámce v této oblasti, přičemž kladně hodnotí, že Komise tuto problematiku pojímá komplexně. Ztotožňuje se však s dílčími výhradami vlády uvedenými v rámcové pozici ke sdělení, zejména zde postrádá více podrobných informací o dalším směřování této politiky EU, aby bylo možné reálně posoudit možné dopady připravovaných kroků na automobilový průmysl, který je pro ČR klíčovým segmentem průmyslové výroby.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Nová agenda pro dovednosti pro Evropu Společně pracovat na posílení lidského kapitálu, zaměstnatelnosti a konkurenceschopnosti (senátní tisk č. [K 097/10](#))

Návrh doporučení Rady o zavedení záruky k získání dovedností (senátní tisk č. [J 098/10](#))

Návrh doporučení Rady o evropském rámci kvalifikací pro celoživotní učení, kterým se zrušuje doporučení Evropského parlamentu a Rady ze dne 23. dubna 2008 o zavedení evropského rámce kvalifikací pro celoživotní učení (senátní tisk č. [J 099/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Nová agenda dovedností pro Evropu je jednou z prioritních iniciativ pracovního programu Komise na rok 2016. Jejím cílem je zajistit lidem možnost rozvíjet již od mládí širokou škálu dovedností a využít lidského kapitálu, což by v důsledku mělo vést ke zvýšení zaměstnatelnosti, konkurenceschopnosti a růstu v Evropě. Agenda je zaměřena na tři hlavní cíle: 1. zlepšení kvality a relevantnosti nabývaných dovedností; 2. zajištění lepší viditelnosti a srovnatelnosti dovedností a kvalifikací a 3. zlepšení poznatků a informovanosti o dovednostech za účelem lepšího výběru povolání. Na pomoc při řešení výzev v oblasti dovedností Komise hodlá přijmout 10 opatření, která se na tuto oblast soustředí a která by měla být provedena do konce roku 2017, přičemž některá opatření jsou zahájena již při předložení této agendy (jedná se například o záruku k získání dovedností (senátní tisk č. [J 098/10](#)) či přezkum evropského rámce kvalifikací (senátní tisk č. [J 099/10](#)) nebo plán pro odvětvovou spolupráci v oblasti dovedností). Mezi další opatření pak bude patřit například: revize rámce Europass, zavedení nástroje pro vytvoření dovednostního profilu státních příslušníků třetích zemí, přezkum doporučení o klíčových schopnostech, iniciativa v oblasti sledování absolventů terciálního vzdělávání, účinné řešení tzv. odlivu mozků či revize rámce pro klíčové dovednosti.

Výbor pro záležitosti EU podporuje Novou agendu dovedností pro Evropu, nicméně připomíná, že dle čl. 165 a 166 Smlouvy o fungování EU má Unie v oblasti vzdělávání a odborné přípravy pouze podpůrnou a koordinační úlohu, přičemž rozhodování v této oblasti je plně v kompetenci členských států. VEU je toho názoru, že je důležité vyučovat všeobecné základní dovednosti např. v oblasti matematiky, kritického myšlení, cizích jazyků a informačních a komunikačních technologií, které by nejen mladým lidem mohly pomoci se lépe přizpůsobit měnící se situaci na trhu práce. Vítá proto zaměření agendy i

na získání digitálních dovedností, neboť je toho názoru, že s ohledem na technologický pokrok se bude postupně zvyšovat poptávka po zaměstnancích s pokročilými digitálními dovednostmi.

Výbor je toho názoru, že by iniciativa pro sledování absolventů terciálního vzdělávání měla především stanovit jednotnou metodiku sledování úspěšnosti absolventů a neměla by se zaměřovat, s ohledem na rozdílnost jednotlivých evropských vzdělávacích systémů, na porovnávání úspěšnosti absolventů z různých členských států. Vnímá citlivě absenci finančního zajištění agendy. Národní priority pro čerpání Evropských strukturálních a investičních fondů na období 2014-2020 již byly stanoveny a odsouhlaseny a dodatečné zařazení agendy do těchto priorit by mohlo narušit plynulé čerpání finančních prostředků.

VEU se rovněž domnívá, že: a. že by v rámci záruky k získání dovedností měla být jako cílová stanovena kvalifikace úrovně 3 Evropského rámce kvalifikací, přičemž by mělo být umožněno členským státům si s ohledem na konkrétní podmínky a potřeby v daném státě zvolit úroveň vyšší; b. že by na iniciativu k zavedení záruky k získání dovedností měly být vyčleněny samostatné finanční prostředky, neboť bez nich tato iniciativa nemusí přinést patřičný efekt. Výbor souhlasí s částečnou revizí Evropského rámce kvalifikací, jelikož tento rámec není v EU stále zcela funkční; revize by se ale měla nejdříve zaměřit na zlepšení kvality Evropského rámce kvalifikací a zlepšení spolupráce mezi členskými státy, stejně jako na sjednocení deskriptorů úrovně Evropského rámce kvalifikací a deskriptorů úrovně používaných v rámci boloňského procesu, a až poté například na srovnávání evropských kvalifikací s kvalifikacemi ze třetích zemí.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu a směrnice 2009/101/ES (senátní tisk č. [N 100/10](#))

Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU, pokud jde o přístup daňových orgánů k informacím pro boj proti praní peněz (senátní tisk č. [N 101/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Návrh první směrnice představuje první iniciativu v rámci provádění akčního plánu pro zesílení boje proti terorismu z února 2016. Cílem navržených změn je zasáhnout proti novým způsobům financování terorismu, zvýšit transparentnost v zájmu boje proti praní peněz a pomoci odhalovat subjekty, které se vyhýbají daňovým povinnostem. Konkrétně Komise navrhuje: 1) posílení pravomocí finančních zpravodajských jednotek EU a usnadnění jejich spolupráce; 2) řešení rizik týkajících se financování terorismu souvisejících s virtuálními měnami; 3) snížení limitů pro identifikaci u předplacených karet z 250 EUR na 150 EUR a rozšíření požadavků na identifikaci a 4) harmonizovat a zesílit kontroly pro rizikové třetí země. Komise dále navrhuje, aby členské státy zveřejnily některé informace z rejstříků s informacemi o skutečném vlastnictví společností a obchodních svěřeneckých fondů a aby se rozšířil okruh informací dostupných příslušným orgánům pro účely odhalování účtů používaných pro nezákonnou činnost. Návrh druhé směrnice má umožnit daňovým orgánům přístup k informacím nezbytných k účinnému boji proti praní špinavých peněz. Tyto informace jsou též nezbytné k odhalování korupce, financování terorismu a jiné trestné činnosti.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém vnímá návrhy obou směrnic pozitivně, jako potřebná opatření proti praní peněz a financování terorismu. Požaduje však prodloužení transpoziční lhůty pro oba návrhy směrnic, jelikož navržená doba transpozice do 1. ledna 2017 byla již v době vydání návrhů nereálná a je v rozporu s principy kvalitní legislativní činnosti. Výbor podporuje veřejný přístup k informacím o skutečném vlastnictví podnikajících právnických osob a upřednostnil by přesnější definici virtuální měny, konkrétně jasnější odlišení virtuální měny od platebních prostředků a elektronických peněz.

Informace o aktuálním stavu projednávání návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce

Členka Evropské komise Věra Jourová informovala VEU o aktuálním stavu projednávání návrhu o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce.

1. schůze Senátu v 11. funkčním období 16. 11. 2016
--

Tato schůze byla ustavující schůzí jedenáctého funkčního období Senátu. Věnovala se pouze organizačním a personálním otázkám.

Desátým funkčním obdobím završil Senát dvacet let své obnovené existence. Po většinu část tohoto období působí i jako parlamentní komora členského státu Evropské unie. Projednávání záležitostí Evropské unie, sledování a kontrola vládních pozic zastávaných v Evropské radě a Radě, komunikace s Komisí a spolupráce s ostatními parlamenty členských států a s Evropským parlamentem se staly pevnou součástí činnosti Senátu a patří mezi jednu z významných rolí, jichž se Senát aktivně chopil v rámci českého ústavního systému. Přispívá tím k demokratické legitimizaci výkonu veřejné moci v České republice.

V souladu s jednacím řádem Senát pověřil projednáváním záležitostí Evropské unie jako obvykle dva výbory:

- 1) Výbor pro záležitosti Evropské unie („VEU“), pokud jde o
 - a) projednávání návrhů legislativních aktů a jiných dokumentů orgánů Evropské unie, vyjma těch, které spadají do oblasti Společné zahraniční a bezpečnostní politiky,
 - b) předběžných stanovisek a informací vlády k nim, a
 - c) návrhů rozhodnutí, jejichž přijetí Českou republikou vyžaduje předchozí souhlas Senátu, vyjma rozhodování Evropské rady podle čl. 31 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii;
- 2) Výbor pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost, pokud jde o
 - a) projednávání návrhů závazných opatření a jiných dokumentů orgánů Evropské unie v oblasti Společné zahraniční a bezpečnostní politiky,
 - b) stanovisek a informací vlády k nim, a
 - c) návrhů rozhodnutí Evropské rady podle čl. 31 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii.

Nové složení Výboru pro záležitosti Evropské unie:

prof. RNDr. Václav Hampl, DrSc.	předseda	sen. klub KDU-ČSL a nezávislí
MUDr. Mgr. Vladimír Plaček	místopředseda	sen. klub ČSSD
prof. MUDr. Eva Syková, DrSc.	místopředsedkyně	sen. klub ČSSD
Jaroslav Doubrava	člen	nezařazený
Mgr. Jiří Dušek, Ph.D.	člen	sen. klub ANO
PhDr. Tomáš Grulich	člen	sen. klub ODS
Mgr. Šárka Jelínková	členka	sen. klub KDU-ČSL a nezávislí
Mgr. Luděk Jeništa	člen	sen. klub Starostové a nezávislí
Mgr. Libor Michálek, MPA	člen	nezařazený
Petr Orel	člen	nezařazený

Nové složení Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost:

Mgr. František Bublan	předseda	sen. klub ČSSD
Mgr. Bc. Zdeněk Brož	místopředseda	sen. klub KDU-ČSL a nezávislí
Ing. Tomáš Jirsa	místopředseda	sen. klub ODS
Bc. Patrik Kunčar	místopředseda	sen. klub KDU-ČSL a nezávislí
MUDr. Hassan Mezian	místopředseda	sen. klub ČSSD
Ing. Tomáš Czernin	člen	sen. klub Starostové a nezávislí
doc. Ing. František Čuba, CSc.	člen	nezařazený
Bc. Lubomír Franc	člen	sen. klub ČSSD
Mgr. Václav Láska	člen	nezařazený
MUDr. Ladislav Václavec	člen	sen. klub ANO
Jaroslav Zeman	člen	sen. klub ODS

2. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období 23. 11. 2016

Zpráva Komise Výroční zpráva za rok 2015 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty (senátní tisk č. [K 109/10](#))

Zpráva Komise Výroční zpráva za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě (senátní tisk č. [K 110/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Komise vydává každoročně dvě zprávy, v nichž hodnotí své vztahy s národními parlamenty členských států EU (zejm. tzv. politický dialog, styky členů Komise se členy národních parlamentů) a používání zásad subsidiarity a proporcionality (včetně kontroly dodržování zásady subsidiarity národními parlamenty). Český Senát se stejně jako v minulých letech řadí mezi neaktivnější komory, pokud jde o počet stanovisek zaslaných Komisi v rámci politického dialogu. V závěrečné statistice mu co do počtu stanovisek zaslaných Komisi v rámci politického dialogu náleží spolu s italským Senátem třetí místo za portugalským Shromážděním republiky a rumunskou Poslaneckou sněmovnou. Tento údaj však nic nevyovídá o tom, jak jsou názory jednotlivých komor zohledňovány Komisí a Radou.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém považuje za nezbytné, aby se vnitrostátní parlamenty zapojovaly do projednávání a rozhodování záležitostí Evropské unie a aby o těchto záležitostech informovaly veřejnost, neboť informovaná veřejná debata je jedním z předpokladů demokratické legitimacy Evropské unie. Hodlá se nadále věnovat vedle komunikace s vládou i komunikaci s Komisí, a to jak ohledně návrhů legislativních aktů, tak i ohledně konzultačních dokumentů a dokumentů v rámci evropského semestru. Výbor oceňuje přístup současné Evropské komise k politickému dialogu s vnitrostátními parlamenty, zejména větší možnost bilaterálních jednání se členy a vysokými úředníky Evropské komise a včasné a obsažnější odpovědi na usnesení Senátu k dokumentům Komise. Uvítal by však, kdyby se Komise ve svých odpovědích na usnesení Senátu podrobněji vypořádávala s argumenty Senátu, zejména aby pouze neopakovala obsah důvodových zpráv návrhů právních aktů.

VEU dále zastává názor, že pokud je kontrola dodržování zásady subsidiarity svěřena vnitrostátním parlamentům jakožto politickým a nikoli soudním či auditním tělesům, musí být chápána jako kontrola politická; dodržení zásady subsidiarity lze posuzovat pouze ve vztahu k obsahu návrhu a jeho možným dopadům, nikoli k jeho obecně vymezeným cílům. Proto nesouhlasí se setrvalé formalistickým a technickým přístupem Komise k výkladu zásady subsidiarity, který často nezohledňuje negativní společenské a politické dopady spojené s navrhovaným jednáním, a vyzývá Komisi, aby svůj přístup přehodnotila. Výbor je rovněž přesvědčen, že vzhledem k vyššímu počtu legislativních návrhů předkládaných Komisí ke konci kalendářního roku by bylo pro usnadnění parlamentní kontroly subsidiarity vhodné, aby Komise jednostranně prohlásila, že dva týdny v období Vánoc a Nového roku, kdy orgány EU a zpravidla ani vnitrostátní parlamenty nejednají, nebude započítávat do běhu osmitýdenní lhůty pro kontrolu subsidiarity, obdobně jako již v minulosti učinila ohledně měsíce srpna.

VEU zastává názor, že tzv. zelená karta má největší přínos jako neformální koordinace mezi vnitrostátními parlamenty, jejímž výstupem bude společný dopis zainteresovaných parlamentů určený Komisi v rámci tzv. politického dialogu a obsahující odůvodněný požadavek určitého jednání Komise. Považuje rovněž za důležité, aby Evropská komise respektovala vůli členských států vyjádřenou v závěrech Evropské rady či Rady při plánování své činnosti, tj. aby byla jasná vazba mezi těmito závěry a iniciativami Evropské komise. V této souvislosti vyzývá Komisi, aby se ve své činnosti primárně soustředila na iniciativy, u nichž lze vzhledem k jejich nezpochybnitelnému přínosu pro občany předpokládat široký konsensus členských států; není-li možné v určité otázce dosáhnout společného řešení, je třeba ji ponechat v pravomoci členských států.

VEU konstatuje, že v minulých letech vyjádřil opakovaně pochybnosti týkající se rozsahu zmocnění Komise k vydání závazných aktů v přenesené působnosti podle čl. 290 Smlouvy o fungování EU, které bylo v konkrétních návrzích legislativních aktů tak široké a vágní, že Senátu značně ztížilo komplexní posouzení obsahu návrhu. Shledává však, že tento problém v praxi Komise přetrvává a často na něj upozorňuje i vláda ve svých rámcových pozicích. Proto znovu upozorňuje Komisi, že čl. 290 Smlouvy o fungování Evropské unie umožňuje svěřit Komisi vydání závazných aktů v přenesené pravomoci pouze za podmínky, že se jimi doplňují či mění jen nepodstatné části legislativních aktů, a že je třeba vždy preferovat substantivní úpravu dané otázky přímo v legislativním aktu, který je přijímán transparentnějším způsobem v Radě a Evropském parlamentu. Výbor dále zastává názor, že konference COSAC by mohla lépe plnit svou úlohu, pokud by v jejím programu ubylo témat, více času by bylo vyhrazeno pro skutečnou výměnu zkušeností a názorů a hledání společného postoje v konkrétních institucionálních otázkách role vnitrostátních parlamentů v EU, v nichž lze dosáhnout praktických zlepšení. Oceňuje dobrou spolupráci s vládou a ministerstvy v evropských záležitostech a plnění koordinační úlohy Úřadem vlády.

Výbor pro záležitosti EU zdůrazňuje, že pokud po projednání návrhu právního aktu EU v Senátu dojde k zásadní změně vládního postoje k tomuto návrhu, je vhodné, aby vláda na tuto změnu Senát upozornila, a to v okamžiku, kdy gestor (příslušné ministerstvo) zahájí práci na změně rámcové pozice, neboť již v tuto chvíli musí vědět z jakých důvodů a s jakým cílem tak činí. VEU by uvítal, kdyby vláda zajistila odpovídající politickou úroveň zastoupení gestorů při projednávání evropských záležitostí v orgánech Senátu, zejména pokud jde o institucionální záležitosti a agendu Evropské rady. Závěrem Výbor žádá vládu, aby v rámci Evropské rady, Rady EU a své komunikace s Komisí v souladu se svými rámcovými pozicemi k oběma zprávám podporovala iniciativy vedoucí k důkladnějšímu vypořádávání se s postoji vnitrostátních parlamentů ze strany Komise i Rady, zejména v kontroverzních otázkách velkého politického významu.

Zpráva o vývoji Evropské unie v roce 2015 (senátní tisk č. [346](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Zpráva o vývoji Evropské unie je každoročně předkládána vládou v souladu s § 119a odst. 1 písm. a) jednacího řádu Senátu, podle kterého vláda nejméně jednou ročně předkládá Senátu zprávu o vývoji Evropské unie a jejím dalším rozvoji. Zpráva o vývoji Evropské unie v roce 2015 byla vypracována Úřadem vlády ve spolupráci s jednotlivými resorty a byla schválena vládním výborem pro Evropskou unii dne 12. října 2015. Její obsah detailně seznamuje s vývojem v jednotlivých oblastech evropských politik v roce 2015, přičemž informuje i o tom, do jaké míry vláda v rámci Rady zohledňovala postoje

Senátu, popř. i Poslanecké sněmovny. VEU vzal zprávu o vývoji Evropské unie v roce 2015 po projednání na vědomí.

Informace vlády ČR o změně rámcové pozice k návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Vláda v nové verzi rámcové pozice opakuje, že ČR učiní rozhodnutí o přijetí návrhu nařízení zejména s přihlédnutím k tomu, bude-li patrné, že zřízením Úřadu opravdu reálně dojde ke zvýšení účinnosti trestního postihu trestné činnosti spojené s finančními zájmy EU. Komise rovněž v říjnu tohoto roku předložila analýzu přínosů a nákladů EPPO. Vláda ji teprve vyhodnocuje, avšak předběžně již uvedla, že některé odhady Komise ohledně vyčíslení nákladů fungování Úřadu se jí zdají podhodnocené a příliš optimistické (např. náklady na překlad spisů). Tříleté projednávání návrhu přineslo zřetelný posun od naprosto nefunkčního a nerealistického původního návrhu k řešení, které by mohlo být schopno praktického fungování. Otázkou však zůstává celkový přínos Úřadu ve srovnání např. s posilováním spolupráce v rámci Eurojustu. Koncepční otázky spojené se zřízením Úřadu a jeho působením v justičních systémech členských států totiž pochopitelně nemohly být dílčími úpravami návrhu vyřešeny. Proto tyto otázky zřejmě nejsou na Radě již vůbec tematizovány.

VEU se seznámil s aktualizovanou rámcovou pozicí vlády k návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce a oceňuje zlepšení, kterého i díky působení českých zástupců v Radě návrh doznal v dosavadním průběhu projednávání, zejm. pokud jde o strukturu Úřadu, způsob jeho fungování a procesní záruky. Podivuje se však, že v rámcové pozici je i po poslední aktualizaci uvedeno, že „Česká republika učiní rozhodnutí, zda přijme návrh nařízení zejména s přihlédnutím k tomu, bude-li patrné, že zřízením EPPO opravdu reálně dojde ke zvýšení účinnosti trestního postihu trestné činnosti spojené s finančními zájmy EU“, neboť v současné fázi vyjednávání by již vláda měla být schopna posoudit, zda je podle ní uvedený předpoklad naplněn.

Výbor nadále není přesvědčen o zásadním přínosu zřízení Úřadu ve srovnání s posilováním justiční spolupráce mezi členskými státy v rámci stávající agentury Eurojust, a to z důvodů uvedených v 345. usnesení Senátu v 9. funkčním období ze dne 9. října 2013 k návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce. Shledává, že vláda nepředložila přesvědčivé argumenty ve prospěch opačného závěru. Proto setrvává na svém původním nesouhlasném stanovisku k otázce zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce a žádá vládu, aby zástupce České republiky v Radě hlasoval proti přijetí návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce. VEU zastává názor, že i pokud bude Úřad evropského veřejného žalobce zřízen, např. formou posílené spolupráce některých členských států, musí nadále pokračovat rozvoj agentury Eurojust, neboť ta poskytuje členským státům cennou možnost spolupráce při stíhání mnohem širšího okruhu trestné činnosti; zejména by nemělo docházet k omezování jejich personálních a finančních kapacit.

Zpráva o činnosti vládního zmocněnce pro zastupování ČR před Soudním dvorem EU Martina Smolka za rok 2015

VEU projednal pravidelnou zprávu vládního zmocněnce pro zastupování ČR před Soudním dvorem EU.

Informace vlády ČR o programu 18. summitu EU – Ukrajina, který se uskuteční 24. listopadu 2016

Dne 24. listopadu se bude v Bruselu konat 18. summit EU-Ukrajina. Prezident Evropské rady Donald Tusk a předseda Evropské komise Jean-Claude Juncker budou společně reprezentovat Evropskou unii. Ukrajinu bude na summitu zastupovat její prezident, Petro Poroshenko. Vedoucí představitelé budou diskutovat vztahy mezi EU a Ukrajinou, včetně: 1) uvolnění vízového režimu; 2) provádění minských dohod; 3) program reforem a protikorupčních opatření na Ukrajině. Obecným výstupem summitu je vyjádření podpory nezávislosti a územní celistvosti Ukrajiny a pokračování procesu reforem.

2. schůze Senátu v 11. funkčním období 30. 11. 2016
--

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 20. - 21. října 2016 (senátní tisk č. [356](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 35. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Zpráva o vývoji Evropské unie v roce 2015 (senátní tisk č. [346](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 2. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

Zpráva Komise - Výroční zpráva za rok 2015 o vztazích Evropské komise s vnitrostátními parlamenty (senátní tisk č. [K 109/10](#))

Zpráva Komise - Výroční zpráva za rok 2015 o subsidiaritě a proporcionalitě (senátní tisk č. [K 110/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 2. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice 2010/13/EU o koordinaci některých právních a správních předpisů členských států

upravujících poskytování audiovizuálních mediálních služeb s ohledem na měnící se situaci na trhu (senátní tisk č. [N 092/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Doubrava.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 33. schůze v 10. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – září 2016](#)).

Informace vlády ČR o změně rámcové pozice k návrhu nařízení Rady o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 2. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2015/849 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu a směrnice 2009/101/ES (senátní tisk č. [N 100/10](#))

Návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU, pokud jde o přístup daňových orgánů k informacím pro boj proti praní peněz (senátní tisk č. [N 101/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Aschenbrenner.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 35. schůze v 10. funkčním období (viz výše).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021-2030 pro potřeby odolné energetické unie a za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 525/2013 o mechanismu monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů a podávání dalších informací vztahujících se ke změně klimatu (senátní tisk č. [N 102/10](#))

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zahrnutí emisí skleníkových plynů a jejich pohlcování v důsledku využívání půdy, změn ve využívání půdy a lesnictví do rámce politiky v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030 a o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 525/2013 o mechanismu monitorování a vykazování emisí skleníkových plynů a podávání dalších informací vztahujících se ke změně klimatu (senátní tisk č. [N 103/10](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropská strategie pro nízkoemisní mobilitu (senátní tisk č. [K 104/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Látka.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 35. schůze v 10. funkčním období (viz výše).