



## 11. funkční období

69

Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků  
vyplývajících z členství České republiky  
v Evropské unii za rok 2016



2017

## **Zpráva vlády o přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za rok 2016**

V souladu s ustanovením § 119a odst. 1 písm. b) zákona č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, ve znění pozdějších předpisů, je prostřednictvím Zprávy jednou ročně vládou předkládáno Senátu Parlamentu ČR ucelené hodnocení stavu přejímání legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii. Zpráva zobrazuje výsledky legislativní činnosti vlády ČR a Parlamentu ČR v této oblasti za rok 2016.

### **Pojem legislativních závazků**

Česká republika na sebe vstupem do Evropské unie převzala povinnost plnit závazky vyplývající z členství v Evropské unii. Mezi ně se řadí i legislativní povinnosti vyplývající z článku 4 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii, která ukládá členským státům povinnost činit veškerá vhodná obecná nebo zvláštní opatření k plnění závazků vyplývajících ze smluv nebo aktů orgánů Unie. Legislativní závazky spočívají v řádné a včasné implementaci práva EU do vnitrostátního právního řádu, pokud to jeho povaha vyžaduje. Implementace a její monitoring jsou pak prováděny rozdílným způsobem podle toho, o jaký druh právního aktu EU se jedná. U směrnic EU je hodnocena nejen jejich transpozice, ale také následná notifikace vnitrostátních transpozičních předpisů Evropské komisi (dále jen „Komise“).

Implementaci práva EU v první řadě zajišťují jednotlivá ministerstva a ostatní ústřední orgány státní správy. Jejím cílem je dosažení plné slučitelnosti vnitrostátního právního řádu s právem EU. Důsledkem nesplnění legislativních povinností může být zahájení řízení o porušení Smlouvy, které může vyústit nejen ve vydání odsuzujícího rozsudku proti České republice, ale také v její sankcionování formou paušální částky nebo penále. Na implementaci se nemalou částí podílí i moc zákonodárná, která dodává konečnou podobu normám s nejvýznamnějším obsahem, tedy těm normám, v nichž jsou upravena práva a povinnosti fyzických a právnických osob. Je to rovněž zákonodárny orgán, jenž v konečné instanci formuje způsob implementace práva EU a ovlivňuje její provedení z časového hlediska.

Vláda, resp. její zástupci připravují návrhy většiny implementačních českých právních předpisů, provádí formální notifikaci přijatých transpozičních předpisů a zpravidla zastupují stát v řízeních vedených z důvodu porušení práva EU. Při plnění všech povinností souvisejících s přejímáním legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii se vláda, jednotlivá ministerstva a jiné ústřední orgány státní správy řídí Metodickými pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii, přijatými usnesením vlády ze dne 12. října 2005 č. 1304, v platném znění. Kontrolní a koordinační úlohu v této oblasti zastává odbor kompatibility Úřadu vlády, který dohlíží na to, aby nedocházelo při implementaci práva EU k prodlevám. Současně průběžně sleduje legislativní proces na úrovni Evropské unie, analyzuje slučitelnost návrhů vnitrostátních právních předpisů s právem EU, provádí formální notifikaci (oznámení) transpozičních předpisů Generálnímu sekretariátu Komise a prostřednictvím Informačního systému pro aproximaci práva (ISAP) poskytuje resortům potřebnou datovou základnu, pokud jde o legislativní proces na vnitrostátní úrovni i úrovni Evropské unie.

### **Stav transpozice platných směrnic EU**

Z hlediska plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské

unii je podstatné především zajistit transpozici směrnic EU prostřednictvím vnitrostátních transpozičních právních předpisů. Ty jsou následně notifikovány Generálnímu sekretariátu Komise v zásadě v pořadí, v jakém vstupují v platnost. Výsledky transpoziční činnosti všech členských států jsou souhrnně monitorovány Komisí, resp. Generálním ředitelstvím pro vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky (DG GROWTH) a zpracovávají do průběžných hodnocení nazvaných Single Market Scoreboard (SMS), která jsou publikována dvakrát ročně na příslušném webovém portálu Komise. Tato hodnocení sledují implementaci směrnic vnitřního trhu do vnitrostátních právních řádů členských států.

První ze dvou hodnocení provedených v roce 2016 bylo zveřejněno dne 15. července 2016. Jeho předmětem byly směrnice vnitřního trhu, jejichž transpoziční lhůta uplynula ke dni 31. října 2015, přičemž do transpozičního deficitu nebyly promítnuty plně transponované směrnice, k nimž byly transpoziční předpisy notifikovány do 10. prosince 2015. V tomto hodnocení Česká republika obsadila **20.–21. místo** v žebříčku členských států s transpozičním deficitem **0,8 %**, což odpovídalo 9 netransponovaným směrnicím.

V následujícím SMS, o jehož výsledcích byla Česká republika informována dne 4. listopadu 2016, byla hodnocena transpozice směrnic s lhůtou pro provedení transpozice do 31. května 2016, přičemž do transpozičního deficitu nebyly započteny plně transponované směrnice, ke kterým členské státy notifikovaly příslušné transpoziční předpisy do 12. června 2016. Česká republika v tomto hodnocení obsadila **7. místo** mezi členskými státy. Podle statistik DG GROWTH nebylo k uvedenému datu v České republice transponováno 10 směrnic vnitřního trhu, což odpovídalo transpozičnímu deficitu ve výši **1 %**.

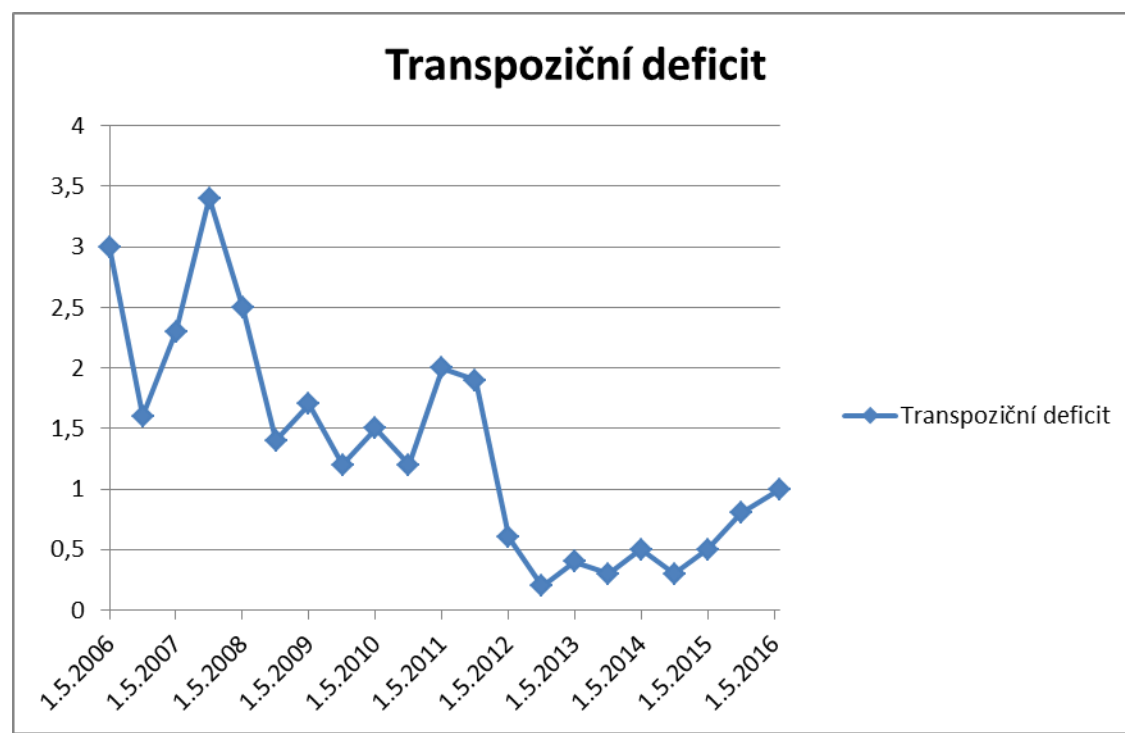
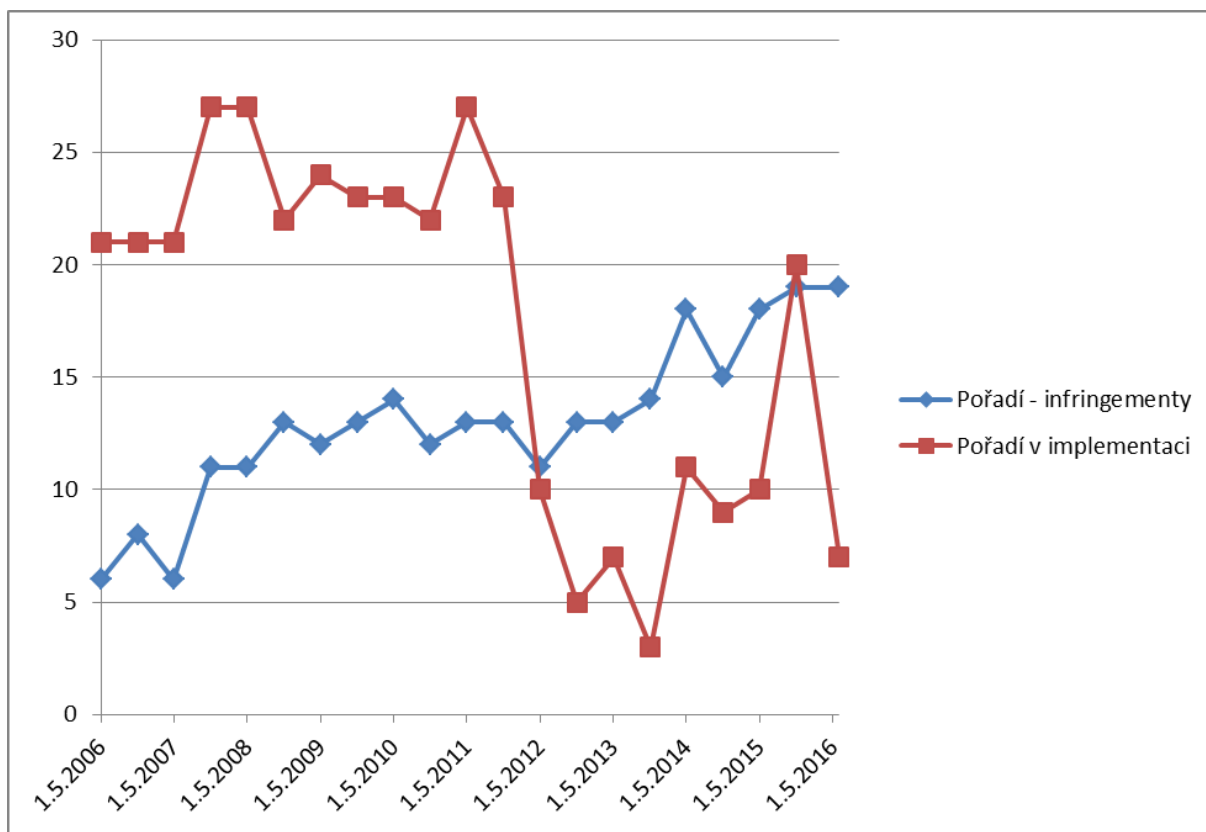
Z uvedených výsledků hodnocení SMS uveřejněných v roce 2016 je patrné, že po několika letech relativně nízké úrovně transpozičního deficitu kolem 0,5 % Česká republika dvakrát po sobě tento limit výrazně překročila.

V Single Market Scoreboard je dále sledován počet řízení vedených z důvodu neprovedení notifikace transpozičních předpisů či chybně provedené transpozice u směrnic vnitřního trhu. Zde se Česká republika v posledním hodnocení SMS umístila s 28 neuzavřenými řízeními až ve druhé polovině z celkového počtu všech členských států.

Následující grafy zobrazují průběžné umístění České republiky mezi členskými státy, a to jak v oblasti transpozice směrnic vnitřního trhu, tak v počtu infringementů (řízení vedených proti České republice v důsledku neprovedení směrnic do českého právního řádu včas či řádně),<sup>1</sup> resp. výši transpozičního deficitu České republiky.

---

<sup>1</sup> Od roku 2007 byly do hodnocení k referenčnímu datu 10. listopadu 2007 zařazeny i členské státy Bulharsko a Rumunsko, k 10. listopadu 2013 též Chorvatsko.



Dne 4. listopadu 2016 obdržela Česká republika od DG GROWTH prozatímní podklady k připravovanému SMS, který bude uveřejněn v první polovině roku 2017. Bude v něm hodnocena transpozice směrnic s lhůtou pro provedení transpozice do 30. listopadu 2016, k nimž byla provedena notifikace vnitrostátních transpozičních předpisů nejpozději do 11. prosince 2016. Dle těchto podkladů a po zohlednění notifikace vnitrostátních

transpozičních předpisů ke dvěma směrnicím by měl transpoziční deficit České republiky k rozhodnému datu činit 1,5 % s 15 netransponovanými směrnicemi.

Co se týče stavu transpozice všech směrnic, tj. včetně směrnic přesahujících oblast vnitřního trhu, pak ke dni 30. listopadu 2016 vykazovala Česká republika celkově **20** směrnic, jejichž lhůta pro provedení transpozice uplynula a k nimž nebyl dokončen notifikační proces. Jednotliví gestoři se na transpozičním deficitu podíleli následujícím způsobem:

- |  |             |
|--|-------------|
| • Ministerstvo průmyslu a obchodu      | 3 směrnice; |
| • Ministerstvo spravedlnosti           | 3 směrnice; |
| • Ministerstvo dopravy                 | 2 směrnice; |
| • Ministerstvo financí                 | 2 směrnice; |
| • Ministerstvo práce a sociálních věcí | 2 směrnice; |
| • Ministerstvo vnitra                  | 2 směrnice; |
| • Ministerstvo zdravotnictví           | 2 směrnice; |
| • Český báňský úřad                    | 1 směrnice; |
| • Ministerstvo kultury                 | 1 směrnice; |
| • Ministerstvo zemědělství             | 1 směrnice; |
| • Ministerstvo životního prostředí     | 1 směrnice. |

#### Přehled návrhů transpozičních zákonů

Následující přehled obsahuje návrhy transpozičních zákonů, kterými mají být jednotlivé směrnice s uplynulou transpoziční lhůtou provedeny do českého právního řádu. Jelikož je z hlediska transpozice potřeba brát v úvahu i delší časový horizont, byl přehled v druhé části doplněn o návrhy zákonů transponujících směrnice vnitřního trhu, jejichž transpoziční lhůta uplyne nejpozději ke dni 31. května 2017, jenž je rozhodným datem pro v pořadí další hodnocení SMS.

**a) návrhy zákonů transponující směrnice, jejichž transpoziční lhůta uplynula do dne 30. listopadu 2016:**

**předkladatel 1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí:**

- **návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím právní úpravy rozpočtové odpovědnosti;**
- **návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí;**
- **návrh zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti;**
- **návrh zákona o sběru vybraných dat pro účely monitorování a řízení veřejných financí;**  
Návrh je transponována směrnice Rady **2011/85/EU** ze dne 8. listopadu 2011 o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (lhůta pro provedení transpozice – 31. prosince 2013) v gesci **Ministerstva financí**;
- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 256/2004 Sb., o podnikání na kapitálovém trhu, ve znění pozdějších předpisů, a některé další související zákony.** Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/57/EU** ze dne 16. dubna 2014 o trestních sankcích za zneužívání trhu (směrnice o zneužívání trhu) (lhůta pro provedení transpozice – 3. července 2016) v gesci **Ministerstva spravedlnosti**;

**předkladatel ministr dopravy:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů;**

Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/94/EU** ze dne 22. října 2014 o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva (lhůta pro provedení transpozice – 18. listopadu 2016) v gesci **Ministerstva průmyslu a obchodu;**

**předkladatel ministr kultury:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých předpisů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů.** Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/26/EU** ze dne 26. února 2014 o kolektivní správě autorského práva a práv s ním souvisejících a udělování licencí pro více území k právům k užití hudebních děl online na vnitřním trhu (lhůta pro provedení transpozice – 10. dubna 2016) v gesci **Ministerstva kultury;**

**předkladatel ministryně práce a sociálních věcí:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů.** Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/67/EU** ze dne 15. května 2014 o prosazování směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb a o změně nařízení (EU) č. 1024/2012 o správní spolupráci prostřednictvím systému pro výměnu informací o vnitřním trhu („nařízení o systému IMI“) (lhůta pro provedení transpozice – 18. června 2016) v gesci **Ministerstva práce a sociálních věcí;**

**předkladatel ministr průmyslu a obchodu:**

- **návrh zákona o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací a o změně některých souvisejících zákonů.** Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/61/EU** ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací (lhůta pro provedení transpozice – 1. ledna 2016) v gesci **Ministerstva průmyslu a obchodu;**
- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 91/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách a čerpacích stanicích pohonných hmot a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pohonných hmotách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), ve znění pozdějších předpisů, ve znění zákona č. 201/2012 Sb.** Návrhem je spolu s výše uvedeným návrhem v gesci Ministerstva dopravy transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/94/EU** ze dne 22. října 2014 o zavádění infrastruktury pro alternativní paliva (lhůta pro provedení transpozice – 18. listopadu 2016) v gesci **Ministerstva průmyslu a obchodu;**

**předkladatel ministr spravedlnosti:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 104/2013 Sb., o mezinárodní justiční spolupráci ve věcech trestních, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže a o změně některých zákonů (zákon o soudnictví ve věcech mládeže), ve znění pozdějších předpisů.**

Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2013/48/EU** ze dne 22. října 2013 o právu na přístup k obhájci v trestním řízení a řízení týkajícím se evropského zatýkácího rozkazu a o právu na informování třetí strany a právu na komunikaci s třetími osobami a konzulárními úřady v případě zbavení osobní svobody (lhůta pro provedení transpozice – 27. listopadu 2016) v gesci **Ministerstva spravedlnosti**;

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 104/2013 Sb., o mezinárodní justiční spolupráci ve věcech trestních, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony;**
- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony;**
- **návrh zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o státním zastupitelství;**
- **návrh zákona o použití peněžních prostředků pocházejících z majetkových trestních sankcí uložených v trestním řízení a o změně dalších souvisejících zákonů (zákon o použití peněžních prostředků z majetkových trestních sankcí).**

Uvedenými návrhy je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/42/EU** ze dne 3. dubna 2014 o zajišťování a konfiskaci nástrojů a výnosů z trestné činnosti v Evropské unii (lhůta pro provedení transpozice – 4. října 2016) v gesci **Ministerstva spravedlnosti**;

**předkladatel ministr vnitra:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.** Návrhem jsou transponovány směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/36/EU** ze dne 26. února 2014 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem zaměstnání jako sezónní pracovníci (lhůta pro provedení transpozice – 30. září 2016) a směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/66/EU** ze dne 15. května 2014 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí na základě převedení v rámci společnosti (lhůta pro provedení transpozice – 29. listopadu 2016) v gesci **Ministerstva vnitra**;

**předkladatel ministr zdravotnictví:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 296/2008 Sb., o zajištění jakosti a bezpečnosti lidských tkání a buněk určených k použití u člověka a o změně souvisejících zákonů (zákon o lidských tkáních a buňkách).** Návrhem jsou transponovány směrnice Komise (EU) **2015/565** ze dne 8. dubna 2015, kterou se mění směrnice 2006/86/ES, pokud jde o některé technické požadavky na kódování lidských tkání a buněk a směrnice Komise (EU) **2015/566** ze dne 8. dubna 2015, kterou se provádí směrnice 2004/23/ES, pokud jde o postupy pro ověřování rovnocenných jakostních a bezpečnostních norem pro dovážené tkáně a buňky (lhůta pro provedení transpozice obou směrnic – 29. října 2016) v gesci **Ministerstva zdravotnictví**;

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 285/2002 Sb., o darování, odběrech a transplantacích tkání a orgánů a o změně některých zákonů (transplantační zákon), ve znění pozdějších předpisů.** Návrhem je společně s výše uvedenou novelou zákona č. 296/2008 Sb. transponována směrnice Komise (EU) **2015/566** ze dne 8. dubna 2015, kterou se provádí směrnice 2004/23/ES, pokud jde o postupy pro ověřování rovnocenných jakostních a bezpečnostních norem pro dovážené tkáně a buňky (lhůta pro provedení transpozice – 29. října 2016) v gesci **Ministerstva zdravotnictví**;
- **návrh zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek.** Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/40/EU** ze dne 3. dubna 2014 o sblížování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES (lhůta pro provedení transpozice – 20. května 2016) v gesci **Ministerstva zemědělství**;

**předkladatel ministr životního prostředí:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů.** Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) **2015/720** ze dne 29. dubna 2015, kterou se mění směrnice 94/62/ES, pokud jde o omezení spotřeby lehkých plastových nákupních tašek (lhůta pro provedení transpozice – 27. listopadu 2016) v gesci **Ministerstva životního prostředí**;

**předkladatel ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.** Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/54/EU** ze dne 16. dubna 2014 o opatřeních usnadňujících výkon práv udělených pracovníkům v souvislosti s jejich volným pohybem (lhůta pro provedení transpozice – 21. května 2016) v gesci **Ministerstva práce a sociálních věcí**.

**b) návrhy zákonů transponující směrnice, jejichž transpoziční lhůta uplyne do dne 31. května 2017:**

**předkladatel 1. místopředseda vlády pro ekonomiku a ministr financí:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 164/2013 Sb., o mezinárodní spolupráci při správě daní a o změně dalších souvisejících zákonů.** Návrhem je transponována směrnice Rady (EU) **2015/2376** ze dne 8. prosince 2015, kterou se mění směrnice 2011/16/EU, pokud jde o povinnou automatickou výměnu informací v oblasti daní (lhůta pro provedení transpozice – 31. prosince 2016) v gesci **Ministerstva financí**;

**předkladatel ministr dopravy:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 114/1995 Sb., o vnitrozemské plavbě, ve znění pozdějších předpisů.** Návrhem je transponována směrnice Rady **2014/112/EU** ze dne 19. prosince 2014, kterou se provádí Evropská dohoda o úpravě některých aspektů úpravy pracovní doby v odvětví vnitrozemské vodní dopravy uzavřená Evropským svazem vnitrozemské plavby (EBU), Evropskou organizací lodních kapitánů (ESO) a Evropskou federací pracovníků v dopravě (ETF) (lhůta pro provedení transpozice – 31. prosince 2016) v gesci **Ministerstva dopravy**;



- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích a o změně zákona č. 168/1999 Sb., o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o pojištění odpovědnosti z provozu vozidla), ve znění zákona č. 307/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů.** Návrhem jsou transponovány následující směrnice v gesci **Ministerstva dopravy**:
  - směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/45/EU** ze dne 3. dubna 2014 o pravidelných technických prohlídkách motorových vozidel a jejich přípojných vozidel a o zrušení směrnice 2009/40/ES (lhůta pro provedení transpozice – 20. května 2017);
  - směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/47/EU** ze dne 3. dubna 2014 o silničních technických kontrolách užitkových vozidel provozovaných v Unii a o zrušení směrnice 2000/30/ES (lhůta pro provedení transpozice – 20. května 2017);
  - směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) **2015/719** ze dne 29. dubna 2015, kterou se mění směrnice Rady 96/53/ES, kterou se pro určitá silniční vozidla provozovaná v rámci Společenství stanoví maximální přípustné rozměry pro vnitrostátní a mezinárodní provoz a maximální přípustné hmotnosti pro mezinárodní provoz (lhůta pro provedení transpozice – 7. května 2017);

**předkladatel ministryně pro místní rozvoj:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.** Návrhem je transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/52/EU** ze dne 16. dubna 2014, kterou se mění směrnice Rady 2011/92/EU o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí (lhůta pro provedení transpozice – 16. května 2017) v gesci **Ministerstva životního prostředí**;

**předkladatel ministr zemědělství:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 219/2003 Sb., o uvádění do oběhu osiva a sadby pěstovaných rostlin a o změně některých zákonů (zákon o oběhu osiva a sadby).** Návrhem jsou transponovány následující směrnice v gesci **Ministerstva zemědělství**:
  - prováděcí směrnice Komise **2014/96/EU** ze dne 15. října 2014 o požadavcích na označování, uzavírání a balení rozmnožovacího materiálu ovocných rostlin a ovocných rostlin určených k produkci ovoce, spadajících do oblastí působnosti směrnice Rady 2008/90/ES;
  - prováděcí směrnice Komise **2014/97/EU** ze dne 15. října 2014, kterou se provádí směrnice Rady 2008/90/ES, pokud jde o registraci dodavatelů a odrůd a společný seznam odrůd;
  - prováděcí směrnice Komise **2014/98/EU** ze dne 15. října 2014, kterou se provádí směrnice Rady 2008/90/ES, pokud jde o zvláštní požadavky na rody a druhy ovocných rostlin uvedených v příloze I uvedené směrnice, zvláštní požadavky na dodavatele a podrobná pravidla pro úřední inspekce. (lhůta pro provedení transpozice všech tří směrnic – 31. prosince 2016);

**předkladatel ministr životního prostředí:**

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na**

**životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů.** Návrhem je spolu s výše uvedeným návrhem v gesci Ministerstva pro místní rozvoj transponována směrnice Evropského parlamentu a Rady **2014/52/EU** ze dne 16. dubna 2014, kterou se mění směrnice Rady 2011/92/EU o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí (lhůta pro provedení transpozice – 16. května 2017) v gesci **Ministerstva životního prostředí**;

- **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů.** Návrhem je transponována směrnice Rady (EU) **2015/652** ze dne 20. dubna 2015, kterou se stanoví metody výpočtu a požadavky na podávání zpráv podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/70/ES o jakosti benzínu a motorové nafty (lhůta pro provedení transpozice – 21. dubna 2017) v gesci **Ministerstva životního prostředí**.

Vedle přijetí uvedených návrhů zákonů bude ve zbývající části transpozice směrnic, jejichž lhůta pro provedení transpozice uplynula, resp. uplyne do dne 31. května 2017, dokončena přijetím návrhů nařízení vlády, resp. návrhů vyhlášek.

### **Stav notifikace právních předpisů ČR transponujících směrnice EU**

Ke dni 30. listopadu 2016 bylo v databázích ISAP evidováno celkem **3824** směrnic EU (celkově se během roku 2016 jejich počet zvýšil o 71), u nichž lhůta pro provedení transpozice do tohoto data uplynula. Z tohoto počtu je 1332 směrnic již neplatných nebo pro Českou republiku dle prohlášení gestorů z hlediska transpozice nerelevantních. Úplná notifikace byla provedena ke 2472 směrnicím. Z celkového počtu nebylo plně transponováno 20 směrnic, kterým uplynula lhůta pro provedení transpozice. Z těchto 20 směrnic bylo již 11 směrnic transponováno částečně.

### **Řízení o porušení Smlouvy**

Řízení pro porušení povinnosti (*infringement procedure*) je mechanismem, jehož prostřednictvím vykonává Komise svoji povinnost dbát nad dodržováním unijního práva (srov. čl. 17 odst. 1 Smlouvy o EU). Dojde-li podle názoru Komise k porušení práva EU ze strany členského státu, má dle článku 258 Smlouvy o fungování EU (dále jen „SFEU“) možnost zahájit řízení rozdělené do několika fází, které může vyústit až v podání žaloby k Soudnímu dvoru EU.

V zásadě může být řízení pro porušení povinnosti zahájeno z důvodu neprovedení směrnice EU, resp. neoznámení vnitrostátních transpozičních předpisů k dotčené směrnici EU (tzv. nenotifikační řízení) nebo za nesprávné provedení předpisu EU, resp. aplikaci právních předpisů v rozporu s právem EU (tzv. věcná řízení).

Právní kroky, které předcházejí podání žaloby proti členskému státu, zahrnují v rámci tzv. prejudiciální (či „administrativní“) fáze řízení tzv. formální upozornění (*letter of formal notice*), jehož prostřednictvím dává Komise možnost členskému státu, aby se k namítanému porušení práva EU vyjádřil. Dalším krokem této části řízení je tzv. odůvodněné stanovisko (*reasoned opinion*), ve kterém Komise dává členskému státu lhůtu (zpravidla dvouměsíční) k nápravě namítaného porušení. Po marném uplynutí této lhůty může Komise podat žalobu k Soudnímu dvoru EU. Pokud členský stát přijme před vynesením rozsudku potřebná opatření k nápravě, může Komise vzít žalobu zpět. Jestliže není zjednána náprava a je prokázán protiprávní stav, vynese Soudní dvůr EU odsuzující rozsudek.

V případě, že členský stát neodstraní porušení práva EU ani po vynesení odsuzujícího rozsudku, může Komise zahájit znovu řízení pro porušení povinností, tentokrát dle čl. 260 odst. 2 SFEU. Cílem tohoto řízení je rozhodnutí o uložení finanční sankce členskému státu. Při tomto tzv. sankčním řízení je členskému státu dána formálně pouze jedna možnost, aby se k věci před případným podáním žaloby k Soudnímu dvoru vyjádřil, a *de facto* tak odpadá fáze odůvodněného stanoviska.

V případě nenotifikačních řízení u směrnic přijatých legislativním postupem (srov. článek 289 SFEU) může Komise na základě čl. 260 odst. 3 SFEU navrhnout uložení finanční sankce členskému státu již při prvním předložení věci Soudnímu dvoru EU dle článku 258 SFEU.

Českou republiku zastupuje v řízeních o porušení Smlouvy ve všech jeho fázích vládní zmocněnec pro zastupování České republiky před Soudním dvorem EU jmenovaný vládou v souladu s usnesením vlády České republiky ze dne 4. února 2004 č. 113 o Statutu vládního zmocněnce pro zastupování České republiky před Soudním dvorem EU a Soudem prvního stupně, ve znění pozdějšího usnesení.<sup>2</sup>

V hodnoceném období, tj. od 1. prosince 2015 do 30. listopadu 2016, Komise rozhodla o podání tří žalob proti České republice dle čl. 258 SFEU, z nichž dvě byly v hodnoceném období České republiky doručeny, dále Komise rozhodla o zpětvzetí jedné žaloby a v září 2016 byl Soudním dvorem EU v jednom z řízení proti České republice vynesen rozsudek.

### **Rozhodnutí o podání žaloby**

Řízení č. **2014/4234** týkající se vývozu údajně nebezpečného odpadu GEOBAL z České republiky do Polské republiky v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1013/2006 ze dne 14. června 2006 o přepravě odpadů, v gesci **Ministerstva životního prostředí**.

### **Doručené žaloby dle čl. 258 SFEU**

1. Žaloba ve věci **C-314/16** (řízení č. **2014/2065** v gesci Ministerstva dopravy) došla Kanceláři Soudního dvora EU dne 1. června 2016 a dne 10. června 2016 byla doručena České republice. Komise tvrdí, že Česká republika v případě vymezení definice vozidel skupin C1 a C, dále omezení definice skupiny vozidel D1 pouze na vozidla pro více než 8 cestujících nesplnila povinnosti, které pro ni vyplývají z čl. 4 odst. 1 a čl. 4 odst. 4 písm. d), f) a h) směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES ze dne 20. prosince 2006 o řidičských průkazech.
2. Žaloba ve věci **C-575/16** (řízení č. **2006/2230** v gesci Ministerstva spravedlnosti) došla Kanceláři Soudního dvora EU dne 14. listopadu 2016 a dne 21. listopadu 2016 byla doručena České republice. Komise tvrdí, že Česká republika tím, že uložila podmínku státní příslušnosti pro výkon povolání notáře, nesplnila povinnosti, které pro ni vyplývají z čl. 49 SFEU.

### **Rozhodnutí o zpětvzetí žaloby**

Řízení č. **2013/2279** (žaloba ve věci **C-581/15**) týkající se nezřízení rejstříku podniků v silniční dopravě dle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1071/2009 ze dne 21. října 2009, kterým se zavádějí společná pravidla týkající se závazných podmínek pro výkon povolání podnikatele v silniční dopravě a zrušuje směrnice Rady 96/26/ES, v gesci **Ministerstva dopravy**.

---

<sup>2</sup> Usnesení vlády ze dne 24. května 2010 č. 382 k návrhu změn Statutu vládního zmocněnce pro zastupování České republiky před Soudním dvorem Evropských společenství a Soudem prvního stupně.

## Vynesení rozsudku

Soudní dvůr EU dne 22. září 2016 vynesl rozsudek ve věci **C-525/14** Komise proti České republice. Komisi bylo České republice vytýkáno, že tím, že neuznává nizozemské puncovní značky, zejména ty udělené pobočkami nizozemské puncovny WaarborgHolland ve třetích státech, dochází k omezování volného pohybu drahých kovů. Soudní dvůr EU sice rozhodl, že Česká republika porušila unijní právo, nicméně zároveň v podstatné části potvrdil její stanovisko. Česká republika není povinna uznávat opuncování drahých kovů provedené ve třetích státech, pokud tyto drahé kovy nebyly podrobeny důkladné kontrole ryzosti provedené českými orgány nebo orgány jiného členského státu.

Celkově bylo ke dni 30. listopadu 2016 vedeno proti České republice **61** řízení o porušení Smlouvy, což je o 15 řízení více než v předcházejícím roce. Z celkového počtu řízení se **49** nacházelo ve fázi formálního upozornění, **10** ve fázi odůvodněného stanoviska<sup>3</sup> a v případě **3** řízení byla podána žaloba k Soudnímu dvoru<sup>4</sup>. Toto celkové číslo je přitom navíc třeba vnímat v souvislosti s relativně neformální, o to však intenzivnější, komunikací, která mezi Komisí a členským státem probíhá před zahájením samotného řízení o porušení Smlouvy, a to v rámci systému EU Pilot. Do tohoto systému, který je s výjimkou tzv. nenotifikačních řízení Komisí využíván pro vyjasnění všech otázek, které by mohly vést k zahájení tzv. věcného řízení pro porušení práva EU, bylo fakticky přesunuto hlavní těžiště aktivity Komise při přezkumu plnění práva EU ze strany členských států. Do fáze řízení pro porušení práva EU tak v dnešní době dojdou v zásadě jen ta řízení, kde existuje rozpor ve výkladu práva či kde není členský stát schopen v dohledném horizontu zjednat nápravu vytýkaného stavu. Ke dni 30. listopadu 2016 bylo vůči České republice v rámci systému EU Pilot vedeno **40** řízení.

## Organizační zajištění kontroly slučitelnosti návrhů českých právních předpisů s právem EU, ISAP, sledování legislativních dopadů předpisů EU a revize překladů práva Evropské unie

K zajištění řádné implementace předpisů EU do českého právního řádu provádí odbor kompatibility Úřadu vlády ČR systematickou kontrolu slučitelnosti návrhů českých právních předpisů s právem EU. Kontrola se provádí ve dvou stádiích. V prvním stádiu se uskutečňuje povinně v souladu s Legislativními pravidly vlády v okamžiku, kdy je návrh právního předpisu, jenž byl vypracován příslušným resortem, zaslán do připomínkového řízení.

<sup>3</sup> V případě následujícího řízení Komise již rozhodla o podání žaloby k Soudnímu dvoru EU:

- řízení č. 2014/4234 týkajícího se vývozu údajně nebezpečného odpadu GEOBAL z České republiky do Polské republiky v rozporu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1013/2006 ze dne 14. června 2006 o přepravě odpadů, v gesci Ministerstva životního prostředí.

<sup>4</sup> Jedná se o následující řízení:

- řízení č. 2014/2065 (žaloba ve věci C-314/16) týkající se nesprávné implementace směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/126/ES ze dne 20. prosince 2006 o řídicích průkazech, v gesci Ministerstva dopravy;
- řízení č. 2013/2266 (žaloba ve věci C-606/15) týkající se nesprávné transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/49/ES ze dne 29. dubna 2004 o bezpečnosti železnic Společenství a o změně směrnice Rady 95/18/ES o vydávání licencí železničním podnikům a směrnice 2001/14/ES o přidělování kapacity železniční infrastruktury, zpoplatnění železniční infrastruktury a o vydávání osvědčení o bezpečnosti (směrnice o bezpečnosti železnic), v gesci Ministerstva dopravy;
- řízení č. 2006/2230 (žaloba ve věci C-575/16) týkající se nesplnění povinností vyplývajících z článku 49 SFEU vzhledem k tomu, že Česká republika podmiňuje přístup k výkonu povolání notáře splněním požadavku české státní příslušnosti, v gesci Ministerstva spravedlnosti.

V tomto stádiu vypracovává odbor kompatibility stanovisko, ve kterém uplatňuje připomínky z hlediska slučitelnosti návrhu s právem EU jako celkem, tj. primárním i sekundárním právem, judikaturou soudů EU i právními zásadami EU. Kontrola téhož návrhu je zpravidla prováděna ještě jednou po ukončení připomínkového řízení před projednáním návrhu vládou, resp. Legislativní radou vlády či pracovními komisemi Legislativní rady vlády. Kontrolu provádí analyticko-konzultační oddělení odboru kompatibility.

Během roku 2016 se analyticko-konzultační oddělení odboru kompatibility zabývalo přibližně 1200 návrhy materiálů právní i neprávní povahy, přičemž vypracovalo více než 600 stanovisek týkajících se slučitelnosti návrhů vnitrostátních právních předpisů s právem EU. Tyto návrhy se dotkly všech oblastí působnosti státní správy. Mezi zcela novými úpravami je možno zmínit například stanovisko k návrhu zákona o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, k návrhu zákona o náhradě škody v oblasti hospodářské soutěže, či stanoviska k návrhům nových úprav odpadů a výrobků s ukončenou životností. Mezi novelami, které mají významný vliv na plnění legislativních závazků České republiky, je pak možno zmínit stanovisko k implementační novele zákona o pobytu cizinců, novele zákona o veterinární péči, novelám zákona o mezinárodní justiční spolupráci ve věcech trestních či novele zákona o zaměstnanosti.

Odbor kompatibility řádnou implementaci předpisů Evropské unie obhajoval rovněž na zasedáních Legislativní rady vlády a jejích pracovních komisí.

Další oddělení odboru kompatibility, oddělení informací pro kompatibilitu s právem EU plní úkoly spojené s informační podporou všech agend, které souvisejí s implementací práva EU do právního řádu ČR. Pro tento účel provozuje Informační systém pro aproximaci práva (ISAP), který slouží resortům k získávání a zprostředkování informací o předpisech EU od jejich vzniku na unijní úrovni až po zapracování publikovaných předpisů EU do právního řádu ČR. Jedná se o elektronický systém, který ke své činnosti využívají jak resorty, tak samotný odbor kompatibility a jehož prostřednictvím je vykazováno plnění povinností uložených Metodickými pokyny při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v EU. Přístup do něj je umožněn Parlamentu ČR a v omezené míře i veřejnosti. ISAP obsahuje komplexní informace o navrhovaném i platném právu EU, o dokumentech Rady EU a souvisejících dokumentech vypracovaných příslušnými českými orgány (např. rámcové pozice apod.) a o právních předpisech implementujících právo EU v České republice a jejich legislativním procesu. Současně oddělení v příslušné databázi ISAP sleduje také návrhy ostatních českých právních předpisů, a to jak zákonného, tak podzákonného charakteru. Za účelem statistického sledování jsou veškerým návrhům českých právních předpisů přidělována identifikační čísla. Pomocí dalších databází je monitorována notifikace transpozičních předpisů ke směrnicím EU Komise a stav řízení o porušení Smlouvy. Kromě výše uvedených je součástí informačního systému rovněž řada dalších pomocných či pracovních databází, které usnadňují práci a orientaci v právu EU.

Oddělení zajišťuje dále přidělování gescí k platným předpisům EU a připravuje podklady pro řešení gesčních sporů ohledně platných předpisů EU. V hodnoceném období byla přidělena gesce k 2578 platným předpisům EU. Po zveřejnění předpisu EU v Úředním věstníku EU a přidělení gesce oddělení monitoruje implementaci předpisů EU do právního řádu ČR.

Po dokončení transpozice směrnic oddělení rovněž provádí centrálně oficiální notifikaci českých transpozičních předpisů Generálnímu sekretariátu Komise a v této souvislosti od 1. srpna 2006 zajišťuje zpřístupnění přehledů směrnic, které nebyly včas transponovány do právního řádu ČR. V roce 2016 byly notifikovány transpoziční předpisy ke 147 směrnicím. Oddělení mimoto spolupracuje s Komisí při přípravě hodnocení Single Market Scoreboard.

Na základě sledování uvedených parametrů a s pomocí dalších statistických výstupů z databází ISAP je vláda informována o stavu plnění legislativních závazků v pravidelných

měsíčních intervalech. Při zjištění nedostatků v oblasti transpozice, resp. notifikace transpozičních předpisů ke směrnicím či implementace ostatních předpisů EU, jsou příslušným členům vlády ukládány úkoly k jejich nápravě.

Třetím oddělením odboru kompatibility je oddělení pro legislativní proces EU, do jehož oblasti působnosti spadají agendy související se sjednáváním předpisů EU a finalizací jejich českého jazykového znění.

Oddělením je zajišťován monitoring analýz legislativních dopadů návrhů předpisů EU, jehož cílem je vytvoření celkového přehledu a statistik legislativních dopadů všech návrhů legislativních aktů projednávaných v orgánech EU. Vypracování uvedených přehledů a statistik přispívá k větší provázanosti legislativního procesu na úrovni EU s legislativním procesem vnitrostátním a napomáhá včasné implementaci předpisů EU. Výsledky monitoringu slouží jako informační podpora pro všechny útvary, které se na vnitrostátním legislativním procesu podílejí (např. legislativní odbory resortů). Podklad pro monitoring legislativních dopadů tvoří převážně materiály a informace gestorů odpovědných za projednávání jednotlivých návrhů předpisů EU, ale i vlastní analýzy zpracovávané pracovníky oddělení. Z tohoto důvodu je nezbytná součinnost gestorů a spolupráce s nimi. K získávání informací je využíván i systém a činnost resortních koordinačních skupin. Výboru pro EU na pracovní úrovni je čtvrtletně předkládána informace o dopadech návrhů právních předpisů EU na právní řád České republiky.

Prostřednictvím databázové evidence, která je součástí ISAP, oddělení pro legislativní proces EU průběžně přiděluje gesce k navrhovaným předpisům a jiným dokumentům Evropské unie věcně příslušným resortům a připravuje podklady pro vyřešení případných gesčních sporů. Podílí se rovněž na kontrole plnění povinností vlády vůči Parlamentu ČR, jež vyplývají z jednacíh řádů Poslanecké sněmovny a Senátu Parlamentu ČR a jsou konkretizovány ve *Směrnici vlády o postupu při nakládání s dokumenty Rady a jinými dokumenty Evropské unie, projednávání záležitostí Evropské unie v Senátu a Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky a přípravě českého jazykového znění právních aktů (směrnice o nakládání s dokumenty Evropské unie)*, schválené usnesením vlády ze dne 6. srpna 2014 č. 665.

V kontextu finalizace českého jazykového znění právních předpisů EU oddělení zpracovává dokumenty pro pracovní skupiny Rady právníků-lingvistů a pro kodifikaci právních předpisů, kde jsou posuzovány texty návrhů předpisů EU z právně-lingvistického a legislativně-technického hlediska před jejich finálním přijetím Radou. V roce 2016 bylo připomínkováno 103 návrhů předpisů EU. Oddělení také zpracovává a posuzuje žádosti resortů a jiných subjektů o vydání oprav předpisů EU již uveřejněných v Úředním věstníku EU a vypracovává připomínky ke správnosti českých překladů mezinárodních smluv sjednaných v rámci Evropské unie. Spolupracuje rovněž s překladatelskými útvary orgánů EU v otázkách překladů odborné terminologie.

V rámci spolupráce s orgány a institucemi EU, které se zabývají přípravou českých jazykových znění právních předpisů a jiných dokumentů EU, uspořádal dne 7. října 2016 odbor kompatibility, ve spolupráci s Generálním ředitelstvím pro překlady Evropské komise, pro zástupce resortů již sedmý seminář věnovaný otázkám překladů, právně-lingvistických revizí a implementace právních předpisů EU. Tentokrát byl seminář zaměřen především na praktické aspekty mnohojazyčnosti a aktuální problémy související s tvorbou práva EU.