



Kancelář Senátu

Projednávání agendy EU v Senátu

leden 2017

Senátoři projednali informaci vlády o **výsledcích jednání prosincové Evropské rady**. Senát rovněž schválil usnesení ke **sdělení Komise k Roční analýze růstu 2017**, pracovnímu programu Komise na rok 2017, ke sdělení o politice rozšíření pro rok 2016 a k **zahájení veřejné konzultace o evropském pilíři sociálních práv**. Výbor pro záležitosti Evropské projednal výroční zprávu EUROSTUSTu za rok 2015 a zprávu o realizaci národního programu reforem ČR 2016. VEU rovněž projednal dva **balíčky návrhů k autorskému právu a ke korporátnímu zdanění**, informaci vlády o **neformálním zasedání hlav států a vlád na Maltě**, **sdělení Komise ke kosmické strategii pro Evropu** či vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací **Komplexní hospodářské a obchodní dohody mezi Kanadou a Evropskou unií**.

Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec
poradce VEU
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

31. 1. 2017

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

*Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici **po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku**.*

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

4. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období 11. 1. 2017

Výroční zpráva EUROJUSTu za rok 2015

VEU pravidelně projednává výroční zprávu Eurojustu (a Europolu), neboť dlouhodobě věnuje justiční a policejní spolupráci mezi členskými státy Evropské unie značnou pozornost a opakovaně ve svých usneseních vyzdvihuje její význam.

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ve dnech 15. – 16. prosince 2016 (senátní tisk č. 39)

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Prosincová Evropská rada projednala aktuální otázky migrace, bezpečnosti, ekonomiky, mládeže a vnějších vztahů. Vedoucí představitelé EU jednali o pokroku při provádění dohod (tzv. „paktů“) s pěti africkými zeměmi tranzitu a původu. Uvedli, že vzhledem ke zkušenostem získaným při provádění paktů s Etiopií, Mali, Nigerem, Nigérií a Senegalem „by bylo možné zvažovat“ další pakty nebo jiné formy spolupráce.

Vedoucí představitelé znovu zopakovali svůj závazek k úplnému provedení prohlášení EU a Turecka o migraci. Podpořili také plán provádění, který vypracovalo Řecko a Komise, a vyzvali země EU k jeho urychlenému provedení. Připomněli svůj postoj k migrační trase přes východní Středomoří, na němž se dohodli na předchozím zasedání v říjnu. V zájmu zachování a zpřísnění kontroly nad touto trasou vyzvali k: 1) rychlejšímu navrácení z řeckých ostrovů do Turecka, 2) pomoci Řecku ze strany zemí EU, pokud to agentury EU budou považovat za nezbytné, 3) dalšímu pokroku ohledně závazků uvedených v prohlášení EU a Turecka, včetně liberalizace vízového režimu.

Vedoucí představitelé uvedli, že je nutné zesílit podporu libyjské pobřežní strážní v boji proti převaděčům. Zároveň je třeba přijmout opatření s cílem nabídnout migrantům, kteří uvízli v Libyi, možnost asistovaného dobrovolného návratu. Uvedli, že společné provádění těchto dvou opatření by pomohlo zabránit ztrátám životů na moři. Vedoucí představitelé také zdůraznili, že je nutné poskytnout odpovídající zdroje Evropské pohraniční a pobřežní strážní a Evropskému podpůrnému úřadu pro otázky azylu.

Evropská rada znovu potvrdila své odhodlání, pokud jde o strategii vnitřní bezpečnosti Evropské unie na období 2015–2020. Zabývala se rovněž posilováním spolupráce EU v oblasti vnější bezpečnosti a obrany. Konkrétně se hlavy států a předsedové vlád zaměřili na tři priority: 1) globální strategii EU v oblasti bezpečnosti a obrany, 2) evropský obranný akční plán, 3) provádění společného souboru návrhů, které navazují na společné prohlášení EU a NATO podepsané v červenci 2016 ve Varšavě.

Vedoucí představitelé uvítali dohodu Rady o prodloužení doby trvání Evropského fondu pro strategické investice (EFSI), který je stěžejní iniciativou EU v rámci jejího „investičního plánu pro Evropu“. Evropská rada opětovně připomněla význam jednotlivých strategií pro jednotný trh i energetické unie, které by měly být dokončeny a provedeny do roku 2018. Do té doby by měly být vyřešeny určité klíčové otázky. Vedoucí představitelé uvítali dosavadní pokrok a naléhavě vyzvali všechny orgány, aby této dynamiky využily a dále zvýšily ambicióznost, a současně vyzvali k odstranění zbývajících překážek v rámci jednotného trhu, včetně těch, které brání volnému toku údajů.

Vedoucí představitelé zhodnotili pokrok při provádění systému záruk pro mladé lidi a Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, přičemž zohlednili zprávu Komise o dosaženém pokroku. Evropská rada uvítala zvýšenou podporu pro Iniciativu na podporu zaměstnanosti mladých lidí. Vyzvala rovněž k pokračování systému záruk pro mladé lidi a k dosažení pokroku v práci na nedávno předložených iniciativách Komise zaměřených na mládež, včetně iniciativ týkajících se mobility a rozvoje dovedností.

Vedoucí představitelé si vyměnili názory na situaci v Nizozemsku v souvislosti s dohodou o přidružení mezi EU a Ukrajinou, která byla ratifikována 27 členskými státy a v Evropském parlamentu. Lídři přijali právně závazné rozhodnutí s cílem usnadnit ratifikaci v Nizozemsku. Toto rozhodnutí řeší veškeré obavy vyjádřené nizozemskými voliči na začátku tohoto roku v referendu. Nyní odpovědnost spočívá na Nizozemsku. Ratifikace je důležité nejen pro Ukrajinu, ale i pro geopolitické postavení a důvěryhodnost Evropy.

Evropská rada důrazně odsoudila útoky na Aleppo, v nichž syrský režim a jeho spojenci, zejména Rusko a Írán, pokračují, jakož i úmyslné zacílení těchto útoků na civilní obyvatelstvo a nemocnice. Evropská rada vyzvala syrský režim i Rusko, jakož i všechny strany konfliktu v Sýrii, aby neodkladně provedly tato čtyři urgentní opatření: 1) evakuace obyvatel východní části Aleppa, 2) okamžitá pomoc a ochrana pro všechny obyvatele východní části Aleppa, 3) ochrana pro veškerý zdravotnický personál a zdravotnická zařízení v celé zemi, 4) mezinárodní humanitární právo musí být uplatňováno. Vedoucí představitelé zdůraznili, že osoby odpovědné za porušení mezinárodního práva se musejí ze svých činů odpovídat a že EU zvažuje veškeré dostupné možnosti.

Vedoucí představitelé 27 členských států EU měli krátké neformální setkání, při kterém dokončili procesní pravidla pro vyjednávání o vystoupení Spojeného království z EU a znovu potvrdili své zásady nedělitelnosti čtyř svobod, rovnováhy práv a povinností a pravidla "žádné jednání bez předchozího oznámení". Lídři přijali organizační strukturu, kde Evropská rada má politickou kontrolu nad procesem vyjednávání, přičemž Komise je vyjednávačem Unie a Michel Barnier jejím hlavním vyjednávačem.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém oceňuje dosavadní výsledky spolupráce EU s pěti africkými zeměmi na řešení problému nelegální migrace, zejména hladší spolupráci při navracení občanů těchto států nelegálně pobývajících v EU a trestněprávní postih převaděčů v těchto zemích, a podporuje další rozvoj partnerství se zeměmi původu a tranzitu migrantů. Vítá přijetí rozhodnutí členských států týkající se dohody o přidružení mezi EU a Ukrajinou, které by mělo umožnit dokončení ratifikačního procesu v Nizozemském království a tím v celé EU; rovněž vítá splnění podmínek pro bezvízový styk s EU ze strany Ukrajiny a podporuje rychlé dokončení postupu vedoucího ke zrušení vízové povinnosti pro Ukrajinu a Gruzii. VEU podporuje závěry Evropské rady týkající se Sýrie a vyzývající k ukončení nepřátelských akcí a k zajištění pomoci civilnímu obyvatelstvu; zastává však názor, že nelze-li dosáhnout jednotného postupu v rámci OSN, měla by se EU ve věci ukončení občanské války v Sýrii angažovat sama mnohem výrazněji. Výbor považuje za vhodné, že Evropskou radou dohodnutý postup pro jednání o vystoupení Spojeného království z EU zahrnuje politickou kontrolu vyjednávače (Evropské komise) členskými státy (prostřednictvím Evropské rady a Rady).

Sdělení Komise Roční analýza růstu na rok 2017 (senátní tisk č. [K 002/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Plaček.

Cílem Roční analýzy růstu je stanovit doporučení pro hospodářsko-politické priority EU v roce 2017. Touto analýzou se zahajuje již sedmý evropský semestr pro koordinaci hospodářských politik. Komise v letošní analýze růstu uvádí, že EU zažívá křehké, ale poměrně odolné hospodářské oživení, které vede k relativně intenzivnímu růstu pracovních míst. Nicméně upozorňuje, že se EU stále musí potýkat s důsledky ekonomické krize, jako jsou sociální dopady či vysoká míra zadlužení. Komise proto v tomto dokumentu vyzývá členské státy, aby znásobily své úsilí v oblastech hospodářské politiky stanovených již v loňské RAR: 1) podpora investic, 2) provádění strukturálních reforem, 3) zajištění odpovědných fiskálních politik, a aby se přitom zaměřily na sociální spravedlnost za účelem dosažení růstu, který více podporuje začlenění.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém vítá zveřejnění Roční analýzy růstu Evropskou komisí, kterou se spouští Evropský semestr pro rok 2017 a souhlasí se třemi hlavními cíli pro hospodářskou politiku EU spočívajícími ve zvýšení investic, pokračování strukturálních reforem a zajištění odpovědné fiskální politiky a podotýká, že strategický přístup k investicím a strukturálním reformám je nezbytný k dosažení dlouhodobé fiskální udržitelnosti, jež je v souladu s doporučeními pro jednotlivé země. VEU zdůrazňuje, že k posílení hospodářského růstu je zapotřebí systémového souboru politik, spočívajících mimo jiné také v aktivním řízení poptávky, zahrnujícím rovněž mzdovou politiku, která má potenciál posílit domácí poptávku a působí proti deflačním tendencím.

VEU považuje za správné, že by členské státy měly pokračovat v reformě svých zdravotnických systémů vedoucí k jejich fiskální udržitelnosti a pozitivnímu přínosu pro zdraví obyvatelstva a hospodářskou prosperitu a dodává, že evropský semestr v kontextu meziparlamentní spolupráce představuje užitečnou platformu pro výměnu informací, zkušeností a osvědčených postupů v jednotlivých členských státech v otázkách řízení hospodářských záležitostí. Závěrem VEU připomíná význam národních parlamentů v procesu koordinace hospodářských politik v rámci evropského semestru za účelem jejich úspěšného naplňování;

Zpráva o realizaci Národního programu reforem ČR 2016 včetně provádění doporučení Rady EU z roku 2016

Vláda pravidelně na podzim přijímá zprávu, ve které je hodnocen pokrok v realizaci opatření uvedených v Národním programu reforem a také jsou v ní uvedeny kroky a plány vlády v reakci na aktuální doporučení Rady. Jedná se o materiál k vyhodnocení uplynulého cyklu tzv. evropského semestru (proces koordinace hospodářských politik členských států v jednoročních cyklech).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Zahájení veřejné konzultace o evropském pilíři sociálních práv (senátní tisk č. [K 079/10](#))

Zpravodaj: sen. Š. Jelínková.

Komise tímto sdělením zahajuje veřejnou konzultaci o evropském pilíři sociálních práv. Cílem pilíře, který by měl vycházet ze souboru sociálních pravidel existujících v současném právním řádu Unie a doplňovat je, bude usměrňovat politiku v řadě oblastí, které jsou zásadní pro řádně fungující a spravedlivé pracovní trhy a systémy sociálního zabezpečení v zúčastněných členských státech. Pilíř bude vypracován v rámci eurozóny, přičemž další členské státy EU se mohou připojit, pokud budou chtít. V zájmu usnadnění diskuze je v samostatné příloze tohoto sdělení předložen první, předběžný nástin pilíře. Navrhované zásady nenahrazují stávající práva, nýbrž nabízejí způsob, jak posoudit výsledky vnitrostátních politik zaměstnanosti a sociálních politik a v budoucnosti je zlepšit. Nástin je strukturován do tří hlavních kapitol (rovné příležitosti a přístup na trh práce, spravedlivé pracovní podmínky a přiměřená a udržitelná sociální ochrana). Konzultace má tři cíle (zhodnotit stávající acquis EU, zohlednit nové trendy v organizaci práce a společnosti v důsledku demografických trendů a získat názory a zpětnou vazbu ohledně podoby samotného pilíře sociálních práv). Konzultace by měla být dokončena do 31. prosince 2016 a Komise na jejím základě předloží konečný návrh pilíře počátkem roku 2017.

Výbor pro záležitosti EU se seznámil s předloženým sdělením Komise a přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém vítá, že byla umožněna a zahájena veřejná konzultace v členských státech o příští a kýžené podobě tohoto pilíře, který je vzhledem ke svému důrazu na tvorbu pracovních pozic a potírání chudoby zcela v souladu s prioritami a cíli strategie Evropa 2020. VEU oceňuje, že koordinovaným postupem mezi členskými státy má dojít k větší ochraně práv pracujících, bezpečnosti a ochraně zdraví při práci, k účinnému boji se sociálními diskrepancemi a zmenšování propastí sociální stratifikace, k ulehčení sociální mobility i prostřednictvím lépe dostupného bydlení, zmírňování nepříznivých ekonomických dopadů na jednotlivé občany, napomáhání nezaměstnaným v jejich v komplikované životní situaci, zejména pokud se jedná o dlouhodobě nezaměstnané, mladé lidi a osoby starší padesát let, k posilování principu flexikurity a myšlenky celoživotního vzdělávání a zvyšování kvalifikace, ke snižování mzdové a celkové společenské nerovnosti mezi ženami a muži, k rovnému zacházení s nimi a k efektivnímu sladování pracovního a rodinného života. Zároveň ale připomíná, že sociální politika patří do oblasti sdílené, popř. koordinační pravomoci EU, jelikož každý členský stát má různé historické tradice a možnosti realizace této politiky.

VEU je toho názoru, že by evropský pilíř sociálních práv měl na jedné straně plně respektovat rozdělení pravomocí mezi členskými státy a EU, na straně druhé však i napomocť efektivní harmonizaci politik členských států ve výše zmiňovaných oblastech, aniž by došlo k modifikaci evropských smluv; Senát PČR v této souvislosti vyjadřuje přesvědčení, že schválený příspěvek ČR do veřejné konzultace v řadě bodů podporuje budoucí činnost a progres Unie, v dobré víře, že tato činnost bude přiměřeně respektovat dělbu pravomocí. Shledává, že první, předběžný nástin pilíře staví na již existující právní úpravě, jakou je Listina základních práv EU, i když vymezuje dané cíle a principy poněkud obecně a nebere dostatečně v potaz mezinárodní úmluvy z oblasti sociálních práv ratifikované členskými státy. Výbor zdůrazňuje, že by pilíř ve své příští podobě měl zohlednit pluralitu pozic jednotlivých národních států a jejich sociálních systémů a je toho názoru, že by opatření na úrovni EU měla být přijímána zejména ve formě doporučení, například prostřednictvím již osvědčených nástrojů jako je evropský semestr, které by následně členské státy zohlednily ve svých národních strategiích.

VEU zastává rovněž názor, že by debata o zřízení evropského pilíře sociálních práv měla být co nejvíce transparentní a zahrnovat všechny členské státy EU, a to bez ohledu na skutečnost, že by se pilíř prozatím měl zaměřit pouze na země eurozóny a považuje v duchu co největší inkluzivnosti a občanské participace za důležité zapojit sociální partnery a různé sektory občanské společnosti nejen do konzultačního procesu, ale také do budoucí realizace a rozvoje evropského pilíře sociálních práv.

4. schůze Senátu v 11. funkčním období **18. 1. 2017**

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, která se konala ze dne 15. prosince 2016 (senátní tisk č. [39](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU ze 4. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Pracovní program Komise na rok 2017 pro Evropu, která chrání, posiluje a brání (senátní tisk č. [K 125/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 3. schůze v 11. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – prosinec 2016](#)).

Sdělení Komise Roční analýza růstu na rok 2017 (senátní tisk č. [K 002/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Plaček.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU ze 4. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Zahájení veřejné konzultace o evropském pilíři sociálních práv (senátní tisk č. [K 079/10](#))

Zpravodaj: sen. Š. Jelínková.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU ze 4. schůze v 11. funkčním období (viz výše).

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Sdělení o politice rozšíření pro rok 2016 (senátní tisk č. [K 003/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 3. schůze v 11. funkčním období (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – prosinec 2016](#)) s vypuštěním bodu 5 daného usnesení.

5. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období
31. 1. 2017

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o některých povolených způsobech užití děl a jiných předmětů chráněných na základě autorského práva a práv s ním souvisejících, z nichž budou mít prospěch osoby nevidomé, zrakově postižené či osoby s jinými poruchami čtení, a o změně směrnice 2001/29/ES o harmonizaci určitých aspektů autorského práva a práv s ním souvisejících v informační společnosti (senátní tisk č. [N 111/10](#))

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o autorském právu na jednotném digitálním trhu (senátní tisk č. [N 112/10](#))

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla pro výkon autorského práva a práv s ním souvisejících, jež se použijí na některá online vysílání vysílacích organizací a přenosy vysílání televizních a rozhlasových pořadů (senátní tisk č. [N 113/10](#))

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o přeshraniční výměně kopií některých děl a jiných předmětů, které jsou chráněny autorským právem a právy s ním souvisejícími, v přístupném formátu mezi Unií a třetími zeměmi, z níž budou mít prospěch osoby nevidomé, zrakově postižené či osoby s jinými poruchami čtení (senátní tisk č. [N 114/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Michálek.

Komise představila návrhy na modernizaci autorského práva, tzv. druhý autorskoprávní balíček, jehož smyslem je přizpůsobit autorské právo digitálnímu trhu, posílit kulturní rozmanitost v Evropě a rozšířit nabídku obsahu dostupného online. Návrh směrnice o autorském právu na digitálním trhu zavádí povinnou výjimku z výlučných práv autorů a nositelů práv, která by umožnila výzkumným institucím vytěžovat text a data, institucím kulturního dědictví digitalizovat a zpřístupňovat nekomerční díla, která již nejsou veřejnosti přístupná, a vzdělávacím institucím pro obohacení výuky využívat díla a jiné předměty ochrany při digitální a přeshraniční výukové činnosti. Návrh dále zavádí povinnost pro poskytovatele služeb informační společnosti, kteří ukládají a zpřístupňují velké množství děl a jiných předmětů ochrany nahrávaných uživateli, aby zavedli účinné způsoby pro automatickou detekci nelegálně zpřístupněného díla chráněného autorským právem a jeho odstranění. Návrh též ukládá vydavatelům a producentům povinnost být transparentní a informovat autory a výkonné umělce o zisku, jehož z jejich děl dosahují a zavádí rovněž mechanismus, jenž autorům pomůže dostat z těchto zisků přiměřený podíl. V neposlední řadě by nově vydavatelé periodického tisku měli získat z právního hlediska vůbec poprvé postavení nositelů práv, a budou tedy ve výhodnější pozici při jednáních o užití vlastního obsahu, která povedou s provozovateli on-line služeb, které tento obsah používají nebo zpřístupňují. Cílem návrhu nařízení, kterým se stanoví pravidla pro výkon autorského práva a práv s ním souvisejících, jež se použijí na některá online vysílání vysílacích organizací a přenosy vysílání televizních a rozhlasových pořadů je vytvořit právní mechanismus, díky němuž budou moci provozovatelé vysílání snáze získávat od nositelů práv povolení potřebná na to, aby

mohli přenášet programy on-line v jiných členských státech EU. Jedná se o programy, které tito provozovatelé přenášejí on-line souběžně s jejich vysíláním, a o nabídku sledovat programy z televizních archivů, kterou chtějí poskytovat on-line i v dalších členských státech. Provozovatelé vysílání tak budou moci naprostou většinu svého obsahu, např. zpravodajské, kulturní, politické, dokumentární a zábavné pořady, prezentovat i v dalších členských státech. Poslední dva návrhy směrnice a nařízení provádí do předpisů EU Marrákešskou smlouvu z roku 2013, která usnadňuje přístup k publikovaným dílům nevidomým a zrakově postiženým osobám či osobám s jinými poruchami čtení.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém souhlasí s navrhovanou harmonizací povinných výjimek z autorského práva pro vzdělávací instituce, instituce kulturního dědictví a výzkumné organizace, zároveň však upozorňuje, že v případě povinné výjimky pro bezúplatné vytěžování textů a dat pro výzkumné organizace a za účelem vědeckého výzkumu bude nutné vyjasnit rozsah této výjimky, aby nedošlo k omezení výzkumu a investic do vývoje, v němž jsou účastníky i soukromé subjekty, a aby nebyly narušeny existující formy spolupráce mezi výzkumnými institucemi provádějícími výzkum ve spolupráci se soukromým sektorem. Výbor se staví negativně k navrhovanému zavedení nového práva pro vydavatele tiskových publikací k digitálnímu užití jejich publikací, neboť je toho názoru, že obdobné pokusy o vnitrostátní regulaci této oblasti v některých členských státech měly převážně negativní dopad nejen na poskytovatele služeb informační společnosti, ale v důsledku i na samotné spotřebitele. Má tedy za to, že by měly být lépe objasněny definice soukromého a komerčního zveřejnění a s tím spojené povinnosti řešit autorská práva s vydavateli, aby nedošlo k nejednoznačnému výkladu reprodukce a zveřejnění díla v online prostředí.

VEU je toho názoru, že délka doby, po kterou má vydavatel nárok požadovat autorské poplatky, je diskutabilní s ohledem k vlastnímu obsahu autorského díla. Požaduje také, aby bylo přímo v textu směrnice o autorském právu na jednotném digitálním trhu uvedeno, že vkládání hypertextových odkazů nebude spadat do působnosti této směrnice, a aby byla rovněž vyjasněna otázka krátkých úryvků zpráv (tzv. snippet). Výbor upozorňuje na přímý rozpor mezi navrhovanou povinností pro poskytovatele služeb informační společnosti zavést účinná opatření k identifikaci a odstranění nelegálně zpřístupněného obsahu porušujícího autorské právo v článku 13 a směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2000/31/ES o elektronickém obchodu a současně i na rozpor se závěry Evropského soudního dvora v rozsudku SABAM versus Netlog NV.

VEU konstatuje, že nová povinnost monitoringu nahrávaného obsahu pro poskytovatele služeb informační společnosti, vyplývající z článku 13 směrnice, by mohla mít neúměrný finanční, administrativní i technický dopad zejména na malé a střední podniky a může vést k omezení fungování většiny služeb v internetovém prostředí. Výbor pro záležitosti EU je toho názoru, že v případě rozšíření principu země původu i na doplňkové online služby poskytované vysílacími organizacemi a na přenosy vysílání bude nutné dbát na to, aby nedošlo k omezení smluvní svobody, ke zdražení licencí či k možnému zmenšení nabídky obsahu pro samotné spotřebitele. Závěrem VEU podporuje návrh směrnice a nařízení k provedení Marrákešské smlouvy, jelikož by tyto návrhy měly vést k lepší dostupnosti děl a jiných předmětů chráněných autorským právem pro osoby nevidomé, zrakově postižené či osoby s jinými poruchami čtení.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Kosmická strategie pro Evropu (senátní tisk č. [K 120/10](#))

Zpravodaj: sen. J. Dušek.

Komise představuje novou kosmickou strategii pro Evropu, která by měla podpořit vedoucí postavení EU v odvětví vesmírných systémů, zvýšit podíl EU na světových trzích vesmírných systémů a pomoci využít přínosy a příležitosti, které vesmír nabízí. Komise ve strategii navrhuje řadu opatření, která jsou členěna do čtyř strategických cílů: 1) Maximalizace přínosů vesmíru pro společnost a hospodářství EU. V rámci tohoto cíle má být např. podporováno využití vesmírných služeb a údajů (programů Galileo, Copernicus, EGNOS atd.), vývoj vesmírných aplikací či plnění nových potřeb uživatelů zejména v oblasti klimatu, udržitelného rozvoje či bezpečnosti a obrany. 2) Podpora celosvětově konkurenceschopného a inovačního kosmického odvětví. Tento cíl je zaměřen na podporu výzkumu a vývoje vesmíru, inovací, rozvoje dovedností potřebných pro rozvoj tohoto sektoru a podporu podnikání a nových obchodních příležitostí. 3) Posílení evropské autonomie v přístupu do vesmíru a jeho využívání ve stabilním a bezpečném prostředí. Tato oblast je zaměřena na zachování autonomního přístupu EU do vesmíru, zajištění přístupu ke kmitočtovému spektru, ochrany a odolnosti kritické evropské vesmírné infrastruktury a posílení synergií mezi civilními a bezpečnostními činnostmi ve vesmíru. 4) Posílení úlohy Evropy jako globálního aktéra a podpora mezinárodní spolupráce. V rámci tohoto cíle se Komise chce zaměřit mimo jiné na dialog se strategickými partnery v této oblasti či se spolu s dalšími členskými státy zapojit do mezinárodních partnerství s cílem podpořit odpovědné chování v kosmickém prostoru.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém je přesvědčen o významu dlouhodobé strategie EU v oblasti výzkumu a využití vesmíru, jelikož tyto aktivity mají klíčový význam pro běžný život všech občanů, vědecký a technický pokrok, inovace, hospodářský růst, konkurenceschopnost a zajištění bezpečnosti i technologické nezávislosti. Zároveň zdůrazňuje ekonomický přínos kosmických aktivit pro jednotlivé členské státy EU a jejich občany a je toho názoru, že předložená kosmická strategie je vhodným základem pro další rozvoj kosmických aktivit v Evropě a oceňuje, že strategie byla formulována na základě dialogů nejen s členskými státy a Evropskou kosmickou agenturou (ESA), ale také s dalšími zainteresovanými subjekty akademického i soukromého sektoru. VEU oceňuje pokrok, jehož bylo dosaženo při plnění obou klíčových kosmických programů, tj. programu Galileo a Copernicus, poukazuje však na nutnost dodržení stanoveného časového i ekonomického rámce, včetně uvádění do každodenní praxe.

VEU podporuje intenzivnější zapojení soukromého sektoru do všech kosmických programů EU, vč. rozvoje nejrůznějších komerčních aktivit, vznik inkubačních center, klastrů a soutěží. Otevřený a bezplatný přístup k získávaným vesmírným datům, který přinese řadu nových aplikací a služeb. Ekonomicky únosné zachování autonomního přístupu Evropy do vesmíru a zabezpečení funkčnosti všech stěžejních kosmických programů. Výbor si uvědomuje význam využití některých evropských kosmických systémů duálním způsobem (tj. civilním i vojenským), upozorňuje však, že v takovém případě by musela být zaručena nepřetržitá dostupnost služeb kosmických systémů civilnímu sektoru. VEU doporučuje posílení kompetencí agentury GSA, pokud jde o využívání programu Galileo a EGNOS a zvýšení jejich pronikání na trh, stejně jako možné rozšíření kompetencí k dalším kosmickým programům a odpovědnosti agentury GSA v

oblasti bezpečnosti kosmických systémů a vítá, aktivní přístup vlády při podpoře agentury GSA a účasti českých subjektů na všech kosmických projektech.

Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu neformálního zasedání hlav států a předsedů vlád, které se koná dne 3. února 2017

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Dne 3. února 2017 se ve Vallettě uskuteční neformální setkání hlav států a předsedů vlád členských zemí EU. Část jednání se odehraje v omezeném formátu EU-27, tedy bez účasti Spojeného království. Hlavními tématy summitu budou: vnější dimenze migrace a budoucnost EU a příprava summitu v Římě. Maltské předsednictví zvolilo za hlavní téma summitu vnější aspekty migrace s důrazem na snahu nalézt a podpořit konkrétní řešení směřující k omezení nelegální migrace na centrální středomořské migrační trase. Výstupem summitu by mělo být společné prohlášení hlav států a vlád k tomuto tématu. Na summitu bude rovněž pokračovat diskuse ve formátu EU-27 o dalším směřování evropské integrace v návaznosti na rozhodnutí Spojeného království vystoupit z Unie. Summit tak naváže na zasedání v Bratislavě v září 2016 a začne přípravy summitu, který se u příležitosti šedesátého výročí podpisu zakládajících smluv uskuteční dne 25. března 2017 v Římě. Na základě výsledků diskuse ve Vallettě by měla začít práce na přípravě deklarace, která by měla být na summitu v Římě přijata. VEU vzal informaci vlády po projednání na vědomí.

Návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014 – 2020 (senátní tisk č. [N 118/10](#))

Zpravodaj: sen. V. Plaček.

Tento návrh vychází z článku 2 nařízení o víceletém finančním rámci (VFR), který stanoví, že jeho přezkum v polovině období bude, je-li to vhodné, doplněn legislativním návrhem revize uvedeného nařízení. S ohledem na využití zvláštních nástrojů od začátku období víceletého finančního rámce a na nové výzvy, jimž Unie čelila a nadále čelí, Komise navrhuje změnit nařízení o víceletém finančním rámci s cílem zvýšit maximální roční částky stanovené pro rezervu na pomoc při mimořádných událostech (článek 9) a nástroj pružnosti (článek 11) a zavést nový zvláštní nástroj, jímž bude vytvořena krizová rezerva Evropské unie financovaná ze zrušených závazků, která Unii umožní rychle reagovat na krizové situace, jako je současná migrační krize, jakož i na události mající závažné humanitární nebo bezpečnostní dopady.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém doporučuje zastávat postoj vyloučení již přidělených národních alokací na období 2014 – 2020 z působnosti tohoto přezkumu a podporuje navrhované navýšení v průběhu let 2017-2023 v rámci odvodů vlastních zdrojů ČR do rozpočtu EU prostředky v maximální výši 150 mil. EUR. VEU rovněž podporuje případné navýšení prostředků především v souvislosti s migračními toky a řešení příčin samotného přílivu uprchlíků a posílení ochrany vnějších hranic EU.

Návrh směrnice Rady o společném základu daně z příjmu právnických osob (senátní tisk č. [N 121/10](#))

Návrh směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob – CCCTB (senátní tisk č. [N 122/10](#))

Návrh směrnice Rady o mechanismech řešení sporů týkajících se dvojího zdanění v Evropské unii (senátní tisk č. [N 123/10](#))

Návrh směrnice, kterou se mění směrnici (EU) 2016/1164, pokud jde o hybridní nesoulady s třetími zeměmi (senátní tisk č. [N 124/10](#))

Zpravodaj: sen. L. Michálek.

Evropská komise představuje plány, jimiž se má přepracovat způsob, jakým jsou na jednotném trhu zdaňovány společnosti, a zavést spravedlivější systém daně z příjmů právnických osob, který by podporoval růst. Jedná se o balíček 4 legislativních dokumentů. V zájmu rychlého pokroku byl společný konsolidovaný základ daně z příjmů právnických osob rozvržen do zvládnutelnějšího dvoufázového procesu. Rychle se lze dohodnout na společném základu, aby tak byly určeny klíčové přínosy pro podniky i členské státy. Tento krok legislativně zaštiťuje první návrh směrnice. Druhá fáze společného základu daně, tedy konsolidace základu daně z příjmů právnických osob, si klade za cíl to, že společnosti budou mít pro výpočet svých zdanitelných zisků v rámci EU k dispozici jednotný soubor pravidel. Návrh třetí směrnice se zaměřuje na mechanismus řešení sporů v EU, respektive na dokonalejší systém pro řešení sporů týkajících se dvojího zdanění. Čtvrtý návrh směrnice obsahuje nová opatření, jimiž by společností skončila možnost využívat k úniku od zdanění mezer mezi daňovými systémy členských států a zemí mimo EU, známých jako hybridní nesoulady.

VEU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém souhlasí s nutností usilovat o zkvalitnění podnikatelského prostředí na jednotném trhu EU, a proto rozumí snaze Komise zavést systém, který by byl transparentnější a společností by při přeshraničním podnikání snížil náklady na dodržování daňových pravidel. Podporuje snahu o zavedení pravidel, které budou eliminovat mnohé ze slabín současného daňového rámce, který umožňuje agresivní daňové optimalizace a vyhýbání se daňovým povinnostem, a která učiní zdanění právnických osob mnohem transparentnější. Výbor upozorňuje, že oblast přímých daní náleží do kompetence jednotlivých členských států, jednotná úprava v této oblasti povede nevyhnutelně k částečnému omezení národní suverenity v oblasti daňové politiky. Omezena bude i možnost používat daňový systém k naplňování cílů hospodářské politiky. VEU je nicméně toho názoru, že členské státy EU budou mít i po zavedení zmíněných pravidel nadále k dispozici ekonomické nástroje, kterými bude možné ovlivňovat hospodářskou politiku v rámci daňového systému, například výši daňových sazeb a nastavení jejich progresu, nastavení zdanění dividend, daňové a odvodové zatížení práce, zdanění negativních externalit například formou ekologických daní a další.

Výbor pro záležitosti EU oceňuje snahu o vytvoření jednotných pravidel, která povedou ke stanovení širokého základu daně s co nejmenším počtem výjimek, což je ve shodě s národní daňovou politikou ČR, dále výrazné omezení možnosti přesouvání zisků uvnitř EU a zavedení pravidel, které zaručí, že zisky budou podléhat zdanění tam, kde vznikly. Souhlasí s tím, aby v případě dalších jednání o společném základu daně, se návrh týkal pouze velkých nadnárodních skupin s celosvětovými příjmy nad 750 mil. EUR ročně,

tzn., aby pro ostatní společnosti bylo zapojení do systému CCTB a CCCTB dobrovolné. VEU je toho názoru, že pravidla obsažená v návrhu směrnice Rady o mechanismech řešení sporů týkajících se dvojího zdanění v EU by neměla být stanovena právní formou směrnice Rady EU, ale formou doporučení Rady EU a v tomto ohledu podporuje rámcovou pozici Vlády ČR. Závěrem VEU podporuje návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice (EU) 2016/1164, pokud jde o hybridní nesoulady se třetími zeměmi, neboť obsahuje nová opatření, která by zabránila společnostem ve využívání mezer mezi daňovými systémy členských států a zemí mimo EU k vyhýbání se zdanění.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje systém EU pro cestovní informace a povolení (ETIAS), a kterým se mění nařízení (EU) č. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/794 a (EU) 2016/1624 (senátní tisk č. [N 004/11](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Návrh usiluje o zesílení bezpečnostních kontrol cestujících, na které se nevztahuje vízová povinnost. Nový systém EU pro cestovní informace a povolení (ETIAS) bude za účelem předběžné kontroly zaměřené na nelegální migraci a bezpečnostní riziko shromažďovat informace o všech osobách, které cestují do Evropské unie bez víza. Pokud nebude o dotčené osobě nalezen žádný záznam nebo prvek vyžadující další analýzu, vydá automatizovaný systém cestovní povolení s platností na dobu pěti let. Vstup do schengenského prostoru bude pro žadatele starší 18 let zpoplatněn částkou ve výši 5 eur. Výsledkem má být efektivnější správa vnějších hranic EU, zvýšená vnitřní bezpečnost a zároveň jednodušší legální překračování schengenských hranic.

Výbor pro záležitosti EU schválil návrh doporučení k vyjádření pléna Senátu, ve kterém vítá zřízení evropského systému pro cestovní informace a povolení (ETIAS) jako jedno z dalších opatření k posílení ochrany vnějších hranic EU. Výbor má za to, že lepší identifikace a prověřování státních příslušníků třetích zemí osvobozených od vízové povinnosti, kteří přicházejí na území EU, může přispět k boji proti přeshraniční kriminalitě, terorismu, omezení nelegální migrace a ke zvýšení vnitřní bezpečnosti. VEU oceňuje zejména propojení systému ETIAS s ostatními unijními a mezinárodními informačními databázemi a možnost přehodnotit ukazatele rizik pro účely posuzování žádostí o udělení cestovního povolení v případě vývoje bezpečnostní a migrační situace. Souhlasí dále s dobou platnosti cestovního povolení, která je stanovena na 5 let, zároveň však zastává názor, že by mělo v zájmu bezpečnosti docházet k pravidelným kontrolám záznamů držitelů cestovního povolení v příslušných databázích. Výbor pozitivně hodnotí symbolické zpoplatnění systému, které pokryje náklady na vznik a provoz systému a nepovede k výraznému zatížení veřejných rozpočtů a požaduje v souladu s vládou, aby Komise vyjasnila, jakým způsobem bude řešeno fungování systému ETIAS v těch státech, které se zatím plně nepodílejí na uplatňování schengenského acquis, jehož součástí má být předložený návrh nařízení.

Vládní návrh, kterým se předkládá Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s ratifikací Komplexní hospodářská a obchodní dohoda mezi Kanadou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé (senátní tisk č. 38)

Zpravodaj: sen. J. Dušek

Dohoda CETA je dohodu moderního typu, tzv. prohloubenou a komplexní dohodou o volném obchodu. Dohoda jde nad rámec závazků smluvních stran ve Světové obchodní organizaci (dále jen "WTO") a kromě odstranění cel v obchodu zbožím pokrývá obchod službami, ochranu práv k duševnímu vlastnictví, veřejné zakázky a také podporu a ochranu investic.

Zahájení jednání o dohodě CETA bylo oznámeno během českého předsednictví v Radě EU v rámci pražského summitu v květnu roku 2009. V polovině září 2011 byl Radou EU schválen doplňující mandát pro Evropskou komisi k vyjednávání úplné investiční kapitoly, včetně ochrany investic. Oproti původnímu předpokladu se vyjednávání protáhla do roku 2013, kdy bylo v říjnu dosaženo politického kompromisu mezi tehdejšími předsedou Evropské komise Barrosem a kanadským premiérem Harperem. V září 2014 byl pak kompletní text dohody zveřejněn. Na konci února 2016 Evropská komise oznámila dokončení právního čištění textu dohody, který trval cca 18 měsíců. V rámci tohoto procesu došlo k větším úpravám textu investiční kapitoly a byl zahrnut nový přístup k ochraně investic a řešení investičních sporů, jak byl vyvinut na základě veřejné konzultace Evropské komise. Dále byly zahájeny další procedurální kroky (překlad do všech úředních jazyků), které jsou podmínkou pro přistoupení k podpisu dohody CETA – na jednání Rady pro všeobecné záležitosti dne 18. října byly předloženy ke schválení návrhy Rozhodnutí Rady o podpisu, prozatímním provádění a uzavření dohody. Slavnostní podpis se uskutečnil dne 30. října 2016 v rámci summitu EU-Kanada.

Výbor pro záležitosti Evropské unie doporučuje Senátu Parlamentu ČR dát souhlas s ratifikací Komplexní hospodářské a obchodní dohody mezi Kanadou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé, která byla podepsána dne 30. října 2016.