



Kancelář Senátu

Projednávání agendy EU v Senátu

červenec 2017

Výbor pro záležitosti EU vyslechnul zprávu o **prioritách estonského předsednictví v radě EU** a projednal informaci vlády o **výsledcích jednání Evropské rady**, které se konalo dne 22. - 23. června. VEU rovněž dokončil projednávání **Bílé knihy o budoucnosti Evropy**, ke které přijal doporučení pro vyjádření pléna Senátu. Na plénu proběhla k bílé knize rozsáhlá diskuse, po níž byly přijaty dva pozměňovací návrhy, mírně upravující navržené usnesení. Senát rovněž přijal na návrh VEU usnesení k výsledkům červnové Evropské rady, k návrhu směrnice o **posílení postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech**, k návrhu nařízení, kterým se stanoví **podmínky a postup, jímž může Komise požadovat, aby jí podniky a sdružení podniků poskytly informace týkající se vnitřního trhu a souvisejících oblastí**, ke zprávě o **provádění přezkumu evropské politiky sousedství** či k návrhu nařízení, kterým se stanoví právní rámec **Evropského sboru solidarity**. Senát rovněž vzal na vědomí **Zprávu o vývoji Evropské unie v roce 2016** na doporučení VEU.

Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec
poradce VEU
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

24. 7. 2017

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici [po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku](#).

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

12. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období
18. 7. 2017

Priority estonského předsednictví v Radě EU

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Ve výkonu předsednictví v Radě EU se členské státy Unie střídají po 6 měsících. Během tohoto období předsednictví řídí zasedání na všech úrovních Rady, a napomáhá zajistit kontinuitu činnosti EU v rámci Rady. Úkolem předsednictví je zajistit na úrovni Rady pokrok v práci na právních předpisech EU a současně kontinuitu programu EU a řádný průběh legislativních postupů a spolupráce mezi členskými státy. V zájmu toho musí předsednictví fungovat jako nestranný prostředník. Předsednictví má 2 hlavní úkoly: 1) Plánování a řízení zasedání Rady a jejích přípravných orgánů. 2) Zastupování Rady ve vztahu k jiným orgánům EU (zejména vůči Komisi a Evropskému parlamentu). Úkolem předsednictví je pokusit se dosáhnout dohody o legislativních aktech prostřednictvím třístranných, neformálních jednání – trialogů a následných schůzí dohodovacího výboru.

Estonsko přebírá předsednictví Rady EU po Maltě od 1. července do 31. prosince 2017. Programové priority estonského předsednictví Rady EU jsou vymezeny do čtyř tematických okruhů: 1) otevřené a inovativní evropské hospodářství; 2) bezpečnost; 3) digitální trh a volný pohyb dat; 4) inkluzivní a udržitelná Evropa. Priority představil velvyslanec Estonské republiky pan Sten Schwede.

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, které se konalo dne 22. – 23. června 2017 (senátní tisk č. [160](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

ER se věnovala oblastem bezpečnosti a obrany, zahraničněpolitickým otázkám, změně klimatu, hospodářství, obchodním otázkám a migraci. Vedoucí představitelé EU opět potvrdili, že jsou odhodláni spolupracovat na úrovni EU za účelem: boje proti radikalizaci na internetu; prevence a potírání násilného extremismu; boje proti financování terorismu; lepšího sdílení informací a interoperability databází.

Evropská rada se rovněž shodla na tom, že je nutné zahájit inkluzivní a ambiciózní stálou strukturovanou spolupráci (PESCO), jež posílí evropskou bezpečnost a obranu. V zájmu zahájení této spolupráce se členské státy do tří měsíců dohodnou na společném seznamu kritérií a závazků, jakož i na konkrétních projektech zaměřených na schopnosti. ER dále uvítala sdělení Komise o Evropském obranném fondu a očekává, že bude v brzké době operativní. Vedoucí představitelé vyzvali k rychlému dosažení dohody ohledně návrhu na zřízení evropského programu průmyslového rozvoje v oblasti obrany.

Hlavy států a předsedové vlád znovu potvrdili, že je EU odhodlána rychle a v plném rozsahu provádět Pařížskou dohodu o změně klimatu, včetně cílů týkajících se financování opatření v oblasti klimatu, a stát v čele celosvětového přechodu k čisté energii. Vyzdvihli posílenou spolupráci EU s mezinárodními partnery, která prokazuje solidaritu s budoucími generacemi a odpovědnost za celou planetu. Vedoucí představitelé 27 členských států EU zhodnotili nejnovější vývoj jednání v návaznosti na oznámení Spojeného království podle článku 50 SEU. Během tohoto setkání potvrdili

postup pro přemístění agentur EU, které mají v současné době sídlo ve Spojeném království.

Vedoucí představitelé znovu potvrdili svůj závazek ke svobodnému obchodu a investicím, přičemž musí být zajištěno, aby byl tento systém spravedlivý a výhodný pro všechny strany. Evropská rada vyzvala spoluzákonodárce (Evropský parlament a Radu EU), aby se rychle dohodli na nástrojích na ochranu obchodu, které jsou kompatibilní s pravidly Světové obchodní organizace (WTO), tak aby se vypořádali s nekalými obchodními praktikami. Lídři podpořili pokrok ve všech probíhajících jednáních o dohodách o volném obchodu, včetně s Mercosurem a Mexikem. Uvítali nedávno dosažený pokrok v jednáních s Japonskem, což by mohlo připravit cestu pro politickou dohodu.

Vedoucí představitelé vyzvali k provedení konkrétních opatření, která zajistí silnou a konkurenceschopnou průmyslovou základnu pro jednotný trh, a to na základě závěrů Rady z května roku 2017. ER vyzvala Radu a Evropský parlament, aby se rychle dohodli na rozšíření a posílení evropského fondu strategických investic. Evropská rada schválila doporučení pro jednotlivé země, čímž uzavřela Evropský semestr 2017 - postup koordinace hospodářské politiky EU.

Vedoucí představitelé EU vyzvali k dalším krokům, které by zastavily tok migrantů z Libye do Itálie po středomořské cestě. Zaměřili se především na poskytování dalšího výcviku a vybavení pro libyjské pobřežní strážce; užší spolupráci se zeměmi původu a tranzitu; další úsilí o zvýšení návratů. Lídři se rovněž shodli, že by měly být naléhavě zavedeny dohody o zpětném přebírání osob se zeměmi, které nejsou členy EU. Vedoucí představitelé EU rovněž zdůraznili potřebu reformy společného azylového systému.

Spolupráci v obraně považuje česká vláda za klíčové téma pro budoucí směřování EU. ČR od počátku vyjadřuje připravenost účastnit se trvalé strukturované spolupráce (PESCO). Primárně usiluje o to, aby šlo o inkluzivní proces, umožňující zapojení všech členských zemí, které o to budou mít zájem. ČR dlouhodobě avizuje svůj zájem o sídlo Evropského orgánu pro bankovníctví (EBA). Svou kandidaturu vláda předloží do konce července. ČR přivítala diskuzi o dalším směřování vnitřního trhu, který patří k dlouhodobým českým prioritám. Pro ČR, jako nejprůmyslovější zemi EU, byla důležitá debata o roli průmyslové politiky. ČR dlouhodobě apelovala na Evropskou komisi, aby se věnovala podpoře průmyslové základny EU, a to se podařilo promítnout i do závěrů Evropské rady. Pro ČR je v oblasti azylové a migrační politiky zásadní, aby byl nový systém založen na shodě všech členských států a aby se EU vyvarovala rozhodování o opatřeních, která štěpí evropskou jednotu. V oblasti migrace zůstávají pro ČR prioritami ochrana vnějších hranic, účinné azylové procedury, spolupráce se třetími zeměmi a zefektivnění návratových politik.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení kusnesení pléna Senátu, ve kterém vítá iniciativu Evropské rady k zahájení stálé strukturované spolupráce v oblasti společné obrany (PESCO), zejména konkrétní úkol, aby členské státy do tří měsíců vypracovaly společný seznam kritérií a pevných závazků, jehož součástí bude přesný harmonogram a konkrétní mechanismy hodnocení, s cílem umožnit členským státům, které toho budou schopny, aby neprodleně oznámily svůj záměr účastnit se. Zároveň žádá vládu, aby postupovala v souladu s touto iniciativou a průběžně ho informovala o svém postoji v této věci. VEU souhlasí s rozmístěním bojových skupin s tím, že by společné náklady měly být trvale hrazeny mechanismem Athena řízeným EU i s urychlením posílení schopnosti reakce v oblasti civilního řešení krizí. Výbor nemá principiální námitky proti

prodloužení, popř. i posílení Evropského fondu pro strategické investice, byť z hlediska ČR zatím není tento fond příliš významný. V návaznosti na stanovisko Evropské rady je Senát přesvědčen, že obchod a investice jsou dlouhodobě užitečné, pouze pokud jsou spravedlivé a vzájemně přínosné. Proto podporuje výzvu Evropské rady k urychlené tvorbě a uplatňování moderních nástrojů k posílení účinného postupu proti nekalým a diskriminačním obchodním praktikám a narušením trhu. VEU rovněž plně podporuje všechny závěry Evropské rady ohledně migrační problematiky.

Bílá kniha o budoucnosti Evropy – Úvahy a scénáře pro EU27 v roce 2025 (senátní tisk č. [K 031/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

U příležitosti šedesátého výročí podpisu tzv. Římských smluv – Smlouvy o Evropském hospodářském společenství a Smlouvy o Evropském společenství pro atomovou energii (25. března 1957) – vydala Komise dokument stručně shrnující současné problémy EU a nastiňující různé scénáře jejího dalšího vývoje. Na tuto bílou knihu budou postupně navazovat diskusní dokumenty Komise k dílčím tématům. Diskuse by měla směřovat k rozhodnutí ve volbách do Evropského parlamentu na jaře 2019. Komise uvádí tyto vzájemně se nevylučující varianty dalšího vývoje: 1) Pokračování v dosavadní praxi (naplňování pozitivní reformní agendy, zachování jednoty EU-27). 2) Pouze jednotný trh. 3) Státy, které chtějí, dělají více (tzn. vícerychlostní Evropa). 4) Dělat méně, zato efektivněji (to je heslem současné Komise, patrně by tedy šlo o to, dělat ještě méně). 5) Dělat mnohem více společně (tj. prohloubení integrace). Komise sama připouští, že reálná je spíše kombinace různých přístupů v různých oblastech.

Výbor pro záležitosti EU se k projednávání tohoto dokumentu vrátil poté, co jej přerušil na poslední schůzi. VEU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém zastává názor, že pro Českou republiku je zásadně důležité se jasně přihlásit k tomu, že v současné geopolitické situaci nemá Česká republika lepší alternativu, než je členství v EU (přes její nedokonalosti), a vedle členů NATO nemá spolehlivější spojence v politickém, ekonomickém i bezpečnostním smyslu, než EU a její členské státy. Bude podstatné, aby vláda v závislosti na plnění Maastrichtských kritérií stávajícími členy co nejdříve stanovila jasný plán vstupu do eurozóny, a to kromě jiného také proto, že členství v eurozóně bude i nadále hlavní dělicí linií v EU, a navíc schopnost dodržet dobrovolně přijatý závazek v takto důležité věci významně přispívá ke kvalitě spojeneckých vztahů.

VEU je přesvědčen, že pokud jde o Evropskou unii, strategická rozhodování o budoucím směřování by měla vždy spočívat v konsensu členských států, dosaženém po důkladném projednání v Evropské radě; to je obzvláště důležité v oblasti justice a vnitra; východiskem všech dalších úvah musí být snaha o zachování jednoty EU-27 a integrity vnitřního trhu; ve stávající situaci je zvláště důležité, aby všechny členské státy a instituce EU postupovaly v duchu zásady loajální spolupráce, obsažené v článku 4 Smlouvy o Evropské unii; úsilí o zvýšení akceschopnosti EU je zcela na místě, což by ale nemělo probíhat formou častého přehlasování v Radě EU, neboť to je jedním z faktorů, který snižuje spokojenost a důvěru občanů dané země v EU; diferencovaná integrace vedoucí k užší spolupráci jen některých členských států by měla být až krajním krokem při neúspěchu poctivě vedené snahy vyjednat řešení přijatelné pro všechny členské státy; případný takový způsob spolupráce musí zůstat otevřený všem členským státům a musí se vyvarovat negativních dopadů na fungování společných politik EU a na

jednotlivé členské státy; kromě obecných scénářů uvedených v Bílé knize by měly být na expertní bázi připraveny postupy pro řešení dalších možných krizových situací (jako je např. odchod dalšího členského státu z EU nebo z eurozóny).

VEU shledává, že pokud jde o priority Evropské unie, je třeba se zaměřit na konkrétní realistické cíle, které budou mít širokou podporu členských států a zjevné přínosy pro občany EU, tedy koncentrovat činnost EU do oblastí, v nichž EU v souladu se zásadou subsidiarity přináší skutečnou přidanou hodnotu oproti samostatnému jednání členských států; EU by měla postupovat společně a jednotně především v oblastech, v nichž je prohlubování spolupráce všech členských států v kontextu stávající výzev v Evropě a ve světě zásadní, přičemž jde zvláště o bezpečnost, obranu a zahraniční politiku; ekonomický rozvoj; kvalitu života v širším smyslu; procesní a institucionální záležitosti. V bezpečnostní, obranné a zahraniční politice by se měly zaměřit především na bezpečnostní, návratovou, readmisní a rozvojovou politiku včetně spolupráce se třetími zeměmi; rozvíjení spolupráce EU a NATO; ochranu vnějších hranic; boj proti terorismu; rozvoj informačních systémů usnadňující spolupráci v schengenském prostoru a v souvisejících politikách; další rozvíjení aktivní politiky sousedství, zejména na podporu evropské perspektivy zemí západního Balkánu a Východního partnerství. V ekonomické oblasti by se měly zaměřit především na dobudování vnitřního trhu zejména v oblastech energetiky, služeb a digitální ekonomiky; negativní sociální dopady pravidel vnitřního trhu související s ekonomickými rozdíly mezi členskými státy je přitom třeba řešit především výraznější podporou hospodářské konvergence členských států a sblížováním standardů v těch oblastech, kde to je možné; stabilizaci společné měny; rozvoj obchodní politiky; společný postup proti daňovým rájům a agresivní daňové optimalizaci; infrastrukturní investice. V oblasti širší kvality života by se měly zaměřit především na sociální adaptace na změny přinášené technologickým vývojem; vědu, výzkum a inovace; péči o životní prostředí. V oblasti institucionálního fungování EU by se měly zaměřit především na posílení demokratické kontroly legislativních a politických procesů EU z národní úrovně za účelem zajištění skutečného dodržování zásady subsidiarity a respektování potřeby rozhodovat o politicky citlivých otázkách na národní úrovni; řešení nadužívání aktů v přenesené působnosti svěřené Evropské komisi; respektování postoje Evropské rady Evropskou komisí a zachovávání neustrannosti a rovného přístupu Evropské komise ke všem členským státům; důsledné a nediskriminační kontrolování a prosazování dodržování přijatých závazků, a to nejen pokud jde o kontrolu, zda členské státy přijaly implementační předpisy, ale i pokud jde o jejich faktické naplňování; kromě jiného i proto, že dlouhodobě tolerované nedodržování závazků v oblasti hospodářské a měnové unie a v oblasti spolupráce a standardů azylových systémů výrazně zhoršilo dopady finanční i migrační krize; zvyšování efektivity stávajících politik EU (zejména společné zemědělské politiky a politiky soudržnosti), zejména pokud jde o výdaje z rozpočtu EU a náklady členských států; zlepšování vzdělanosti občanů o EU a kvalitu transparentní diskuze nad její budoucností a výzvami, kterým v současnosti čelí, a tyto postoje občanů zohledňovat v rozhodování orgánů EU; hledání cest ke zjednodušení procesů v EU a tím také k jejich větší srozumitelnosti pro občany.

VEU konstatuje, že proces přípravy výstupů Evropské rady, včetně výstupů z veřejných konzultací, která by dle Bílé knihy měla v prosinci 2017 vyvodit první závěry, by se neměl koncentrovat do několika málo dnů před jejím konáním tak, aby nedošlo k neočekávaným návrhům, jež nebudou dostatečně projednány v národních parlamentech členských států. VEU žádá vládu, aby Senát informovala o případných

změnách rámcové pozice k Bílé knize o budoucnosti Evropy; s ohledem na možnost, že ČR bude na Evropské radě v prosinci 2017 zastupovat již předseda nově jmenované vlády, aby Senát s dostatečným předstihem informovala, pokud by se v mandátu pro předsedu vlády na toto jednání Evropské rady hodlala jakkoli odchytil od stávající rámcové pozice.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o posílení postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech tak, aby mohly účinněji prosazovat pravidla, a o zajištění řádného fungování vnitřního trhu (senátní tisk č. [N 034/11](#))

Zpravodaj: sen. J. Dušek.

Komise navrhuje harmonizovat postavení a kompetence vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž při vyšetřování a trestání kartelových dohod a zneužití dominantního postavení podniky v EU. Tyto otázky jsou dosud unijním právem upraveny jen velmi obecně. Podrobná úprava existuje pouze pro Komisi, která rovněž sama jako správní úřad provádí dozor nad dodržováním pravidel soutěže. Návrh požaduje po členských státech, aby vytvořily záruky nezávislosti soutěžních orgánů, přiznaly jim minimální okruh pravomocí, sjednocuje výpočet výše sankcí a podobu programů shovívavosti. Dále upravuje některé otázky spolupráce vnitrostátních soutěžních orgánů.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, kde považuje návrh směrnice za odůvodněný a vyvážený a podporuje ho. Souhlasí zejména s požadavkem směrnice, aby se ve správním řízení při ukládání pokut za porušení pravidel hospodářské soutěže uplatňovala odpovědnost pouze za zavinění (čl. 12). Považuje navrženou úpravu požadavků na nezávislost vnitrostátních správních orgánů pro hospodářskou soutěž ve směrnici (čl. 4 a 5) za dostatečnou a nepodporuje její další konkretizaci, zejména pokud jde o otázky rozpočtu, neboť uplatnění prvků nezávislosti těchto orgánů musí být omezené a musí respektovat ústavní pořádek. VEU zastává názor, že by bylo vhodnější ponechat úpravu účinné lítosti v případě trestní odpovědnosti za porušení předpisů na ochranu hospodářské soutěže na členských státech, neboť právní úprava navržená ve směrnici je nejasná a zvolený právní základ směrnice neumožňuje harmonizaci trestního práva (čl. 22). VEU rovněž souhlasí s požadavkem směrnice, aby informace shromážděné na základě ustanovení směrnice byly použity pouze k účelu, pro který byly získány (čl. 28).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví podmínky a postup, jímž může Komise požadovat, aby jí podniky a sdružení podniků poskytly informace týkající se vnitřního trhu a souvisejících oblastí (senátní tisk č. [N 040/11](#))

Zpravodaj: sen. J. Dušek.

Cílem tohoto nařízení je pomoci Komisi sledovat a prosazovat pravidla vnitřního trhu tím, že jí umožní prostřednictvím úzce vymezených žádostí o informace včas získat komplexní a spolehlivé kvantitativní a kvalitativní informace od vybraných subjektů na trhu. Navrhované nařízení pomůže Komisi zajistit, aby byla práva občanů a podniků na jednotném trhu respektována, a pomůže posílit spolupráci s členskými státy. Rovněž jí to pomůže navrhopvat zlepšení v oblastech, u nichž z hodnocení vyplyne, že nedostatky s vymáháním jsou způsobeny chybami v příslušných odvětvových právních předpisech.

Navrhované nařízení je určeno pro konkrétní případy, kde výhody rychlého a přesného prosazování jednoznačně převažují nad zátěží a náklady uvalenými na dotčené podniky nebo sdružení podniků. Tento nový nástroj bude používán v oblastech vnitřního trhu, zemědělství, dopravy, životního prostředí a energetiky, kde může EU dosáhnout hmatatelných výsledků, které jsou pro občany a podniky nejdůležitější.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém podporuje v obecné rovině prohlubování vnitřního trhu založeného zejména na svobodném podnikání za rovných podmínek všech dotčených subjektů. Je však přesvědčen o nedůvodnosti návrhu a doporučuje jej nepřijmout. Dle VEU skutečně přidaná hodnota případných získaných informací v žádném případě nevyváží nevyhnutelný nárůst administrativní zátěže dotčených subjektů v nepředvídatelném rozsahu. Upozorňuje, že by Komise dostala do rukou velmi silný nástroj, který by jí zjednal přístup k citlivým údajům (včetně možných obchodních tajemství), což může vyvolávat riziko úniků a zneužití nebo selektivního postupu. Vnímá jako krajně problematické, že by Komise vlastními rozhodnutími mohla ukládat podnikům nové informační povinnosti zcela samostatně, což je v současnosti možné pouze na základě konkrétních legislativních aktů Evropského parlamentu a Rady. VEU má pochybnosti, že Soudní dvůr EU při objemu současné agendy by efektivně zvládal nepředvídatelný nárůst další agendy vyplývající z relativně bagatelních sporů při přezkumu rozhodnutí Komise o uložení pokuty nebo penále. Navíc by navržená úprava byla v rozporu s elementárními evropskými standardy pro ukládání trestů, neboť by Soudní dvůr EU mohl daný trest nejen zrušit či snížit, ale i zvýšit.

Společná zpráva Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Zpráva o provádění přezkumu evropské politiky sousedství (senátní tisk č. [K 041/11](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Jedná se o první zprávu o provádění evropské politiky sousedství po provedení jejího přezkumu v roce 2015, jejímž cílem je poskytnout celkový přehled o vývoji a trendech v evropské politice sousedství. Zprávy o jednotlivých zemích budou nově zveřejňovány odděleně. Předložený dokument popisuje vývoj v oblasti bilaterálních vztahů EU a států evropské politiky sousedství (např. Libanon, Jordánsko, Alžírsko, Egypt, Tunisko, Maroko, Libye, Sýrie, Izrael a Palestina, Ukrajina, Gruzie). Dále se soustředí na zapojení EU v jednotlivých regionech a informuje rovněž o dosaženém pokroku v prioritních oblastech evropské politiky sousedství: 1) řádná správa věcí veřejných, demokracie, právního státu a lidských práv; 2) udržitelného hospodářského vývoje; 3) bezpečnost a 4) migrace a mobilita. Problematika uprchlické krize a nelegální migrace přitom zůstávají i nadále na předním místě politického programu a je klíčovým aspektem spolupráce EU a sousedních zemí. Na závěr pak poskytuje přehled o poskytnuté finanční pomoci a čerpání jednotlivých finančních nástrojů.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, ve kterém souhlasí s rámcovou pozicí vlády k tomuto dokumentu a konstatuje, že se problematikou evropské politiky sousedství dlouhodobě zabývá, zejména pokud jde o její východní dimenzi, a proto připomíná své 159. usnesení ze dne 1. 3. 2016 ke společnému sdělení o Přezkumu evropské politiky sousedství, ve které Senát podpořil revizi evropské politiky sousedství, kterou považuje za jeden z hlavních nástrojů EU v oblasti vnějších vztahů,

jehož smyslem je posílit vzájemné vztahy a usilovat o rozšíření zóny stability a prosperity v regionech bezprostředně sousedících s EU. VEU upozorňuje ve shodě s vládou, že společná zpráva nezdůrazňuje podporu evropské perspektivy zainteresovaných partnerských zemí ze strany EU a princip „more for more“, který umožňuje budovat nadstandardní spolupráci na základě plnění dohodnutých priorit partnerským státem. VEU připomíná, že ačkoliv se po přezkumu evropské politiky sousedství podařilo nastavit rozumnou vyváženost obou jejích dimenzí (východní i jižní), je třeba i nadále v tomto trendu pokračovat, a to i ve vztahu k jejich financování. Je rovněž toho názoru, že nové iniciativy Komise zahrnující partnerské země, zaměřené na zvládnutí migrační krize či jiné aspekty, by měly být koordinovány se zastřešujícími cíli a aktivitami evropské politiky sousedství.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví právní rámec Evropského sboru solidarity a kterým se mění nařízení (EU) č. 1288/2013, (EU) č. 1293/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1305/2013, (EU) č. 1306/2013 a rozhodnutí č. 1313/2013/EU (senátní tisk č. [N 051/11](#))

Zpravodaj: sen. E. Syková.

Tímto návrhem nařízení Komise stanoví jednotný právní rámec a mechanismus fungování Evropského sboru solidarity, jehož první fáze byla zahájena v prosinci 2016 (více viz senátní tisk č. K 019/11), rozpočet sboru solidarity na nadcházející tři roky a rozšiřuje jeho nabídku solidárních činností. Jelikož sbor solidarity má poskytnout mladým lidem příležitost k zapojení do solidárních činností, které budou obsahovat výrazný vzdělávací prvek prospěšný pro osobní, sociálně vzdělávací a profesní rozvoj mladých lidí, Komise navrhuje, aby byl Evropský sbor solidarity založen na čl. 165 a 166 Smlouvy o fungování Evropské unie. Na financování sboru solidarity by mělo být na příští tři roky vyčleněno celkem 341,5 milionů EUR. Tato částka zahrnuje přerozdělení finančních prostředků z programu Erasmus+ ve výši 197,7 milionů EUR, programu pro zaměstnanost a sociální inovace ve výši 10 milionů EUR a bude dále doplněna o příspěvky z dalších programů (např. Evropský sociální fond, program LIFE, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova). Nabídka solidárních činností je rozšířena oproti původně plánovaným solidárním umístěním (dobrovolnické činnosti či placená/neplacená stáž) také o dobrovolnické týmy, solidární projekty či činnosti sloužící k vytváření sítí, které např. pomohou přilákat do sboru nové členy nebo umožní výměnu osvědčených postupů.

Výbor pro záležitosti EU přijal doporučení k usnesení pléna Senátu, kdy nesouhlasí s navrhovaným mechanismem financování Evropského sboru solidarity, neboť je toho názoru, že by sbor neměl snižovat finanční prostředky vyčleněné na již fungující nástroje (zejména Erasmus+), a proto požaduje, aby byl sbor financován především z vlastních finančních prostředků a ne jejich přesměrováním z jiných programů a fondů. VEU navrhuje, v souladu s pozicí vlády, rozšíření geografického rámce sboru solidarity i na nečlenské státy, zejména na státy Východního partnerství a západního Balkánu, a to formou tzv. programových zemí, které jsou zapojeny do Evropské dobrovolné služby. Zapojení nečlenských států formou bilaterálních dohod považuje za zbytečně komplikované a nepodporuje vyjmutí Evropské dobrovolné služby týkající se členských států z programu Erasmus+ a její zařazení do Evropského sboru solidarity, neboť se domnívá, že tímto krokem de facto dochází k zániku Evropské dobrovolné služby, což však nepovažuje za vhodné i s ohledem na její dlouholetou tradici. VEU je toho názoru,

že bude rovněž důležité jasně odlišit dobrovolnické aktivity a profesní umístění, aby nedocházelo k vytváření levné pracovní síly a nebyl tak pokroucen základní smysl Evropského sboru solidarity.

8. schůze Senátu v 11. funkčním období
19. 7. 2017

Zpráva o vývoji Evropské unie v roce 2016 (senátní tisk č. [107](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát vzal Zprávu o vývoji Evropské unie v roce 2016 na doporučení VEU (viz výše) na vědomí.

Informace vlády ČR o výsledcích jednání Evropské rady, které se konalo dne 22. – 23. června 2017 (senátní tisk č. [160](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 12. schůze v 11. funkčním období vzít informaci vlády na vědomí (viz výše).

Bílá kniha o budoucnosti Evropy – Úvahy a scénáře pro EU27 v roce 2025 (senátní tisk č. [K 031/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl.

Do diskuse se přihlásilo celkem osm senátorů, z nich někteří vystoupili i dvakrát. Senátor Vladimír Plaček předložil tři pozměňovací návrhy. V bodu II, bod 2 „bude podstatné, aby vláda v závislosti na plnění Maastrichtských kritérií stávajícími členy co nejdříve stanovila jasný plán vstupu do eurozóny“, vypustit slova „co nejdříve“. V bodu III, bod 3 vypustit text „v duchu zásady loajální spolupráce, obsažené v článku 4 Smlouvy o fungování Evropské unie“ a nahradit textem „v duchu vzájemné spolupráce“. V bodu IV, bod 5, vypustit text v první odrážce „sociální adaptace na změny přinášené technologickým vývojem“ a nahradit textem „zachování sociální stability a smíru ve smyslu adaptace na změny přinášené technologickým vývojem“. Zatímco první dva body pozměňovacího návrhu byly schváleny, třetí bod schválen nebyl. Senát následně schválil usnesení jako celek.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Investice do evropské mládeže (senátní tisk č. [K 018/11](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Evropský sbor solidarity (senátní tisk č. [K 019/11](#))

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Zlepšování a modernizace vzdělávání (senátní tisk č. [K 020/11](#))*Zpravodaj: sen. E. Syková.*

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 10. schůze v 11. funkčním období vzít informaci vlády na vědomí (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – květen 2017](#)).

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o posílení postavení orgánů pro hospodářskou soutěž v členských státech tak, aby mohly účinněji prosazovat pravidla, a o zajištění řádného fungování vnitřního trhu (senátní tisk č. [N 034/11](#))

Zpravodaj: sen. J. Dušek.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 12. schůze v 11. funkčním období vzít informaci vlády na vědomí (viz výše).

Doporučení pro doporučení Rady k národnímu programu reforem České republiky na rok 2017 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu České republiky z roku 2017 (senátní tisk č. [J 039/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Plaček.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 11. schůze v 11. funkčním období vzít informaci vlády na vědomí (viz [Projednávání agendy EU v Senátu – červen 2017](#)).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví podmínky a postup, jímž může Komise požadovat, aby jí podniky a sdružení podniků poskytly informace týkající se vnitřního trhu a souvisejících oblastí (senátní tisk č. [N 040/11](#))

Zpravodaj: sen. J. Dušek.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 12. schůze v 11. funkčním období vzít informaci vlády na vědomí (viz výše).

Společná zpráva Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Zpráva o provádění přezkumu evropské politiky sousedství (senátní tisk č. [K 041/11](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 12. schůze v 11. funkčním období vzít informaci vlády na vědomí (viz výše).

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví právní rámec Evropského sboru solidarity a kterým se mění nařízení (EU) č. 1288/2013, (EU) č. 1293/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1305/2013, (EU) č. 1306/2013 a rozhodnutí č. 1313/2013/EU (senátní tisk č. [N 051/11](#))

Zpravodaj: sen. E. Syková.

Senát přijal usnesení ve znění doporučení VEU z 12. schůze v 11. funkčním období vzít informaci vlády na vědomí (viz výše).