



Kancelář Senátu

Projednávaní agendy EU v Senátu

červen 2018

V červnu proběhla jedna schůze VEU, na které senátoři projednali **informaci o pozicích vlády na červnovou Evropskou radu**. Senátoři rovněž projednali **zprávu o vývoji EU v roce 2017 a doporučení Rady k Národnímu programu reforem** na rok 2018. VEU rovněž doporučil plénu Senátu vyslovit souhlas s přistoupením ČR k tzv. **fiskálnímu paktu**. VEU se pak vyjádřil k několika návrhům směrnic a nařízení a přijal usnesení ke sdělení Komise o **politice rozšíření EU** pro rok 2018.

Zástupci VEU se v červnu zúčastnili **setkání výborů pro záležitosti EU parlamentů zemí Visegrádské skupiny** ve Varšavě a **konference výborů pro evropské záležitosti parlamentů členských států EU a zástupců Evropského parlamentu (COSAC)** v Sofii. Hlavními tématy jednání byly mj. víceletý finanční rámec, kohezní politika a meziparlamentní spolupráce.

Zpracoval:

Mgr. Petr Martinec
poradce VEU
(s využitím materiálů
OEU a sekretariátu
VEU)

Datum zpracování:

12. 7. 2018

Telefon:

257 072 580

E-mail:

martinecp@senat.cz

Plná znění projednávaných dokumentů, stenozáznam z jejich projednávání na schůzi pléna a veškerá usnesení přijatá k nim Senátem a jeho orgány jsou k dispozici [po kliknutí na číslo příslušného senátního tisku](#).

Zápisy ze schůzí Výboru pro záležitosti Evropské unie jsou k dispozici [zde](#). Zápisy ze schůzí ostatních výborů a komisí Senátu jsou k dispozici na internetové stránce Senátu v části Dokumenty a legislativa ve složkách jednotlivých výborů a komisí.

24. schůze Výboru pro záležitosti Evropské unie v 11. funkčním období
20. 6. 2018

Informace vlády ČR o pozicích vlády a programu jednání Evropské rady, které se koná ve dnech 28. – 29. června 2018

Zpravodaj: sen. V. Hampl

Vedoucí představitelé EU se sejdou v Bruselu na červnovém jednání ER. Hlavními tématy budou migrace, bezpečnost a obrana, zaměstnanost, růst a konkurenceschopnost, inovace a digitální Evropa, dlouhodobý rozpočet EU (víceletý finanční rámec) a vnější vztahy. Hlavy států a předsedové vlády EU budou jednat také o brexitu (ve složení EU-27) a o eurozóně (ve složení pro eurosummit). Na začátku jednání zástupce členského státu zastávajícího předsednictví Rady EU, poskytne přehled o pokroku při provádění předchozích závěrů ER.

Pozice VEU: oceňuje návrh na výrazné navýšení finančních prostředků pro oblast vědy, výzkumu a vývoje a pro vzdělávání v návrhu víceletého finančního rámce, neboť tím EU dává jasný signál, že pokládá tuto oblast za klíčovou, pokud jde o zachování a zvýšení konkurenceschopnosti EU a zajištění udržitelného ekonomického růstu; je přesvědčen, že k nalezení efektivního a udržitelného řešení migrační politiky je zapotřebí více, než jenom reforma azylového systému, ale je nutné vzít v potaz i další aspekty, jakými jsou opatření ve vnější dimenzi, posílení ochrany vnějších hranic a zefektivnění návratové politiky; zdůrazňuje, že pokud jde o reformu azylového systému, musí mít jednotlivé členské státy možnost samy rozhodnout o formě pomoci zasaženým členským státům v případě krize (finanční, materiální, personální pomoc); souhlasí se stanoviskem vlády ČR, že nástroje azylového systému musí být přijaty na základě jednomyslnosti; vítá doporučení Evropské komise k zahájení přístupových jednání s Makedonií a s Albánií a oceňuje pokrok, kterého obě země doposud dosáhly.

Zpráva o vývoji EU v roce 2017 (senátní tisk č. [266](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl

Zpráva o vývoji Evropské unie je každoročně předkládána vládou v souladu s § 119a odst. 1 písm. a) jednacího řádu Senátu, podle kterého vláda nejméně jednou ročně předkládá Senátu zprávu o vývoji Evropské unie a jejím dalším rozvoji. Zpráva o vývoji Evropské unie v roce 2017 byla vypracována Úřadem vlády ve spolupráci s jednotlivými resorty a byla schválena vládním výborem pro Evropskou unii dne 18. dubna 2018. Její obsah detailně seznamuje s vývojem v jednotlivých oblastech evropských politik v roce 2017, přičemž informuje i o tom, do jaké míry vláda v rámci Rady zohledňovala postoje Senátu, popř. i Poslanecké sněmovny.

VEU doporučil Senátu vzít Zprávu o vývoji Evropské unie v roce 2017 na vědomí.

Doporučení pro doporučení Rady k Národnímu programu reforem České republiky na rok 2018 a stanovisko Rady ke Konvergenčnímu programu České republiky z roku 2018 (Senátní tisk č. [J 130/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Plaček

Tento dokument obsahuje dva soubory doporučení pro ČR vyplývající z vyhodnocení Národního programu reforem a Konvergenčního programu ČR pro rok 2018. Konkrétně: 1) Zlepšit dlouhodobou udržitelnost veřejných financí, zejména důchodového systému. Vyřešit nedostatky v postupech zadávání veřejných zakázek, zejména podporou soutěže více založené na kritériích kvality a zavedením protikorupčních opatření. 2) Snížit administrativní zátěž pro investice, mimo jiné zrychlením povolovacích postupů u infrastrukturních projektů. Odstranit překážky brzdící výzkum, vývoj a inovace, zejména zvýšením inovační kapacity domácích podniků. Posílit schopnost vzdělávacího systému poskytovat kvalitní inkluzivní vzdělávání, mimo jiné podporou učitelského povolání. Podporovat zaměstnávání žen, osob s nízkou kvalifikací a osob se zdravotním postižením, mimo jiné zvýšením účinnosti aktivních politik na trhu práce. Doporučení bude nyní projednáváno a přijato Radou.

Pozice VEU: shledává, že se doporučení pro Českou republiku na rok 2018 zaměřují na relevantní politické otázky. VEU vítá konstruktivní přístup vlády k procesu koordinace hospodářských politik v Evropské unii a podporuje rámcovou pozici vlády ČR. Poukazuje však opakovaně na potřebu snižování administrativních překážek investic, především ve stavebním sektoru v souvislosti s udělováním stavebních povolení.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o stanovení pravidel usnadňující používání finančních a dalších informací k prevenci, odhalování, vyšetřování či stíhání určitých trestných činů a o zrušení rozhodnutí Rady 2000/642/SVV (Senátní tisk č. [N 128/11](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich

Komise navrhuje upravit přístup k informacím finančních zpravodajských jednotek podle evropské legislativy proti praní peněz a financování terorismu pro orgány činné v trestním řízení a pro Europol a dále upravit výměnu informací mezi finančními zpravodajskými jednotkami. Cílem je zvýšení efektivity prevence a vyšetřování uvedených trestných činů.

Pozice VEU: zastává názor, že zajištění přístupu orgánů činných v trestním řízení k informacím finančních zpravodajských jednotek a přeshraniční výměna těchto informací může přispět k odhalování a vyšetřování závažných trestných činů, zejména financování terorismu. Zdůrazňuje, že přímý přístup do registru bankovních účtů musí být omezen pouze na orgány příslušného členského státu (tedy např. i národní jednotky Europolu) a že ustanovení směrnice nesmí být vykládána tak, že by omezovala parlamentní kontrolu nakládání s registrem bankovních účtů. Shledává, že návrh směrnice trpí řadou legislativních nedostatků, zejména je třeba lépe vyjasnit pojmy finanční informace a finanční analýza a provázat ustanovení směrnice se směrnicí proti praní peněz, záznamy o přístupech do registru účtů musí být k dispozici pro případné stíhání trestných činů spočívajících v neoprávněném využití údajů z registru, a proto musí být odpovídajícím způsobem prodloužena i lhůta pro jejich uchovávání. VEU proto žádá vládu, aby v průběhu jednání usilovala o odpovídající změny textu směrnice, spíše než o stažení

návrhu. Nesouhlasí však s vládou, že povinnost finanční zpravodajské jednotky (FIU) poskytovat v určených případech na žádost informace orgánům činným v trestním řízení by mohla zpochybnit provozní nezávislost FIU, neboť ta spočívá spíše v požadavku, aby nikdo nemohl FIU zakazovat šetření určitých skutečností nebo předávání relevantních zjištění příslušným orgánům, což směrnice respektuje.

Vládní návrh, kterým se předkládá Senátu Parlamentu České republiky k vyslovení souhlasu s přístupem Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii (Senátní tisk č. [271](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl

Smlouva o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii byla podepsána dvaceti pěti členskými státy EU dne 2. března 2012. Vznikala v době vrcholící dluhové krize, kdy kvůli vysokému zadlužení v kontextu ekonomické recese, poklesu konkurenceschopnosti a náhlého prozření finančních trhů neúnosně rostly úrokové míry ze státních dluhopisů, což vedlo k neschopnosti některých zemí samy si financovat svůj vládní dluh. Cílem Smlouvy tak bylo posílit důvěru finančních trhů a tím přispět ke stabilizaci financí vládního sektoru členských států. Smlouva vstoupila v platnost 1. ledna 2013. Jejími smluvními stranami jsou v současné době všechny členské státy EU s výjimkou ČR, Chorvatska a Spojeného království. Smlouva je klasickou mezinárodní smlouvou a byla sjednána mimo rámec unijního práva. Do pěti let od vstupu v platnost by nicméně měla být učiněna opatření s cílem začlenit obsah Smlouvy do unijního právního řádu. Za tímto účelem předložila Evropská komise návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla pro posílení rozpočtové odpovědnosti a střednědobé rozpočtové orientace v členských státech. Bez ohledu na budoucí začlenění či nezačlenění obsahu Smlouvy do práva EU státy eurozóny očekávají, že členský stát, který v budoucnu požádá o přijetí společné měny, přistoupí i ke Smlouvě. Primárně je Smlouva určena zemím eurozóny. Pro stát mimo eurozónu, který Smlouvu podepíše a ratifikuje, bude Smlouva závazná až od okamžiku, kdy tato země přijme euro, pokud se ovšem sama nerozhodne pro dřívější použitelnost hlav III a IV Smlouvy nebo jejich částí.

VEU po projednání doporučil Senátu Parlamentu ČR vyslovit souhlas s přístupem ke Smlouvě o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii.

Návrh směrnice Rady, kterou se stanoví pravidla týkající se zdanění právnických osob v případě významné digitální přítomnosti (Senátní tisk č. [N 117/11](#))

Návrh směrnice Rady o společném systému daně z digitálních služeb jako daně z příjmu z poskytování určitých digitálních služeb (Senátní tisk č. [N 118/11](#))

Zpravodaj: sen. L. Michálek

Komise se snaží o reformu pravidel uplatňovaných při zdanění příjmu právnických osob z digitálních aktivit. Tyto návrhy jsou součástí balíčku ke zdanění digitálního odvětví. Cílem prvního návrhu (N117/11) je řešit otázky, které přináší digitální ekonomika, nastavením komplexního řešení v rámci stávajících systémů daně z příjmu právnických osob jednotlivých členských států. Předkládá společný systém zdaňování digitálních činností v EU, který řádně zohledňuje vlastnosti digitální ekonomiky. Tento návrh

zaprvé určuje pravidla stanovení zdanitelného vztahu u digitálních podniků obchodujících přes hranice v případech neexistence fyzické obchodní přítomnosti (dále jen „významná digitální přítomnost“). Zadruhé, tento návrh stanoví zásady pro připisování zisku digitálním podnikům. Ty by měly lépe odrážet tvorbu hodnot digitálních obchodních modelů, které se výrazně opírají o nehmotná aktiva. Druhý návrh (N118/18) vymezuje společný systém daně z příjmů pocházejících z poskytování určitých digitálních služeb osobami povinnými k dani (dále jen „daň z digitálních služeb“ nebo „DDS“). Specifickým cílem tohoto návrhu je předložit opatření, které se zaměřuje na příjmy pocházející z poskytování určitých digitálních služeb, které lze snadno zavést a které pomůže nastolit rovnější podmínky v přechodném období.

Pozice VEU: vítá v obecné rovině snahy o komplexní přístup ke zdanění digitální ekonomiky. Navrhuje v otázce návrhu N 117/11 zaujmout rezervovaný postoj a v otázce návrhu N 118/11 zaujmout kladný postoj. VEU zdůrazňuje potřebu hledání komplexního přístupu na celosvětové úrovni a nutnost kooperace s příslušnými mezinárodními organizacemi jako např. OECD.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 924/2009, pokud jde o některé poplatky za přeshraniční platby v Unii a poplatky za konverzi měny (Senátní tisk č. [N 121/11](#))

Zpravodaj: sen. L. Michálek

Evropská komise navrhuje levnější přeshraniční platby v eurech v celé EU. Podle stávajících pravidel není žádný rozdíl v tom, zda provádíte transakci v eurech uvnitř svého státu, nebo s jiným členským státem eurozóny, pokud jste rezidentem nebo podnikem eurozóny. Podle aktuálního návrhu by měla tato výhoda platit i pro lidi a podniky z členských států mimo eurozónu. Všichni spotřebitelé i podniky tak budou moci těžit z přínosů jednotného trhu, ať už při převádění peněz, výběru hotovosti nebo při platbách v zahraničí. Cena za všechny přeshraniční platby v eurech uvnitř EU, avšak mimo eurozónu, nyní bude stejná jako u domácích plateb v místní oficiální měně – tedy s nízkými nebo žádnými poplatky.

VEU po projednání vzal návrh nařízení na vědomí, čímž projednávání v Senátu končí.

Návrh doporučení Rady o přístupu pracovníků a osob samostatně výdělečně činných k sociální ochraně (Senátní tisk č. [J 119/11](#))

Zpravodaj: sen. Š. Jelínková

Návrh předkládá soubor opatření ve věci přístupu pracovníků a osob samostatně výdělečně činných (dále jen OSVČ) k sociální ochraně. Cílem návrhu je poskytnutí podpory OSVČ a pracovníkům s nestandardními smlouvami, kteří nejsou dostatečně chráněni systémem sociální ochrany v oblastech nezaměstnanosti, nemoci, mateřství a otcovství, pracovních úrazů aj. Podstatou návrhu je umožnění všem pracovníkům bez ohledu na typ právního vztahu zapojit se do systémů sociální ochrany, včetně získání a využívání nároků plynoucích pro členy systému. Všeobecnou snahou je zvýšení transparentnosti, pokud jde o systémy a práva sociální ochrany. Nástroj ve formě doporučení Rady je zvolen z toho důvodu, že na rozdíl od směrnice ukládající závazné

výsledky je zde prostor pro spolupráci na úrovni EU a členských států, stejně jako prostor pro řešení vývoje a různých dimenzí této problematiky.

Pozice VEU: upozorňuje, že nastavení systémů sociálního zabezpečení spadá podle čl. 153 Smlouvy o fungování EU do kompetence členských států a že opatření přijatá podle tohoto článku nesmějí významněji ovlivňovat finanční rovnováhu tohoto systému. Zastává názor, že Komisi doporučovaná povinná účast osob samostatně výdělečně činných na systémech sociálního zabezpečení by vedla k podstatnému navýšení nákladů na odvody na straně osob samostatně výdělečně činných i na straně státu s ohledem na povinnosti výplat odpovídajících dávek a že by v jejím důsledku zanikla flexibilita a výhody, které se s prací osob samostatně výdělečně činných pojí a pro které je tato forma práce vyhledávána. VEU oceňuje, že Komise zvolila formu právně nezávazného doporučení, nicméně dodává, že přijetí takto konkrétně formulovaného doporučení v kombinaci s monitoringem ze strany Komise může vést k silnému tlaku na změny systémů sociální ochrany v členských státech. Závěrem konstatuje ve shodě s vládou, že vzhledem k právnímu základu návrhu, kterým je též čl. 352 Smlouvy o fungování EU, bude souhlas zástupce vlády ČR v Radě s přijetím konečného znění doporučení dohodnutého členskými státy podmíněn předchozím souhlasem Senátu.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o nekalých obchodních praktikách mezi podniky v potravinovém řetězci (Senátní tisk č. [N 120/11](#))

Zpravodaj: sen. P. Orel

Komise navrhuje zakázat zvláště škodlivé nekalé obchodní praktiky v potravinovém řetězci, aby zajistila spravedlivější jednání s malými a středně velkými zemědělci a výrobci potravin. Zákaz se vztahuje na následující nekalé praktiky: opožděné platby za potraviny podléhající rychlé zkáze, rušení objednávek na poslední chvíli, jednostranné nebo retroaktivní změny smluvních podmínek a nucení dodavatelů, aby platili za znehodnocené produkty. Další praktiky uvedené v návrhu směrnice budou přípustné pouze v případě, že se na ně vztahuje jasná a jednoznačná předchozí dohoda mezi partnery. Návrh dále ukládá členským státům povinnost určit donucovací orgán, který bude nová pravidla prosazovat a v případě potřeby také ukládat odrazující sankce a umožňuje podávání stížností a zavádí opatření na zachování anonymity stěžovatelů.

Pozice VEU: podporuje předložený návrh směrnice, který stanovuje minimální společný standard ochrany proti nekalým obchodním praktikám v potravinovém řetězci v EU, přičemž respektuje již přijatou vnitrostátní legislativu v této oblasti. Doporučuje rozšíření působnosti směrnice i na subjekty usazené mimo EU, kteří nakupují od dodavatelů z EU, pokud účinky jejich jednání nastanou na území EU; podávat stížnosti na nekalé obchodní praktiky nikoliv donucovacímu orgánu členského státu, v němž je usazen podezřelý kupující, ale donucovacímu orgánu dle místa usazení dodavatele, čímž by se odstranila možná jazyková bariéra či zbytečná administrativní zátěž; a prodloužit transpoziční lhůtu z navrhovaných 6 měsíců na 1 rok. Podporuje rovněž případné rozšíření navrhovaného minimálního výčtu nekalých obchodních praktik a rozšíření působnosti směrnice na všechny dodavatele a kupující bez ohledu na jejich velikost.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o zástupných žalobách na ochranu kolektivních zájmů spotřebitelů a o zrušení směrnice 2009/22/ES (Senátní tisk č. [N 122/11](#))

Zpravodaj: sen. L. Michálek

V důsledku globalizace a digitalizace trhů roste riziko porušení práva EU týkajícího se ochrany společných zájmů spotřebitelů. V takových případech může skupina poškozených čítat tisíce i miliony spotřebitelů. Často se navíc jedná o spotřebitele ve více než jednom členském státě. Řada členských států přitom stále neupravuje mechanismy podávání hromadných žalob. Předložený návrh tuto možnost zavádí ve všech zemích EU. Podle nové politiky pro spotřebitele budou moci tzv. kvalifikované subjekty typu spotřebitelských organizací požadovat nápravu (např. odškodnění, výměnu nebo opravu) jménem skupiny spotřebitelů, kteří byli poškozeni nezákonnými obchodními praktikami. Návrh tak usnadňuje odškodnění spotřebitelů v případech hromadné újmy. Zároveň obsahuje záruky před potenciálním zneužíváním hromadných žalob ze strany advokátních kanceláří za účelem zisku. Návrh je předkládán v rámci balíčku nové politiky pro spotřebitele.

Pozice VEU: podporuje zavedení účinné možnosti spotřebitelů podat zástupnou žalobu, tedy v rámci jediného řízení uplatnit nároky velké skupiny spotřebitelů na to, aby se obchodník zdržel protiprávního jednání a nahradil škodu z něj vzniklou. Oceňuje, že se v návrhu odráží snaha co nejvíce respektovat a zachovat rozmanité právní úpravy v jednotlivých členských státech a nikoli stanovit jeden výlučný model, jemuž se budou muset všechny státy přizpůsobit. Odmítá koncepci čl. 6 návrhu, podle které u nepatrných nároků vysouzená částka bez dalšího propadá na veřejně prospěšný účel, neboť taková úprava popírá podstatu institutu náhrady škody. Namísto toho navrhuje, aby na veřejně prospěšný účel propadla pouze ta část vysouzeného odškodnění, kterou by si dotčení spotřebitelé zahrnutí do zástupné žaloby nevyzvedli k určitému datu. VEU rovněž zastává názor, že by spotřebitel měl mít možnost vystoupit z probíhajícího řízení v případech, kdy jeho zahrnutí do zástupné žaloby není vázáno na jeho souhlas.

Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 93/13/EHS z 5. dubna 1993, směrnice Evropského parlamentu a Rady 98/6/ES, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2005/29/ES a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/83/EU, pokud jde o lepší vymáhání a modernizaci právních předpisů EU na ochranu spotřebitele (Senátní tisk č. [N 123/11](#))

Zpravodaj: sen. Š. Jelínková

Z přezkumu pravidel EU týkajících se ochrany spotřebitelů vyplynulo, že dotčené evropské předpisy obecně naplňují svůj účel. Nicméně je nutné je důsledněji uplatňovat a vynucovat jejich provádění, stejně jako je přizpůsobit změnám, které souvisí s rozvojem digitálního trhu. Návrh pozměňuje čtyři směrnice, které chrání zájmy spotřebitelů. Většina návrhů změn se dotýká směrnice o nekalých obchodních praktikách vůči spotřebitelům a směrnice o právech spotřebitelů. Změny dalších dvou směrnic upravují sankční mechanismy. Cílem návrhu jsou účinnější, přiměřené a odrazující sankce pro přeshraniční porušení předpisů, právo na individuální nápravu v případě poškození nekalými obchodními praktikami, větší transparentnost na on-line trhu, rozšíření ochrany spotřebitelů v rámci digitálních služeb, snížení zátěže pro

obchodníky, úprava možnosti členských států přijímat pravidla týkající se určitých forem a aspektů prodeje mimo obchodní prostory či boj proti dvojí kvalitě výrobků.

Pozice VEU: považuje za nepřijatelné, že spotřebitelé v EU mohou být uváděni v omyl obchodní praktikou spočívající v tom, že stejně vypadající výrobek (pod stejným označením a ochrannou známkou) má v různých členských státech odlišnou kvalitu a složení. Proto podporuje úsilí Komise odstranit dvojí kvalitu spotřebního zboží z vnitřního trhu EU a veškeré související podpůrné kroky, např. investice do srovnávacích zkoušek spotřebního zboží.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu (Senátní tisk č. [N 124/11](#))

Zpravodaj: sen. J. Dušek

Návrh nařízení stanoví minimální bezpečnostní prvky pro národní průkazy totožnosti občanů EU a dokladů o pobytu vydávaných občanům EU a jejich rodinným příslušníkům ze třetích zemí, kteří uplatňují své právo volného pohybu osob. Návrh zavádí povinnost ukládání biometrických údajů v čipu průkazů totožnosti občanů EU (starších 12 let) a v pobytových kartách jejich rodinných příslušníků ze zemí mimo EU (otisky prstů a zobrazení obličeje), stanoví minimální údaje, které by měla obsahovat povolení k pobytu občanů EU a stanoví lhůty pro stažení méně zabezpečených a strojově nečitelných dokladů a jejich postupné nahrazení doklady s novými bezpečnostními prvky. Návrh je součástí nově zaváděných bezpečnostních opatření EU z dubna 2018.

Pozice VEU: souhlasí se zajištěním zabezpečení dokladů o povolení k pobytu rodinných příslušníků občanů EU pocházejících ze třetích zemí a průkazů totožnosti občanů EU, coby jedním z významných nástrojů boje proti terorismu a organizované trestné činnosti. Podporuje sjednocení podoby a úrovně zabezpečení těchto typů dokladů tak, aby se snížilo riziko podvodů s doklady a jejich padělání a zároveň se zachovalo právo rychlého a nediskriminačního volného pohybu občanů EU. Vyjadřuje názor, že je zásadní, aby členské státy zintenzivnily úsilí zvýšit zabezpečení průkazů totožnosti občanů EU i dokladů o pobytu jejich rodinných příslušníků pocházejících ze třetích zemí v podobě standardizovaných biometrických identifikátorů (tj. záběru obličeje a také otisků prstů). VEU podporuje názor vlády ČR, aby bylo prodlouženo přechodné období, a to jak v souvislosti s výměnou průkazů totožnosti občanů EU, tak i dokladů o povolení k pobytu jejich rodinných příslušníků ze třetích zemí, tak, aby byly k dispozici všechny hardwarové i softwarové nástroje pro pořízení dokladů i jejich následné kontroly.

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (ES) č. 810/2009 o kodexu Společenství o vízech - vízový kodex (Senátní tisk č. [N 116/11](#))

Zpravodaj: sen. T. Grulich

V březnu 2018 Evropská komise předložila návrh na revizi unijního vízového kodexu z roku 2009. Cílem přepracovaného znění je zjednodušit a zrychlit vydávání krátkodobých/schengenských víz a usnadnit cestování do EU. Dle navrhovaného znění bude možné požádat o krátkodobé vízum až 6 měsíců před začátkem plánované cesty,

žádost bude zpracována úřady do 10 dní a bude ji možné podat elektronicky (prostřednictvím elektronického formuláře). Bezproblémovým cestujícím, kteří cestují do zemí Schengenu opakovaně, bude vydáno vízum pro několikanásobný vstup s prodlouženou dobou platnosti. Striktnější pravidla pro získání schengenských víz budou naopak uplatňována vůči občanům třetích zemí, které nedostatečně spolupracují na zpětném přebírání osob (readmisích), jež pobývají v EU bez platného oprávnění. Pro podporu cestovního ruchu a krátkodobého cestování EK navrhuje možnost vydávání víz na hranicích - má se jednat o povolení jednorázového vstupu na dobu maximálně 7 dnů.

Pozice VEU: uvítal návrh propojení vízové a návratové politiky a zavedení režimu přísnějších podmínek pro vyřizování víz v případech, kdy třetí země neuspokojivě spolupracuje v oblasti readmisí. Podporuje stanovisko Vlády ČR, aby tento mechanismus cílil primárně na specifické skupiny občanů (např. oficiální představitele) dané třetí země a teprve až ve druhé fázi v případě nutnosti na běžné cestující; naopak nepodporuje návrh na zřízení speciálního schématu pro vydávání turistických víz na vnější hranici. Personál na hraničních přechodech z pohledu Senátu nemá dostatečný časový prostor a možnosti pro řádné posouzení žádosti a proto se domnívá, že by bylo z časového a bezpečnostního hlediska vhodné ponechat lhůtu pro konečné rozhodnutí o žádosti o vízum ve stávající podobě (tj. 15 dnů). VEU podporuje návrhy na změny, které mají usnadnit podávání žádostí o víza jako je možnost elektronického podání žádosti bez osobní přítomnosti i další harmonizaci ve vydávání víz pro více vstupů s prodlouženou platností, souhlasí s návrhem na zvýšení vízového poplatku za vydání schengenského víza a žádá, v souladu s vládou, vymezení rozsahu soudního přezkumu rozhodnutí o neudělení krátkodobého víza tak, aby nezahrnoval přezkum skutkových zjištění, na jejichž základě bylo o neudělení víza rozhodnuto.

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů Sdělení o politice rozšíření EU pro rok 2018 (Senátní tisk č. [K 127/11](#))

Zpravodaj: sen. V. Hampl

Komise předkládá sdělení o politice rozšíření EU, ve kterém hodnotí pokrok států usilujících o členství v EU (země západního Balkánu a Turecko) při provádění zásadních politických a hospodářských reforem. Komise ve sdělení uvádí, že jednotlivé země stále musejí provést reformy v zásadních oblastech, jako je právní stát, lidská práva, demokratické instituce a veřejná správa, a také v oblasti hospodářského rozvoje a konkurenceschopnosti. I přesto však Komise oceňuje dosažené výsledky a doporučuje, aby Rada v případě Bývalé jugoslávské republiky Makedonie a Albánie přijala rozhodnutí ohledně zahájení přístupových jednání. Pokud jde o Turecko, Komise ve sdělení uvádí, že je i nadále klíčovým partnerem a oceňuje jeho úsilí, které ve spolupráci s EU vynakládá na řešení uprchlické a migrační krize. Turecko se však vzdaluje od EU, zejména pokud jde o oblast právního státu a základních práv. V případě zemí západního Balkánu Komise také připomíná nedávno přijatou strategii pro západní Balkán, ve které Komise mimo jiné potvrdila evropskou perspektivu těchto zemí. Sdělení o politice rozšíření je doprovázeno individuálními hodnotícími zprávami, ve kterých Komise detailně posuzuje pokrok jednotlivých zemí.

Pozice VEU: dlouhodobě podporuje politiku rozšíření EU jako nástroj pro zajištění míru, demokracie, prosperity a stability v Evropě a jako dlouhodobý proces založený na plnění

rovných přístupových kritérií pro všechny kandidátské země. VEU oceňuje pokrok, kterého jednotlivé země dosáhly, nicméně tyto státy musejí provést ještě řadu reforem zejména v klíčových oblastech právního státu a hospodářství a dosáhnout pokroku v rozvíjení dobrých sousedských vztahů a řešení bilaterálních sporů. Proto vítá dosažení dohody mezi Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií a Řeckem o názvu makedonského státu. VEU sdílí pohled Komise na vývoj situace v Turecku, zejména pokud jde o zhoršení situace v oblastech jako je právní stát, soudnictví, základní práva či svoboda projevu a podporuje zahájení jednání o přistoupení s Bývalou jugoslávskou republikou Makedonií a Albánií.

Meziparlamentní aktivity a přijetí

Setkání výborů pro záležitosti EU parlamentů zemí Visegrádské skupiny

V pondělí 4. června se uskutečnilo již tradiční setkání evropských výborů zemí Visegrádské skupiny. Senát byl zastoupen místopředsedou VEU Vladimírem Plačkem. Na programu jednání byla mimo jiné diskuze o víceletém finančním rámci po roce 2020 a úloze kohezní politiky, financování transevropských megaprojektů a úloha zemí V4 při vytváření solidní kybernetické bezpečnosti v EU.

Přijetí komisaře pro výzkum, vědu a inovace Carlose Moedase v PS

Ve středu 13. června se senátoři V. Hampl a E. Syková zúčastnili přijetí komisaře pro výzkum, vědu a inovace C. Moedase, které se uskutečnilo v Poslanecké sněmovně. Hlavním tématem rozhovoru byl evropský program pro vědu a výzkum Horizont.

LIX COSAC (Konference výborů pro evropské záležitosti parlamentů členských států EU a zástupců Evropského parlamentu)

Ve dnech 17. – 19. června 2018 se v bulharské Sofii uskutečnila 59. konference výborů pro evropské záležitosti parlamentů členských států EU a zástupců Evropského parlamentu (COSAC). Za Senát se jednání zúčastnili předseda VEU Václav Hampl a člen VEU Jiří Dušek. Hlavními tématy jednání byly úspěchy bulharského předsednictví v Radě EU, integrace a propojení západního Balkánu, evropský pilíř sociálních práv, silná a účinná kohezní politika po roce 2020 a meziparlamentní spolupráce v EU v kontextu debaty o subsidiaritě a proporcionalitě.