

329



11. funkční období

329

Informace stálých delegací Parlamentu České republiky
o činnosti za 11. funkční období



2018

Zpráva o činnosti Stálé delegace PČR do Meziparlamentní unie za roky 2016-2018

Meziparlamentní unie (MPU) je mezinárodní organizace založená v r. 1889, která sdružuje představitele parlamentů suverénních států celého světa. V současné době má 178 členů (parlamenty suverénních států) a 12 asociovaných členů (různá meziparlamentní shromáždění především z jižní Ameriky a Afriky).

Cílem MPU je prostřednictvím meziparlamentního dialogu podporovat kontakty a výměnu názorů a zkušeností mezi členy parlamentů z celého světa, zkoumat otázky celosvětového významu se záměrem aktivně zapojit parlamenty do jejich řešení a napomáhat ochraně lidských práv. Svými periodiky, publikacemi a internetovou stránkou se MPU snaží přispívat k rozvoji informovanosti o fungování parlamentních institucí a k posílení a rozvoji jejich způsobu činnosti.

MPU sdílí cíle a zásady OSN, v roce 1996 uzavřela s OSN dohodu o spolupráci a v roce 2002 získala statut pozorovatele na Valném shromáždění OSN s právem distribuovat své oficiální dokumenty. MPU si klade za cíl zprostředkovat OSN stanoviska jednotlivých členských států a poskytnout tak OSN parlamentní dimenzi. Dohody o spolupráci MPU uzavřela i s dalšími orgány OSN, jmenovitě ILO, FAO, UNDP a UNESCO, a memorandum o porozumění s Úřadovnou vysokého komisaře pro lidská práva. MPU spolupracuje s dalšími mezinárodními vládními i nevládními organizacemi a regionálními meziparlamentními asociacemi, které sdílejí stejné cíle.

V rámci MPU existuje šest geopolitických skupin: africká, arabská, asijsko-tichomořská, euroasijská, latinskoamerická, Dvanáct plus (většina členských států Rady Evropy). Při obsazování míst v orgánech MPU je dbáno na dodržení geopolitické vyváženosti.

V rámci národních skupin MPU, které se zakládají v jednotlivých národních parlamentech, pracují bilaterální parlamentní skupiny přátel. Tato forma kontaktů umožňuje výměnu informací, neformální vysvětlování stanovisek a diskuse o konkrétních společných zájmech mezi dvěma státy.

V 11. funkčním období v letech 2016-2018 delegace pracovala v následujícím složení:

Senát:

Jaroslav Malý

Jaroslav Doubrava

Jan Látko

Jiří Oberfalzer

Poslanecká sněmovna:

Stanislav Grospič – vedoucí delegace, od 15. 12. 2017 Ondřej Polanský

Radka Maxová

František Adámek, od 12. 12. 2017 Stanislav Grospič

Jana Fischerová, od 12. 12. 2017 Zuzana Majerová Zahradníková

Jaroslav Lobkowicz, od 12. 12. 2017 Jana Pastuchová

Milan Šarapatka, od 12. 12. 2017 Radim Fiala

Dana Váhalová, od 12. 12. 2017 Jana Levová

Jiří Zlatuška, od 12. 12. 2017 Monika Oborná

Akce s účastí senátorů - členů stálé delegace v roce 2017:

136. statutární konference, Dháka, Bangladěš, 1.4. – 5.4. 2017

Za Senát se zúčastnili Jiří Oberfalzer a Jaroslav Doubrava.

Hlavní téma 136. statutární konference znělo: „*Snižování nerovnosti – důstojnost a kvalitní život pro všechny*“.

Jako mimořádný doplňkový bod (emergency supplementary item) byl přijat společný návrh Belgie, Keni a Velké Británie s názvem „*Naléhavá mezinárodní akce na záchranu milionů lidí před hladomorem a suchem v částech Afriky a Jemenu*.“

Dalšími tématy jednání byly:

- Role parlamentů v prevenci vnějších zásahů do vnitřních záležitostí suverénních států.
- Snížení chudoby a podpora prosperity v měnícím se světě.
- Role parlamentů v podpoře mládeže, jejího zdraví a kvalitního života.
- Podpora posilování mezinárodní spolupráce v oblasti nových cílů udržitelného rozvoje, zejména finanční inkluze žen jakožto hnacího mechanismu rozvoje.

Aktivity delegace mimo rámec konference

Delegaci přivítal pan honorární konzul Mohiuddin Monem se svým týmem. Uspořádal mj. představení honorárního konzulátu, setkání s významnými představiteli bangladéšského průmyslu a rovněž zajistil **přijetí delegace paní premiérkou Šajch Hasínou Vadžídovou dne 5. dubna 2017.**

137. statutární konference, Petrohrad, Ruská federace, 17. -21. 10. 2017

Za Senát se zúčastnili Jaroslav Malý a Jan Látka

Konferenci zahájil svým projevem prezident Ruské federace Vladimír Putin, který zdůraznil, že toto shromáždění je zatím největší v historii MPU, neboť se ho účastní více než 160 delegací, celkem pak více než 2400 účastníků. Po něm následoval projev předsedkyně Rady Ruské federace Valentiny Matvienko.

Obecná debata se vedla na téma: „*Podpora kulturního pluralismu a míru prostřednictvím mezilidských vztahů a dialogu mezi etniky a dialogu mezi etniky*“

Výsledkem debaty je tzv. Petrohradská deklarace, jejímž cílem je podporovat mezinárodní programy, které povzbuzují dialog mezi náboženstvími a mezi etniky, jakož i projekty zaměřené na boj proti segregaci a sociální fragmentaci.

Jako mimořádný doplňkový bod (emergency supplementary item) obdržel největší počet hlasů návrh Indonésie na téma: „*Ukončení vážné lidské krize tj. pronásledování a násilných útoků na Rohingy jako hrozby pro mezinárodní mír a bezpečnost a zajištění jejich bezpodmínečného a bezpečného návratu do vlasti v Myanmaru*“.

Dalšími tématy jednání byly:

- Úloha parlamentů při sledování činnosti národních ozbrojených sil podílejících se na mírových operacích OSN.
- Boj proti terorismu.
- Trvalý mír jako hybná síla pro dosažení udržitelného rozvoje.

Během jednání se česká delegace setkala s delegací Mexika. Byla požádána o podporu mexické kandidátky Gabriely Cuevas Barron při volbě na předsedkyni Meziparlamentní unie. Gabriela Cuevas Barron skutečně ve volbě uspěla a stala se předsedkyní MPU.

Akce s účastí senátorů - členů stálé delegace roce 2018:

138. statutární konference, Ženeva, Švýcarsko, 24.3. -28.3.2014

Za Senát se zúčastnili Jiří Oberfalzer a Jan Látka.

Hlavním tématem 138. statutární konference bylo: „*Posílení globálního režimu pro migranty a uprchlíky- Nutnost politických řešení podložených fakty*“.

V úvodním vystoupení prezidentka MPU uvedla, že v současné době se počet migrantů, ať ekonomických či uprchlíků, pohybuje okolo 258 milionů lidí. Migrantí, uprchlíci, tranzitní i hostitelské země, stejně tak jako země původu, si zaslouží nejvyšší pozornost a péči politiků. OSN v současné době pracuje na přípravě dokumentů – tzv. kompaktů. Do jejich přípravy by měli vstoupit i parlamentáři.

Dokument zdůrazňuje právní rozdíl mezi migranty a uprchlíky, na druhou stranu poukazuje na jejich podobné potřeby a ochranu zvláště zranitelných skupin migrantů. V souvislosti s Globálními kompakty vyjadřuje podporu mj. následujícím opatřením: aktuální a reálná data o migraci, podpora lokálních vlád a úřadů a neziskových organizací, registrace všech narozených dětí, ochrana zranitelných skupin, zejména migrujících dětí, potírání pašování lidí a projevů nenávisti, podpora mezinárodního společenství a zemí, které jsou přílivem migrantů nejvíce zasaženy. V kapitole týkající se migrantů zdůrazňuje řízenou migraci a aktivní roli migrujících atp.

Ve veřejném hlasování obdržel jako mimořádný doplňkový bod (emergency supplementary item) největší počet hlasů společný návrh Palestiny, Bahrajnu, Kuvajtu a Turecka s názvem „*Důsledky prohlášení USA ohledně Jeruzaléma a práva palestinského lidu v Jeruzalému ve světle Charty OSN a rezolucí*“.

Rezoluce mj. odsuzuje právní i administrativní kroky USA v souvislosti s přesunem americké ambasády a prohlášením Jeruzaléma za hlavní město Izraele, požaduje ukončení izraelských snah na osídlení palestinského území, vyzývá všechny parlamenty, aby naléhaly na své vlády, aby uznaly stát Palestina v hranicích z roku 1967.

Delegace České republiky vyjádřila na plénu svůj nesouhlas s celkovým zněním rezoluce spolu s dalšími 23 státy.

Dalšími tématy zasedání byly:

- Posílení meziparlamentní spolupráce v oblasti migrace a regulace migrace v souvislosti s přijetím Globálního kompaktu pro bezpečnou, řádnou a regulérní migraci.
- Násilí na ženách na pracovišti a v parlamentech ve světle hnutí MeToo.
- Nepřípustnost využívání námezdních vojáků s důsledkem narušování míru a porušování lidských práv.
- Nová opatření v boji proti kyberšikaně a nenávistným projevům proti ženám na internetu.

Zpráva o činnosti Stálé delegace Parlamentu ČR do Parlamentního shromáždění NATO za období 2016-2018



Parlamentní shromáždění NATO (PS NATO) bylo jako Severoatlantické shromáždění založeno v roce 1955. Zpočátku vystupovalo jako organizace na NATO nezávislá, ale během doby se mezi nimi vyvinula řada formálních i pracovních vztahů, v uvedeném období začalo vystupovat jako "parlament NATO". To se projevilo i změnou názvu, když na Výročním zasedání 1998 v Edinburghu, se souhlasem NATO, shromáždění přijalo název Parlamentní shromáždění NATO, a od roku 1999 používá nové logo, představené na zasedání ve Varšavě. Vzájemná podpora a spolupráce PS NATO a NATO (pravidelné konzultace s generálním tajemníkem NATO 3x ročně a s dalšími představiteli NATO, jednání Stálý výbor PS-NAC atd.) se ukazuje jako zásadní při získávání politické podpory pro aktivity NATO. Parlamentní shromáždění ustavilo v tomto období pravidelnou spolupráci s Evropským parlamentem. Parlamentní shromáždění prohloubilo v tomto období spolupráci s parlamenty středoevropských a východoevropských zemí.

Po přijetí do NATO se Česká republika zastoupená Parlamentní delegací stala řádným členem PS NATO. Po změně statutu členství z asociovaného na řádného člena, bylo třeba volbami v obou komorách Parlamentu ČR doplnit členy delegace - podle stanov PS NATO má Česká republika 7 členů a 7 náhradníků. Poměr členů z jednotlivých komor byl stanoven na 5 poslanců a 2 senátory, stejně tak u náhradníků.

V období 2016-2018 pracovala delegace ve složení:

Senát PČR:

řádní členové: **Tomáš Jirsa** (ODS)
Patrik Kunčar (KDU – ČSL)

náhradníci: **Zdeněk Brož** (KDU – ČSL)
Tomáš Czernin (TOP 09)

Poslanecká sněmovna PČR do 10/2017

řádní členové: **Antonín Sedřa** (ČSSD), vedoucí delegace
Adolf Beznoska (ODS)
Jan Farský (TOP 09-S)
Josef Nekl (KSČM)
Pavel Šrámek (ANO 2011)

náhradníci: **Jan Hamáček** (ČSSD)
Václav Klučka (ČSSD)
Anna Putnová (TOP 09)
Martin Sedlář (ANO 2011)
Milan Šarapatka (Úsvit)

Poslanecká sněmovna PČR od 10/2017

řádní členové: **Josef Hájek** (ANO), vedoucí delegace
Josef Bělica (ANO)
Jan Farský (TOP 09-S)
Jan Chvojka (ČSSD)
Jan Lipavský (Piráti)

náhradníci: **Robert Králíček** (ANO)
Helena Langšádlová (TOP 09)
Mikuláš Peksa (Piráti)
Jan Řehounek (ANO)
Pavel Žáček (ODS)

Senátor Tomáš Jirsa působil jako člen Výboru pro civilní aspekty bezpečnosti a jeho podvýboru pro demokratické vládnutí, senátor Patrik Kunčar byl členem Výboru pro obranu a bezpečnost a jeho podvýboru pro transatlantické vztahy, senátor Tomáš Czernin náhradníkem ve Výboru pro obranu a bezpečnost, Výboru pro civilní aspekty bezpečnosti a v Politickém výboru, senátor Zdeněk Brož pak náhradníkem ve stejných výborech.

Akce s účastí senátorů - členů stálé delegace v roce 2016:

Podzimní zasedání PS NATO v Istanbulu, 18. – 22. listopadu 2016

Zasedáním výborů dominoval boj proti ISIS, situace v Afghánistánu, role námořních sil NATO, spolupráce v boji proti terorismu, vývoj na západním Balkáně a v Libyi, migrační krize a krize na Ukrajině.

V rámci zasedání pléna vystoupili prezident PS NATO M. Turner, předseda Národního shromáždění Turecka I. Kahraman, prezident Turecka R. Erdogan, předsedkyně PS OBSE Ch. Muttonen a generální tajemník NATO J. Stoltenberg. Na závěr byl novým prezidentem PS NATO zvolen italský poslanec Paolo Alli.

Za Senát PČR se zúčastnil P. Kunčar.

Transatlantické fórum ve Washingtonu, 3. -7 .prosince 2016

K účastníkům každoročního zasedání promluvili zástupci ministerstev zahraničí i obrany USA, US Kongresu, univerzit a think-tanků. Tématem byl především stav euroatlantických vztahů po varšavském summitu NATO a především po zvolení Donalda Trumpa, dále pak vztahy s Ruskem z amerického pohledu či nestabilita na Blízkém východě.

Za Senát PČR se zúčastnil P. Kunčar.

Akce s účastí senátorů - členů stálé delegace v roce 2017:

Společné zasedání výborů v Bruselu, 17. – 20. února 2017

Vystoupení jednotlivých řečníků pokrývala tradiční témata jako boj proti terorismu, perspektivy spolupráce NATO – EU, probíhající operace s účastí NATO či kybernetická bezpečnost. Vedoucí delegací se jako vždy setkali se stálými zástupci jednotlivých zemí v Severoatlantické radě.

Během pobytu delegace v Bruselu proběhl tradiční briefing s velvyslancem ČR při NATO Jiřím Šedivým, který byl věnován vybraným bodům aktuální agendy NATO - přeskupování mocenského těžiště ze Západu na Východ, snahám o dosažení větší rovnováhy ve finančních i vojenských schopnostech mezi USA a Evropou, hybridním hrozbám a kybernetické bezpečnosti.

Za Senát PČR se zúčastnili T. Jirsa a P. Kunčar.

Jarní zasedání v Tbilisi, 25. – 30. května 2017

Výbory se na svých zasedáních věnovaly následujícím tématům: protiraketová obrana, situace v Ruské federaci, bezpečnost v oblasti Černého moře, válka v Sýrii a Iráku, situace v Afghánistánu, bezpečnost v arktickém regionu, spolupráce NATO – EU po varšavském summitu či role sociálních médií.

Na závěrečném plenárním zasedání vystoupili prezident PS NATO P. Alli, gruzínský prezident G. Margvelašvili, předseda parlamentu I. Kobachidze, předseda vlády Gruzie G. Kvirikašvili, předseda Nejvyšší rady Ukrajiny A. Parubij a zástupkyně generálního tajemníka NATO R. Gotemoeller. Přijata byla deklaráce podporující integraci Gruzie do euroatlantických struktur .

Zasedání se za Senát PČR zúčastnili T. Jirsa a T. Czernin.

Podzimní zasedání v Bukurešti, 9.-12.10.2017

Výbory se jako tradičně věnovaly stejným tématům jako na jarním zasedání a schválily své dopracované zprávy.

Na plenárním zasedání vystoupili prezident PS NATO P. Alli, rumunský prezident K. Johannis, předsedové obou komor rumunského parlamentu C. Popescu-Tariceanu, L. Dragnea a generální tajemník NATO J. Stoltenberg.

Zasedání se za Senát PČR zúčastnili T. Jirsa a P. Kunčar.

Akce s účastí senátorů - členů stálé delegace v roce 2018:

Návštěva Výboru pro obranu a bezpečnost v USA (Washington, Charleston), 5. - 11. února 2018

K účastníkům ve Washingtonu promluvili zástupci US Kongresu a Ministerstva zahraničí, poté navštívili Centrum pro strategická a mezinárodní studia a Pentagon, v Charlestonu pak navštívili základnu US Navy, válečnou loď USS Yorktown a továrnu firmy Boeing.

Akce se za Senát PČR zúčastnil P. Kunčar.

Společné zasedání výborů v Bruselu, 18. – 21. února 2018

Společné zasedání výborů bylo jako obvykle věnováno aktuálním úkolům a bezpečnostním výzvám NATO, mezi které patří agenda po summitu v Bruselu, role NATO v boji proti terorismu, investice do budoucích obranných schopností, vývoj vztahů mezi NATO a EU. Vysoká představitelka EU pro zahraniční a bezpečnostní politiku F. Mogherini prezentovala PESCO, tj. stálou strukturovanou spolupráci v oblasti obrany a bezpečnosti.

I tentokrát se konal pravidelný briefing na SM ČR při NATO s velvyslancem J. Šedivým a dalšími zástupci civilní i vojenské složky. Soustředil se především na poslední vývoj v NATO, migrační krizi, kybernetickou bezpečnost, vztahy s Ruskem a spornou roli Turecka.

Zasedání se za Senát PČR zúčastnili T. Jirsa a T. Czernin.

Návštěva Podvýboru pro demokratické vládnutí a Podvýboru pro transatlantickou spolupráci v Norsku (Oslo, Bodø, Evenes), 6. - 10. května 2018

Návštěva se soustředila na bezpečnosti v polárních oblastech, kybernetickou bezpečnost, postoj Norska k Ruské federaci, k hrozbám terorismu a k humanitární situaci v Iráku a Sýrii. V Bodø a Evenes účastníci navštívili letecké základny, spojené záchranářské centrum a seznámili se s činností pobřežní stráže.

Akce se za Senát PČR zúčastnil T. Jirsa.

Jarní zasedání ve Varšavě, 22. - 25. května 2018

Výbory se na svých zasedáních věnovaly energetické bezpečnosti, situaci v Afghánistánu a Sýrii, hrozbě z KLR, bezpečnostní situace na západním Balkáně, roli speciálních jednotek NATO v novém bezpečnostním prostředí a roli Frontexu při řešení migrační krize.

Na závěrečném plenárním zasedání vystoupili prezident PS NATO P. Alli, polský prezident A. Duda, předsedové obou komor polského parlamentu S. Karczewski a M. Kuchciński, předseda vlády M. Morawiecki a generální tajemník NATO J. Stoltenberg. Přijata byla deklarace o posílení jednoty a důvěryhodnosti NATO po bruselském summitu.

Zasedání se za Senát PČR zúčastnili T. Jirsa a P. Kunčar.

Návštěva Podvýboru pro demokratické vládnutí a Podvýboru pro transatlantickou spolupráci v Praze, 2. - 4. října 2018

Cca dvacetičlenná delegace obou podvýborů navštívila Budapešť a Prahu. V Praze proběhlo nejprve zasedání v Senátu, kde k zúčastněným promluvil zvláštní zmocněnec MO pro otázky kybernetické bezpečnosti R. Kadlčák, ředitel Centra boje proti terorismu a hybridním hrozbám Ministerstva vnitra Benedikt Vangeli a poté Jaromír Jahoda z Divize obranné politiky a strategického plánování Ministerstva obrany. Dále navštívili centrálu Rádia Svobodná Evropa/Rádia Svoboda. Druhý den navštívila delegace Centrum ochrany proti zbraním hromadného ničení ve Vyškově.

Podzimní zasedání se bude konat ve dnech 15.-22. listopadu 2018 v kanadském Halifaxu, Senát budou zastupovat T. Jirsa a T. Czernin.

Zpráva o činnosti Stálé delegace Senátu Parlamentu České republiky do Parlamentního shromáždění Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (PS OBSE) v 11. funkčním období (2016 - 2018)

- I. Informace o organizaci
- II. Složení Stálé delegace PČR do PS OBSE
- III. Aktivity stálé delegace v období listopad 2016 – říjen 2018
- IV. Monitorovací mise PS OBSE

I. Informace o organizaci

OBSE, jako největší regionální organizace, která sdružuje 57 států Evropy, Střední Asie, Spojené státy americké a Kanadu. Její vznik se datuje do roku 1975, kdy byla na základě Helsinského závěrečného aktu založena Konference o bezpečnosti a spolupráci v Evropě (KBSE) s cílem vytvořit multilaterální fórum pro jednání o otázkách bezpečnosti a prohlubování vzájemné důvěry a spolupráce v euroatlantickém regionu. Na Pařížském summitu v r. 1990 byl zahájen proces institucionalizace KBSE, který byl završen na summitu v Budapešti v prosinci 1994 její transformací a přejmenováním na **Organizaci pro bezpečnost a spolupráci v Evropě**.

O vzniku **Parlamentního shromáždění (PS)** bylo rozhodnuto na zasedání zástupců parlamentů členských států KBSE v Madridu v dubnu 1991. Podnětem k jeho založení byla Pařížská charta pro novou Evropu přijatá na summitu KBSE v Paříži v r. 1990 obsahující výzvu k zapojení parlamentů do **Helsinského procesu**. První formální zasedání tohoto shromáždění se uskutečnilo počátkem července 1992 v Budapešti. Mezinárodní sekretariát PS OBSE sídlí v Kodani.

Základními úkoly PS OBSE jsou podpora meziparlamentního dialogu v celé oblasti OBSE, vyhodnocování implementace cílů OBSE v účastnických státech, rozvíjení diskuse o otázkách projednávaných na summitech a zasedáních Ministerských rad OBSE, rozvíjení a podpora mechanismů prevence a řešení konfliktů, podpora posilování a upevňování demokratických institucí v účastnických státech a přispívání k rozvoji institucionálních struktur OBSE a k vzájemné spolupráci existujících institucí OBSE.

PS OBSE přijímá na svých výročních zasedáních závěrečné deklarace a řadu rezolucí a doporučení. Výbory se ve své práci věnují důležitým aktuálním problémům v oblasti mezinárodních vztahů. Delegace PS OBSE jsou vysílány na zvláštní mise do oblastí latentních nebo aktivních krizí.

Významnou součástí práce PS OBSE je účast jeho představitelů ve volebních pozorovatelských misích v účastnických státech OBSE.

II. Složení Stálé delegace PČR do PS OBSE

Stálou delegaci Parlamentu České republiky do Parlamentního shromáždění OBSE tvoří tradičně 8 členů (5 poslanců + 3 senátoři). Složení stálé delegace bylo v 11. funkčním období následující:

SENÁT: Jan Horník, Jan Žaloudík, Ladislav Václavec

POSLANECKÁ SNĚMOVNA:

Ivana Dobešová, od 12. 12. 2017 Karla Maříková – vedoucí delegace

Zuzka Bebarová Rujbrová, od 12. 12. 2017 Zdeněk Ondráček

Ladislav Šinl, od 12. 12. 2017 Pavel Plzák

Marek Ženíšek, od 12. 12. 2017 Jan Bauer

Ondřej Benešík, od 12. 12. 2017 Josef Hájek

III. Aktivity Stálé delegace v období listopad 2016 – říjen 2018

Zimní zasedání PS OBSE ve Vídni (Rakousko) ve dnech 22. - 24. 2. 2017

J. Horník, J. Žaloudík a L. Václavec

V rámci Zimního zasedání PS OBSE se uskutečnilo již tradičně zasedání Stálého výboru, Ad hoc výboru pro migraci, jednání tří hlavních výborů a řada seminářů a doprovodných akcí. Parlamentáři z celého regionu OBSE měli možnost diskutovat s čelními představiteli této organizace o důležitých tématech vztahujících se k závazkům a hodnotám OBSE. Debaty se vedly také k jednotlivým rezolucím hlavních výborů pro 26. výroční zasedání PS OBSE v Minsku. Hlavními tématy letošního Zimního zasedání byly mimo jiné nadnárodní bezpečnost v regionu OBSE, boj proti terorismu a ochrana lidských práv uprostřed narůstajícího populismu.

Na okraj zasedání česká delegace setkala také se zástupci Ukrainian World Congress a neziskové organizace Open Dialogue Foundation, se kterými projednala lidskoprávní otázky v regionu OBSE.

V průběhu jednání se uskutečnilo i setkání poslanců a senátorů ze zemí V4, které tentokrát hostila předsednická země Polsko. Delegace všech členských zemí se shodly na tom, že spolupráce zemí Visegradské skupiny je v současné době velmi důležitá pro prosazení názorů členských států v měnícím se světě i Evropě.

26. výroční zasedání PS OBSE v Minsku (Bělorusko) ve dnech 5. - 9. 7. 2017

Účast: posl. I. Dobešová, Z. Bebarová Rujbrová a M. Ženíšek, zástupci Senátu se nezúčastnili

26. výroční zasedání PS OBSE v Minsku se uskutečnilo na téma „*Posílení vzájemné důvěry a spolupráce pro mír a prosperitu v regionu OBSE.*“

Jednání se zaměřilo především na politické a bezpečnostních záležitosti, ekonomické a environmentální otázky, a na lidskoprávní dimenzi (boj proti terorismu, krize na Ukrajině, dlouhodobé konflikty na jižním Kavkazu, kybernetická bezpečnost, zrušení trestu smrti, boj proti korupci, změny klimatu aj.).

Hlavním tématem, které bylo projednáváno na plenární schůzi zasedání, byla otázka migrace. Česká delegace ostře odmítla otázku zavedení povinných kvót pro přerozdělování uprchlíků.

Stanovisko ČR k migraci prosazovala česká delegace také na zasedání Ad hoc výboru pro migraci při projednávání jeho doporučení k řešení migrační krize. Výbor uznal její námitku, že zpráva musí být vyvážená a zahrnovat i názory zemí EU, které nesouhlasí s kvótami, a souhlasil zprávu přepracovat.

Podzimní zasedání PS OBSE ve Andoře la Velle (Andorra) ve dnech 3. - 5. 10. 2017

Účast: Jan Žaloudík, Jan Horník a Ladislav Václavec.

Šestnáctého podzimního zasedání Parlamentního shromáždění OBSE v Andoře se zúčastnilo zhruba 180 parlamentářů za účelem diskuse o kybernetické bezpečnosti, změně klimatu a významu vzdělávání jako záruky stability.

Hlavním tématem zasedání bylo: "*Bezpečnost v prostoru OBSE: nové výzvy, nové úkoly*". Podzimní setkání se skládalo ze středomořského fóra, zasedání stálého výboru a parlamentní konference.

Na zahajovací schůzi vystoupili: předseda parlamentní rady Andorry Vicenç Mateu Zamora, předsedkyně PS OBSE Christine Muttonen a předseda Andorry Antoni Martí Petitová.

Dalšími řečníky na podzimní schůzi byli:

- Xavier Espot Zamora, ministryně spravedlnosti, domova a sociálních věcí Andorry
- Rasa Ostrauskaite, koordinátorka OBSE pro aktivity zaměřené na řešení nadnárodních hrozeb
- Silvia Calvo Armengol, ministryně životního prostředí, zemědělství a udržitelnosti Andorry

Na jednání se dále probíraly otázky kybernetické bezpečnosti, řešení klimatických změn a podpora vzdělávání jako záruky stability a rozvoje.

Zimní zasedání PS OBSE ve Vídni (Rakousko) ve dnech 22. - 23. 2. 2018

Účast: Jan Žaloudík a Ladislav Václavec.

Hlavními tématy zimního zasedání PS OBSE byly: kontrola zbrojení, problematika šíření poplašných zpráv (tzv. „fake news“), klimatické změny, migrace a boj s terorismem. Samotné zasedání zahájil projev předsedy PS OBSE Georga Tsereteliho z Gruzie. Jako hlavní hosté se Zimního zasedání zúčastnili nově zvolený předseda OBSE Thomas Greminger a za současné italské předsednictví OBSE Vincenzo Amendola, náměstek ministra zahraničních věcí.

V rámci zasedání proběhla schůze Stálého výboru, jednání tří hlavních výborů a řada doprovodných akcí.

Uskutečnilo se rovněž setkání poslanců a senátorů ze zemí V4, které tentokrát organizovala předsednická země Maďarsko. Spolupráce zemí Visegradské skupiny je v současné době velmi důležitá pro prosazení názorů členských států v Evropě.

Během jednání se připravovaly hlavní rezoluce, které se pak projednávaly na letním zasedání PS v Berlíně.

27. výroční zasedání PS OBSE v Berlíně (Německo) ve dnech 7. – 11. 7.2018

Účast: Jan Horník

Ve dnech 7. - 11. července 2018 se v Berlíně konalo 27. výroční zasedání Parlamentního shromáždění Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (PS OBSE).

Letošní zasedání se ve své politické, bezpečnostní, ekonomické a lidskoprávní dimenzi zaměřilo na otázku krize na Ukrajině a v jejím okolí, porušování lidských práv na Krymu, problematiku zamrzlých konfliktů, rostoucího populismu v Evropě, dopadu válečných konfliktů na životní prostředí či boje proti terorismu a obchodování s lidmi. Debatovalo se i o reformě bezpečnostního sektoru, zviditelnění činnosti Parlamentního shromáždění OBSE v národních parlamentech a o demografických problémech v regionu OBSE. Samotné zasedání zahájil projev předsedy PS OBSE George Tsereteliho z Gruzie. Jako hlavní hosté se Výročního zasedání zúčastnili vicekancléř a ministr financí SRN Olaf Scholz a za současné italské předsednictví OBSE Guglielmo Picchi, náměstek ministra zahraničních věcí a mezinárodní spolupráce Itálie.

Hlavním tématem, které bylo projednáváno na plenární schůzi zasedání v souvislosti s předkládanou rezolucí „*Nezletilí na cestě: role OBSE a PS OBSE při budování účinného rámce ochrany*“, byla otázka nezletilých migrantů bez doprovodu a jejich integrace. České delegaci se podařilo do textu prosadit řadu připomínek a pozměňovacích návrhů již ve stadiu příprav rezoluce, kterou podávala předsedkyně Ad hoc výboru Nahima Lanjri z Belgie. V rámci samotného zasedání poté česká delegace v plénu prezentovala pozměňovací návrh týkající se připravovaných globálních kompaktů pro migraci.

Na zasedání Ad hoc výboru pro migraci poslanec J. Bauer rovněž jeho členy informoval o své připravované zprávě o osvědčené praxi České republiky v oblasti integrace nezletilých migrantů bez doprovodu, která se stane součástí zprávy tohoto výboru pro Zimní zasedání PS OBSE ve Vídni v únoru 2019.

V závěru Výročního zasedání byla přijata Berlínská deklaráce, která bude předložena jednotlivým národním parlamentům a ministerstvům zahraničních věcí.

Podzimní zasedání PS OBSE v Biškeku (Kyrgyzstán) ve dnech 2. - 6. 10. 2018

Ve dnech 2. - 6. října 2018 se v Biškeku, hlavním městě Kyrgyzstánu, uskutečnilo 17. podzimní zasedání Parlamentního shromáždění Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (PS OBSE). Jedná se o pravidelnou konferenci, která dává každoročně příležitost parlamentářům z celého regionu OBSE diskutovat o důležitých tématech vztahujících se k závazkům a hodnotám této mezinárodní organizace.

Letošní zasedání proběhlo pod názvem “Podpora bezpečnostního dialogu nejen ve Střední Asii“. Hlavními tématy konference byla otázka migrace, obchodní spolupráce, boje proti terorismu, zajištění environmentální bezpečnosti a bezpečnosti na hranicích.

Konferenci zahájili svými projevy prezident Kyrgyzské republiky Sooronbaj Žeenbekov a předseda kyrgyzského Jogorku Keneš (Parlamentu) Dastanbek Džumabekov. Jako hlavní hosté v panelových debatách vystoupili představitelé polních misí OBSE ve Střední Asii, zástupci italského předsednictví OBSE, a také vedoucí národních delegací zemí Středomořského partnerství pro spolupráci.

V rámci konference se konalo také zasedání Stálého výboru, kde se projednávaly například otázky konfliktu na Ukrajině a v oblasti Náhorního Karabachu.

IV. Monitorovací mise PS OBSE

- duben 2017 Pozorování parlamentních voleb v Arménii
(*J. Horník, J. Žaloudík*)
<http://www.oscepa.org/documents/all-documents/election-observation/election-observation-statements/armenia/press-releases-2/3510-2017-parliamentary/file>
- červen 2017 Pozorování prezidentských voleb v Mongolsku
(*L. Václavec*)
<http://www.oscepa.org/documents/all-documents/election-observation/election-observation-statements/mongolia/press-releases-1/3534-mongolia-presidential-2017-pr/file>
- říjen 2017 Pozorování prezidentských voleb v Kyrgyzstánu
(*J. Horník*)
<http://www.oscepa.org/documents/all-documents/election-observation/election-observation-statements/kyrgyzstan/press-releases-14/3607-2017-parliamentary-eng-2/file>
- březen 2018 Pozorování parlamentních voleb v Itálii
(*J. Žaloudík*)
<http://www.oscepa.org/documents/all-documents/election-observation/election-observation-statements/italy/statements-30/3675-osce-pa-statement-on-italy-elections-05-march-2018/file>
- březen 2018 Pozorování prezidentských voleb v Rusku
(*J. Žaloudík, J. Horník*)
<http://www.oscepa.org/documents/all-documents/election-observation/election-observation-statements/russian-federation/press-releases-19/3684-2018-russia-press-release/file>
- červen 2018 Pozorování předčasných prezidentských a parlamentních voleb v Turecku
(*J. Horník*)
<http://www.oscepa.org/documents/all-documents/election-observation/election-observation-statements/turkey/press-releases-24/3720-2018-presidential-and-parliamentary-eng/file>



Zpráva o činnosti Stálé delegace Parlamentu České republiky do Parlamentního shromáždění Rady Evropy v 11. funkčním období Senátu PČR

I. Rada Evropy – obecné informace

Rada Evropy je mezivládní organizace, která byla založena 5. května 1949. Sdružuje 47 zemí a dalším 5 zemím poskytla status pozorovatele (Svatá stolice, Spojené státy americké, Kanada, Japonsko a Mexiko). Odlišuje se od Evropské unie, která sdružuje 27 států, avšak žádná země dosud nevstoupila do Evropské unie, aniž by před tím nebyla členem Rady Evropy. Mezi hlavní cíle Rady Evropy patří ochrana lidských práv, pluralitní demokracie a právního státu, posilování vědomí evropské kulturní identity a hledání řešení nejpálčivějších problémů evropské společnosti (diskriminace menšin, rasová nesnášenlivost, terorismus, obchodování s lidmi, násilí na dětech, trvale udržitelný rozvoj, genderová rovnoprávnost atd.). Za tímto účelem pracuje na rozvoji celoevropských dohod ke standardizaci sociálních a právních postupů členských zemí a na podpoře informovanosti o evropské identitě, jež je založena na společných hodnotách a zahrnuje rozdílné kultury.

II. Parlamentní shromáždění Rady Evropy (PS RE)

Parlamentní shromáždění RE, zastupující 800 milionů obyvatel Evropy, tvoří 636 členů národních parlamentů a to 318 ve funkci řádných členů a 318 náhradníků. Velikost národní delegace je stanovena při vstupu země do Rady Evropy podle počtu obyvatel členské země a s přihlédnutím k HDP. Od těchto faktorů se také odvíjí částka, kterou země přispívají do jejího rozpočtu. Složení stálé delegace by mělo být proporční k zastoupení jednotlivých politických stran v národním parlamentu.

PS RE, které je poradním orgánem Výboru ministrů, zasedá čtyřikrát ročně (zpravidla po 5 jednacích dnech) ve svém sídle - Paláci Evropy ve Štrasburku. Projednává zprávy připravené výbory, na jejichž základě přijímá doporučení (pro Výbor ministrů), rezoluce (v nichž vyjadřuje své vlastní stanovisko), stanoviska (např. na návrh právních norem) a příkazy (svým vlastním výborům). Vede také naléhavé rozpravy k aktuálním otázkám (jimiž reaguje na současné výzvy zasahující do oblasti lidských práv), vyslechne vystoupení hlav států, parlamentů a vlád, evropských či světových institucí (WTO, OSN, OECD) a klade jim otázky. Volí soudce Evropského soudu pro lidská práva, generálního tajemníka RE, komisaře pro lidská práva a také své představitele (předsedu a místopředsedy, generálního tajemníka apod.). Od r. 2012 byla na pořad plenárních

zasedání nově zařazena tzv. volná debata, v rámci které se členové shromáždění mají příležitost vyjádřit k jakémukoliv tématu.

V období mezi řádnými zasedáními pléna plní jeho funkci Stálý výbor, složený z předsedy a místopředsedů PS RE, předsedů výborů, politických frakcí a vedoucích stálých delegací. Schvaluje složení nových delegací (po parlamentních volbách v členských zemích), zařazení poslanců do výborů, vede rozpravy ke zprávám předkládaným výbory apod.

Významnou pozici v životě PS RE mají politické skupiny. V rámci Shromáždění působí 5 frakcí, jejichž početnost je v důsledku národních parlamentních voleb samozřejmě proměnlivá. Jsou to: Skupina evropských konzervativců- EC, Socialistická skupina - SOC, Evropská lidová strana a křesťanští demokraté - EPP/CD, Aliance liberálů a demokratů pro Evropu - ALDE a Sjednocená evropská levice - UEL. Poslanci dalších stran, jejichž politickému profilu neodpovídá žádná z existujících frakcí, mohou zůstat nezařazení.

Politické skupiny hrají klíčovou roli nejen v personální politice (dohody o vedení všech výborů a podvýborů podle síly frakce, vlastní vedení - a tím určené členství ve Stálém výboru a Výboru předsedů, zřetelně realizované nominace na nejvyšší místa v Radě Evropy), ale především v zaměření práce RE, stanoviscích k projednávaným tématům, formulaci výstupů a „follow-up“. Rozhodují také o složení Výboru pro dodržování závazků a povinností členských států Rady Evropy (tzv. Monitorovacího výboru) a Výboru pro imunitu a jednacích řád.

III. Rezoluce a doporučení PS RE

Pravidlo č. 24 jednacích řádů Parlamentního shromáždění označuje za doporučení „návrh Parlamentního shromáždění adresovaný Výboru ministrů, jehož implementace nespadá do kompetence Parlamentního shromáždění, ale do kompetence národních vlád.“ Rezolucí je označován dokument, který „obsahuje rozhodnutí Parlamentního shromáždění o otázce podstatného významu, které v rámci svých kompetencí může Parlamentní shromáždění uvést v účinnost, nebo vyjádření názoru, za který Parlamentní shromáždění nese odpovědnost.“ Rezoluce se může dále zabývat „otázkami formy, transmise, výkonu nebo postupu“ (tj. otázkami souvisejícími s činností Parlamentního shromáždění a jeho orgánů).

IV. Rozhodovací proces v PS RE

Rozhodovací proces má několik fází:

1. předložení návrhu rezoluce a/nebo doporučení členy Parlamentního shromáždění; žádost o stanovisko předložené Výborem ministrů; sdělení generálního tajemníka nebo jiného orgánu, které vyžaduje odpověď Parlamentního shromáždění,
2. rozhodování zda postoupit záležitost některému z výborů pro vypracování zprávy (report),
3. v případě, že je záležitost postoupena výboru, tento obvykle vypracovává návrh nebo návrhy rezoluce, doporučení nebo stanoviska společně s důvodovou zprávou (explanatory memorandum) k předložení Parlamentnímu shromáždění,
4. projednání zprávy výboru (obsahující návrh textu a důvodovou zprávu) na plénu Parlamentního shromáždění,
5. přijetí pozměňovacích návrhů ke zprávě (zprávám) připravené výborem,

6. hlasování o zprávě jako celku, v pozměněném znění, na plénu Parlamentního shromáždění (nebo ve Stálém výboru).

Doporučení musí být projednána Výborem ministrů, který se k nim musí vyjádřit.

V. Zprávy (návrhy rezolucí, doporučení, stanovisek) a debaty o zprávách na plénu PS RE

Hlavní náplní činnosti pléna Parlamentního shromáždění jsou debaty o zprávách výborů a přijímání rezolucí, doporučení a stanovisek na základě návrhů vypracovaných výbory.

Zprávy výborů mají tři části. První část je stručné shrnutí problematiky a navrhovaná řešení. Druhou část tvoří vlastní text, který má formu návrhu rezoluce, doporučení nebo stanoviska. Některé zprávy obsahují více než jednu formu návrhu. Pouze tato část zprávy může být pozměněna na základě pozměňovacích návrhů. Třetí část zprávy tvoří důvodová zpráva, která obsahuje rovněž výsledek hlasování ve výboru o vlastním textu.

Pozměňovací návrh ke zprávě je přípustný, pokud 1) jej podpoří (podepíše) alespoň pět zástupců nebo náhradníků, nebo 2) jej schválí výbor předkládající zprávu nebo výbor předkládající stanovisko ke zprávě. Pozměňovací návrhy se mohou vztahovat pouze k návrhu textu, nikoliv k důvodové zprávě nebo jinému dokumentu přiloženému ke zprávě.

VI. Stálá delegace Parlamentu ČR do PS RE v 11. funkčním období Senátu PČR

Delegaci tvoří 7 stálých členů a 7 náhradníků z obou komor parlamentu, a to 5 (+ 5) poslanců a 2 (+2) senátoři. V období říjen 2016 – listopad 2018 pracovala delegace ve složení:

Senát PČR:

řádní členové: **Luděk Jeništa** (Starostové a nezávislí)
Miroslav Nenutil (ČSSD)

náhradníci: **Miroslav Antl** (ČSSD)
Zdeňka Hamousová (ANO 2011)

Poslanecká sněmovna PČR:

řádní členové: **Miroslava Němcová** (ODS) – vedoucí stálé delegace PČR do PS RE
Ondřej Benešík (KDU-ČSL)
František Kopřiva (Piráti)
Jaroslav Kytýr (ANO 2011)
Pavel Staněk (ANO 2011)

náhradníci: **Jaroslav Bžoch** (ANO 2011)
Alena Gajdušková (ČSSD)
Jiří Kobza (SPD)
Jiří Strýček (ČSSD)
Jiří Valenta (KSČM)