



SENÁT

PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

12. funkční období

144

Vládní návrh,
kterým se předkládá Parlamentu České republiky
k vyslovení předchozího souhlasu
návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se
plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie
v roce 2020 v souvislosti s vystoupením
Spojeného království z Unie



2019

NÁVRH USNESENÍ

Senát

Parlamentu České republiky

ze dne

k návrhu, kterým se předkládá Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie

Senát

I. Souhlasí s návrhem, kterým se předkládá Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu České republiky k vyslovení předchozího souhlasu návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (dále jen „Nařízení“), a který je obsažen v částech III a IV materiálu č. j. MF-25109/2019/5304-1;

II. zmocňuje

vládu ČR k hlasování ve věci návrhu Nařízení a jeho přijetí v Radě EU;

III. pověřuje

předsedu Senátu, aby neprodleně informoval o výsledku projednání vládu a předsedu Poslanecké sněmovny.

Jaroslav Kubera v.r.
předseda Senátu

Předkládací zpráva pro Parlament

Poslanecké sněmovně a Senátu Parlamentu ČR je předkládán ke schválení návrh k vyslovení předchozího souhlasu s návrhem nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie.

V rámci přípravy na vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska (UK) z Evropské unie (Unie, EU) bez výstupové dohody (tzv. scénář „no deal“) připravila Evropská komise (Komise, EK) na jaře 2019 řadu nařízení, která by měla pomoci tuto situaci překlenout. V oblasti rozpočtu zastává Unie dlouhodobě názor, že jak Unie, tak UK by měly dostát všem svým (finančním) závazkům, které vznikly v době členství UK v EU. Tento základní princip pak z pohledu EU není dotčen ani případnou absencí dohody o vystoupení.

Scénář no-deal by nicméně způsobil, že by neexistovala právně závazná ujednání o rozpočtových vztazích mezi UK a EU a toto právní vakuum by vytvářelo nejistotu a problémy jak při implementaci rozpočtu Unie, tak pro konečné příjemce v UK a v některých případech i v Unii. Dnem vystoupení by totiž UK přestalo přispívat do rozpočtu EU a současně by UK a jeho příjemci přestali být způsobilí pro finanční příspěvky z programů EU, kterých by se nadále nemohli účastnit. Dne 9. července proto Rada schválila návrh nařízení předložený Komisi (nařízení Rady (EU, Euratom) 2019/1197), který představuje náhradní a dočasný plán pro takovou situaci, který by měl napomoci se vyhnout takovému přerušení/ukončení pomoci v roce 2019 nebo dopady alespoň minimalizovat.

Na základě žádosti UK byl termín jeho vystoupení z Unie opakovaně odložen, aktuálně je stanoven na 31. října 2019. Vzhledem k přetrvávajícím nejistotám ohledně podoby vystoupení je však nutné, aby se všichni aktéři i nadále připravovali na veškeré možné scénáře, včetně vystoupení UK bez dohody. Komise proto dne 4. září 2019 předložila aktualizované i nové návrhy nařízení pro případ no-deal scénáře brexitu.

Návrh krizového nařízení k rozpočtu EU je opět založený na čl. 352 SFEU a čl. 203 Smlouvy o Euratom a představuje prodloužení náhradního a dočasného plánu pro zmírnění dopadů v rozpočtové oblasti i na rok 2020.

Návrh nařízení za jasně stanovených podmínek (písemný závazek UK nadále přispívat do rozpočtu EU na rok 2020 a umožnit pokračování kontrol a auditů unijních prostředků po celou dobu implementace) zachovává a prodlužuje na rok 2020 dočasnou možnost UK a UK subjektů se nadále účastnit programů tak, jako by UK zůstalo členem EU. V případě, že by UK přestalo podmínky stanovené v tomto nařízení plnit, tento náhradní a dočasný rámec by se přestal aplikovat. EK očekává, že by nařízení mohlo přispět také k dosažení finančního vyrovnání mezi EU a UK, ke kterému by mělo dojít po vystoupení UK bez dohody formou sjednání separátní mezinárodní dohody.

Ministerstvo financí zpracovalo k návrhu nařízení rámcovou pozici, která byla v souladu s článkem 6 jednacího řádu Výboru pro Evropskou unii (pracovní úroveň) schválena v rámci tiché procedury dne 26. září 2019. Z pohledu ČR je klíčové, aby UK v maximální míře dostalo svým finančním závazkům z dob členství v EU, tj. aby uhradilo svůj příspěvek do rozpočtu EU za rok 2019 i za rok 2020. ČR proto podpořila předchozí krizové nařízení, které Komise předložila v únoru 2019 a které by zmírnilo dopady případného brexitu bez dohody na financování rozpočtu 2019. Ze stejných důvodů ČR podporuje prodloužení právní úpravy za stejných podmínek i na rok 2020.

Právní základ, který Komise pro toto nařízení zvolila, vyžaduje v souladu s kontrolou principu subsidiarity informování obou komor Parlamentu ČR. S ohledem na § 109j odst. 3 jednacího řádu Poslanecké sněmovny a § 119l odst. 1 jednacího řádu Senátu je vláda při uplatnění

doložky flexibility povinna si předtím, než udělí souhlas v Radě (nejde-li o opatření nezbytná pro fungování vnitřního trhu), vyžádat souhlas obou komor Parlamentu ČR.



V Bruselu dne 4.9.2019
COM(2019) 461 final

2019/0186 (APP)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

**o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020
v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Spojené království se rozhodlo vystoupit z Evropské unie uplatněním postupu podle článku 50 Smlouvy o Evropské unii (SEU). Na žádost Spojeného království schválila Evropská rada (článek 50) dne 11. dubna 2019¹ další prodloužení² lhůty uvedené v čl. 50 odst. 3 SEU do dne 31. října 2019. Pokud Spojené království neratifikuje dohodu o vystoupení do 31. října 2019 nebo nepožádá o třetí prodloužení, které Evropská rada (článek 50) jednomyslně schválí, skončí lhůta podle čl. 50 odst. 3 SEU k tomuto datu. Spojené království bude od 1. listopadu 2019 třetí zemí bez dohody zajišťující pořádané vystoupení. Komise se i nadále domnívá, že řádné vystoupení Spojeného království z Unie na základě dohody o vystoupení je nejlepším řešením.

Ve sdělení Komise ze dne 12. června 2019 „Aktuální stav příprav alternativních opatření týkajících se vystoupení Spojeného království z Evropské unie“³ bylo připomenuto, že v souladu s přístupem, který Evropská rada (článek 50) v průběhu celého procesu zdůrazňuje, se musí všichni aktéři i nadále připravovat na všechny možné výsledky, včetně vystoupení bez dohody. Komise dospěla k závěru, že bude nadále sledovat politický vývoj a posuzovat nutnost jakékoli rozšíření přijatých opatření. Tímto návrhem se do roku 2020 prodlužuje platnost rámce alternativních opatření pro rozpočet Unie stanoveného v nařízení Rady (EU, Euratom) 2019/1197 ze dne 9. července 2019 o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie⁴. Návrh stanoví pravidla o vztazích mezi Unií na jedné straně a Spojeným královstvím a jeho příjemci na straně druhé, pokud jde o financování a plnění rozpočtu v roce 2020.

Od oznámení Spojeného království o jeho záměru vystoupit z EU Evropská unie opakovaně prohlásila, že Unie i Spojené království musí dodržovat své příslušné závazky vyplývající z celého období členství Spojeného království v Unii. Tato zásada byla připomenuta v závěrech Evropské rady ze dne 29. dubna 2017 a byla zohledněna v úvodu dohody o vystoupení⁵. Nedosažení dohody o vystoupení ke dni vystoupení na této hlavní zásadě nic nemění.

Při variantě bez uzavřené dohody budou rozpočtové otázky mezi Unií a Spojeným královstvím ponechány bez dohodnutých právních ujednání. Takové právní vakuum by způsobilo značnou nejistotu a obtíže při plnění rozpočtu Unie pro rok 2019 a 2020 všem příjemcům ve Spojeném království a v některých případech i příjemcům v jiných členských státech. V souladu s celkovým přístupem Komise tento návrh představuje alternativní opatření reagující na tuto situaci.

Po vystoupení se Smlouvy a sekundární právní předpisy nebudou na Spojené království uplatňovat. Spojené království nebo subjekty v něm usazené přestanou být způsobilé pro

¹ Rozhodnutí Evropské rady (EU) 2019/584 (Úř. věst. L 101, 11.4.2019, s. 1).

² Evropská rada na žádost Spojeného království rozhodla o prvním prodloužení lhůty dne 22. března 2019 (rozhodnutí Evropské rady (EU) 2019/476, Úř. věst. L 80I, 22.3.2019, s. 1).

³ COM(2019) 276 final.

⁴ Úř. věst. L 189, 15.7.2019, s. 1.

⁵ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. C 144I, 25.4.2019, s. 1).

získání finančních prostředků v rámci daných programů Unie, pokud nejsou příslušná ustanovení týkající se účasti třetích zemí zahrnuta do právních aktů výdajových programů EU.

Účelem tohoto návrhu je do roku 2020 prodloužit platnost rámce alternativních opatření podle nařízení (EU, Euratom) 2019/1197, a tak předejít nejzávažnějším dopadům na příjemce výdajových programů a jiné činnosti EU v době vystoupení a do konce roku 2020, nebo je alespoň minimalizovat, přičemž lze též očekávat, že se tím usnadní finanční vypořádání mezi Unií a Spojeným královstvím.

Navrhovaný rámec alternativních opatření stanoví možnost zachovat v průběhu roku 2020 způsobilost k čerpání finančních prostředků Unie pro Spojené království a subjekty ze Spojeného království podle právních závazků uzavřených před dnem vystoupení z EU nebo mezi datem vystoupení a koncem roku 2019 při uplatnění nařízení (EU, Euratom) 2019/1197. Podmínkou je, aby Spojené království učinilo písemný závazek, že bude přispívat na financování rozpočtu na rok 2020 za podmínek stanovených v tomto návrhu. Kromě toho by se mělo Spojené království písemně zavázat k souhlasu s kontrolami a audity, které se vztahují na celou dobu provádění programů nebo činností. Za těchto podmínek budou finanční zájmy Unie chráněny.

Spojené království a subjekty ze Spojeného království, jakož i subjekty z jiných členských států, jejichž způsobilost je vystoupením Spojeného království z Unie ovlivněna, by i nadále využívaly finanční prostředky Unie za podmínek stanovených v tomto návrhu. To by mělo zmírnit nejzávažnější dopady vystoupení na stávající dohody a rozhodnutí. Umožnilo by se tím řádné rozpočtové plnění právních závazků se Spojeným královstvím a subjekty Spojeného království podepsaných nebo přijatých před dnem vystoupení nebo mezi dnem vystoupení a koncem roku 2019 při uplatnění nařízení (EU, Euratom) 2019/1197.

Dále, vzhledem k tomu, že by Spojené království financovalo svůj díl rozpočtu na rok 2020, a v souladu s cílem plně realizovat víceletý finanční rámec na období 2014–2020, o kterém bylo rozhodnuto v době, kdy Spojené království bylo členem Unie, by Spojené království a subjekty ze Spojeného království byly v roce 2020 způsobilé pro účely podmínek stanovených v jakýchkoli výzvách k podávání návrhů, nabídkových řízeních, soutěžích nebo jakýchkoli jiných postupech, které by mohly vést k financování z rozpočtu Unie. To by se nevztahovalo na případy, kdy existují omezení související s bezpečností nebo činnostmi zahrnujícími Evropskou investiční banku nebo Evropský investiční fond. Takové financování z prostředků Unie by bylo omezeno na způsobilé výdaje vzniklé v roce 2020, s výjimkou smluv o veřejných zakázkách podepsaných před koncem roku 2020 při uplatnění hlavy VII nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“), které budou i nadále prováděny v souladu s jejich podmínkami, a s výjimkou režimu přímých plateb Spojeného království v oblasti zemědělství pro rok podání žádosti 2020, které budou ze způsobilosti vyloučeny.

Navrhovaný rámec alternativních opatření by také umožnil financovat činnosti, u nichž jsou příjemci členské státy a subjekty z členských států a u nichž způsobilost závisí na tom, zda Spojené království je členským státem, nebo vyplývá z nařízení (EU, Euratom) 2019/1197, za předpokladu, že tyto konkrétní činnosti jsou prováděny v rámci právních závazků podepsaných nebo přijatých přede dnem vystoupení nebo v roce 2019 při uplatnění nařízení (EU, Euratom) 2019/1197.

Tato způsobilost Spojeného království a subjektů ze Spojeného království by se začala uplatňovat pouze po splnění podmínek stanovených v tomto návrhu, včetně podmínky, že Spojené království provede svou první platbu do rozpočtu EU na rok 2020. Rámec alternativních opatření zajišťující způsobilost Spojeného království a subjektů ze Spojeného

království by se přestal uplatňovat, jestliže by Spojené království zastavilo platby nebo pokud by byly zjištěny závažné nedostatky v provádění kontrol a auditů.

Příspěvek Spojeného království vychází z návrhu rozpočtu na rok 2020 navrženého dne 5. července 2019 pro 28 členských států⁶ a byl by upraven tak, aby zohledňoval výši prostředků na platby v rámci přijatého rozpočtu. Je opodstatněné, aby se po přijetí tohoto nařízení žádný členský stát z hlediska svého příspěvku nenacházel v méně příznivém postavení, než bylo stanoveno v rozpočtu na rok 2020 v navržené podobě. V zájmu dosažení příznivého účinku tohoto nařízení pro všechny členské státy se proto před vložением tohoto příspěvku do rozpočtu Unie odečte specifická částka. Tato specifická částka by šla ve prospěch členských států, které by byly jinak po přijetí tohoto nařízení znevýhodněny, jak je dále upřesněno ve zvláštních praktických opatřeních, jež stanoví rozdělení splatných plateb a svěřují Komisi výplatu uvedené specifické částky.

Návrhem nejsou dotčena jednání o dohodě se Spojeným královstvím o finančním vypořádání zahrnujícím veškeré vzájemné závazky. Jestliže v roce 2019 nebo v roce 2020 nebude dosaženo žádné dohody, bude situace z hlediska vzájemných závazků přijatých Unii a Spojeným královstvím na začátku roku 2021 stejná jako situace ke dni vystoupení. Unie a Spojené království by v každém případě měly dostát svým závazkům vyplývajícím z celého období členství Spojeného království v Unii.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Cílem tohoto návrhu je minimalizovat negativní dopad vystoupení Spojeného království na rozpočet Unie a na provádění politik Unie.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tento návrh tvoří součást příprav Unie a jejího alternativního plánu ke zmírnění nejzávažnějších dopadů vystoupení Spojeného království z Unie bez dohody o vystoupení a je plně v souladu se zmocněním Rady k jednání se Spojeným královstvím o jeho vystoupení z Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 352 SFEU a článek 203 Smlouvy o Euratomu umožňují Unii přijmout vhodná opatření, ukáže-li se, že k dosažení některého z cílů stanovených Smlouvami je nezbytná určitá činnost Unie v rámci politik vymezených Smlouvami, které však k této činnosti neposkytují nezbytné pravomoci. Navrhované nařízení představuje opatření umožňující přechod po vystoupení členského státu v souvislosti s prováděním činností a jejich financováním z rozpočtu Unie v situaci, v níž nebyla s tímto státem uzavřena žádná dohoda. Toto opatření je nezbytné, aby bylo možné plnit rozpočet Unie na rok 2020 navržený dne 5. července 2019 pro 28 členských států, získávat platby od vystupujícího členského státu, jakož i nabízet řešení v případě probíhajících činností financovaných z rozpočtu Unie ve prospěch Spojeného království a příjemců ze Spojeného království a v případě nových činností oprávněných příspěvkem Spojeného království do rozpočtu na rok 2020. Smlouvy nestanoví nezbytné pravomoci Unie pro přijetí takových přechodných opatření, a proto jsou článek 352 SFEU a článek 203 Smlouvy o Euratomu vhodným právním základem.

⁶ COM(2019) 400 final ze dne 13. 5. 2019.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Rozpočet Unie na rok 2020, který byl navržen dne 5. července 2019 pro 28 členských států, bude financovat opatření a výdajové programy víceletého finančního rámce na období 2014–2020, jak byly přijaty normotvůrcem Unie. Cílů navrhované činnosti lze tedy dosáhnout pouze prostřednictvím opatření na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Návrh nepřekračuje meze toho, co je nezbytné pro dosažení cílů daného opatření, neboť se omezuje na stanovení podmínek vyžadovaných pro určení způsobilosti Spojeného království a subjektů Spojeného království. Je časově omezen.

- **Volba nástroje**

Vzhledem k nezbytnosti přijmout závazný akt, který by byl přímo použitelný, je jedinou vhodnou formou předložit návrh nařízení.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Provést konzultace se zúčastněnými stranami nebylo možné pro naléhavost přípravy návrhu tak, aby mohl být včas přijat Radou poté, co získá souhlas Evropského parlamentu s cílem zkrátit období nejistoty pro příjemce na minimum, jakož i pro naléhavost financování rozpočtu na rok 2020.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k povaze navrhovaného opatření nebylo v souladu s pokyny ke zlepšování právní úpravy provedeno žádné posouzení dopadů. Plánovaný rámec alternativních opatření by usnadnil bezproblémové plnění rozpočtu na rok 2020 a případnou budoucí dohodu se Spojeným královstvím o příslušných závazcích vyplývajících z celého období členství Spojeného království v Unii.

4. **ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY**

V případě vystoupení bez dohody by tento návrh obnovil způsobilost Spojeného království a příjemců ze Spojeného království, dokud by Spojené království přispívalo do rozpočtu na rok 2020. Umožnilo by se tím přijetí příspěvku Spojeného království stanoveného v návrhu rozpočtu na rok 2020 ze dne 5. července 2019 pro 28 členských států poté, co by byl upraven tak, aby zohledňoval vyšší prostředků na platby v rámci přijatého rozpočtu.

Přijetí podmínek pro rámec alternativních opatření na rok 2019 Spojeným královstvím a písemný závazek Spojeného království souhlasit s nezbytnými kontrolami a audity by byly podmínkou pro uplatnění tohoto rámce alternativních opatření na rok 2020.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY**o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 352 této smlouvy,
s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 203 této smlouvy,
s ohledem na návrh Evropské komise,
po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,
s ohledem na souhlas Evropského parlamentu⁷,
v souladu se zvláštním legislativním postupem,
vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 29. března 2017 oznámilo Spojené království svůj záměr vystoupit z Unie na základě článku 50 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“). Smlouvy se přestanou na Spojené království uplatňovat dnem vstupu dohody o vystoupení v platnost, nebo v případě, že nebude uzavřena, dva roky po uvedeném oznámení, totiž dnem 30. března 2019, nerozhodne-li Evropská rada jednomyslně po dohodě se Spojeným královstvím o prodloužení této lhůty. Lhůta již byla prodloužena dvakrát, naposledy rozhodnutím Evropské rady (EU) 2019/584⁸, které ji prodloužilo do 31. října 2019. V případě neexistence dohody o vystoupení se Spojeným královstvím a dalšího prodloužení období uvedeného v čl. 50 odst. 3 Smlouvy o EU je třeba v budoucí mezinárodní smlouvě mezi Spojeným královstvím a Unií dohodnout finanční vyrovnání s ohledem na finanční závazky vyplývající z členství Spojeného království v Unii.
- (2) Tímto nařízením nejsou dotčeny příslušné závazky Unie a Spojeného království vyplývající z celého období členství Spojeného království v Unii.
- (3) Nařízení Rady (EU, Euratom) 2019/1197⁹ stanoví pravidla o vztazích mezi Unií na jedné straně a Spojeným královstvím a jeho příjemci na straně druhé, pokud jde o financování a plnění souhrnného rozpočtu Unie (dále jen „rozpočet“) v roce 2019. Je nutné stanovit pravidla o vztazích mezi Unií na jedné straně a Spojeným královstvím a jeho příjemci na straně druhé, pokud jde o financování a plnění rozpočtu v roce 2020.

⁷ Souhlas ze dne [...].

⁸ Rozhodnutí Evropské rady (EU) 2019/584 učiněné se souhlasem Spojeného království ze dne 11. dubna 2019 o prodloužení lhůty podle čl. 50 odst. 3 Smlouvy o EU (Úř. věst. L 101, 11.4.2019, s. 1).

⁹ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2019/1197 ze dne 9. července 2019 o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2019 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (Úř. věst. L 189, 15.7.2019, s. 1).

- (4) V souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie bez dohody o vystoupení nestanoví Smlouvy pro přijetí opatření týkajících se plnění a financování rozpočtu v roce 2020 jiné pravomoci než pravomoci stanovené v článku 352 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) a v článku 203 Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii.
- (5) Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království se na základě členství Spojeného království v Unii účastní řady unijních programů nebo činností. K této účasti dochází na základě dohod se Spojeným královstvím nebo s osobami či subjekty usazenými ve Spojeném království, nebo na základě rozhodnutí ve prospěch Spojeného království nebo osob či subjektů usazených ve Spojeném království, které představují právní závazky.
- (6) V případě mnoha těchto dohod a rozhodnutí však pravidla upravující způsobilost vyžadují, aby příjemce byl členským státem nebo osobou či subjektem usazeným v členském státě. Způsobilost Spojeného království nebo osob či subjektů usazených ve Spojeném království v těchto případech souvisí se Spojeným královstvím jakožto členským státem. Vystoupení Spojeného království z Unie bez dohody o vystoupení má tedy za následek ztrátu způsobilosti těchto příjemců pro financování z prostředků Unie podle těchto dohod a rozhodnutí. To se však netýká případů, v nichž by se osoby nebo subjekty usazené ve Spojeném království účastnily činností podle příslušných pravidel Unie pro osoby a subjekty usazené ve třetí zemi, s výhradou podmínek těmito pravidly stanovených.
- (7) V případě vystoupení bez dohody by bylo ku prospěchu jak Unie a jejích členských států, tak Spojeného království a osob a subjektů usazených ve Spojeném království stanovit způsobilost Spojeného království a příjemců usazených ve Spojeném království v roce 2020 získávat finanční prostředky Unie, jakož i účast Spojeného království na financování rozpočtu na rok 2020. Bylo by rovněž prospěšné, kdyby po celý rok 2020 mohly být nadále plněny právní závazky podepsané a přijaté přede dnem vystoupení nebo v roce 2019 při uplatnění článku 4 nařízení (EU, Euratom) 2019/1197.
- (8) Je proto vhodné stanovit podmínky, za kterých by Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království mohly být v roce 2020 i nadále způsobilé s ohledem na dohody s nimi podepsané a rozhodnutí s ohledem na ně přijatá do dne, kdy se přestanou uplatňovat Smlouvy na Spojené království a ve Spojeném království (dále jen „den vystoupení“) nebo v roce 2019 při uplatnění článku 4 nařízení (EU, Euratom) 2019/1197. Pro použití tohoto nařízení jsou stanoveny následující podmínky: i) Spojené království Komisi písemně potvrdí závazek, že bude i nadále vyplácet příspěvek vypočtený na základě odhadovaných vlastních zdrojů Spojeného království, jak je stanoven v návrhu rozpočtu na rok 2020 ze dne 5. července 2019, a upraven tak, aby zohledňoval celkovou výši prostředků na platby stanovenou v přijatém rozpočtu na rok 2020; ii) Spojené království uhradí první splátku; iii) Spojené království Komisi písemně potvrdí závazek, že v souladu s platnými pravidly Unie umožní provádět audity a kontroly v plném rozsahu; iv) a Komise přijme rozhodnutí podle čl. 2 odst. 2 nařízení Rady (EU, Euratom) 2019/1197 a nepřijme žádné rozhodnutí podle čl. 3 odst. 2 uvedeného nařízení. S ohledem na potřebu jistoty je vhodné omezit dobu pro splnění těchto podmínek. Komise by měla přijmout rozhodnutí o splnění těchto podmínek.
- (9) Podmínka týkající se příspěvku Spojeného království by měla vycházet z návrhu rozpočtu na rok 2020 navrženého pro 28 členských států a měla by být upravena tak,

aby zohledňovala celkovou výši prostředků na platby v rámci přijatého rozpočtu. Je opodstatněné požadovat, aby se po přijetí tohoto nařízení žádný členský stát, pokud jde o jeho příspěvek, nenacházel v méně příznivém postavení, než bylo stanoveno v rozpočtu na rok 2020 v navržené podobě. K zajištění přínosného účinku tohoto nařízení pro všechny členské státy je tedy vhodné odečíst od výše příspěvku Spojeného království, který má být zapsán do souhrnného rozpočtu Unie, specifickou částku. Tato specifická částka by měla plynout ve prospěch členských států, které by byly jinak po přijetí tohoto nařízení znevýhodněny, jak je dále upřesněno ve zvláštních praktických opatřeních, jež stanoví rozdělení splatných plateb a svěřují Komisi výplatu uvedené specifické částky.

- (10) Dokud budou podmínky způsobilosti Spojeného království a osob a subjektů usazených ve Spojeném království stanovené tímto nařízením plněny, je také vhodné stanovit, že Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království jsou v roce 2020 způsobilé pro účely podmínek stanovených ve výzvách, nabídkových řízeních, soutěžích nebo jiných postupech, v jejichž důsledku může dojít k financování z rozpočtu Unie, s výjimkou zvláštních případů týkajících se bezpečnosti a ukončení členství Spojeného království v Evropské investiční bance, a poskytovat jim finanční prostředky Unie. Takové financování z prostředků Unie by mělo být omezeno na způsobilé výdaje vzniklé v roce 2020, s výjimkou smluv o veřejných zakázkách podepsaných před koncem roku 2020 při uplatnění hlavy VII nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046¹⁰ (dále jen „finanční nařízení“), které budou i nadále prováděny v souladu s jejich podmínkami, a s výjimkou režimu přímých plateb Spojeného království v oblasti zemědělství pro rok podání žádosti 2020, které by měly být ze způsobilosti vyloučeny. V souladu s finančním nařízením je do výzev, nabídkových řízení, soutěží nebo jiných postupů, jakož i do následných dohod se Spojeným královstvím nebo osobami a subjekty usazenými ve Spojeném království, nebo do rozhodnutí v jejich prospěch třeba včlenit podmínky jejich způsobilosti a pokračování formou odkazu na toto nařízení.
- (11) Je rovněž vhodné stanovit, že Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království budou i nadále způsobilé pod podmínkou, že Spojené království bude i nadále platit svůj příspěvek na rok 2020 a že bude možné účinně provádět kontroly a audity. Pokud tyto podmínky nebudou plněny, Komise by měla přijmout rozhodnutí o jejich nedodržení. V tomto případě by Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království přestaly být způsobilé pro financování z prostředků Unie.
- (12) Je rovněž vhodné stanovit, že způsobilé budou v roce 2020 nadále i činnosti, v jejichž rámci členské státy nebo osoby nebo subjekty usazené v členských státech obdrží financování z Unie a které se týkají Spojeného království. Případné odmítnutí kontrol a auditů Spojeným královstvím by však mělo představovat prvek, který je nutno zohlednit pro účely řádného finančního řízení při hodnocení provádění takových činností.
- (13) Tyto činnosti by měly být nadále prováděny v souladu s příslušnými pravidly pro takové činnosti, včetně finančního nařízení. Proto je nezbytné, aby pro účely

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

uplatňování těchto pravidel bylo se Spojeným královstvím zacházeno jako s členským státem.

- (14) Jelikož cílů tohoto nařízení nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich může být lépe dosaženo na úrovni Unie, jelikož se týkají unijního rozpočtu a programů a činností prováděných Unii, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o EU. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- (15) S cílem umožnit částečnou flexibilitu by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 SFEU, pokud jde o případné prodloužení lhůt stanovených v čl. 2 odst. 1 prvním pododstavci písm. a), b) a c) a změny harmonogramu plateb. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace byly vedeny v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů¹¹. Zejména, aby byla zaručena rovnoměrná účast na přípravě aktů v přenesené pravomoci, obdrží Evropský parlament a Rada všechny dokumenty zároveň s odborníky členských států a jejich odborníci mají systematicky přístup na zasedání odborných skupin Komise zabývajících se přípravou aktů v přenesené pravomoci. Pokud to v případě rizika vážného narušení plnění a financování rozpočtu Unie na rok 2020 závažné a naléhavé důvody vyžadují, měl by akt v přenesené pravomoci vstoupit v platnost neprodleně a měl by se použít, pokud proti němu Evropský parlament ani Rada nevznesou námitku.
- (16) Aby se předešlo nejzávažnějším dopadům na příjemce výdajových programů a jiné činnosti Unie v době, kdy Spojené království vystoupí z Unie, mělo by toto nařízení z důvodu naléhavosti vstoupit v platnost dnem následujícím po dni jeho vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* a mělo by se začít používat ode dne následujícího po dni, kdy se přestanou uplatňovat Smlouvy na Spojené království a ve Spojeném království, ledaže do uvedeného dne vstoupí v platnost dohoda o vystoupení uzavřená se Spojeným královstvím. Vzhledem k tomu, že toto nařízení stanoví opatření týkající se plnění a financování rozpočtu Unie na rok 2020, mělo by se vztahovat pouze na způsobilost v roce 2020,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1
Předmět a oblast působnosti

Toto nařízení stanoví pravidla pro plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie (dále jen „rozpočet“) v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie bez dohody o vystoupení a pro činnosti v rámci přímého, nepřímého a sdíleného řízení, u nichž je způsobilost splněna členstvím Spojeného království v Unii ke dni, kdy se přestanou uplatňovat Smlouvy na Spojené království a ve Spojeném království (dále jen „den vystoupení“).

Toto nařízení se použije, aniž jsou dotčeny programy územní spolupráce, na něž se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/491¹², a činnosti týkající se vzdělávací

¹¹ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/491 ze dne 25. března 2019 s cílem umožnit pokračování programů územní spolupráce PEACE IV (Irsko-Spojené království) a Spojené království-

mobility v rámci programu Erasmus+, na něž se vztahuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/499¹³.

Článek 2

Podmínky způsobilosti

1. V případě, že Spojené království nebo osoba či subjekt usazený ve Spojeném království čerpají finanční prostředky Unie v rámci činnosti prováděné v rámci přímého, nepřímého nebo sdíleného řízení podle právních závazků podepsaných či přijatých přede dnem vystoupení nebo v roce 2019 při uplatnění článku 4 nařízení (EU, Euratom) 2019/1197 a způsobilost v rámci této činnosti závisí na členství Spojeného království v Unii, jsou i nadále způsobilé k čerpání finančních prostředků Unie na způsobilé výdaje vzniklé v roce 2020 po dni vystoupení, pokud jsou splněny následující podmínky a pokud nevstoupilo v platnost žádné rozhodnutí uvedené v čl. 3 odst. 2:
 - a) Spojené království dne 1. ledna 2020 nebo do [7] kalendářních dnů po vstupu tohoto nařízení v platnost nebo po dni jeho použitelnosti podle toho, co nastane později, písemně potvrdí Komisi, že v souladu s plánem plateb stanoveným v tomto nařízení přispěje v eurech částkou vyplývající z tohoto vzorce: $VZ\ UK\ v\ NR2020 + \text{podíl}\ HND\ UK\ v\ NR2020 \times (PP\ R2020 - PP\ NR2020)$;
 - b) Spojené království dne 20. ledna 2020 nebo do [20] kalendářních dnů po vstupu tohoto nařízení v platnost nebo po dni jeho použitelnosti podle toho, co nastane později, uhradí na účet určený Komisí první platbu, která odpovídá [3,5] dvanáctinám částky uvedené v písmenu a);
 - c) Spojené království dne 1. ledna 2020 nebo do [7] kalendářních dnů po vstupu tohoto nařízení v platnost nebo po datu jeho použitelnosti podle toho, co nastane později, písemně potvrdí Komisi závazek, že bude i nadále souhlasit s kontrolami a audity, které se vztahují na celé období programů a akcí v souladu s platnými pravidly;
 - d) Komise přijme rozhodnutí podle čl. 2 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2019/1197 a nepřijme žádné rozhodnutí podle čl. 3 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2019/1197 a
 - e) Komise přijme rozhodnutí podle odstavce 4 potvrzující, že podmínky uvedené v písmenech a), b) a c) tohoto pododstavce byly splněny.
2. Pro účely vzorce uvedeného v odst. 1 písm. a) platí:
 - a) „VZ UK v NR2020“ je částka uvedená v řádku „Spojené království“ a ve sloupci „Celkové vlastní zdroje“ v tabulce 7 části „A. Úvod a financování souhrnného rozpočtu“ příjmové části rozpočtu na rok 2020 stanovené v návrhu rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, jak byl navržen dne 5. července 2019¹⁴;

Irsko (Irsko-Severní Irsko-Skotsko) v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (Úř. věst. L 85I, 27.3.2019, s. 1).

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/499 ze dne 25. března 2019, kterým se stanoví pravidla pro pokračování probíhajících činností spojených se vzdělávací mobilitou v rámci programu Erasmus+, zřízeného nařízením (EU) č. 1288/2013, v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie (Úř. věst. L 85I, 27.3.2019, s. 32).

¹⁴ COM(2019) 400 final ze dne 5. července 2019.

- b) „podíl HND UK v NR2020“ je částka uvedená v řádku „Spojené království“ a ve sloupci „Vlastní zdroje z HND“ v tabulce 7 části „A. Úvod a financování souhrnného rozpočtu“ příjmové části rozpočtu na rok 2020 stanovené v návrhu rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, jak byl navržen dne 5. července 2019, vydělená částkou uvedenou v řádku „Celkem“ v témže sloupci;
- c) „PP R2020 – PP NR2020“ je rozdíl mezi částkou uvedenou v řádku „Celkové výdaje“ a ve sloupci „Rozpočet 2020“ tabulky „Výdaje“ části „A. Úvod a financování souhrnného rozpočtu“ příjmové části přijatého rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020 a částkou uvedenou ve stejném řádku a ve stejném sloupci stejné tabulky ve stejné části návrhu rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, jak byl navržen dne 5. července 2019;
- d) pokud však rozpočet na rok 2020 není s konečnou platností přijat ke dni vstupu tohoto nařízení v platnost nebo ke dni jeho použitelnosti, podle toho, co nastane později, rovná se „PP R2020 – PP NR2020“ nule.
3. Částka uvedená v odst. 1 písm. a) se po odečtení částky první platby uvedené v odst. 1 písm. b) rozdělí na stejné splátky. Počet splátek odpovídá počtu celých měsíců mezi dnem první platby uvedené v odst. 1 písm. b) a koncem roku 2020.
- Částka uvedená v odst. 1 písm. a) se zapíše do souhrnného rozpočtu Unie jako ostatní příjmy, a to po odečtení specifické částky, jejímž smyslem je zajištění rozdělení rozpočtových prostředků v souladu se sloupcem „Celkové vlastní zdroje“ v tabulce uvedené v odst. 1 písm. a), a s výhradou zvláštních praktických opatření za tímto účelem.
- Závazek uvedený v odst. 1 písm. c) zahrnuje zejména spolupráci při ochraně finančních zájmů Unie a přijetí práv Komise, Účetního dvora a Evropského úřadu pro boj proti podvodům na přístup k údajům a dokumentům týkajícím se příspěvků Unie a na provádění kontrol a auditů.
4. Komise přijme rozhodnutí o tom, zda byly podmínky stanovené v odst. 1 písm. a), b) a c) splněny.
5. Komise je v souladu s článkem 7 zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se prodloužení lhůt stanovených v odst. 1 písm. a), b) a c) tohoto článku.
- Pokud je to v případě, že hrozí vážné narušení plnění a financování rozpočtu Unie v roce 2020, ze závažných naléhavých důvodů nutné, použije se na akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto odstavce postup stanovený v článku 8.

Článek 3

Trvání způsobilosti Spojeného království a osob a subjektů v něm usazených

1. Způsobilost Spojeného království a osob a subjektů usazených ve Spojeném království podle článku 2 v roce 2020 trvá za předpokladu splnění těchto podmínek:
- a) Spojené království po provedení první platby podle čl. 2 odst. 1 písm. b) uhradí v první pracovní den každého měsíce až do srpna 2020 na účet určený Komisí měsíční splátku uvedenou v čl. 2 odst. 3;
- b) pokud Komise do 31. srpna 2020 nesdělí Spojenému království jiný časový rozpis plateb, uhradí Spojené království v první pracovní den září 2020 na účet určený Komisí zbývajících měsíčních splátek uvedených v čl. 2 odst. 3 a

- c) ve výkonu kontrol a auditů podle čl. 2 odst. 1 písm. c) nejsou zjištěny žádné významné nedostatky.
2. Pokud jedna nebo více podmínek uvedených v odstavci 1 nebude splněna, přijme Komise odpovídající rozhodnutí. Dané rozhodnutí se zveřejní v *Úředním věstníku Evropské unie*.
- Dnem vstupu rozhodnutí podle prvního pododstavce tohoto odstavce v platnost přestávají být Spojené království a osoby a subjekty usazené ve Spojeném království způsobilé podle odstavce 1 tohoto článku a podle článků 2 a 4, činnosti přestávají být způsobilé podle čl. 6 odst. 2 a přestává platit článek 5.
3. Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 7 týkající se změny časového rozpisu plateb podle odst. 1 písm. a) a b) tohoto článku.
- Pokud je to v případě, že hrozí vážné narušení plnění a financování rozpočtu Unie v roce 2020, ze závažných naléhavých důvodů nutné, použije se na akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto odstavce postup stanovený v článku 8.

Článek 4

Účast ve výběrových řízeních a způsobilost z toho vyplývajících výdajů

1. Dnem vstupu rozhodnutí podle čl. 2 odst. 1 písm. e) v platnost, a nevstoupilo-li v platnost rozhodnutí podle čl. 3 odst. 2, jsou Spojené království či osoby a subjekty v něm usazené v roce 2020 způsobilé pro účely podmínek stanovených v rámci veřejných výběrových řízení, výzev k podávání návrhů, soutěží a jiných řízení, jež mohou vést k financování z rozpočtu Unie, ve stejné míře jako členské státy a osoby a subjekty usazené v členských státech a jsou způsobilé k čerpání finančních prostředků Unie na způsobilé výdaje vzniklé v roce 2020.
- Bez ohledu na první pododstavec:
- a) smlouvy podepsané s uplatněním hlavy VII nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“) do konce roku 2020 se provedou v souladu s podmínkami v nich stanovenými a do jejich data ukončení;
- b) výdaje související s režimem přímých plateb Spojeného království pro rok podání žádosti 2020 podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013¹⁵ nejsou pro financování Unie způsobilé.
2. Aniž je dotčen odstavec 1, není Spojené království ani osoby či subjekty usazené ve Spojeném království způsobilé podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1309/2013¹⁶ ve znění nařízení XXX pro opatření týkající se pracovníků, kteří byli propuštěni, a osob samostatně výdělečně činných, které přestaly vykonávat svou činnost v důsledku vystoupení bez dohody, a podle nařízení Rady (ES) č. 2012/2002¹⁷ o zřízení Fondu solidarity Evropské unie ve znění nařízení XXX pro

¹⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterými se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 608).

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1309/2013 ze dne 17. prosince 2013 o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci (2014–2020) a o zrušení nařízení (ES) č. 1927/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 855).

¹⁷ Nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (Úř. věst. L 311, 14.11.2002, s. 3).

opatření týkající se vážné finanční zátěže způsobené členskými státy přímo v důsledku vystoupení bez dohody o vystoupení.

3. První pododstavec odstavce 1 se nepoužije:
- a) je-li účast omezena na členské státy a osoby nebo subjekty, které jsou v členských státech usazeny z bezpečnostních důvodů;
 - b) na finanční operace prováděné v rámci finančních nástrojů spravovaných přímo nebo nepřímo na základě hlavy X finančního nařízení nebo finanční operace, na něž byla poskytnuta záruka z rozpočtu Unie v rámci Evropského fondu pro strategické investice (EFSI) zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1017¹⁸ nebo Evropského fondu pro udržitelný rozvoj (EFSD) zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1601¹⁹.

Článek 5 Další nezbytné úpravy

Jsou-li splněny podmínky stanovené v čl. 2 odst. 1, a nevstoupilo-li v platnost rozhodnutí podle čl. 3 odst. 2, pak se pro účely uplatňování veškerých předpisů, jimiž se řídí činnost prováděná na základě právních závazků podle čl. 2 odst. 1, výběrová řízení podle článku 4 a činnost prováděná na základě právních závazků podepsaných či přijatých na základě výběrových řízení podle článku 4 a jež jsou nezbytné k naplnění ustanovení čl. 2 odst. 1 a čl. 4 odst. 1, Spojené království považuje za členský stát, a to v souladu s ustanoveními tohoto nařízení.

Spojené království či zástupci Spojeného království však nejsou oprávněni zasedat v žádném výboru podílejícím se na řízení podle pravidel příslušného základního aktu či v expertní skupině nebo jiném orgánu poskytujícím poradenství ohledně programů nebo činnosti, s výjimkou monitorovacích či podobných výborů zvláště ustavených pro konkrétní operační, vnitrostátní nebo podobné programy podléhající sdílenému řízení.

Článek 6 Způsobnost činností týkajících se Spojeného království, při nichž členské státy nebo osoby či subjekty usazené v členských státech čerpají finanční prostředky Unie

1. Činnosti v rámci přímého, nepřímého a sdíleného řízení, při nichž podle právních závazků podepsaných nebo přijatých před dnem vystoupení nebo v roce 2019 při uplatnění článku 4 nařízení (EU, Euratom) 2019/1197 čerpají členské státy nebo osoby či subjekty usazené v členských státech finanční prostředky Unie a pro něž je způsobilost splněna členstvím Spojeného království v Unii ke dni vystoupení nebo způsobilostí Spojeného království při uplatnění článku 4 nařízení (EU, Euratom) 2019/1197, jsou ode dne vystoupení způsobilé k čerpání finančních prostředků Unie na způsobilé výdaje vzniklé v roce 2020.

¹⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1017 ze dne 25. června 2015 o Evropském fondu pro strategické investice, Evropském centru pro investiční poradenství a Evropském portálu investičních projektů a o změně nařízení (EU) č. 1291/2013 a (EU) č. 1316/2013 – Evropský fond pro strategické investice (Úř. věst. L 169, 1.7.2015, s. 1).

¹⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1601 ze dne 26. září 2017 o zřízení Evropského fondu pro udržitelný rozvoj (EFSD), záruky EFSD a záručního fondu EFSD (Úř. věst. L 249, 27.9.2017, s. 1).

2. Činnosti, u nichž je podmínka způsobilosti v podobě minimálního počtu účastníků z různých členských států v konsorciu splněna ke dni vystoupení prostřednictvím člena konsorcia, který je osobou nebo subjektem usazeným ve Spojeném království, jsou způsobilé k čerpání finančních prostředků Unie na způsobilé výdaje vzniklé v roce 2020, pokud jsou splněny podmínky čl. 2 odst. 1 a pokud nevstoupilo v platnost rozhodnutí podle čl. 3 odst. 2.
3. Příslušná schvalující osoba pro účely posouzení možných závažných nedostatků při plnění hlavních povinností v rámci provádění právního závazku uvedeného v odstavci 1 tohoto článku zohledňuje nesplnění podmínky uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. c) nebo rozhodnutí Komise podle čl. 3 odst. 2 o nesplnění podmínek uvedených v čl. 3 odst. 1 písm. c).

Článek 7

Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedené v člancích 2 a 3 je Komisi svěřena na dobu neurčitou ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost.
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v člancích 2 a 3 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.
6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článků 2 a 3 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě jednoho měsíce ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o jeden měsíc.

Článek 8

Postup pro naléhavé případy

1. Akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto článku vstupují v platnost bezodkladně a jsou použitelné, pokud proti nim není vyslovena námitka v souladu s odstavcem 2. V oznámení aktu v přenesené pravomoci Evropskému parlamentu a Radě se uvedou důvody použití postupu pro naléhavé případy.
2. Evropský parlament nebo Rada mohou proti aktu v přenesené pravomoci vyslovit námitky postupem uvedeným v čl. 7 odst. 6. V takovém případě zruší Komise tento akt neprodleně poté, co jí Evropský parlament nebo Rada oznámí rozhodnutí o vyslovení námitek.

*Článek 9
Přechodné ustanovení*

Odchylně od čl. 4 odst. 1 druhého pododstavce písm. b) nařízení (EU, Euratom) 2019/1197 jsou výdaje související s režimem přímých plateb Spojeného království pro rok podání žádosti 2019 podle nařízení (EU) č. 1307/2013 způsobilé pro financování z prostředků Unie poté, co Komise přijala rozhodnutí uvedené v čl. 2 odst. 4 tohoto nařízení, pokud nepřijme rozhodnutí uvedené v čl. 3 odst. 2 tohoto nařízení.

*Článek 10
Vstup v platnost a použitelnost*

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne následujícího po dni, kdy se podle čl. 50 odst. 3 Smlouvy o EU přestanou Smlouvy uplatňovat na Spojené království a ve Spojeném království.

Toto nařízení se však nepoužije, pokud do dne uvedeného v druhém pododstavci tohoto článku vstoupí v platnost dohoda o vystoupení uzavřená se Spojeným královstvím v souladu s čl. 50 odst. 2 Smlouvy o EU.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

Gestor: *Ministerstvo financí*
Zpracoval: *Ing. Jana Baďová*
E-mail, tel.: jana.badova@mfcz.cz, 257 042 349

Schválil: *Ing. Jana Baďová*
Datum: 23. 9. 2019
Verze: 1

Rámcová pozice

(Stanovisko pro Parlament ČR)

Projednávaná věc: *Návrh nařízení Rady o opatřeních týkajících se plnění a financování souhrnného rozpočtu Unie v roce 2020 v souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie*

Přípravný orgán Rady: *Ad hoc Pracovní skupina k čl. 50 / Rozpočtový výbor*

Identifikační čísla dokumentů: 11921/19 (COM(2019) 461 final)

Stupeň priority pro ČR: *Národní priorita/Důležitá problematika/Sledovaná oblast**

1) Popis problematiky, včetně stadia projednávání:

V rámci přípravy na scénář odchodu Spojeného království Velké Británie a Severního Irska (UK) z Evropské unie (Unie, EU) bez dohody (tzv. scénář no-deal, tvrdý brexit) připravila Evropská komise (Komise, EK) na jaře 2019 řadu nařízení, která by měla pomoci tuto **situaci překlenout**. V oblasti rozpočtu zastává Unie dlouhodobě názor, že **jak Unie, tak UK by měly dostát všem svým (finančním) závazkům, které vznikly v době členství UK v EU**. Tento základní princip pak z pohledu EU není dotčen ani případnou absencí dohody o vystoupení.

Scénář no-deal by nicméně způsobil, že by **neexistovala právně závazná ujednání o rozpočtových vztazích mezi UK a EU** a toto právní vakuum by vytvářelo nejistotu a problémy jak při implementaci rozpočtu Unie, tak pro konečné příjemce v UK a v některých případech i v Unii. Dnem vystoupení by totiž UK přestalo přispívat do rozpočtu EU a současně by UK a jeho příjemci přestali být způsobilí pro finanční příspěvky z programů EU, kterých by se nadále nemohli účastnit. Dne 9. července proto Rada schválila návrh nařízení předložený Komisí (nařízení Rady (EU, Euratom) 2019/1197), který představuje **náhradní a dočasný plán** pro takovou situaci, který by měl napomoci se vyhnout takovému přerušování/ukončení pomoci v roce 2019 nebo dopady alespoň minimalizovat.

Na základě žádostí UK byl **termín jeho vystoupení z Unie opakovaně odložen**, aktuálně je stanoven na 31. října 2019. Vzhledem k přetrvávajícím nejistotám ohledně podoby vystoupení je však nutné, aby se všichni aktéři i nadále připravovali na veškeré možné scénáře, včetně vystoupení UK bez dohody. Komise proto dne 4. září představila v pořadí již šesté sdělení o připravenosti a předložila aktualizované i nové návrhy nařízení pro případ no-deal scénáře brexitu.

Návrh krizového nařízení k rozpočtu EU, založený opět na čl. 352 SFEU a čl. 203 Smlouvy o Euratom, představuje prodloužení náhradního a dočasného plánu pro zmírnění dopadů v rozpočtové oblasti i **na rok 2020**.

Návrh za **jasně stanovených podmínek** (písemný závazek UK nadále přispívat do rozpočtu EU na rok 2020 dle podmínek stanovených nařízením, provést platbu a umožnit pokračování kontrol a auditů unijních prostředků po celou dobu implementace) **zachovává a prodlužuje na rok 2020 dočasnou možnost UK a UK subjektů se nadále účastnit programů tak, jako by UK zůstalo členem EU.** Vzhledem k tomu, že by UK i v roce 2020 nadále přispívalo do rozpočtu EU, mohly by se jeho subjekty nadále účastnit i programů, včetně nově vypisovaných výzev, veřejných zakázek či soutěží, výjimku by – stejně jako u nařízení pro rok 2019 - tvořily oblasti související s bezpečností (např. Galileo) a akce s účastí Evropské investiční banky (EIB) nebo Evropského investičního fondu (EIF). V případě, že by UK přestalo podmínky stanovené v předkládaném nařízení plnit, tento náhradní a dočasný rámec by se přestal aplikovat.

V neposlední řadě pak EK očekává, že by nařízení mohlo přispět také k dosažení finančního vyrovnání mezi EU a UK, ke kterému by mělo dojít po tvrdém brexitu formou sjednání separátní mezinárodní dohody.

Podrobněji k jednotlivým článkům nařízení:

Článek 1 návrhu specifikuje **obsah a rozsah nařízení**. Vztahuje se na akce v přímém, nepřímém a sdíleném řízení, pro které je způsobilost svázána s členstvím UK v Unii, vyjmuty jsou však programy územní spolupráce „PEACE“ a studentská mobilita v rámci programu Erasmus+, které jsou řešeny separátními nařízeními.

Zásadním bodem návrhu je **článek 2**, který stanovuje **podmínky pro pokračování způsobilosti UK** a UK subjektů čerpat prostředky z EU rozpočtu v rámci přímého, nepřímého či sdíleného řízení i po datu vystoupení:

- UK musí dne 1. ledna 2020 nebo do 7 kalendářních dnů od vstupu nařízení v platnost nebo v účinnost (v závislosti na tom, který z termínů nastane později) písemně potvrdit svůj závazek **nadále přispívat do rozpočtu EU na rok 2020** stejnou měrou (ve stejné výši) jako by nadále bylo členem EU;
- UK musí k 20. lednu 2020 nebo do 20 kalendářních dnů od vstupu nařízení v platnost nebo v účinnost (v závislosti na tom, který z termínů nastane později) **uhradit první splátku ve výši 3,5 dvanáctiny částky**, která na něj v rozpočtu EU za rok 2020 připadá; výše první splátky tedy závisí na výši schváleného rozpočtu na rok 2020);
- UK se musí dne 1. ledna 2020 nebo do 7 kalendářních dnů od vstupu nařízení v platnost nebo v účinnost (v závislosti na tom, který z termínů nastane později) písemně zavázat, že bude nadále akceptovat a umožní **kontroly a audity** programů a projektů po celé programové období v souladu s platnými předpisy.

Komise přijme rozhodnutí, ve kterém potvrdí, zda byly výše uvedené podmínky splněny. Platby UK budou do rozpočtu EU zahrnuty jako ostatní příjmy po odečtení specifikované částky, která na základě mechanismu schváleného členskými státy EU-27 zajistí, aby na tom (s ohledem na aplikovaný britský rabat) nebyl žádný ze států EU-27 ani hůře ani lépe, než v situaci, kdy by UK zůstalo nadále členem EU¹.

¹ Jde o stejný mechanismus dojednaný již pro krizové nařízení pro rozpočet EU na rok 2019. Slevy na odvodech jsou zakotveny v Rozhodnutí o vlastních zdrojích (ORD), které je přijímáno jednomyslně a ratifikováno členskými státy. Vybrané členské státy (DE, NL, SE a AT) nepřispívají na

Rada v tomto článku nařízení dále zmocňuje Komisi přijímat delegované akty (podmínky jsou stanoveny **v článku 7**), kterými by upravila (prodloužila) výše stanovené lhůty (pozn. pro případ např. dalšího odložení brexitu).

Článek 3 stanoví, že v případě a po dobu, kdy UK bude plnit podmínky a své povinnosti stanovené v čl. 2, bude způsobilost UK a jeho subjektů zachována. UK má hradit další splátky ve výši stanovené dle čl. 2 vždy k prvnímu pracovnímu dni v měsíci, a to až do srpna, v zářijové splátce by pak mělo uhradit celou zbývajících částku do konce roku (pokud EK nestanoví jiný platební kalendář). V případě, že UK jednu nebo více podmínek nebude (přestane) plnit, EK o tomto přijme rozhodnutí a subjekty UK přestanou být způsobilé pro financování z rozpočtu EU. V případě vážného ohrožení implementace a financování rozpočtu EU pak Komise delegovaný akt přijímá dle **článku 8**, který stanovuje proceduru pro naléhavé situace.

V **článku 4** je upřesněna způsobilost UK a jeho subjektů k financování z rozpočtu EU v roce 2020 za podmínek stanovených výzvami, tendry, soutěžemi či dalšími procedurami, a to ve stejném rozsahu, jako pro členské státy. Výjimku tvoří situace, kdy je účast omezena výhradně na členské státy, jejich občany a subjekty z bezpečnostních důvodů, a rovněž akce, které zahrnují účast EIB nebo EIF.

I přesto, že by se k UK mělo přistupovat jako k členskému státu, **článek 5** explicitně **vyklučuje UK zástupce z účasti na výborech** ustavených dle základního aktu, expertních skupin a poradních orgánů programů či akcí. Výjimkou jsou monitorovací či obdobné výbory v rámci programů sdíleného řízení, kterých se UK zástupci účastnit mohou.

V **článku 6** je upřesněno, že akce v rámci přímého, nepřímého či sdíleného řízení financované z rozpočtu EU, které jsou způsobilé na základě členství UK v EU, zůstanou způsobilé v roce 2020 i po vystoupení UK z EU. Totéž platí pro **konsorcia**, kde je podmínkou minimální počet účastníků z různých členských zemí EU (tj. pokud byla podmínka způsobilosti splněna před brexitem, zůstává splněna i po datu vystoupení).

Článek 7 upravuje delegaci pravomocí. Pravomoc Komise přijímat delegované akty k ustanovením článků 2 a 3 není časově omezená, přenesení pravomoci však může EP nebo Rada kdykoli odvolat. V takovém případě nemá odvolání dopad na platnost již přijatých delegovaných aktů. Komise musí před přijetím delegovaného aktu konzultovat experty členských států a po přijetí aktu informovat EP i Radu. Delegovaný akt pak vstoupí v platnost jen pokud EP ani Rada ve lhůtě jednoho měsíce (na požádání kterékoli z institucí se lhůta o měsíc prodlužuje) k aktu nevznesou námitky, nebo pokud v tomto termínu EP a Rada informují Komisi, že přijetí delegovaného aktu neodmítnou.

britský rabat plnou měrou, ale jejich příspěvek je omezen, tento rozdíl poté hradí všechny členské státy. V případě brexitu bez dohody se ORD přestane na UK vztahovat, zanikne tak britský rabat a tím i korekce, které jsou na něj navázány (nebude existovat právní základ pro korekce). Téma je pro dotčené členské státy politicky velmi citlivé, tato úprava tak zajistí, že financování rozpočtu na rok 2020 bude pro všechny členské státy odpovídat schválenému rozpočtu na rok 2020, jako kdyby UK bylo i nadále členem EU, tj. žádný členský stát si přijetím nařízení nepohorší – nezaplatí více (či méně) ve srovnání se schváleným rozpočtem na rok 2020 v situaci, kdy by UK bylo nadále členem EU. Technický způsob zajištění cíle tohoto ustanovení je specifikován ve Společném porozumění přijímaném EU-27, jeho součástí je i prohlášení, že řešení je jednorázové, specifické pro danou situaci a nezakládá precedens pro existenci rabatů v období 2021-2027.

Článek 8 pak obsahuje ustanovení pro případ naléhavé situace, kdy delegovaný akt vstupuje v platnost okamžitě, možnost namítat proti přijetí delegovaného aktu ve lhůtách stanovených čl. 7 však pro Radu a EP zůstává zachována. V případě, že jedna z institucí přijetí delegovaného aktu odmítne, Komise jej poté, co od EP či Rady obdrží toto oznámení, neprodleně odvolá.

Článek 9 obsahuje přechodná ustanovení. Prodloužením platnosti krizového nařízení i na rok 2020 se nově stávají způsobilými i výdaje pro UK vztahující se k přímým platbám v zemědělství, které se váží k roku 2019.

Platnost a účinnost je upravena v posledním **článku 10**. Toto nařízení vstoupí v platnost dnem vyhlášení v Úředním věstníku, účinným se stane den poté, co se na UK přestanou vztahovat Smlouvy (viz čl. 50(3) SEU). V případě, že bude před dnem účinnosti uzavřena s UK výstupová dohoda (v souladu s čl. 50(2) SEU), nařízení účinnosti nenabude.

2) Pozice ČR:

ČR vítá, že Komise předložila návrh na způsob řešení situace, kdy by UK odešlo z Unie bez dohody. **UK je dlouhodobě čistým přispěvatelem do rozpočtu EU** (tj. do rozpočtu EU více odvádí, než kolik je mu a jeho subjektům z rozpočtu EU vypláceno). V případě, že by nedošlo k dohodě (ať již k podpisu dohody výstupové či by nedošlo na toto dočasné řešení předkládané Komisí), **v rozpočtu EU by v roce 2019 a v roce 2020 chyběly prostředky** a příslušné rozpočty by tedy musely být této situaci přizpůsobeny².

Z pohledu ČR je tak **klíčové, aby UK v maximální míře dostalo svým finančním závazkům z dob členství v EU**, tj. aby (v první fázi) uhradilo svůj příspěvek do rozpočtu EU za rok 2019 i za rok 2020. ČR proto podpořila předchozí krizové nařízení, které Komise předložila v únoru t.r. a které by zmírnilo dopady případného tvrdého brexitu na financování rozpočtu EU pro rok 2019. ČR ze stejných důvodů **podporuje prodloužení právní úpravy za stejných podmínek i na rok 2020**.

ČR považuje navržený **text za poměrně jasný** a při jeho projednávání nebude uplatňovat žádné zásadní námítky.

ČR sice obecně není příliš nakloněna využívání **delegovaných aktů**, nicméně s ohledem na možný překotný vývoj v tomto případě chápe **potřebu určité flexibility a tedy zmocnění pro Komisi** delegované akty k úpravě termínů navržených v nařízení přijímat.

ČR rovněž vnímá jako **výjimečné využití čl. 352 SFEU** (doložka flexibility) jako právního základu pro toto nařízení, který v souladu s kontrolou principu subsidiarity vyžaduje informování obou komor Parlamentu ČR. Doložka flexibility umožňuje přijmout opatření, které je nezbytné pro dosažení některého z cílů Smluv (SEU, SFEU) i v případě, že pro to Smlouvy Unii nesevěřují nezbytné pravomoci výslovně. Z tohoto důvodu by její využití jakožto právního základu legislativního aktu mělo být spíše výjimečné, přičemž ČR si je vědoma skutečnosti, že výjimečná povaha je v této souvislosti dána potřebou právně upravit přijímání plateb do rozpočtu EU ze strany třetího státu, který je z doby svého členství v EU vázán příslušnými povinnostmi.

² Chybějící prostředky by musely uhradit zbývající členské státy, rozpočet na rok 2019 a 2020 by musel být upraven (snížen), případně by došlo ke kombinaci obou nastíněných řešení.

S ohledem na tzv. vázaný mandát vlády je vláda při uplatnění doložky flexibility povinna si předtím, než udělí souhlas v Radě (nejde-li o opatření nezbytná pro fungování vnitřního trhu), **vyžádat souhlas obou komor parlamentu ČR**³. Tento postup se tedy aplikuje i nyní, pro návrh krizového nařízení pro rozpočet EU na rok 2020.

Co se týče korekcí (čl. 2), ČR je k jejich pokračování i v roce 2020 skeptická. Vzhledem k tomu, že jsou navázány na britský rabat a nebude pro ně existovat právní základ, nevidí pro jejich uplatňování důvod. Chápe však citlivost tématu pro vybrané ČS a je ochotna akceptovat navržený mechanismus, který povede k zachování výše odvodů pro všechny ČS ve stejné výši, jako by UK bylo nadále členem EU⁴.

V rámci podrobného projednávání návrhu bude ČR po Komisi žádat vyjasnění praktických a technických detailů návrhu (např. závazkování prostředků pro UK subjekty ke konci roku, dopad případných opravných rozpočtů v roce 2020 na výši úhrad UK).

3) Dopad na právní řád ČR:

Nařízení je přímo aplikovatelné v jednotlivých členských státech.

4) Dopad na státní rozpočet:

Vystoupení UK z EU by na státní rozpočet *nemělo dopad* v případě, že *UK uhradí veškeré závazky*, které na sebe během svého členství v EU vzalo. Tato situace by nastala při tzv. spořádaném brexitu (ratifikaci sjednané výstupové dohody) či v případě, že UK uzná své právní závazky i bez ratifikované výstupové dohody (tj. varianta ošetřená právě předkládaným návrhem nařízení).

UK je dlouhodobě čistým plátcem do rozpočtu EU, tj. odvádí do něj vyšší prostředky, než kolik z něj získává. V případě, že by tedy *UK své závazky hradit přestalo*, v rozpočtu EU by tyto prostředky chyběly. Dopad na český státní rozpočet by pak závisel na zvoleném řešení tohoto výpadku (tj. jeho dofinancování ostatními členskými státy, snížení rozpočtu EU, případně kombinace těchto možností) a rovněž na termínu, kdy by UK s úhradami do rozpočtu EU přestalo (čím déle bude UK do rozpočtu EU platit, tím budou dopady nižší). Ministerstvo financí, na základě zatím dostupných informací, odhaduje dopad na státní rozpočet *v roce 2020 ve výši kolem 4 mld. Kč* (zejména formou vyšších odvodů do rozpočtu EU, výše by se odvozovala zejména od

³ Přijímání opatření na základě doložky flexibility probíhá za účasti vnitrostátních parlamentů v rámci postupu pro kontrolu dodržování zásady subsidiarity, která je uplatňována v souladu s Protokolem o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Vnitrostátní postup kontroly dodržování principu subsidiarity a proporcionality je upraven v zákoně č. 90/1995 Sb. o jednacím řádu Poslanecké sněmovny a v zákoně č. 107/1999 Sb. o jednacím řádu Senátu.

⁴ ČR byla ochotna akceptovat shodné řešení v rámci kompromisu v nařízení pro rok 2019, kdy zdůrazňovala, že má jít o jednorázové řešení pro rok 2019, které nepovede ke zvýšení odvodů ostatních členských států a nebude představovat precedens. Připojila se tak k prohlášení skupiny členských států k tomuto tématu. S odložením termínu vystoupení UK z EU si je však vědoma toho, že do konce roku 2019 nebude čas na dosažení dohody o budoucím vztahu mezi UK a EU. Proto je připravena podpořit takové řešení, které v rozpočtové oblasti „prodlouží“ členství UK v EU. Opět je však důležité, aby toto řešení bylo jednorázové (pro rok 2020) a nepředstavovalo precedens. ČR se proto opět připojí k prohlášení předkládanému za tímto účelem.

celkové výše schváleného rozpočtu EU na r. 2020, čerpání UK z programů EU a podílu ČR na financování rozpočtu v rámci EU-27).

5) Další relevantní dopady (*např. na život. prostředí, hospodářské, sociální apod.*):

Bez dalších relevantních dopadů.

6) Pozice zástupců sociálních a hospodářských partnerů, zástupců samosprávy, nevládních organizací a případně dalších osob:

Zatím nejsou známy.

7) Pozice EK a EP:

EK je předkladatelem návrhu nařízení.

Pozice EP není známa.

8) Pozice členských států:

Pozice ČS zatím nejsou známy.

9) Projednání v Parlamentu ČR:

Výbor pro EU Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR vzal na svém jednání dne 18. září 2019 návrh nařízení bez projednání na vědomí.

Termín projednání nařízení v Poslanecké sněmovně a Senátu PČR v souvislosti s povinností vlády získat od obou komor Parlamentu ČR předchozí souhlas je za předpokladu schválení materiálu vládou plánován na schůzi Poslanecké sněmovny v týdnu od 15.10. a na schůzi Senátu dne 30.10.

10) Procedurální otázky:

a) Právní základ: *článek 352 Smlouvy o fungování EU*

b) Postup projednávání: *zvláštní legislativní postup*

c) Hlasovací procedura: *jednomyslnost v Radě, souhlas EP*

* nehodící se škrtněte